

Министерство образования Республики Беларусь  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГРОДНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ ЯНКИ КУПАЛЫ»

**ПРАВОВАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Материалы IX межвузовской научной конференции студентов,  
магистрантов и аспирантов

9 апреля 2009 г.

Гродно  
Республика Беларусь

Гродно  
ГрГУ им. Я.Купалы  
2009

УДК 340(476)  
ББК 67.081  
П68

Редакционная коллегия:

*Гущин И.В.*, доктор юридических наук, профессор;  
*Зорин Г.А.*, доктор юридических наук, профессор;  
*Ключко Р.Н.*, кандидат юридических наук, доцент;  
*Мартыненко И.Э.*, кандидат юридических наук, доцент;  
*Мисаревич Н.В.*, кандидат юридических наук, доцент;  
*Сильченко Н.В.*, доктор юридических наук, профессор;  
*Соркин В.С.*, кандидат юридических наук, доцент (отв. ред.);  
*Толочко О.Н.*, кандидат юридических наук, доцент.

П68

**Правовая система Республики Беларусь: состояние, проблемы и перспективы развития** : материалы IX межвуз. науч. конф. студентов, магистрантов и аспирантов, Гродно, 9 апр. 2009 г. / ГрГУ им. Я. Купалы ; редкол.: В.С. Соркин (отв. ред.) [и др.]. – Гродно : ГрГУ, 2009. – 395 с.

ISBN 978-985-515-234-8

Доклады студентов, магистрантов и аспирантов юридических факультетов вузов Республики Беларусь посвящены теоретическим и практическим проблемам правовой системы, развитию и совершенствованию законодательства республики в современных условиях. Рассматриваются актуальные проблемы и перспективы развития системы белорусского права и законодательства.

**УДК 340(476)**  
**ББК 67.081**

**ISBN 978-985-515-234-8**

© Учреждение образования  
«Гродненский государственный университет  
имени Янки Купалы», 2009

**В.А. Абрамчик**

*Научный руководитель – В.В. Колесников,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СУЩНОСТНАЯ И СОДЕРЖАТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*Целью* данной работы является исследование сущностных и содержательных черт экономической основы местного управления и самоуправления. Местное управление – это одно из неотъемлемых коллективных прав населения соответствующей территории, отражающее сложное и многообразное явление, становление и развитие которого неразрывно связано с историческими, политическими, экономическими, этническими, культурными особенностями и традициями территории.

Белорусский законодатель уже в течение длительного периода времени находится в поиске единой формулы местного самоуправления. Так, в статье 1 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» местное управление в Республике Беларусь определяется как «форма организации и деятельности местных исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения проживающего на соответствующей территории». Этот же Закон в статье 2 утверждает, что «местное самоуправление в Республике Беларусь – это форма организации и деятельности граждан для самостоятельного решения непосредственно или через избираемые ими органы социальных, экономических, политических и культурных вопросов местного значения исходя из интересов населения и особенностей развития административно-территориальных единиц на основе собственной материально-финансовой базы и привлеченных средств» [1].

В статье 117 Конституции Республики Беларусь четко не разграничивается местное управление и самоуправление, а устанавливается, что «местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах» [2].

Пункт 1 статьи 3 Европейской Хартии о местном самоуправлении понимает местное самоуправление как право и реальную способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения [3].

Таким образом, местное самоуправление – это один из важнейших институтов современного общества, с помощью которого граждане (местное население) решают большинство собственных дел. Как институт публичной власти, наиболее приближенного к гражданам, местное са-

моуправление дает возможность наиболее полно удовлетворить их интересы, обеспечивает защиту прав граждан, которые совместно проживают на соответствующей административно-территориальной единице.

Местное самоуправление только тогда превращается в систему, обладающую реальными полномочиями и возможностями для решения по существу вопросов местного значения, когда обретает прочную материально-финансовую базу для своей деятельности.

Исходя из этого, местное управление и самоуправление должно иметь право на достаточную для осуществления своих функций и полномочий финансово-экономическую основу.

В правовом смысле экономическую основу территориальных сообществ образуют те общественные отношения, которые складываются в процессе формирования и использования коммунальной собственности, местных финансов в интересах населения административно-территориальной единицы.

В соответствии со статьей 33 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» экономическую основу местного управления и самоуправления составляют природные ресурсы (земля, ее недра, воды, леса, растительный и животный мир), коммунальная и иная собственность, служащие источником получения доходов местного управления и самоуправления и удовлетворения социальных и экономических потребностей населения соответствующей территории. Иными словами это те общественные отношения, которые складываются в процессе формирования и использования коммунальной и иной собственности, местных финансов в интересах населения административно-территориальной единицы.

Экономическая самостоятельность и самостоятельность местных сообществ может быть достигнута на основе имеющейся у них коммунальной собственности и собственных доходов местных бюджетов.

Статьи 8 и 9 Европейской Хартии о местном самоуправлении закрепляют право территориальных сообществ на обладание денежными средствами, необходимыми для финансирования местных программ. Удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей может обеспечиваться только путем постоянного и открытого диалога между местными органами власти и населением. Поэтому законодательство должно закреплять принцип, согласно которому граждане, чьи имущественные и личные права затрагиваются юридическими актами, имеют право участвовать в подготовке и принятии этих решений. Преимущество финансирования в рамках местного управления и самоуправления – в комплексности охвата социальных проблем. По меньшей мере часть финансовых средств органов управления и самоуправления должна поступать за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы управления и самоуправления вправе устанавливать в пределах, определяемых законодательством. Финансовые системы, на которых основываются средства местных органов управления и самоуправления, должны быть достаточно разнообразными

и гибкими, чтобы следовать, насколько это реально возможно, за изменением издержек, возникающих при осуществлении компетенции местных органов управления и самоуправления [3].

Эти положения Европейской Хартии о местном самоуправлении можно рассматривать в качестве общих принципов, которые должны определять экономическую политику государства применительно к местным органам власти, получая отражение в его законодательстве. Модельный законодательный акт СНГ к числу экономических основ местного самоуправления относит муниципальную (коммунальную) собственность, местные финансы, имущество находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также в соответствии с законом иную собственность служащую удовлетворению потребностей соответствующей административно-территориальной единицы.

Таким образом, признание местного самоуправления предполагает законодательное определение его экономических условий.

Из этого следует, что признание и гарантированность государством местного управления и самоуправления предполагает определенные обязательства со стороны государства по созданию необходимых экономических, финансовых и правовых условий и предпосылок для развития местного управления и самоуправления. Реальность и эффективность местного самоуправления, как подтверждает опыт стран с развитым местным самоуправлением определяется прежде всего материально-финансовыми ресурсами, имеющимися в его распоряжении.

### *Список литературы*

1. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 20 февраля 1991 года: в ред. от 10 января 2000 года // Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь. – 2000. – № 4. – Ст. 30.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.). – Минск: Амалфея, 2001. – 48с.
3. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Страсбург, 15.10.1985 // Российская юстиция. – 1996. – № 9.

**А.П. Азарова**

*Научный руководитель – А.Г. Авдей,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **К ВОПРОСУ О ГАРАНТИИ ВОЗВРАТА ВКЛАДОВ**

Проблема защиты банковских вкладчиков в Беларуси имеет перво-степенное экономическое, политическое и социальное значение. Построение системы гарантирования возврата банковских вкладов является од-

ним из факторов для обеспечения стабильного функционирования белорусской банковской системы и экономики в целом. Функционирование такой системы предполагает гарантирование вкладчикам возврата сумм, внесенных ими в банки, что обеспечит повышение доверия населения к размещению временно свободных денежных средств.

Законодательство ряда зарубежных стран предусматривает системы гарантирования возврата банками средств как физических, так и юридических лиц. Выделяют две основные формы, которые можно условно назвать американской и германской. В США органом страхования вкладов является государственная Федеральная корпорация страхования депозитов (ФКСД), работающая под контролем Конгресса и федерального правительства при значительной степени самоуправления. В Германии, напротив, государство не имеет какого-либо прямого отношения к страховым фондам, принадлежащим банкам-участникам и управляемым соответствующими отраслевыми союзами. Системы страхования такого же типа имеют Австрия, Франция, Швейцария и Италия. В некоторых странах действуют системы смешанного типа. Так, в Испании Фонд гарантирования депозитов управляется советом, в котором в равной степени представлены центральный банк и коммерческие банки-участники. В Польше Банковский гарантийный фонд не является ни юридическим лицом, ни государственной собственностью, так как его создают все коммерческие банки.

Таким образом, разработанный документ вобрал в себя основные элементы систем страхования вкладов.

Обобщение международного опыта показывает следующее. Гарантирование вкладов в развивающихся странах может быть успешным, если соблюдаются следующие условия:

- 1) наличие достаточно развитой и стабильной банковской системы;
- 2) наличие эффективного контроля и регулирования банков со стороны центрального банка и других органов государства;
- 3) готовность государства в известной мере участвовать в финансировании механизма гарантирования.

В Беларуси создана и функционирует национальная система гарантирования сохранности средств физических лиц. Начало ее формирования было положено созданием в 1995 году при Национальном банке Республики Беларусь Гарантийного фонда защиты вкладов и депозитов физических лиц. Нормативная база, определяющая функционирование Гарантийного фонда, постоянно совершенствуется.

До сих пор Декретом Президента Республики Беларусь от 20.04.1998 года № 4 «О гарантиях сохранности средств физических лиц в иностранной валюте, находящихся на счетах и во вкладах в банках Республики Беларусь» гарантировало возврат вкладов только в шести банках (АСБ «Беларусбанк», ОАО «БПС-банк», ОАО «Белагропромбанк», ОАО «Бельнешэкономбанк», ОАО «Приорбанк» и ОАО «Белинвестбанк»). Но такая гарантия действовала только на вклады в валюте. Декретом Президента Республики Беларусь от 04.11.2008 года № 22 «О гарантиях сохранности де-

нежных средств физических лиц, размещенных на счетах и (или) в банковские вклады (депозиты)» предоставляется с 01.01.2009 года полная гарантия государства на возврат банковских вкладов физических лиц вне зависимости от видов валют, сроков и формы собственности банков. Эта мера распространяется также на вклады в белорусских банках средств физических лиц-нерезидентов.

Изменения претерпели также и собственные капиталы банков. Так, с 1 января 2009 года новые лицензии на привлечение на вклады средств физических лиц будут выдаваться банкам, размер собственного капитала которых в эквиваленте составляет не менее 25 млн евро. Ранее требование по размеру собственного капитала для таких банков составляло 10 млн евро. В Беларуси лицензионные полномочия на привлечение средств населения имеют 21 из 30 банков. При этом семь банков имеют собственный капитал на уровне менее 25 млн евро. По решению Национального банка Республики Беларусь, им предоставлено право увеличить собственный капитал до необходимого размера к 1 января 2010 года, а до этого объем привлеченных ими средств физических лиц не должен превышать фактический размер собственного капитала.

Гарантировать возврат средств населения в Беларуси будет созданное Национальным банком и правительством Агентство по возмещению банковских вкладов населения. Обязательство по возмещению депозитов физических лиц возникает у Агентства со дня получения банком уведомления Национального банка о принятии решения об отзыве лицензии на осуществление банковской деятельности, предоставляющей право привлекать денежные средства физических лиц во вклады. Возмещение будет выплачиваться в размере 100 % от суммы депозита. Если банковский вклад размещен в белорусских рублях, то выплачивается сумма в белорусских рублях. При размещении депозита в иностранной валюте, выплачивается сумма в валюте, в которой он размещен. По желанию физического лица возмещение по депозиту может быть выплачено в белорусских рублях и эквивалентно сумме в евро с соблюдением размера в пять тысяч евро.

Ранее сумма возврата вкладов физических лиц была определена на уровне двух тысяч евро. На сегодняшний день она составляет пять тысяч евро. Повышение размера суммы возмещения базируется на основе анализа структуры вкладов физических лиц, размещенных в банках. По данным представленным банками, именно вклады до пяти тысяч евро составляют 95 % от всех вкладов. Поэтому закреплённая в законе сумма оптимальна, но в дальнейшем предельный размер может быть пересмотрен в сторону его увеличения.

В соответствии с последними изменениями в национальной системе гарантирования сохранности средств физических лиц можно отметить, что на отечественном рынке создается система защиты вкладов населения, отвечающая как экономическим возможностям государства, так и международным стандартам и зарубежному опыту в обеспечении сохранности вкладов физических лиц.

**Е.Ю. Антонова**

*Научный руководитель – А.А. Абрамчик,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Финансовый контроль – одна из форм управления финансами любого звена. Он заключается в постоянной проверке выполнения хозяйственных и финансовых операций с точки зрения их законности, экономической целесообразности, и достижения положительных конечных результатов работы. Финансовый контроль осуществляется на стадии разработки финансовых планов, проведения операций, практически на всех этапах движения денежных средств. Финансовый контроль производится финансовой службой совместно с другими отделами, которые участвуют в выполнении финансовых заданий, ведут учет их выполнения и результативности.

Значение финансового контроля выражается в том, что при его проведении проявляются, во-первых, соблюдение установленного правопорядка в процессе финансовой деятельности государственными и общественными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами и, во-вторых, экономическая обоснованность и эффективность осуществляемых действий, соответствие их задачам государства. Таким образом, он служит важным способом обеспечения законности и целесообразности проводимой финансовой деятельности.

При исследовании финансового контроля РБ, я убедилась, что Беларусь идет правильным путем – путем реформирования и трансформации государства и общества в сторону действительно правового государства, как это сказано в главном законе страны – Конституции. А там закреплено, что государство, Республика Беларусь, это унитарное демократическое социальное правовое государство. С каждым годом все больше и больше происходит унификация белорусского законодательства с законодательством всех развитых и демократических государств. Право становится все более «отточенным» и адаптированным для белорусского государства в наше время.

Однако не стоит отвергать тот очевидный факт, что в настоящее время Республика Беларусь сохранила со времен СССР и плановую экономику, и, соответственно, более жесткий, чем в России, контроль за финансовой деятельностью государственных и частных организаций, органами государственной власти и простыми гражданами. Но и в этом есть свой плюс – практически отсутствует коррупция и взяточничество (по данным Министерства внутренних дел РБ), что так процветает в наших эшелонах власти и особенно на региональном уровне. Но надеюсь, что контроль со стороны уполномоченных органов ликвидирует и эту проблему.



**Т.Н. Антонович**

*Научный руководитель – О.Н. Шупицкая,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРОБЛЕМЫ УЧЕТА И СИСТЕМАТИЗАЦИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Сегодня в Республике Беларусь темпы правотворческой деятельности как никогда высоки, создаются сотни новых нормативных актов, существенно меняющих характер и основные принципы правового регулирования. Однако если сейчас не заниматься упорядочением действующей нормативной базы, которая увеличивается весьма быстрыми темпами, в будущем возникнут большие трудности в нахождении и использовании действующих норм права. Дело осложняется еще и тем, что нужно также решить судьбу формально действующих нормативных актов СССР, которые полностью либо частично противоречат новым нормативным решениям или попросту безнадежно устарели.

Необходимость систематизации законодательства, его укрупнения и кодификации с целью создания единой системы национального законодательства была определена в Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, одобренной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205. Самым значимым и масштабным мероприятием по систематизации законодательства явилось формирование и издание Свода законов Республики Беларусь. В рамках работы над Сводом законов проводится инвентаризация законодательства Республики Беларусь, в ходе которой осуществляется тщательная ревизия действующего законодательства. Каждый акт, подлежащий включению в Свод законов, подвергается всесторонней экспертной оценке.

Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь осуществлен ряд мероприятий, направленных на систематизацию законодательства. По результатам проведенного анализа выявлены следующие недостатки законодательных актов: наличие устаревших актов (норм), невозможность применения их к новым отношениям; наличие пробелов, коллизий или дублирующих норм; декларативность и неконкретность правовых норм; наличие множества актов, регулирующих одни и те же общественные отношения; наличие множества отсылочных и бланкетных норм и недостаточная их реализация.

Вновь создаваемое белорусское законодательство во многом не успевает за динамикой развития общественных отношений, подчас не согласуется и вступает в противоречие с ранее принятыми правовыми актами. В результате законодательство содержит акты и нормы, формально не действующие, в нем часто встречаются серьезные пробелы и не увязанные друг с другом положения; некоторые законодательные акты страдают повторами, содержат недостаточно ясные, неточные формулировки, термины. Такие же недостатки отмечаются и в законодательных актах, принятых за

последние годы в связи с потребностями ускоренного правового реагирования на запросы общества. Их несовершенство, с точки зрения законодательной техники, негативно отражается на правореализующей практике.

Несоблюдение требований законодательной техники в процессе законотворчества заключается в следующем: при издании новых актов не отменяются или не изменяются действующие; отменяются или изменяются ранее изданные акты без точного и исчерпывающего их перечисления; изменения в действующие нормативные акты вносятся ненормативными актами; изменение актов происходит без одновременного утверждения новой редакции соответствующих их разделов или статей; отдельные общие правила, рассчитанные на длительное действие, включаются в оперативные распоряжения или акты, действующие в течение ограниченного срока; единоличными распоряжениями действие тех или иных нормативных актов распространяется на не предусмотренные этими актами общественные отношения; отсутствует необходимая согласованность и редакционная увязка между актами, издаваемыми по одному и тому же вопросу, что вызывает противоречие актов друг другу; новый акт не полностью регулирует соответствующий вопрос, в результате чего ряд прежних актов по тому же вопросу нельзя полностью отменить; акты излагаются сложным, неясным языком, страдают неоправданным многословием. Разумеется, эти недостатки негативно отражаются в правоприменительной практике, наносят существенный ущерб стройности действующего законодательства и осложняют проведение его систематизации.

Несмотря на активную работу Центра законодательства и правовых исследований по совершенствованию учета и систематизации нормативных правовых актов на повестке дня остается ряд проблем. В законодательных актах выявлено большое количество отсылочных и бланкетных норм, из которых около 10 % не реализованы в законодательстве или реализованы частично, что ведет к размыванию смысла закона как акта прямого действия, невозможности применения его отдельных положений и свидетельствует о наличии пробелов в правовом регулировании соответствующих общественных отношений.

В качестве некоторых направлений совершенствования системы нормативных правовых актов можно выделить: 1) сокращение количества актов в целом; 2) разрешение пробелов и коллизий в актах, применение единой терминологии; 3) ревизия действующих норм права на предмет непротиворечивости и устранения устаревших норм; 4) установление оптимальных отсылочных связей.

### *Список литературы*

1. Калинин, С.А. О теоретических проблемах систематизации законодательства Республики Беларусь / С.А. Калинин // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Сер. 4, Правазнаўства. – 2008. – № 2. – С. 49 – 54.

2. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 10.04.2002 г., № 205 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 46. – 1/3636.

3. О формировании и издании Свода Законов Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 19.01.1999 г., № 34: в ред. от 28.12.2007 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 7. – 1/43.

4. Саголина, М.Н. Совершенствование системы классификации законодательства и интеллектуальной обработки правовой информации как необходимый элемент совершенствования государственной системы правовой информации и формирования единого информационно-правового пространства государства / М.Н. Саголина, Г.М. Гриневич, Е.В. Виняцкая [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: [http://www.pravo.by/conf/Report/r\\_35.htm](http://www.pravo.by/conf/Report/r_35.htm). – Дата доступа: 02.05.2008.

5. Сильченко, Е.Н. Основные направления систематизации нормативных правовых актов местных органов самоуправления и управления / Е.Н. Сильченко / Теория и практика правотворчества и правоприменения: Республика Беларусь в условиях интеграционных процессов: тезисы докл. Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 13-14 апр. 2007 г. / Гродн. гос. ун-т; редкол.: И.Э.Мартыненко (отв. ред.) [и др.]. – Гродно, 2007. – С. 55 – 56.

#### **И.Ю. Антончик**

*Научный руководитель – И.В. Гуцин,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ЗАКРЕПИВШЕГО ПРАВО ЖЕНЩИН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ТРУД**

Право женщин Республики Беларусь на труд закреплено в Конституции Республики Беларусь, Трудовом кодексе Республики Беларусь и других нормативных актах. Конституционное право на труд как элемент правового статуса женщин Республики Беларусь представляет собой равную и одинаковую возможность всех трудоспособных женщин получить работу в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой, вступая в конкретные трудовые отношения.

В соответствии со ст. 32 Конституции в Республике Беларусь брак, семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья.

Согласно ч. 1 ст. 262 Трудового кодекса Республики Беларусь запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Нам кажется, что законодатель может сделать исключение из упомянутого запрещения для женщин: занятых санитарным и социальным обслуживанием; проходящих курс обучения в целях профессиональной подготовки; других женщин, которые должны спускаться время от времени в подземные части шахты для выполнения работ нефизического характера.

В ст. 263 закреплены гарантии, предоставляемые женщинам в связи с материнством. Запрет привлекать к сверхурочным работам, к работе в государственные праздники и праздничные дни, выходные дни, к работе в ночное время, направлять в служебную командировку беременных женщин – является абсолютным. Безусловный запрет на привлечение к сверхурочным работам, к работе в государственные праздники и праздничные дни, выходные дни, направление в служебную командировку сохранен для женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Мы считаем, что ст. 263 Трудового кодекса Республики Беларусь нуждается в дальнейшем совершенствовании. В качестве примера особый интерес представляет содержание ст. 259 Трудового кодекса Российской Федерации. Частью первой этой статьи устанавливается абсолютный запрет только в отношении труда беременных женщин. Женщины же, имеющие детей в возрасте до трех лет, могут направляться в служебную командировку, привлекаться к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и праздничные дни, но только с их письменного согласия и при условии, что это не запрещено им в соответствии с медицинским заключением. При этом Трудовой кодекс Российской Федерации предоставляет данной категории женщин существенную гарантию: они должны быть ознакомлены в письменной форме со своим правом отказаться от перечисленных видов работ (ч. 2 ст. 259 Трудового кодекса Российской Федерации).

В статье 263 Трудового кодекса Республики Беларусь ничего не сказано о распространении запрета и ограничения на те случаи, когда работа носит разъездной характер либо выполняется вахтовым методом, постоянно протекает в пути или вне постоянного места жительства, за что выплачивается надбавка (если указанная работа не относится к числу работ, на которых запрещается применение труда женщин). Хотя приведенные выше обстоятельства охватываются ст. 99 Трудового кодекса Республики Беларусь и не признаются служебной командировкой, тем не менее они содержат элементы понятия командировки, а это значит, что на них должны распространяться запреты и ограничения, установленные для командировок.

Положения ч. 1 ст. 264 направлены на обеспечение облегченных условий труда беременным женщинам. К способам облегчения труда беременным женщинам относятся: снижение норм выработки, норм обслуживания, перевод на другую работу, более легкую и исключающую воздействие вредных (или) опасных производственных факторов. И все это с сохранением среднего заработка по прежней работе.

Мы согласны с тем, что ч. 1 ст. 264 следует рассматривать в комплексе с положениями ч. 1 ст. 86, согласно которой нормы труда – это нормы выработки, времени, обслуживания, численности, нормированные зада-

ния. Следовательно, правомерно к способам облегчения труда беременным женщинам относить не только снижение норм выработки, норм обслуживания, но и норм времени, численности, нормированных заданий.

Статья 265 предоставляет работающим женщинам-матерям гарантии в виде дополнительного свободного от работы дня. Согласно ч. 1 ст. 265 матерям, воспитывающим ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, предоставлено право на один дополнительный свободный от работы день в месяц. Статья 265 Трудового кодекса Республики Беларусь дополнена частью четвертой, в соответствии с которой, если работник одновременно имеет право на дополнительный свободный от работы день в месяц и дополнительный свободный от работы день в неделю, то этот день предоставляется по желанию работника согласно одному из оснований.

Возникает проблема по поводу трактовки этой нормы относительно женщин, имеющих детей-инвалидов в возрасте до восемнадцати лет. С одной стороны, предпосылкой предоставления дополнительных свободных от работы дней в течение и месяца (ч. 1 ст. 265), и недели (ч. 3 ст. 265) является одно и тоже основание – наличие ребенка в возрасте до 18 лет. С другой стороны, остается неясным, для чего разработчики Закона от 20.07.2007 г., № 272-З изменили содержание части первой ст. 265 Трудового кодекса Республики Беларусь, где в прежней редакции предоставлялось право на дополнительные свободные от работы дни в месяц, или в неделю? Очевидно, для того, чтобы была возможность применять часть четвертую ст. 265 Трудового кодекса Республики Беларусь и в отношении женщин-матерей, имеющих детей-инвалидов в возрасте до восемнадцати лет, что представляется весьма спорным. Можно сделать вывод, что правовое положение женщин, имеющих детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, ухудшено: прежде им предоставлялось право на дополнительные свободные дни и в месяц, и в неделю, теперь они должны будут выбрать один из дней.

Проанализировав законодательство, регулирующее труд женщин, мы хотели понять, насколько оно соответствует реалиям современного общества и способствует развитию правосознания у простых работников. И в итоге мы пришли к выводу, что, несмотря на все изменения, трудовое законодательство вообще и в вопросе регулирования труда женщин в частности еще весьма не совершенно. Тот правовой уровень, на котором находятся нормативные акты не дает возможности нанимателю эффективно пользоваться данным правовым институтом (нанимателями допускаются серьезные нарушения законодательства в связи с использованием труда женщин). Отчасти это связано с запутанностью и коллизийностью норм этого законодательства.

На уровне реализации права на труд происходит слом универсального стандарта-равенства, поскольку экономические интересы и государства, и работодателя не всегда соответствуют требованиям равного доступа к труду для мужчин и женщин.

Для реального соблюдения в социально-трудовой сфере принципа равных возможностей женщин и мужчин помимо дальнейшего реформи-

рования законодательства Беларуси, необходимо сформировать в обществе мнение, что надо знать свои права, пользоваться ими и защищать их. Таким образом, не только государство, но и члены общества должны прилагать усилия в защите своих прав и свобод, таким образом косвенно участвуя в совершенствовании законодательства.

**С.В. Базанович**

*Научный руководитель – Р.Н. Ключко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОЦЕНКИ УМЫШЛЕННОГО ПРИЧИНЕНИЯ ТЯЖКИХ ТЕЛЕСНЫХ ПОВРЕЖДЕНИЙ**

Актуальность изучения составов преступления, связанных с умышленным причинением тяжких телесных повреждений, обусловлена возрастающим из года в год количеством посягательств на человека посредством причинения тяжких телесных повреждений, в то время как его жизнь и здоровье являются важнейшими ценностями, охрана и защита которых гарантированы Конституцией Республики Беларусь.

В Комментарии к Уголовному кодексу Республики Беларусь телесное повреждение определяется как противоправное виновное причинение вреда здоровью другого человека, выражающееся в нарушении анатомической целостности или физиологической функции органов или тканей человеческого организма.

В зависимости от степени тяжести причиненного вреда Уголовный кодекс различает тяжкие, менее тяжкие и легкие телесные повреждения, повлекшие кратковременное расстройство здоровья и незначительную утрату общей трудоспособности. Характеристика каждого телесного повреждения содержится в Уголовном кодексе Республики Беларусь и Правилах судебно-медицинской экспертизы характера и тяжести телесных повреждений в Республике Беларусь, утвержденных приказом Белорусской государственной службы судебно-медицинской экспертизы от 1 июля 1999 года № 38-с [1, с. 402 – 403].

В статье 147 Уголовного кодекса Республики Беларусь тяжкое телесное повреждение определяется как повреждение, опасное для жизни, либо повлекшее за собой потерю зрения, речи, слуха, какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическую болезнь, иное расстройство здоровья, соединенное со стойкой утратой общей трудоспособности не менее чем на одну треть, либо вызвавшее расстройство здоровья, связанное с травмой костей скелета, на срок свыше четырех месяцев, либо выразившееся в неизгладимом обезображении лица или шеи [2, ст.147].

Дела о преступлениях, предусмотренных ст. 147 Уголовного кодекса, разрешаются судами в основном правильно и с соблюдением установленных процессуальных сроков. В подавляющем большинстве случаев суды соглашались с квалификацией преступлений, предложенной органами предварительного следствия. Кассационная и надзорная практика рассмотрения дел данной категории свидетельствуют об относительной стабильности приговоров. Вместе с тем имевшие место случаи изменения квалификации преступлений указывают на недостаточное знание и соблюдение органами предварительного следствия и судами уголовного и уголовно-процессуального законодательства по данной категории дел [3, с. 55].

В соответствии с пп. 13 и 17 постановления Пленума Верховного суда Республики Беларусь от 28 сентября 2001 года № 9 «О приговоре суда» в описательно-мотивировочной части приговора должны быть мотивированы выводы о квалификации преступления по каждой статье уголовного закона, ее пункту либо части, а при изложении в резолютивной части приговора о признании обвиняемого виновным и квалификации его действий, вначале следует воспроизвести диспозицию статьи уголовного закона или ту его часть, которая содержит признаки совершенного преступления, а затем сослаться на уголовный закон, по которому лицо признано виновным.

С учетом разъяснений, содержащихся в п. 1 постановления Пленума Верховного суда Республики Беларусь от 29 марта 2006 года № 1 «О судебной практике по делам об умышленном причинении тяжкого телесного повреждения», судам следует обратить внимание на то, что для правильной квалификации по делам об умышленном причинении тяжкого телесного повреждения необходимо тщательно выяснить форму вины, мотивы, цель и способ причинения телесных повреждений, причинную связь между деянием обвиняемого и наступившими последствиями, а также другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела и назначения виновному справедливого наказания.

Телесные повреждения могут быть причинены как умышленно, так и по неосторожности. В большинстве случаев телесные повреждения наносятся умышленно. Вместе с тем, суды не всегда правильно устанавливают форму вины и оценивают направленность умысла обвиняемого, а также устанавливают причинную связь между действиями обвиняемого и наступившими последствиями.

Мотив – побуждение внутреннее, субъективное, идеальное, в конечном итоге он детерминирован внешней средой, то есть социально обусловлен. В качестве мотива выступают различные психические явления: потребности, интересы, взгляды, убеждения, ценностные ориентиры [4, с. 48]. Исследования мотивов нанесения телесных повреждений показало, что в качестве таковых выступают основанные на эмоциях: месть, гнев, недовольство, ревность. Довольно часто встречаются хулиганские побуждения, которые также имеют эмоциональную окраску.

Содержание мотивов, по которым наносятся телесные повреждения, позволяет предполагать, что в основе их возникновения лежит такая потребность личности, как самоутверждение. Об этом свидетельствуют и результаты опроса осужденных. Около 60 % осужденных мотивом своего поведения считают унижение потерпевшим их достоинства. Таким образом, исследование мотивов преступлений показало, что в качестве мотива здесь выступают не потребности человека, а те отрицательные эмоции, которые возникают в результате удовлетворения личностью своих потребностей [5, с. 180–182].

Следует отметить то, что в судебной практике возникает необходимость в отграничении умышленного причинения тяжкого телесного повреждения от других составов преступлений, связанных с причинением телесных повреждений указанной тяжести.

При разграничении умышленного причинения тяжкого телесного повреждения, повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего, и умышленного лишения жизни другого человека, а также умышленного причинения тяжкого телесного повреждения и покушения на убийство учитываются разъяснения, содержащиеся в пп. 2, 3 постановления Пленума Верховного суда Республики Беларусь от 17 декабря 2002 года № 9 «О судебной практике по делам об убийстве», касающиеся определения направленности умысла виновного.

Также умышленное причинение тяжкого телесного повреждения необходимо отличать от аналогичных действий, совершенных при превышении пределов необходимой обороны и в состоянии аффекта [3, с. 56–57].

Можно отметить, что результаты проведенного изучения свидетельствуют о том, что суды в целом обеспечивают правильное и единообразное применение законодательства при рассмотрении дел об умышленном причинении тяжких телесных повреждений.

Также из вышесказанного можно сделать вывод о том, что основные субъективные причины исследуемых преступлений находятся в мотивационной сфере личности, особенно в его нравственно-психологических особенностях, ценностных ориентирах.

### *Список литературы*

1. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / Н.А. Арханенко, Н.А. Бабий, А.В. Барков [и др.]; под общ. ред. А.В. Баркова. – Минск: Тесей, 2003. – 1200 с.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь: 9 июля 1999 г. № 275-3: текст по состоянию на 25 августа 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 352 с.
3. Гуринович, Л. Рассмотрение уголовных дел об умышленном причинении тяжких телесных повреждений / Л. Гуринович // Юстыция Беларусі. – 2006. – № 2.
4. Лукеев, В.В. Мотивация преступного поведения / В.В. Лукеев. – М., 1991. – с. 48.
5. Барсебян, А.В. Мотивы нанесения телесных повреждений / А.В. Барсебян // Прокурорская и следственная практика. – 1999. – № 1 – 2.



**Л.Н. Байко**

*Научный руководитель – Г.А. Зорин,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **МОШЕННИЧЕСТВО С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БАНКОВСКИХ ПЛАСТИКОВЫХ КАРТОЧЕК**

В последнее время ряд банков и коммерческих структур Республики Беларусь в связи с переходом к общепринятым в мировой практике формам расчетов приступили к выпуску магнитных кредитных карт. Однако применение высоких технологий в различных отраслях финансовой деятельности повлекло усовершенствование способов хищения денежных средств. Основными участниками системы карточных расчетов являются: банк, эмитирующий карточку; владелец карты; точка обслуживания карточки, где расплачивается законный держатель пластиковой карты; банк, обслуживающий торговое предприятие (банк-эквайер).

Пластиковая карточка – это персонализированный платежный инструмент, предоставляющий пользователю возможность безналичной оплаты товаров или услуг, а также получения наличных средств в филиалах банков и банковских автоматах (банкоматах). Интенсивное внедрение банковских пластиковых карт как инструмента безналичных расчетов за товары и услуги в РБ сопровождается, как и во всем мире, рядом мошенничеств, связанных с их использованием. А преступления в сфере оборота пластиковых карт накладывают тень на их авторитет как финансового инструмента.

Аферисты применяют широкий набор приемов, чтобы обманывать как владельцев кредитных карточек, так и компании, их выпускающие. В случае мошенничества с кредитными карточками не исключена ответственность и владельца магазина, если новые коды карточек были считаны неточно. Сами банки также оказываются в немалом убытке. Конечно, для защиты финансовых интересов банки используют все доступные способы минимизации потерь от мошенничества с пластиковыми карточками.

Клавиатура банкомата может «запомнить» пин-код чужой карты для афериста, а может разоблачить его по отпечаткам пальцев. Банкоматы, бывшие еще несколько лет назад диковинкой, стали обычным и удобным инструментом повседневной жизни людей. Число их постоянно растет. Однако с увеличением количества банкоматов участились и случаи «нападения» на них. Причем наблюдаются как стихийные акты вандализма, так и спланированные акции профессиональных мошенников.

На первый взгляд кажется, что самые большие убытки связаны с физическими повреждениями банкоматов и актами вандализма. Эксперты считают, что это не совсем так. Вероятность умышленного повреждения банкомата гораздо меньше, чем, например, попытка мошенничества с пластиковой картой.

Мошенники-профессионалы используют самые современные технологии и методы. Поэтому только интеллектуальные системы – высокотехнологичные программно-аппаратные комплексы, базирующиеся на цифровом видео и интегрированные с различными охранными спецустройствами, способны решить проблему защиты банкоматов.

Способы совершения мошенничества:

1. Незаконное применение потерянных или украденных карточек выражается в использовании или попытке использования карточки на чужое имя, и в противоправном использовании карточки ее законным держателем.

2. Совершение мошенничества с помощью подделанных или частично переделанных пластиковых карточек предполагает умелое использование преступниками разновидности поддельных карточек, находящихся вне сферы зрения банковского контроля.

3. Метод фальшивой заявки включает подачу в банк заявлений на фиктивное имя с целью открытия кредитной линии и получения карточек для их мошеннического использования.

4. Использование подлинных пластиковых карточек, заведенных преступниками для совершения хищения и другие.

В основе всех способов мошенничества с использованием пластиковых карточек лежит незаконное списание денег со счета клиента в банке-эмитенте. Оно осуществляется путем несанкционированного вмешательства в применяемые банком процедуры расчетов независимо от того, осуществляются ли они на основе бумажных либо электронных носителей.

Способы сокрытия мошенничества с использованием пластиковых карточек:

1. На первом этапе применяются меры по сокрытию (маскировке) следов хищения (мошенничества) как на стадиях подготовки и совершения преступного деяния, так и после этого. При подготовке мошеннической операции, действия по сокрытию преступления и уклонения виновного от ответственности осуществляются в следующих формах: фальсификация личных документов преступников; изготовление фиктивных банковских документов; приобретение похищенных, утраченных, поддельных платежных средств с целью получения товаров и денежных средств от имени других лиц и осложнения поиска участников, реально осуществивших эти действия.

Участники организованных преступных групп отличаются глубоким знанием системы расчетов, обслуживания по кредитным картам и высоким профессионализмом совершения преступлений. Здесь наблюдается распределение ролей и обязанностей: одни специализируются на краже карточек, другие – на подделке подписей и их реквизитов, при этом каждый участник имеет определенный процент вознаграждения за совершение мошеннических операций в банковской системе.

2. Второй этап сокрытия мошенничества с пластиковыми карточками характеризуется применением мер противодействия расследованию

преступлений со стороны злоумышленников. Преступники стремятся принять все возможные меры, чтобы нейтрализовать действия следственно-оперативной группы. Противодействие может конкретно выражаться: в ограничении доступа следствия к необходимой информации или воспрепятствование в выдаче истребуемых органами расследования документов; в распространении ложной информации о незаконных действиях в отношении подозреваемых лиц, применения к ним насилия; в уничтожении вещественных и письменных доказательств, устранении свидетелей и участников преступления. Одним из распространенных способов противодействия является воздействие на следователя путем его дискредитации.

Соккрытие факта совершения мошенничества и противодействие расследованию со стороны преступников неизменно отражается в объективной обстановке способа совершения преступления. Следовательно, в таких случаях можно выявить следы отражения или информацию о признаках противодействия следствию и сокрытию преступлений, на основе которой следует уточнить круг участников мошеннической операции и принять соответствующие меры по их разоблачению.

Усугубляет ситуацию и не отвечающее новым реалиям Финансового рынка законодательство, согласно которому законное использование карточек в некоторых случаях с трудом квалифицируется как уголовное преступление, чем зачастую и пользуются «карточные» мошенники. Следовательно, в качестве несложной задачи соответствующим ведомствам необходимо инициализировать внесение дополнений в законодательство.

**Ю.Д. Баклага**

*Научный руководитель – Н.В. Мисаревич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **МАГДЕБУРГСКОЕ ПРАВО НА БЕЛАРУСИ**

В последнее время увеличивается интерес белорусских ученых к истории своего народа и права, ведь прошлое является неотъемлемой частью богатства страны, обязательным фактором национального самоопределения. Говоря о будущем нашей страны, не стоит забывать и о ее прошлом, тех аспектах истории, которые существенным образом повлияли на ее формирование и становление как самостоятельного государства. Одним из таких достижений является признание факта многовекового существования белорусского этноса и белорусской государственности, как субъектов всемирной истории.

Политическое развитие Республики Беларусь на настоящем этапе характеризуется поиском более эффективных путей реформирования и модернизации системы органов местного самоуправления и управления.

Стоит отметить, что институт местного самоуправления – это одно из основных условий достижения экономического расцвета любого госу-

дарства, перед которым стоят задачи построения правового государства, создания эффективной системы органов местного самоуправления и управления. Эти задачи должны решаться с учетом особенностей традиций и исторических достижений в этой отрасли. Изучение исторического опыта в данной сфере даст возможность избежать многочисленных ошибок при реформировании системы органов местного самоуправления и управления, при создании законодательной базы для деятельности этих органов.

На процесс становления и развития Республики Беларусь огромное влияние оказала феодальная Европа, оставив в истории государства немало нерешенных загадок. Одна из них – Магдебургское право, его место в правовой системе Великого княжества Литовского (ВКЛ).

Магдебургское право возникло в конце XIII века в Германии. Расположение белорусских земель в центре Европы содействовало их развитию в русле мирового экономического, политического и культурного процессов. В то время Беларусь освоила многие приобретения Запада, в том числе и организацию жизни города на основе самоуправления, совмещая нормы Магдебургского права с традициями самоуправления, которые существовали ранее. Поэтому вполне логично объясняется факт того, что в конце XIV века города ВКЛ уже стали получать привилегии на Магдебургское право (Вильно, Брест, Гродно).

Исследование Магдебургского права вызывает огромный интерес, так как в нем заложены основы существования института самоуправления. Его становление было связано с процессом перехода от феодализма к существующему индустриальному обществу. Так же Магдебургское право представляет собой существенный этап как в развитии городского самоуправления, так и в формировании института самоуправления на территории Европы.

Белорусская Советская Энциклопедия дает такое определение этого явления: «Магдебургское право – это феодальное городское право, на основании которого экономическая деятельность, имущественные права, общественно-политическая жизнь, сословное положение горожан регулировались собственной системой юридических норм, что соответствовало роли городов как центров производства и товарно-денежного обмена».

Белорусские города получали самоуправление на основе привилегий на Магдебургское право. Привилегии на Магдебургское право представляли собой своеобразные статуты, которые определяли основные моменты в организации и деятельности органов самоуправления в городах, а также закрепляли положения, реализация которых должна была способствовать улучшению жизни горожан. Причем следует отметить, что привилегии на самоуправление имели как великокняжеские, так и частнособственнические города.

Не существовало единого образца привилегий. На белорусских землях была известна общая идея – идея самоуправления, а каждый город реализовывал ее по-своему. Но можно выделить наиболее общие положения, которые в той или иной степени были похожи. Например, по Магдебургскому праву вместо многочисленных натуральных повинностей горожане платили

единый большой денежный налог. Они освобождались от суда и власти великокняжеских чиновников или феодалов. Это в значительной степени ограждало от своеволия экономическую деятельность и имущество горожан. Установление самоуправления улучшало условия ремесленной и торговой деятельности, ослабляло феодальную зависимость горожан, которые были лично свободными. Города стали центрами ремесла и торговли, культуры, свободомыслия и демократических традиций. Именно Магдебургское право стало тем переходным моментом, который подготовил фундамент для формирования новых экономических отношений.

Привилеи на Магдебургское право явились удачным применением норм «иностранного» права на территории ВКЛ. Они регулировали только те отношения, которые не были определены нормами обычного или общегосударственного права. Это значит, что Магдебургское право своеобразно ликвидировало те пробелы в праве ВКЛ, которые мешали городам развиваться в соответствии с требованиями времени.

Таким образом, Магдебургское право стало одной из составных частей правовой системы Великого княжества Литовского, которое сформировалось путем укоренения иностранных норм в национальную правовую систему. Магдебургское право органично вошло в жизнь городов Беларуси, так как произошло развитие и слияние давних традиций самоуправления, существовавших в некоторых древних городах, с нормами Магдебургского права. Белорусские города не просто перенимали новые принципы жизни, но приспособливали их к собственным условиям и особенностям.

В заключение хотелось бы отметить, что именно Магдебургское право стало законодательной основой местного самоуправления и управления в белорусских городах, стало тем фундаментом, на котором и стал строиться еще в те далекие времена «дом» под названием «местное управление и самоуправление». Формирование современного белорусского государства, соответствующего европейским стандартам, невозможно без подробного исследования истории государства и права Беларуси, в общем, и периода Магдебургского права, в частности.

**Е.В. Банцевич**

*Научный руководитель – О.Н. Шупицкая,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СУБЪЕКТИВНЫЕ И ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРИЧИНЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Появление частной собственности привело к возникновению такого явления как преступность. В связи с возникающими в стране качественно новыми экономическими отношениями преступность только усложнялась и увеличивалась.

Целью данной работы является определение основных принципов взаимосвязи между экономикой и преступлениями, совершенными в этой сфере, то есть выявление преступных действий, совершаемых в рамках экономических структур и отношений; определение причин преступности в сфере экономики; приведение статистических данных преступлений против собственности.

На современном этапе развития государства преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности по-прежнему составляют наибольший удельный вес от всех остальных преступлений, хотя и видна незначительная тенденция их снижения: 2004 г. – 63,3 %; 2005 г. – 62,2 %; 2006 г. – 56,8 %; 2007 г. – 57,1 %; 2008 г. – 57,2 %.

Преступления против собственности и против порядка экономической системы объединяет то, что все они совершаются в рамках экономики. За них предусмотрена уголовная ответственность, потому что данные преступления закреплены в Уголовном кодексе Республики Беларусь. Справедливостью требует восстановления нарушенного права и возмещения вреда.

Попытаемся определить причины совершаемых преступлений против собственности и порядка осуществления экономической деятельности на примере конкретных составов преступления.

Причинами совершения кражи, грабежа, разбоя, вымогательства, мошенничества является нищета, которая порождает недостаток материальных предметов и денежных средств для нормальной жизнедеятельности. Сюда также можно отнести низкую заработную плату, отсутствие образования, условия неблагоприятного формирования личности, антиобщественное поведение, пьянство, товарный дефицит, объективно-социальные противоречия, несбалансированность экономических механизмов и т.д. Однако, кроме данных причин могут быть и иные, несвязанные с материальной обеспеченностью. Это, такие как жажда наживы, обогащения, корысть, выгода, затруднительный способ либо нежелание получить данное имущество законным (легальным) путем.

За последние два года виден процесс снижения преступлений против собственности, так например случаи краж снизились с 49,3 % до 44,3 %; разбой в свою очередь составил 1,4 % с 1,6 %; грабеж – с 6,1 % до 4,7 %; присвоение и растрата – с 3 % до 2,4 %.

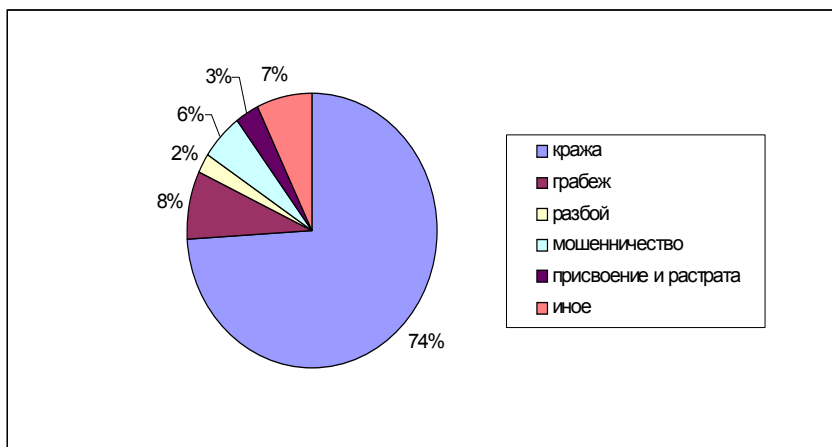
Условием совершения хищения путем злоупотребления служебными полномочиями является особый правовой статус должностного лица, который определен представлением ему достаточно большого объема прав и полномочий по управлению как подчиненными лицами, так и имуществом. При этом не имеет значение, находится ли имущество в непосредственном владении должностного лица либо вверено другим лицам, через которых должностное лицо в силу служебных полномочий имеет право по управлению и распоряжению им.

Разновидностями такого хищения могут являться: присвоение имущества, в отношении которого должностное лицо в силу своих служебных полномочий имеет право по управлению и распоряжению; умышленное

незаконное получение должностным лицом средств в качестве премий, надбавок к заработной плате, а также пенсий, пособий и других выплат; обращение в свою собственность средств по заведомо фиктивным трудовым соглашениям или иным договорам под видом заработной платы за работу или услуги, которые фактически не выполнялись или были выполнены не в полном объеме, и т.п.

Совершению некорыстных преступлений против собственности, а также корыстные преступления, не являющиеся хищениями, но связанные с извлечением материальной выгоды за счет чужого имущества, способствуют месть, халатность, неосторожность, недобросовестное выполнение своих обязанностей, обман, злоупотребление доверием, возможность владеть имуществом.

Но все-таки следует отметить, что такое преступление, как кража является и остается самым неблагоприятным явлением. Это можно проследить при соотнесении преступлений против собственности:



Взаимосвязь преступлений против порядка осуществления экономической деятельности и экономики выражается в том, что последствия совершения таких преступлений может не только нанести материальный вред, но и подорвать основы экономики, что может отбросить развитие страны на несколько десятилетий назад. Для того, чтобы этого не допустить необходимо принимать меры, такие как широкая адресная помощь с одновременным персонализированием профилактических мероприятий, изъятие финансовой базы у преступных элементов и другие.

Таким образом, на примере видно, что причины экономических правонарушений относятся, в основном, к экономической сфере. Хотя при совершении отдельных экономических преступлений имеет место проявление и других причин, относящихся к социальной, политической, моральной сферам.

**В.С. Баран**

*Научный руководитель – Д.С. Тис,  
преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ СТРАХОВАНИИ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний подлежит жизнь или здоровье граждан: выполняющих работу на основании трудового договора (контракта); выполняющих работу на основе членства (участия) в организациях любых организационно-правовых форм; являющихся учащимися, студентами учреждений образования всех видов, клиническими ординаторами, аспирантами, докторантами и привлекаемых к работам в период прохождения производственной практики (стажировки) [1].

Страхователь – это юридические лица (включая иностранные), их обособленные подразделения, а также физические лица, которые в соответствии с трудовым и гражданским законодательством предоставляют работу гражданам Республики Беларусь, иностранным гражданам, лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Беларусь. К застрахованным лицам относятся все граждане, подлежащие обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Указом Президента Республики Беларусь «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [1] установлены тарифы на 2009 год, которые претерпели существенные изменения.

Во-первых, страховые тарифы в 2009 г. «привязаны» не к отраслям (подотраслям) экономики, а к видам экономической деятельности. До Указа № 599 страховые тарифы устанавливались по отраслям (подотраслям) экономики согласно Общесоюзному классификатору отраслей народного хозяйства. Но классификатор существенно устарел, целый ряд подотраслей экономики в нем отсутствует. Поскольку страховой тариф каждого страхователя зависит от осуществляемого им основного вида деятельности, то страхователям приходилось при определении своего тарифа применять Переходные ключи между Общесоюзным классификатором отраслей народного хозяйства и Общегосударственным классификатором видов экономической деятельности (ОКЭД). Для устранения этих сложностей постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.10.2005 г. № 1129 «Об утверждении плана мероприятий по введению в экономическую и статистическую практику Общегосударственного классификатора видов экономической деятельности в Республике Беларусь» [2], было установлено, что с 2011 года на территории Республики Беларусь будет применяться только ОКЭД.



Во-вторых, при переходе на ОКЭД уменьшено количество тарифов: если в 2008 г. их насчитывалось 28, то в 2009 г. будет 22. При этом страховые тарифы также претерпели изменения: минимальный увеличен с 0,07 % до 0,1 %, а максимальный уменьшен с 2,8 % до 2,4 %. Эти изменения существенно не повлияют на суммы страховых взносов, уплачиваемых страхователями, однако они более четко будут отражать профессиональные риски по различным видам деятельности в зависимости от производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В-третьих, при переходе на ОКЭД количество видов экономической деятельности, по которым установлены страховые тарифы, станет значительно меньше количества отраслей (подотраслей) экономики. Так, если в 2008 г. тарифы установлены по 738 отраслям (подотраслям) экономики, то в 2009 г. – по 224 видам экономической деятельности [3]. Этого удалось достичь путем установления страховых тарифов по группам видов экономической деятельности (первые три цифры кода).

Основными признаками выделения групп являются характер производимых товаров и услуг, виды их использования, организация производства, вид сырья, характер и технология обработки.

Страхователь, зная свой основной вид деятельности, легко по первым трем цифрам его кода определит свой страховой тариф по утвержденным Указом Президента страховым тарифам.

Утвержденные тарифы необходимо применять к объектам для начисления страховых взносов, начиная с 1 января 2009 года. Напомним, что объектом для начисления страховых взносов являются все виды выплат в денежном или натуральном выражении, начисленные в пользу застрахованных лиц по всем основаниям, независимо от источников финансирования.

На наш взгляд, эти изменения, внесенные в систему страхования от несчастных случаев на производстве упростят процедуру страхования и компенсируют потери граждан в случае причинения их жизни или здоровью вреда, связанного с исполнением ими своих трудовых обязанностей.

### *Список литературы*

1. О страховой деятельности: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 авг. 2006 г., № 530 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 143. – 1/7866.
2. Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Указ Президента Респ. Беларусь, 4 нояб. 2008 г., № 599 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.
3. Об утверждении плана мероприятий по введению в экономическую и статистическую практику Общегосударственного классификатора видов экономической деятельности в Республике Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 окт. 2005 г., № 1129: с изм. и доп.: текст по состоянию на 16 дек. 2008 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 1. – 5/28978.
4. Бондарик, Б. Утверждены новые тарифы / Б. Бондарик // Экономика. Финансы. Управление. – 2009. – № 1. – С. 44 – 45.

**О.В. Безбородова**

*Научный руководитель – В.В. Седельник,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ИЗ ИСТОРИИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Со времен становления БССР до наших дней структура налоговых органов значительно расширилась: из скромного централизованного, довольно простого налогового управления выделилось множество департаментов и отделов. Развитая структура, позволяющая более эффективно способствовать пополнению бюджета страны, естественным образом сменила устаревшую.

В 1919 – 1924 гг. организацией финансовых учреждений на местах руководил Наркомфин. Он рассматривал представляемые наркоматами сметы расходов, разассигнование и перевод кредитов, контролировал деятельность сметно-расчетных и кассовых учреждений, проводил налоговую политику в республике. Для осуществления этих функций в Наркомате были созданы: налоговое и страховое управление, информационно-инструкторский отдел, сметная комиссия и управление делами.

До 1927 г. структура, функции и компетенции Наркомата не претерпели существенных изменений. После принятия ЦИК и СНК БССР Постановления «О реорганизации и упрощении советского аппарата и расширении прав местной власти», предусматривавшего упростить и удешевить советский государственный аппарат, усилить борьбу с бюрократизмом, расширить права местных органов, а высвободившиеся средства использовать на индустриализацию страны, Наркомфин часть своих функций передал финансовым отделам окружных исполкомов, Белорусской конторе Госбанка и т.д. В их ведение перешли функции по надзору и контролю за низовым звеном финансовых учреждений, по составлению окружных бюджетов, ревизионной работе в области налогов и т.д. Здесь использован принцип разделения по административному признаку: налоговое ведомство с этих пор имеет собственные структурные подразделения в каждой административно-территориальной единице государства. Этот принцип соблюдается и на данном этапе.

В начале 30-х годов проводится ряд мероприятий, направленных на улучшение структуры наркомата, где в основу ее построения был положен производственно-отраслевой принцип. Вместо ранее существующих управлений и отделов созданы секторы: сводно-плановый, промышленности и товарооборота, научно-экономический, сельского хозяйства, контроля, культуры, массовых платежей, массовой работы и мобилизации средств, кадров, спецсектор и секретариат. Данная структура отдаленно, но уже более ясно напоминает организацию современной налоговой инспекции, но все еще на более высокой степени органов власти.

На своем пути совершенствование организации налоговых органов было прервано немецко-фашистской оккупацией Белоруссии в 1941 году. Тогда Наркомфину пришлось даже прекратить свою деятельность. Нельзя не отметить заслуги его оперативной группы, специально созданной из 8 человек для розыска и учета работников финансовых органов, эвакуировавшихся из БССР. В 1943 году Наркомфин возобновил деятельность. А в соответствии с законом «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров союзных республик и автономных республик в Советы Министров» Указом Президиума Верховного Совета БССР 1946 года Наркомфин был преобразован в Министерство финансов БССР.

В 1974 году Положение о Министерстве финансов, согласно которому Минфину предписывалось осуществлять руководство за организацией государственных финансов в республике, завершило формирование системы финансовых органов республики.

В мае 1990 года в целях совершенствования системы контроля за соблюдением законодательства о налогах, повышения ответственности предприятий и граждан за выполнением налоговых обязательств в системе Министерства финансов БССР создана государственная налоговая служба, в состав которой вошли Главная государственная инспекция Минфина БССР, государственные налоговые инспекции по областям, городам и районам.

Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 1992 года № 485 «Вопросы укрепления государственной службы» в Главной государственной налоговой инспекции создано управление финансовых расследований, далее преобразованное в Государственный комитет финансовых расследований. Указами Президента Республики Беларусь в 1999 и 2001 годах создан Комитет по контролю за производством и оборотом алкогольной, спиртосодержащей продукции и табачных изделий (затем ставший управлением контроля за подакцизными товарами Главного управления организации контрольной деятельности). По сей день данные структуры довольно тесно сотрудничают с налоговыми органами, что способствует более эффективному выявлению экономических преступлений и пресечению их.

В 1994 г. Главная государственная налоговая инспекция была выделена из состава министерства и преобразована в Государственный налоговый комитет Республики Беларусь, который в дальнейшем Указом Президента Республики Беларусь от 24.09.2001 № 516 преобразован в Министерство по налогам и сборам. В этом же году изданы Положение о Министерстве по налогам и сборам Республики Беларусь и Типовое положение об инспекции Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь. Исходя из этого, выделим основные задачи Министерства по налогам и сборам:

а) проведение государственной политики, осуществление управления в сфере финансовой деятельности и координации действий в этой сфере других республиканских органов государственного управления;

б) обеспечение активного использования финансов в целях повышения эффективности производства, роста национального дохода, создания и развития прогрессивных рыночных структур;

в) разработка предложений по формам финансовых взаимоотношений предприятий, организаций и граждан с государством и по обеспечению роста финансовых ресурсов;

г) разработка методологии, отчетности и контроля за состоянием ведомственного контроля в республиканских органах государственного обеспечения;

д) финансовое обеспечение подведомственных учреждений и организаций;

е) эффективное проведение налоговой политики.

В условиях суверенитета Республики Беларусь, перехода к рыночной экономике, свободы выбора форм хозяйствования в решении экономических и социальных задач стали предъявляться новые требования к финансовой системе республики. Вместе с растущим количеством предприятий возросли объемы экономической и контрольной работы, значительно расширились контакты с зарубежными странами, международными финансовыми организациями. Налоговые органы, таможенные органы, органы государственных внебюджетных фондов в порядке, определяемом по соглашению между ними, обмениваются информацией об имеющихся материалах о нарушениях законодательства о налогах и сборах и налоговых преступлениях, о мерах по их пресечению, о проводимых ими налоговых проверках, а также осуществляют обмен другой необходимой информацией в целях исполнения возложенных на них задач.

**В.В. Бенецкая**

*Научный руководитель – М.И. Игнатик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СООТНОШЕНИЕ ВЕНСКОЙ КОНВЕНЦИИ С НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ И ПРИНЦИПАМИ УНИДРУА В ВОПРОСАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА МЕЖДУНАРОДНОЙ КУПЛИ-ПРОДАЖИ**

Правовой формой, опосредствующей международные коммерческие операции, является международная торговая сделка, обязательным условием которой является заключение ее с иностранным контрагентом.

Наиболее распространенным видом внешнеторговых сделок является договор международной купли-продажи.

В настоящее время договоры-контракты купли-продажи регулируются Венской конвенцией от 11.04.1980 г. о договорах международной купли-продажи товаров, Принципами международных коммерческих договоров, принятым УНИДРУА в редакции 2004 года (подлежат применению в слу-

чае, если стороны согласились, что их договор будет регулироваться этими Принципами), и национальным законодательством.

Ч. 2 Венской конвенции о договорах международной купли-продажи товаров регламентирует вопрос порядка заключения данного договора путем направления предложения (оферты) и одобрения предложения (акцепта).

Оферта – предложение о заключении договора, если оно достаточно определено и выражает намерение оферента считать себя связанным в случае акцепта. Предложение является определенным, если в нем обозначен товар и прямо или косвенно устанавливаются количество и цена товара либо предусматривается порядок их определения (ст. 14 Венской конвенции).

Аналогично определяет оферту гражданское право Республики Беларусь, указывая при этом, что предложение должно быть адресовано одному или нескольким конкретным лицам (п. 1 ст. 405 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК)), т.к. предложение, адресованное неопределенному кругу лиц, рассматривается как приглашение делать оферты, если иное прямо не указано в предложении (ст. 407 ГК). Сходный подход к оферте содержится и в Принципах УНИДРУА.

В соответствии с Конвенцией (ст. 15) оферта вступает в силу, когда она получена адресатом оферты. При этом оферта, даже когда она является безотзывной, может быть отменена оферентом, если сообщение об отмене получено адресатом оферты раньше, чем сама оферта, или одновременно с ней. Так же определяют условия вступления оферты в силу и п. 2 ст. 405 ГК и Принципы УНИДРУА. А в ст. 16 Венской конвенции говорится, что пока договор не заключен, оферта может быть отозвана, если сообщение об отзыве будет получено адресатом оферты до отправления им акцепта. Кроме того, Венская конвенция дает возможность оференту отозвать оферту, при условии, если оферта не является безотзывной. Безотзывной является оферта, если в ней путем установления определенного срока для акцепта или иным образом указывается, что она является безотзывной, или если для адресата оферты было разумным рассматривать оферту в качестве безотзывной и адресат оферты действовал, полагаясь на оферту (ст. 16). Сходно сформулирована безотзывность оферты в ст. 406 ГК и Принципах УНИДРУА.

Венская конвенция (п. 1 ст. 19) исходит из того, что ответ на оферту, который содержит дополнения, ограничения или иные изменения, по сравнению с тем, что указано в оферте, считается отклонением оферты и представляет собой встречную оферту. Принципы УНИДРУА, гражданское законодательство Республики Беларусь (ст. 413 ГК) также базируются на вышеизложенных принципах в отношении акцепта на иных условиях.

Следует подчеркнуть диспозитивный характер основных положений Венской конвенции. Стороны могут исключить применение Конвенции, отступить от любого из ее положений или изменить его действие. Единственное исключение из этого правила – норма ст. 12, позволяющая договари-

вающемся государству, законодательство которого устанавливает письменную форму договора купли-продажи товаров, сделать заявление о неприменимости положений Конвенции, допускающих устную форму договора.

Принципы УНИДРУА в отличие от Венской конвенции затрагивают понятие существенных условий договора и особенности его формы, указывая на то, что если в ходе переговоров одна из сторон настаивает на том, что договор не будет заключен до того, пока не будет достигнуто соглашение по конкретным вопросам или соблюдена особая форма соглашения, договор не является заключенным до того, пока не будет достигнуто соглашение по этим вопросам или оно не будет соответствующим образом оформлено. Гражданское законодательство Республики Беларусь также исходит из того, что договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой в подлежащих условиях форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора (ч.1 ст. 402 ГК).

Кроме того, гражданское право указывает на то, что не только законодательством, но и соглашением сторон могут устанавливаться дополнительные требования, которым должна соответствовать форма сделки, и предусматриваться последствия несоблюдения этих требований (ст. 161 ГК). Однако если такие последствия не предусмотрены, то в отличие от Принципов УНИДРУА применяются общие последствия несоблюдения простой письменной формы сделки, то есть сделка признается совершенной и действительной, но стороны лишаются права в случае спора ссылаться в подтверждение сделки и ее условий на свидетельские показания, зато не лишает их права приводить письменные и другие доказательства (п.1 ст.163 ГК).

Если законодательство или договор не требуют обязательного представления печати, то отсутствие печати либо ее недействительность не влияют на совершенную сделку по праву Беларуси при наличии подписи уполномоченного лица. Что касается Принципов УНИДРУА, то наличие требований одной из сторон сделки по обязательному приложению печати на документ, оформляющий сделку, при отсутствии печати повлечет за собой признание сделки не заключенной.

В отличие от Венской конвенции, Принципы УНИДРУА регулируют вопросы проведения между сторонами переговоров для заключения договора. При этом Принципы исходят из того, что субъект свободен проводить любые переговоры и не несет ответственности за недостижение согласия в рамках переговоров. Однако если субъект в указанных обстоятельствах действует недобросовестно, то несет ответственность за «потери» (убытки), которые он причинил этим другой стороне. При этом в качестве примера недобросовестности участника торгового оборота Принципы УНИДРУА указывают на его вступление в переговоры или их продолжение без намерения достичь соглашения с другой стороной.

В заключение можно сказать следующее: Венская конвенция является основным документом, содержащим в себе общие правила заключения международного договора купли-продажи, положения которого распрост-

раняются на стран-участниц данной конвенции, одной из которых является Республика Беларусь. Однако, так как Конвенция не предназначена для регулирования абсолютно всего комплекса отношений по международной купле-продаже товаров, поэтому неурегулированные этим документом вопросы регулируются в соответствии с правом, применимым к конкретному договору-контракту, т.е. национальным законодательством. А в случае, если стороны согласились, что их договор будет регулироваться Принципами УНИДРУА, то применяются данные Принципы. Ввиду того, что отдельные пункты договора международной купли-продажи в анализируемых правовых актах регулируются по-разному, участники сделки должны внимательно и ответственно подходить к этапу заключения контракта, чтобы наилучшим образом учесть интересы каждого из них.

**В.Л. Березовская**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСОБЕННОСТИ ВЗИМАНИЯ ПОДОХОДНОГО НАЛОГА В 2009 ГОДУ**

Законом Республики Беларусь от 13 ноября 2008 г. № 44-3 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам налогообложения», вступившим в силу с 1 января 2009 г., внесены значительные изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь от 21 декабря 1991 г. № 1327-ХІІ «О подоходном налоге с физических лиц» (с изменениями и дополнениями).

Изменения касаются снижения ставок подоходного налога, порядка налогообложения индивидуальных предпринимателей, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, иных объектов налогообложения. Также конкретизированы особенности определения налоговой базы, исчисления и уплаты налога с доходов, полученных по операциям с ценными бумагами.

То, что ст.18 Закона о подоходном налоге изложена в новой редакции, явилось одним из самых существенных изменений. Вместо прогрессивной шкалы ставок этого налога, согласно которой применяемые налоговые ставки увеличивались в зависимости от уровня получаемого годового дохода с 9 % до 30 %, с 1 января 2009 г. введена ставка подоходного налога в размере 12 %.

Однако, по новым правилам, данная ставка налога не является единственной. Применяются также ставки 9 % и 15 %.

Подоходный налог по ставке 9 % исчисляется:

- применительно к доходам, полученным физическими лицами от резидентов Парка высоких технологий по трудовым доходам;

- индивидуальными предпринимателями – резидентами Парка высоких технологий;

- физическими лицами, участвующими в реализации зарегистрированного в установленном порядке бизнес-проекта в сфере новых и высоких технологий, от нерезидентов Парка высоких технологий по трудовым договорам.

Подоходный налог по ставке 15 % исчисляется от доходов:

- в виде дивидендов;

- плательщиками, не признаваемыми налоговыми резидентами Республики Беларусь, от физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, за реализованные ими товары (работы, услуги), иное имущество.

Сохранен еще один вид налоговых ставок, расчет которых будет зависеть от суммы дохода. Речь идет о налоговых ставках в отношении доходов, полученных плательщиками, не имеющими статуса индивидуального предпринимателя, от сдачи физическим лицам, также не имеющим такого статуса, в аренду (субаренду), наем (поднаем) жилых и нежилых помещений, находящихся на территории Республики Беларусь.

Статьей 2 Закона о подоходном налоге определен перечень доходов, которые не признаются предметом налогообложения.

Статья 12 Закона о подоходном налоге дополнена новыми видами льгот, распространяющимися на военнослужащих, а также на судей, прокурорских работников, имеющих 20 и более календарных лет выслуги, за исключением периодов обучения в учреждениях образования.

Пересмотрено содержание ст. 20 Закона о подоходном налоге. В ней отражены особенности исчисления налога налоговыми агентами. Данные изменения связаны в первую очередь с тем, что введение новых ставок подоходного налога не допускает возможности применения исчисления налога нарастающим итогом. Исчисление налога применительно ко всем доходам, в отношении которых применяются налоговые ставки 9 % и 12 %, будет производиться налоговыми агентами ежемесячно независимо от количества случаев изменения плательщиком основного места работы в налоговом периоде.

Расширен перечень доходов, получаемых индивидуальными предпринимателями, которые освобождены от налогообложения. Это касается, в частности, доходов полученных от реализации товаров (работ, услуг) в объектах придорожного сервиса в течение пяти лет с даты ввода в эксплуатацию таких объектов.

В ст. 22 приведен перечень доходов, в отношении которых произошли некоторые изменения в порядке исчисления подоходного налога. Данные особенности касаются:

- исчисления и уплаты доходов, полученных от физических лиц, не являющихся налоговыми агентами;

- доходов, полученных физическими лицами – налоговыми резидентами Республики Беларусь от источников за ее пределами;



- других доходов, удержание налога с которых не возложено на налоговых агентов.

В Закон о подоходном налоге также введен ряд других изменений, которые носят уточняющий характер либо обеспечивают приведение его норм в соответствие с принятыми в 2007 – 2008 гг. указами и декретами Президента Республики Беларусь.

**А.В. Валентукевич**

*Научный руководитель – Т.Г. Хатеневич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ДИСПОЗИТИВНОСТЬ НОРМЫ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕЙ ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СВЯЗИ С ПРИМИРЕНИЕМ С ПОТЕРПЕВШИМ**

В силу исторической своеобразности деления права на частное и публичное, можно сказать, что уголовное право, как нормативно-публичная система является продуктом развития общественных отношений. Как известно, данная классификация применялась в сочинениях римского юриста Ульпиана, по мнению которого, публично-правовым являлось все то, что относилось к положению римского государства, а частно-правовым все то, что относилось к пользе отдельных лиц. Фактическое деление права на частное и публичное свидетельствует об объективности различий дифференцируемых частей.

Вместе с тем следует иметь в виду, что границы частного и публичного права подвижны. Подтверждением этому является наличие в уголовном законе норм, предусматривающих учет мнения потерпевшего при определении уголовно-правовых последствий совершенного преступления. К числу таких норм относится освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим. По своей сущности и практическому применению данная норма пронизана диспозитивностью и носит дискреционный характер. Об этом свидетельствует содержание указанной нормы, закрепленной в статье 89 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим»: лицо, совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим. Исходя из указанной формулировки, можно говорить о наличии двух условий, при учете которых примирение с потерпевшим имеет юридическое значение: 1) совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности; 2) фактическое примирение с потерпевшим.

Однако мнение потерпевшего учитывается не только при совершении общественно опасных деяний, относящихся к категории преступле-

ний, не представляющих большой общественной опасности, но и менее тяжких. Такая радикальность допустима только в случае возбуждения уголовных дел частного обвинения о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 205, частью первой статьи 209, частью первой статьи 211 и частью первой статьи 214 Уголовного кодекса Республики Беларусь, совершенных в отношении лица, пострадавшего от преступления, членами его семьи, близкими родственниками либо иными лицами, которых оно обосновано, считает близкими (ч. 3 ст. 26 УПК).

Учитывая изложенное, следовало бы более последовательно (в одной норме) определить случаи, когда мнение потерпевшего может быть учтено при прекращении уголовно-правовых отношений конфликтного характера на досудебной стадии по делам частного обвинения. Законодатель не уделил должного внимания этому вопросу, на наш взгляд, по причине недостаточного представления основных свойств кодифицированного источника права, как нормативно-правового акта сводного характера, обеспечивающего полное системное регулирование определенной области общественных отношений.

Решение вопроса о прекращении уголовного дела в связи с примирением с потерпевшим возможно как в судебном, так и досудебном порядке. В юридической литературе существует точка зрения в соответствии с которой такое положение в некоторой степени противоречит конституционно-правовым нормам, в частности статье 26 Конституции Республики Беларусь: никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим носит факультативный (дискреционный) характер, т.е. зависит от волеизъявления правоприменительных органов, поэтому не во всех случаях примирения виновного с потерпевшим становится возможным освобождение от уголовной ответственности. Решение сложившегося конфликта, на наш взгляд, должно в полном объеме зависеть от пострадавшей стороны, где необходимым условием является абсолютная автономность волеизъявления потерпевшего. Это исключит субъективное разрешение уголовно-правового конфликта на досудебной стадии.

Таким образом, рассмотренный нами вид освобождения от уголовной ответственности носит дискреционный характер. Несмотря на некоторое несовершенство нормы, предусматривающей освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим, она способствует уменьшению количества уголовных дел, направленных в суд, что в значительной степени сокращает объем материальных и организационных издержек судопроизводства. Учитывая диспозитивный характер нормы, предусматривающей данный вид освобождения от уголовной ответственности, можно утверждать о присутствии альтернативы, предоставленной потерпевшему, который вправе выбрать способ осознания справедливости. Правоприменение на современном этапе обнажает потреб-

ность в более эффективной реализации рассматриваемой нормы, способной стимулировать восстановление нарушенных преступлением прав потерпевшего.

**А.Б. Вартанова**

*Научный руководитель – И.Ю. Кирвель,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

На сегодняшний день при рассмотрении дел в рамках различных судопроизводств (уголовного, гражданского, хозяйственного, административного) возникает необходимость в применении специальных знаний в отдельных областях науки, техники, искусства, ремесла и, соответственно в назначении экспертизы.

Назначение и производство судебной экспертизы по гражданским делам регулируется Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь (гл. 22) [1], а также ведомственными нормативными правовыми актами, такими как: Инструкция о порядке производства судебных экспертиз и специальных исследований в научно-исследовательском учреждении «Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь» [2], Инструкция о порядке производства судебных экспертиз лицами, имеющими специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по оказанию юридических услуг с указанием составляющей лицензируемый вид деятельности услуги – судебно-экспертная деятельность [3]. Кроме того, порядок назначения отдельных видов судебных экспертиз, а также условия и порядок составления экспертного заключения регламентированы нормативными актами различных органов и организаций [4; 5; 6].

Хотелось бы отметить, что в Республике Беларусь наряду с государственными судебно-экспертными учреждениями судебно-экспертная деятельность может осуществляться организациями либо лицами (индивидуальными предпринимателями), не являющимися государственными судебно-экспертными учреждениями, но имеющими специальное разрешение (лицензию) на такой вид деятельности.

Вместе с тем в белорусском законодательстве до сих пор отсутствует основополагающий нормативный акт, который служил бы организационно-правовой основой производства судебных экспертиз и который конкретно определял бы правовое положение государственных и негосударственных судебно-экспертных организаций.

В аспекте сравнительного правоведения отметим, что в Российской Федерации уже с 2001 года действует Закон «О государственной судебно-экспертной деятельности» [7], который определяет правовую основу, прин-

ципы организации и основные направления государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации в гражданском, административном и уголовном судопроизводстве. Указанный закон является основным источником правового регулирования всей судебно-экспертной деятельности в России.

Хотелось бы отметить, что данный закон определяет, прежде всего, основную задачу судебно-экспертной деятельности: «оказание содействия судам, судьям, органам дознания, лицам, производящим дознание, следователям и прокурорам в установлении обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу, посредством разрешения вопросов, требующих специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла», а также основные принципы, на которых строится вся судебно-экспертная деятельность: принцип законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав юридического лица, а также независимости эксперта, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

На наш взгляд, существование альтернативных судебно-экспертных учреждений и соответственно определение их правового статуса, расширение возможностей применения специальных знаний (привлечение экспертов) в различных судопроизводствах, необходимость определения финансового, организационного, научно-методического обеспечения деятельности судебно-экспертных учреждений привело к пониманию того, что необходим нормативный правовой акт, который бы регламентировал вопросы судебно-экспертной деятельности, определял бы принципы судебно-экспертной деятельности, правовое положение руководителей как государственных, так и негосударственных судебно-экспертных учреждений, а также правовой статус экспертов этих учреждений.

Безусловно, учитывая особенности судопроизводства по различным категориям дел, назначение и производство судебных экспертиз регулируется и Гражданским процессуальным кодексом, и Уголовно-процессуальным кодексом, и Хозяйственным процессуальным кодексом, а также подзаконными нормативными актами. Однако, по нашему мнению, существование специального закона, регулирующего судебно-экспертную деятельность, носило бы «надотраслевой» характер.

### *Список литературы*

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь, 11 янв. 1999 г. № 238-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 18 – 19. – 2/13.
2. Об утверждении Инструкции о порядке производства судебных экспертиз и специальных исследований в научно-исследовательском учреждении «Научно-исследовательский институт проблем криминологии, криминалистики и судебной экспертизы Министерства юстиции Республики Беларусь»: постановление Министерства юстиции Респ. Беларусь, 31 июля 2003 г., № 20 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 91. – 8/9858.

3. Об утверждении Инструкции о порядке производства судебных экспертиз лицами, имеющими специальные разрешения (лицензии) на осуществление деятельности по оказанию юридических услуг с указанием составляющей лицензируемый вид деятельности услуги – судебно-экспертная деятельность: постановление Министерства юстиции Респ. Беларусь, 6 авг. 2007 г., № 50 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 213. – 8/17021.

4. Правила производства судебно-медицинских экспертиз по материалам уголовных и гражданских дел в Республике Беларусь: утв. приказом Белорусской государственной службы судебно-медицинской экспертизы, 1 июля 1999 г., № 38-с // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2008.

5. Об утверждении правил аудиторской деятельности: постановление Министерства финансов Респ. Беларусь, 18 дек. 2001 г., № 123 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 11. – 8/7618.

6. Временное положение о задачах судебной финансово-экономической экспертизы и порядке ее проведения специалистами учреждений Национального банка Республики Беларусь: утв. постановлением Совета директоров Национального банка Республики Беларусь, 1 сент. 1999 г., № 24.4г // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 70. – 8/837.

7. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: Закон Российской Федерации, 31 мая 2001 г., № 73-ФЗ // СоюзПравоИнформ (законодательство стран СНГ) [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: [http://www.base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?regnom=1712](http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?regnom=1712). – Дата доступа: 02.03.2009.

**Е.В. Васяткина**

*Научный руководитель – В.С. Толстов,  
преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА БАНКОВСКОГО ВКЛАДА**

В настоящее время ведутся дискуссии в литературе, возникают проблемы в практической деятельности по поводу всевозможных вопросов, касающихся правоотношений, вытекающих из договора банковского вклада. Проблемы связаны с пониманием правовой природы данного договора.

На наш взгляд, стоит сначала обратить внимание на определение банковского вклада (депозита), какова его изначальная суть, правовая природа. Видимо, нужно исходить из формулировок нормативных актов, рассматривать и анализировать фактически складывающиеся правоотношения.

Немного из истории. На заре банковского дела деньги помещались в банковские учреждения в качестве депозитов на условиях, что те же самые монеты, которые были переданы на хранение, подлежали возврату. Таким образом, здесь термин «депозит», т.е. «поклажа», «хранение», отвечал своему содержанию. За услуги хранителю уплачивали вознагражде-

ние. Г.П. Неболсин писал: «Ранее было так: каждый поданный мог внести в банк золотую и серебряную монету, равно как золото и серебро в слитках, суммою не менее 150 рублей серебром для хранения на определенное время, после чего должны быть востребованы вкладчиком. Такие вклады хранятся в особенных ящиках или сундуках, с обозначением на них имени вкладчика и номера, под которым в книгах банка записаны, и с приложением к ним банковской печати». На этом этапе указанные отношения действительно охватывались конструкцией договора хранения.

Ближе к нашему времени депозиты стали использоваться для ссуд, поскольку банк должен был вернуть только ту же сумму денег, а не те же самые деньги. В результате этой метаморфозы, сравнивая времена, меняется правовое содержание рассматриваемой банковской операции. Банк получил возможность извлекать прибыль из вкладов путем предоставления этих средств в качестве кредита третьим лицам. Заинтересованный в привлечении как можно большего количества свободных средств, пытается заинтересовать клиентов, банк начинает выплачивать проценты по вкладам. Затем постепенно банки становятся кассирами своих клиентов, осуществляющими платежи третьим лицам и получающими от третьих лиц суммы, причитающиеся их клиентам.

На сегодняшний день под договором банковского вклада (депозита) понимается соглашение, согласно которому одна сторона (вкладополучатель), принимает от другой стороны (вкладчика) денежную сумму (вклад, депозит) и обязуется возвратить вкладчику вклад, а также начисленные на вклад проценты на условиях и в порядке, предусмотренных договором.

Для полного выяснения правовой природы договора банковского вклада необходимо рассмотреть проблему соотношения указанного договора с договором банковского счета. Действующее законодательство не дает прямого ответа на вопрос о том, чем договор банковского вклада отличается от договора банковского счета. Указанная ситуация порождает определенные сложности на практике. Представляется, что договор банковского счета нельзя рассматривать как договор о вкладе, который поместили не на депозитный, а на расчетный, текущий или иной счет, как многие ошибочно полагают. Это два различных договора, которые, однако, сохраняют отдельные общие черты.

Разграничение вклада и счета в экономической литературе осуществляется следующим образом. Так, Э.А. Баринов пишет: «Что касается вкладов, то они представляют разовый взнос определенной суммы денег в банк на депозит и ее разовое изъятие. По вкладам, в отличие от текущих счетов, нет движения поступлений и платежей. По ним банк не осуществляет платежей и расчетов». Расчетные операции между вкладчиком и третьими лицами по вкладу недопустимы. Следовательно, по договору банковского вклада не могут использоваться такие формы расчетов, как инкассо, аккредитивы и чеки. Указанная особенность вклада объясняется его экономической природой: клиент вносит в банк соответствующие сред-

ства не для того, чтобы за их счет производить безналичные расчеты по своим обязательствам, а затем обеспечить их сохранность и (или) получить проценты на капитал. Платежи (или расчетные операции) с кредиторами вкладчика составляют существо договора банковского счета. Именно с целью таких операций клиент и открывает счет в банке. Расчетные операции, которые производятся на основании договора банковского счета, направлены в первую очередь на исполнение денежных обязательств владельца счета перед третьими лицами (а не банка перед клиентом). Таким образом, цель договора банковского вклада не совпадает с целью договора банковского счета.

Сущность договора банковского вклада заключается в следующем. При внесении вклада в банк между ним и его клиентом заключается соответствующий договор. Договор банковского вклада объединяет относительное единство содержания. Как следует из определения договора банковского вклада, его предметом является денежная сумма (вклад), которая может быть выражена в белорусских рублях или иностранной валюте. Договор является реальным, поскольку для его заключения необходима передача вклада банку. Также договор банковского вклада является возмездным и односторонним, т.к. вкладчик приобретает право требования к банку о возврате суммы вклада и процентов по нему, и в то же время каких-либо обязанностей перед банком у него не возникает. Сторонами договора являются банк и вкладчик. Вкладчиком может быть любое юридическое или физическое лицо. Банк обязан иметь лицензию на совершение банковских операций, предусматривающую его право на привлечение денежных средств во вклады. По договору банковского вклада банк обязан вернуть вкладчику сумму вклада безоговорочно по первому требованию вместе с процентами. Не допускается внесение в договор банковского вклада условия о праве банка на снижение процентной ставки по вкладу в одностороннем порядке. Услуга банка по договору банковского вклада состоит в действиях по обеспечению возврата суммы вклада и выплаты процентов. За эту услугу банк должен получить вознаграждение, и он его получает.

Следует сделать вывод: во-первых, исходя из самых истоков становления банковского дела, с течением времени, вкладная операция изменила свой правовой характер, депозиты на хранение постепенно превратились во вклады для пользования, а сама природа договора банковского вклада осталась такой же и по действующему законодательству. Во-вторых, как выше было сказано, для полного выяснения правовой природы договора банковского вклада следует разграничивать данный договор от договора банковского счета. Необходимо помнить, что целью договора банковского вклада является внесение в банк клиентом соответствующих средств не для того, чтобы за их счет производить безналичные расчеты по своим обязательствам, а затем чтобы обеспечить их сохранность и (или) получить проценты на капитал.

**Н.В. Ватыль**

*Научный руководитель – В.В. Колесников,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПОИСК ОПТИМАЛЬНОЙ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ УЧЕНИИ И.А. ИЛЬИНА**

По общему определению форма правления – это способ организации структуры и взаимоотношений всех органов государственной власти, а также их прямых и обратных связей с населением [1, с. 141].

Ильин считал монархию одной из позитивных формой правления, которую он рассматривал через призму государственного правосознания (при котором гражданин осознает свою неразрывную связь с государством, единство своих личных интересов и интересов государства). В его фундаментальном труде «О монархии и республике» [2] даются следующие характеристики монархического правосознания:

1. Персонализация государственной власти в лице монарха, при которой монархическое правосознание стремится персонафицировать свои духовные устремления в образе отдельной личности, что возникает благодаря глубинным свойствам человеческого сознания, стремящегося найти человекоподобную форму своим духовным запросам.

2. Культ ранга – признание распределяющей справедливости. Все люди равны юридически (наделены от рождения одинаковыми неотделимыми правами), но неравноценны в своих личных качествах. Культ ранга – это признание верховенства другого человека в силу его качественного превосходства. Такое признание ведет к привлечению к государственному управлению наиболее достойных людей, созданию элиты общества.

3. Центростремительность – признание персонального центра государства в лице монарха, аккумуляция вокруг него стремлений всех граждан.

4. Мистическое созерцание верховной власти.

5. Пафос доверия к главе государства.

6. Заслуги служения.

7. Стихия солидарности.

Монархия для России, по Ильину, была формой правления, органически приемлемой ее гражданами, оптимально сочетающейся с народной ментальностью, территориальными, этническими, религиозными факторами. «Единство народа требует зрелого, очевидного, духовно-волевого воплощения: единого центра, лица, персоны, единоличного носителя, выражающего правовую волю и государственный дух народа» [2, с. 466].

Однако при всех этих достоинствах Ильин не считал монархию единственно приемлемой формой правления будущего российского государства. После падения «большевистской тирании» люди не готовы будут



принять монархическую форму правления в связи с «утратой» у них после произошедших социальных катаклизмов монархического правосознания. «Я считаю, – писал он, – монархический строй единственно верным и желательным; но опасюсь, что после свержения коммунистов в России не окажется ни монархического правосознания, ни религиозно-нравственных источников для него...» [3, с. 310 – 311]. Поэтому механическое введение монархии приведет к новой тирании.

Республиканская форма правления на основе опыта западноевропейской демократии рассматривалась Ильиным как непригодная для построения посткоммунистического российского государства, потому что демократический режим построен на формальном понимании государства и гражданина. Государство строится как компромисс между гражданами, где «все формально свободны, все формально равны и все борются друг с другом за власть ради собственных интересов, прикрывая их общою пользою» [4, с. 291].

Ильин видел оптимальной ту форму правления будущего российского государства, при которой «лучшие и священные основы монархии... впитают в себя все здоровое и сильное, чем держится республиканское правосознание... естественные и драгоценные основы истинной аристократии... окажутся насыщенными тем здоровым духом, которым держится подлинная демократия... Единовластие примирится с множеством самостоятельных изволений; сильная власть сочетается с творческой свободой. Это будет новый русский строй, новая государственная Россия» [5, с. 48]. Новая полития вбирает лучшие качества всех известных.

Таким образом, достоинство и актуальность формы правления как элемента государственно-правового учения И.А. Ильина в том, что посредством политико-правового сравнительного анализа он опровергает миф об универсальности демократического режима, господствовавшего весь XX век и усиленно навязываемого современным Западом. Указывая на недостатки классической монархии, ученый описывает способы их преодоления через совмещение лучших черт монархической и республиканской форм правления.

### *Список литературы*

1. Чиркин, В.Е. Государствоведение: учебник / В.Е.Чиркин. – М.: Юрист, 1999.
2. Ильин, И.А. О монархии и республике / И.А.Ильин. – Нью-Йорк, 1979 (переиздание – Вопросы философии. – 1991. – № 4 – 5).
3. Полторацкий, Н.П. Монархия и республика в восприятии И.А. Ильина / Н.П.Полторацкий. – Нью-Йорк, 1979.
4. Ильин, И.А. Путь к очевидности / И.А.Ильин. – М., 1993.
5. Ильин, И.А. Наши задачи. Статьи 1948 – 1954 гг. / И.А.Ильин. – М., 1992. – Т. 1 – 2.

**Е.Д. Вербова**

*Научный руководитель – И.А. Белова,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЗАЛОГ ЦЕННЫХ БУМАГ КАК СПОСОБ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЗВРАТА БАНКОВСКОГО КРЕДИТА**

Состояние экономики любого государства зависит от стабильности и эффективности гражданского оборота, который, в свою очередь, находится в прямой зависимости от добросовестности и исполнительности его участников. Неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств субъектами гражданских правоотношений вызывают негативные явления, которые в конечном счете отражаются на экономической безопасности страны. В этой связи важным вопросом является необходимость применения средств, обеспечивающих исполнение обязательств.

Особое место среди всех обеспечительных средств занимает залог, эффективность которого апробирована многовековой историей его использования. Одним из наиболее востребованных в настоящее время, но наименее исследованных видов залога является залог ценных бумаг. Хозяйственная практика, особенно в сфере банковского кредитования, свидетельствует о его активном использовании. Вместе с тем является очевидной необходимость совершенствования правового регулирования залоговых правоотношений с использованием ценных бумаг.

Ценные бумаги, находящиеся в залоге, могут исключаться из гражданского оборота на длительный срок. В этот период их фондовая (рыночная) стоимость может значительно колебаться. В условиях неразвитости белорусского фондового рынка получить объективное представление о реальной стоимости акций достаточно проблематично. Следует устанавливать в договоре залога обязанность залогодателя представить по требованию залогодержателя иной предмет залога в случае уменьшения рыночной стоимости акций. При этом в договоре должно быть четко определено, какие обстоятельства могут явиться основанием для такого требования, отражать обязательство залогодателя заменить акции новыми, если взамен акций одной номинальной стоимости выпускаются акции с иной стоимостью.

Одной из особенностей некоторых видов ценных бумаг, в том числе акций, является возможность их выпуска в бездокументарной форме. Форма выпуска ценных бумаг (в виде бланков или в форме записей на счетах) не влияет на права владельцев ценных бумаг. Законодательство приравнивает к передаче этих ценных бумаг их перевод по счетам депо.

При обращении ценных бумаг в форме записей на счетах владелец ценных бумаг может реализовать свои имущественные права по отношению к эмитенту через специализированные организации, осуществляющие хранение, учет и расчеты по операциям с ценными бумагами.

Статья 19 Закона о векселях предусматривает возможность совершения на векселе индоссамента особого рода – залогового индоссамента. При

наличии индоссамента с оговоркой «сумма в обеспечение», «сумма в залог» или любой иной оговоркой, имеющей в виду залог, векселедержатель может осуществлять все права, вытекающие из переводного векселя, но поставленный им индоссамент будет иметь силу лишь в качестве репероручительного индоссамента.

Следует отметить, что Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь в письме от 25 ноября 2005 г. № 03-24/2204 «Об обращении взыскания на векселя» указал, что он полагает «возможным включение в договор о залоге векселя условия о том, что залогодержатель при неисполнении или ненадлежащем исполнении должником обеспечиваемого обязательства вправе без обращения в суд самостоятельно реализовать свои права посредством прямого истребования исполнения по векселю» и «...в соответствии с п. 2 ст. 330 ГК на предмет залога, переданный залогодержателю, взыскание может быть обращено в порядке, установленном договором о залоге, если законодательством не установлено иное». Исходя из этого, возможно включение в договор о залоге векселя условие о том, что залогодержатель при неисполнении или ненадлежащем исполнении должником обеспечиваемого обязательства вправе без обращения в суд самостоятельно реализовать свои права посредством прямого истребования исполнения по векселю.

Залоговый индоссамент имеет и недостатки. Так, из законодательства не следует четкого ответа на вопрос о том, каким образом должна оформляться (и должна ли) передача векселя залогодержателем залогодателю в случае исполнения обеспеченного залогом обязательства. Поэтому наиболее приемлемым с практической точки зрения, по нашему мнению, является зачеркивание залогового индоссамента при возврате векселя из залога. В таком случае при рассмотрении непрерывного ряда индоссаментов он будет считаться ненаписанным.

Законодательством Республики Беларусь в наибольшей степени регламентирован оборот такого вида товарораспорядительных ценных бумаг, как складские свидетельства.

Товарный склад выдает в подтверждение принятия товара на хранение один из следующих видов складских документов:

- 1) двойное складское свидетельство;
- 2) простое складское свидетельство;
- 3) складскую квитанцию.

Двойное складское свидетельство состоит из двух частей: складского свидетельства и залогового свидетельства (варранта), которые могут быть отделены одно от другого.

Складское свидетельство и залоговое свидетельство являются ордерными ценными бумагами и могут передаваться вместе или порознь по передаточным надписям (индоссаментам).

Оборот двойных складских свидетельств имеет ряд особенностей. Лишь лицо, у которого одновременно находится и складское, и залоговое свидетельство (т.е. обе части двойного складского свидетельства), вправе

распоряжаться хранящимся на складе товаром в полном объеме. Права держателя одной из частей двойного складского свидетельства (складского либо залогового свидетельства) существенно ограничены, что обусловлено следующим. Когда двойное складское свидетельство разделяется на складское и залоговое, расчленяется и право распоряжения товаром. Это происходит при получении кредита и передаче в его обеспечение залогового свидетельства.

Простое складское свидетельство является документом на предъявителя и передается посредством простого вручения. Положением о складских свидетельствах определено, что залог товара, помещенного на хранение по простому складскому свидетельству, осуществляется по тем же правилам, что и по двойному складскому свидетельству, т.е. с совершением индоссамента. Норма Положения о складских свидетельствах противоречит п. 1 ст. 147 ГК, где указано, что для передачи прав по ценной бумаге на предъявителя достаточно простого вручения такой ценной бумаги.

В соответствии с п. 2 ст. 331 ГК по просьбе залогодателя суд вправе в решении об обращении взыскания на заложенное имущество отсрочить его продажу с публичных торгов на срок до одного года. Данная норма в определенной мере ущемляет права залогодержателя, по сути указывая, что в том случае, когда уже точно установлено, что есть основания для обращения взыскания на предмет залога, залогодателью тем не менее предоставляется льготный годичный срок, на который может быть отсрочена продажа заложенного имущества. Хотя в данной статье и указано, что отсрочка не затрагивает прав и обязанностей сторон по обязательству, обеспеченному залогом тем не менее, очевидно, что отсрочка в один год, пусть даже и с начислением за это время убытков и неустойки, нарушает права залогодержателя. Кроме того, в период отсрочки может ухудшиться финансовое состояние залогодателя либо залогодержателя.

Социально-экономическая значимость залогового обеспечения, недостаточная теоретическая разработка проблем использования ценных бумаг в залоговых правоотношениях, а также необходимость совершенствования законодательства в этой области требуют дальнейшей разработки данной темы исследования.

**Н.С. Габец**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО МИРОТВОРЧЕСТВА**

Организация Объединенных Наций была основана, как указано в ее Уставе, «чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны». Решение этой задачи является важнейшей функцией ООН и в весьма значи-

тельной степени тем мерилом, с помощью которого о ней судят народы, для служения которым она существует. Сегодня, когда мировое сообщество вошло в полосу обостряющихся вооруженных конфликтов, – на этнической, религиозной почве, вследствие территориальных претензий, а также по другим причинам, – все острее воспринимается и возрастает миротворческая роль Организации Объединенных Наций.

На современном этапе перед силами ООН по поддержанию мира стоят колоссальные проблемы. За последние несколько лет международное сообщество отметило значительный рост потребности в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира. В связи с необходимостью проведения новых комплексных и многоаспектных миссий, массированного развертывания военного и гражданского персонала, у Организации возникли небывалые трудности.

В марте 2000 года Генеральный секретарь ООН обратился к группе международных экспертов, возглавляемой бывшим министром иностранных дел Алжира Лахдаром Брахими, с просьбой проанализировать операции ООН в пользу мира и установить, где и когда такие операции могут быть наиболее эффективными и как их можно улучшить. В *докладе Группы по операциям ООН в пользу мира, также известном как «доклад Брахими»*, содержатся четкие рекомендации в отношении минимальных требований, соблюдение которых необходимо для успешного проведения миротворческих миссий ООН. Они включают четкий и конкретный мандат, включающий согласие сторон в конфликте на проведение операции и наличие адекватных ресурсов, достаточных как для эффективного выполнения мандата, так и для сдерживания возможных противников [1].

Руководствуясь изложенными в докладе соображениями, Организация Объединенных Наций и государства-члены приняли ряд мер по улучшению операций ООН по поддержанию мира. Тем не менее ряд важнейших вопросов в рамках проведения миротворческих операций на сегодняшний день так и не решен. Основные проблемы, стоящие ныне перед миротворцами ООН, можно сформулировать следующим образом:

1. *Персонал.* Подбор *воинских контингентов* для все более многочисленных операций по поддержанию мира и расширение участия стран «Севера» остается серьезной проблемой. Еще более серьезной проблемой является удовлетворение спроса на тысячи квалифицированных полицейских и гражданских сотрудников, имеющих подготовку в вопросах гражданского управления, экономического развития и в других специализированных областях. Для проведения операций ООН по поддержанию мира нужны также другие силы и средства, такие как тактическая воздушная поддержка, полевые медицинские подразделения и диспетчерские группы. В идеальном варианте этот персонал должен также в некоторой степени владеть языком, понимать культуру и знать политическую обстановку в соответствующей стране. Он должен быть готов к развертыванию без предварительного уведомления.

2. *Финансирование.* Начиная с 60-х годов, в своей деятельности по поддержанию мира ООН постоянно сталкивается с финансовыми трудностями. Несмотря на решения Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, а также вопреки вынесенному в 1962 г. консультативному заключению Международного Суда, в котором подтверждалось, что затраты на поддержание мира должны рассматриваться как «расходы Организации», нести которые должны все государства-члены, многие страны продолжают выплачивать начисленные им взносы на операции по поддержанию мира с опозданием или лишь частично.

3. *Законность и правопорядок.* ООН включила компонент законности в качестве одного из важнейших элементов планирования миссий и достигла существенного прогресса в формировании кадрового потенциала, необходимого для поддержки повседневной деятельности полиции, судебных и пенитенциарных учреждений. В постконфликтных обществах судебная система – законодательство, судебные учреждения, прокуратура, пенитенциарная система, – должны быть готовы для независимого и справедливого отправления правосудия уже на раннем этапе. Если местные полицейские силы утратили доверие населения, может возникнуть необходимость в развертывании временных международных сил или проведения всеобъемлющей программы переподготовки. Ситуация может обусловить необходимость учреждения трибунала, предназначенного для рассмотрения совершенных в прошлом военных преступлений, или создания комиссии по установлению фактов и примирению.

4. *Безопасность.* Безопасная обстановка имеет ключевое значение как фактор успеха любой миссии по поддержанию мира. В первоначальный период проведения операции по поддержанию мира может оказаться необходимым развертывание значительного количества войск для обеспечения стабильности и безопасности в период, пока не будут сформированы надлежащим образом местные полицейские силы и не будут демобилизованы бывшие комбатанты. После беспрецедентного нападения на штаб-квартиру ООН в Багдаде 19 августа 2003 года Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан распорядился провести анализ всей системы обеспечения безопасности в ООН. В результате все элементы системы безопасности ООН на сегодняшний день вошли в организационную структуру Департамента по вопросам охраны и безопасности, была усилена и система безопасности в полевых миссиях.

5. *Нормативная база* – на сегодняшний день не существует универсального документа, регламентирующего деятельность миротворческих сил ООН. Это обстоятельство вызывало и вызывает самые жаркие споры среди юристов-международников. В частности, Даг Хаммаршельд, второй Генеральный секретарь ООН, высказал мнение, что сам термин «поддержание мира» должен находиться «в главе шесть с половиной» Устава, т.е. где-то посредине между традиционными методами мирного урегулирования споров (переговоры и посредничество, глава VI), и мерами, имеющими более принудительный характер, как предусмотрено в главе VII [1].

Неясен вопрос и о возможности применения к миротворческим силам положений международного гуманитарного права. На протяжении многих лет ООН не решалась признать применимость международного гуманитарного права к силам по поддержанию мира, ссылаясь на препятствия правового, политического и практического характера, ООН отвергала возможность непосредственного применения этого права. В частности, ООН утверждала, что не является участником Женевских конвенций 1949 г., и что последние не предусматривают возможности ратификации международными организациями. Кроме того, ООН нельзя рассматривать как сторону в конфликте или державу по смыслу Женевских конвенций.

Таким образом, деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира находится в процессе постоянной эволюции как с концептуальной, так и с оперативной точки зрения, с тем чтобы решать новые проблемы и реагировать на новые политические реалии. Значительное количество реформ, предложенных в докладе Брахими и поддержанных государствами-членами ООН, были осуществлены и существенно улучшили систему планирования, развертывания и обеспечения операций ООН в пользу мира. В то же время ряд вопросов, которые были затронуты выше, так и остаются нерешенными, что, конечно, снижает эффективность проведения миротворческих операций.

#### *Список литературы*

1. Операции ООН по поддержанию мира: вопросы и ответы // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.un.org/russian/peace/pko/questions/>. – Дата доступа: 25.01.2009.

#### **И.В. Габриянович**

*Научный руководитель – С.Е. Чебуранова,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

#### **ПРАВОВЫЕ НОРМЫ АФИНСКОЙ ОБЩИНЫ**

Невозможно говорить о каком-либо государстве, не упомянув его закон, способы и методы поддержания правопорядка. Одним из самых знаменитых государств древности являются Афины и именно афинское право вызвало у меня повышенный интерес. Афинское право является одним из самых древних, оно одно из первых получило оформление в письменном виде, благодаря чему мы можем изучать его в наше время, благодаря чему мы обладаем информацией о столь далеком прошлом. Афинское право представляло собой наиболее развитую в Древней Греции систему права, оказавшую заметное влияние на правовые системы других полисов. Афинская демократия ставила закон выше власти и не допускала действий в

политике, управлении, в судебной практике вне законов, помимо законов, без соблюдения строго установленных обычаев и законом процедур. Все это обеспечивало внутреннюю защищенность гражданской общины и государства, стабильность правопорядка.

В архаический период основным источником права являлся обычай. Ареопаг руководствовался в своей деятельности старинными обычаями, приспосабливая многие из них к новым условиям посредством своих толкований.

Существовавшая в родоплеменной организации Аттики монономия в процессе становления политической власти и затем государства начинает разделяться. С появлением новых социальных отношений и расширением сферы социального регулирования, необходимости его большей определенности и фиксированности основные элементы монономии (обычаи, религиозные установления, нравственные предписания) приобретают все большую самостоятельность, хотя и остаются взаимосвязанными. Они получают новое истолкование (некоторые родоплеменные обычаи становятся территориальными правовыми обычаями, появляется правовая фиксированность и защищенность культа богов, из элементарной нравственной нормы «взял – отдай» возникает долговая кабала). Поначалу это соответствовало интересам прежде всего эвпатридов и закреплялось решениями ареопага и архонтов, а со временем – и большинства свободных, когда с конца VII в. до н.э. основным источником права становится законодательная деятельность верховных органов власти, хотя правовые обычаи продолжают играть важную роль.

Древнейшим источником афинского права являлся обычай. В 621 году до н.э. одному из архонтов, Драконту, было поручено пересмотреть и записать действующее обычное право. Так возникли Драконтовы законы. Не исключено, что и сам Драконт был мифической личностью. До нас законы Драконта не дошли, но из сообщений древних авторов известно, что они санкционировали ряд правовых обычаев. Драконт лишь записал существовавшие устные законы.

Эвпатриды стремились ограничить пережитки родового строя и, прежде всего, кровную месть, обеспечить свою личную и имущественную неприкосновенность. Необходимостью являлось ограничение власти архонтов, произвольно толковавших обычаи.

Законы Драконта, относящиеся к VII веку до н.э., считаются древнейшей систематизацией афинского права. Они являлись писанным правом. Это законодательство было направлено главным образом на охрану имущественных интересов господствующего меньшинства, к которому принадлежал и сам Драконт. Даже в древности говорили, что законы Драконта написаны кровью. Известны они своей непомерной жестокостью; укравшие овощи и плоды несли то же наказание, что и отцеубийцы, – смертную казнь. Смертной казнью каралось святотатство и умышленное убийство (неумышленное каралось изгнанием), праздность. «Когда Драконта спросили, – пишет Плутарх, – почему он за большую часть преступлений назначил смертную казнь, он, как говорят, отвечал, что мелкие преступле-



ния, по его мнению, заслуживают этого наказания, а для крупных он не нашел большего» [1, 49]. Отсутствие других мер, свидетельствует о примитивности этих законов.

Тем не менее, эти законы ограничивали власть архонтов. Еще одним немаловажным шагом вперед было то, что принцип ответственности по правилам талиона был отменен.

Шагом вперед было и то, что по законам Драконта убийство рассматривалось как причинение материального ущерба и квалифицировалось как антиобщественное деяние. Впервые вводится понятие умысла и неосторожности. Наказания за крупные и мелкие преступления были одинаковы – смертная казнь.

Драконтовы законы имели большое историческое значение. Писанное право вносило порядок в имущественные и деловые отношения и ограничивало произвол суда.

Итак, из вышесказанного можно сделать вывод о том, что Законы Драконта были одной из самых первых попыток закрепить обычное (естественное) право. Именно они позволили хотя бы на небольшой отрезок времени притупить конфликт между родовой знатью эвпатридов и свободным населением – демосом.

#### *Список литературы*

1. Федоров, К.Г. История государства и права зарубежных стран / К.Г. Федоров, Э.В. Лисневский. – Ростов н/Д, 1994. – Ч.1.

**Е.В. Гацук**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НАЛОГОВОГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА**

Исходя из анализа положений Налогового кодекса (НК) Республики Беларусь законодательство РБ о налогах и сборах состоит из самого Кодекса и принятых в соответствии с ним законов, регулирующих вопросы налогообложения; декретов, указов и распоряжений Президента РБ, постановлений Правительства РБ, содержащих вопросы налогообложения; из нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, издаваемых в случаях и пределах, предусмотренных НК. Это означает, что в Республике Беларусь сложилась отдельная система налогового законодательства, регулирующая отношения, возникающие в связи с уплатой налогов и сборов, а также иные тесно связанные с ними отношения.

Несмотря на яркую палитру правоприменительной налоговой практики, ученые так и не выработали единых подходов к таким определяющим категориям налогового права, как налоговый процесс и административный процесс, налоговый контроль и административное расследование, производство по фактам о налоговых правонарушениях и производство по фактам об административных правонарушениях.

В юридической литературе существуют различные научные позиции в отношении определения понятия налогового процесса. В частности, В.Е. Кузнеценкова под налоговым процессом понимает правоотношения, урегулированные процессуальными нормами налогового права при осуществлении налоговым органом производства по налоговому контролю, включающему в себя налоговые проверки, отдельные контрольно-учетные действия, а также производство по делам о налоговых правонарушениях.

Исходя из данного определения налогового процесса, можно понять, в чем заключается его отличие от административного процесса.

1. Наличие специального субъектного состава в лице государственного органа. Согласно НК РФ таковыми являются налоговые органы. В случаях, предусмотренных НК РФ, полномочиями налоговых органов обладают таможенные органы; республиканские органы государственного управления, органы местного управления и самоуправления, а также уполномоченные организации и должностные лица, осуществляющие в установленном порядке, помимо налоговых и таможенных органов, прием и взимание налогов, сборов (пошлин); органы государственного контроля; а также финансовые органы. Указанный состав отличается от органов осуществляющих административную юрисдикцию.

2. Функции, выполняемые государственными органами. Осуществляя свои права, налоговые органы выполняют как правоохранительную, так и правосстановительную функции. Административная юрисдикция как процессуальная категория служит в конечном счете целям правоохраны, обеспечения стабильного правопорядка в сфере государственного управления. Таким образом, налоговая юрисдикция шире по юридическому содержанию, чем административная.

3. Правовые основания возникновения налоговых процессуальных отношений. Налоговые процессуальные отношения возникают на стадии налогового контроля и иных контрольно-учетных действий процессуального характера, осуществляемых налоговым органом. Причиной для возбуждения в отношении налогоплательщика соответствующего производства, являются как факты правонарушений, так и другие юридические основания. К примеру, нормы налогового закона возлагают на налоговый орган обязанность проводить контрольно-налоговые мероприятия вне связи с фактами, предполагающими наличие состава налогового правонарушения. Административные правоотношения возникают с момента получения информации о деянии, имеющем признаки нарушения, что является поводом и основанием к возбуждению и расследованию дела об административном правонарушении. Отдельного производства, носящего конт-

рольно-проверочный характер, в отношении налогоплательщика вне связи с фактами, предполагающими наличие состава административного правонарушения, административный процесс не знает.

4. Налоговый и административный контроль. Следует обратить внимание также на различие в процессуальном порядке оформления административного расследования и производства по налоговому контролю. Так, при производстве налогового контроля должностное лицо должно составить акт о проведенной проверке, даже если в нем не будет содержаться выявленных нарушений, что во многом является следствием специфики налогового контроля как процессуального действия. Протокол об административном правонарушении как документ, фиксирующий окончание расследования в данной ситуации, составляться вообще не будет ввиду отсутствия выявленных правонарушений.

В то же время нельзя не отметить и схожие черты налогового контроля и административного расследования как части производства по административным правонарушениям. Правовые методы и средства этих действий совпадают, в частности, при проведении осмотра, опросе свидетелей, проведении экспертизы, выемки и изъятия.

5. Средства и методы проверки. НК РФ содержат соответствующий набор средств и методов проверки, которые позволяют определить пределы и рамки осуществления действий по производству налогового контроля. В частности, истребование документов осуществляется в рамках камеральной и выездной налоговых проверок. Выемка документов и предметов осуществляется только при выездной налоговой проверке и на основании мотивированного постановления должностного лица. Установление конкретных сроков проведения выездной налоговой проверки и камеральной налоговой проверки обеспечивает временную определенность действий должностных лиц в рамках налогового контроля, что является дополнительной гарантией прав налогоплательщиков.

Подводя итог вышеизложенному, необходимо отметить, что налоговый контроль является отдельным производством налогового процесса, представляющим собой правоприменительную деятельность налогового органа.

**Т.М. Гончар**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОМПЬЮТЕРНЫХ ПРОГРАММ**

Важным моментом в развитии человечества было появление цифровой технологии, а также глобальной сети Интернет. Потенциал роста компьютерного обеспечения и его влияние на экономику еще более усиливается с возрастанием роли и значения электронной торговли в информационном обществе, основанном на глобальной сети.

В результате массовых нарушений исключительных прав на программы для ЭВМ ущерб причиняется не только правообладателям, не получающим причитающихся платежей, но также страдают и потребители от низкого качества нелегальных программ и связанных с ними «эпидемий» компьютерных вирусов. Наиболее тревожным следствием подобного положения является существенным тормозом в развитии отечественной индустрии программного обеспечения.

Осознавая опасность правового беспредела в области исключительных прав на программное обеспечение в период развития глобального информационного общества, достаточно логичным является обращение к вопросу об эффективности правовой охраны компьютерных программ в интерактивных сетях.

Основными многосторонними соглашениями в области авторских прав является Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений и Всемирная конвенция об авторском праве. Будучи созданными в доцифровую эпоху ни Бернская, ни Женевская конвенция не охватывают регулирование авторского права в сети Интернет. Однако бурное развитие телекоммуникационных технологий привело к разработке и утверждению Договора ВОИС по авторскому праву и Договора ВОИС по исполнителям и фонограммам, которых нередко именуют Интернет-договорами, хотя каждый из них регулирует правоотношения не только в сети Интернет. Являясь специальными актами к Бернской конвенции, указанные договоры по существу лишь развивают ее положения, учитывая прогресс современных технологий [3, с. 69].

В настоящее время программное обеспечение все больше становится сходным с товаром, который нужно продавать и защищать.

Так, например, в США все большее распространение получает продажа программного обеспечения с использованием клип-рэп лицензий, которые являются разрешением на использование программного обеспечения путем нажатия «согласительной» экранной кнопки. Однако использование цифровых лицензий связано и с негативным опытом, основанном на популярности «пиринговых сетей», предполагающих упрощенную систему скачивания значительных объемов информации и минуя Интернет-серверы, а также разрешение правообладателей [1, с. 60].

Что касается Республики Беларусь, то в нашей стране компьютерные программы охраняются как литературные произведения. Национальным центром интеллектуальной собственности Республики Беларусь была предложена регистрация компьютерных программ.

Осуществляемая Национальным центром правовой информации регистрация компьютерной программы производится добровольно по усмотрению автора для целей дополнительного удостоверения факта существования компьютерной программы, принадлежности авторской программы и иных обстоятельств. Регистрация производится без проведения экспертизы компьютерной программы на оригинальность и степень заимствования. Правообладателю выдается свидетельство о регистрации компьютер-

ной программы. Однако из анализа положений Инструкции, устанавливающей порядок такой регистрации, можно отметить, что регистрация не является основанием либо условием возникновения и осуществления авторского права. В связи с этим возникает вопрос по поводу использования термина «регистрация», которым принято называть совершение юридически значимых действий, имеющих публичный характер. В результате заключенной между заявителем и Национальным Центром интеллектуальной собственности сделки заявитель получает иллюзию большей защищенности программы и принадлежности удостоверенного «документом» права на программу [2].

Таким образом, можно указать, что на сегодняшний день нормативно-правовая база, регулирующая вопросы правовой охраны компьютерных программ, существует как на международном (конвенции и договоры ВОИС), так и на национальном уровнях. Но в отношении белорусской системы охраны возникает сомнение в ее эффективности ввиду существования регистрационного порядка компьютерных программ. Поэтому целесообразным является внесение корректировки в отдельные положения актов, определяющие условия охраны таких программ.

#### *Список литературы*

1. Лосев, С. Правовая охрана компьютерных программ / С. Лосев // Юрист. – 2008. – № 4. – С. 60 – 61.
2. Соколова, Е.А. Право автора и сеть Интернет: право на доведение произведения до всеобщего сведения / Е.А. Соколова // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.
3. Толочко, О.Н. Международная охрана интеллектуальной собственности: пособие / О.Н. Толочко. – Гродно: ГрГУ, 2008 г. – 179 с.

**А.Н. Гончаров**

*Научный руководитель – В.В. Колесников,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ОСОБЕННОСТИ ПОЛНОМОЧИЙ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА В ПРЕЗИДЕНТУРЕ**

Современный мир представлен многообразием государств, различающихся по формам правления, государственному устройству и политическим режимам. Подавляющее большинство государств ныне имеют республиканскую форму правления.

В настоящее время принято различать три формы республики – президентскую, парламентскую и смешанную форму правления, соединяющую черты первых двух форм. Наиболее ярко сходные черты и различия между этими республиканскими формами правления проявляют-

ся через реализацию конституционных полномочий президента как главы государства.

Классическим примером президентской республики являются США. Парламентская (парламентарная) республика распространена гораздо шире, чем президентская. Примером парламентской республики является ФРГ. Полупрезидентская республика (таково утвердившееся в литературе условное название) впервые была введена во Франции в 1958 г. по инициативе де Голля, который стремился к сильной президентской власти, но должен был учитывать длительные традиции парламентаризма в стране. С целью установления общих черт и особенностей этих видов республиканской формы правления рассмотрим реализацию полномочий президента в указанных странах.

Все президенты, будучи главами государств, выполняют представительские функции. В этом качестве президент представляет государство в международных отношениях. Эту прерогативу особенно активно осуществляют президенты в президентских (США) и смешанных республиках (Франция). В парламентской республике (ФРГ) президент принимает глав иностранных государств и других официальных лиц, но основные переговоры ведут главы правительств и министры иностранных дел.

Одним из наиболее значительных полномочий является выступление президента гарантом конституции. В схеме реализации этих полномочий не выявляется существенных различий в зависимости от разновидности республики.

Следующим в иерархии полномочий следуют полномочия президента в сфере взаимоотношений с парламентом. В этой сфере полномочия президентов имеют некоторые особенности в различных странах. Президент США согласно Конституции периодически предлагает Конгрессу информацию о положении в стране и принимает на его усмотрение такие меры, которые сочтет необходимыми и полезными. В отличие от Президента США, который лично выступает перед конгрессменами, Президент Франции лишь направляет в парламент послания, которые зачитываются его представителями и не подлежат никакому обсуждению.

Имеются особенности и в регламентации права роспуска парламента или его нижней палаты, назначения внеочередных выборов. Так, президенты президентских республик этим правом не обладают. Президенты парламентарных и смешанных республик реализуют право на роспуск парламента при определенных условиях. Например, согласно Основному Закону ФРГ, Федеральный президент имеет право распустить Бундестаг, если он после трех туров голосования по кандидатуре нового канцлера оказывается не в состоянии избрать главу правительства.

Роль президента в законодательном процессе различна. Правом на законодательную инициативу обладают главы государств в президентских республиках большинства стран. Однако в такой классической президентской республике, как США, Президент этим правом не наделен. Президент обладает правом относительного (отлагательного) veto (отка-

за в подписи), которое парламент может преодолеть. Обычно президент может одобрить или опротестовать весь законопроект в целом, а не отдельные статьи. Предоставление главе государства права опротестовывать лишь отдельные статьи, одобряя законопроект в целом, получило название *выборочного veto*. В анализируемых нами странах этим правом обладает Президент Франции. В то время как Федеральный президент ФРГ правом *veto* не обладает вообще и обязан утверждать все законы, принятые парламентом и представленные ему на подпись Федеральным канцлером.

Помимо полномочий, позволяющих воздействовать на законодательный процесс, президент во многих странах пользуется правом издания собственных нормативных актов (указов, декретов, приказов, ордонансов и др.). Решения президента, носящие нормативный характер, т.е. содержащие общие правовые предписания неопределенному кругу субъектов, рассчитанные на длительное и многократное применение, как правило, оформляются его указами, исполнительными директивами (США), ордонансами (Франция).

Полномочия президента в сфере взаимоотношений с судебной системой, строятся на провозглашении конституциями зарубежных стран независимости судебной власти. Вместе с тем, за президентом сохраняются весьма значительные полномочия в отношении формирования и состава судебных органов. Так, в США Президент назначает членов Верховного суда и других федеральных судей. Все президентские назначения подлежат одобрению Сенатом конгресса США. В парламентарных республиках (ФРГ) президент также назначает федеральных судей. Однако это конституционное право носит опосредованный характер, поскольку кандидатуры в судьи выдвигаются правительством. Президент Франции возглавляет Высший совет магистратуры (особый орган государственной власти), главными задачами которого являются подбор кандидатур на должности судей и прокуроров, а также осуществление функции дисциплинарного совета судей.

Важное место в полномочиях главы государства занимает право объявления чрезвычайного положения на территории всей страны или части ее, вводить президентское правление в субъектах федерации, осуществляя федеральную интервенцию в субъекты. Согласно Конституции Франции 1958 г., Президент Республики в случае угрозы независимости нации, территориальной целостности, прекращения нормального функционирования конституционных публичных органов может принять все необходимые меры, диктуемые обстоятельствами. Президент должен проконсультироваться с премьер-министром, Конституционным советом и председателями палат парламента, однако их мнение для Президента не обязательно. Парламент не может быть распущен, но он лишается на этот период возможности выражения недоверия правительству.

Наряду с перечисленными основными группами полномочий президент наделен правом решения и иных вопросов. Например, принимает

решение о назначении референдума. Показателен в этом отношении опыт Франции. Конституционная реформа, проведенная в августе 1995 г., изменила положения Конституции Франции 1958 г., расширив сферу применения референдарной процедуры Президентом.

Подводя итоги под вышесказанным, можно отметить, что реальный статус выборного президента и его действительная политическая роль в решающей степени зависят от разновидности республиканской формы правления и особенно политического режима. Так, в президентской республике глава государства играет гораздо большую роль, нежели в парламентарной. Президент парламентарной республики не располагает исполнительной властью, и активного участия в управлении государственными делами не принимает. Он выполняет функции преимущественно представительского характера, хотя, в зависимости от конкретной политической обстановки, может оказывать весьма значительное влияние на ход государственных дел. Во всех случаях, когда глава государства в парламентарной республике наделен по закону более или менее значительными полномочиями, их осуществление на практике находится в ведении правительства. Исключительно важную роль в руководстве и управлении государственными делами играет президент в странах, где он наделен исполнительной властью и формально является единоличным носителем исполнительной власти. Он как бы совмещает в одном лице полномочия главы государства и главы правительства. Подобное положение типично прежде всего для президентских республик (США и др.). Глава государства в президентских республиках наделяется широкими полномочиями в области политического руководства. Весьма значительными собственными полномочиями обладает глава государства в республиках со смешанными формами правления. Многие государствоведы, стремясь теоретически обосновать новые явления и тенденции в развитии современного института президентства, указывают обычно на усложнение и рост динамичности общественной жизни.

#### *Список литературы*

1. Чиркин, В.Е. Государствоведение: учебник / В.Е.Чиркин. – М.: Юристъ, 1999. – 400 с.
2. Якушев, А.В. Конституционное право зарубежных стран: Курс лекций / А.В.Якушев. – М.: Приор, 1999. – 333 с.
3. Арутюнян, А.А. Становление и развитие института президента в мире / А.А.Арутюнян // Проблемы управления. – 2005. – № 3 (16). – С. 126.
4. Гикавый, Е.М. Основные подходы к анализу проблемы президентства в современной отечественной и зарубежной политической науке / Е.М.Гикавый // Вестник Моск. ун-та. Сер. 12, Политические науки. – 2005. – № 6. – С. 80.



**В.И. Гордейко**

*Научный руководитель – И.Р. Кузьминич,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОНЯТИЯ СЕМЬИ И ФОРМЫ БРАКА. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ БРАЧНО-СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Семья как социальная общность существует с древнейших времен. Но на сегодняшний день не существует однозначного ответа о ее происхождении, как и нет единой классификации форм брака, которые прослеживаются на различных этапах развития брачно-семейных отношений. Целью данной работы является рассмотрение теорий о происхождении семьи и отслеживание причин изменения формы брака.

Изучив существующие работы по данной теме, я предлагаю следующую классификацию развития брачно-семейных отношений, в которой можно выделить 2 основных этапа и 3 вида формы брака на первом этапе.

I. Первобытное состояние семьи:

A. Промискуитет. Первой социальной организацией людей было первобытное стадо (или первобытная стадная община). Древнейшие люди не знали индивидуального брака. Существовали неупорядоченные, смешанные половые отношения – промискуитет (или по Моргану кровнородственная семья) – первая ступень семьи, эндогамная форма брака, т.е. брак внутри стада. Эндогамия вела к кровосмешению и в результате к большой смертности, но при такой форме брака в стаде формировался коллектив, основанный на кровном родстве, что в свою очередь способствовало выработке экономических и социальных предпосылок для перехода к родовому строю. Здесь брачные группы были разделены по поколениям: все люди примерно одного поколения являются друг для друга половыми партнерами. Таким образом, в этой форме семьи взаимные супружеские права и обязанности (говоря современным языком) исключаются только между предками и потомками, между родителями и детьми. Братья и сестры – родные, двоюродные, троюродные и более далеких степеней родства – все считаются между собой братьями и сестрами и уже в силу этого мужьями и женами друг друга.

Б. Групповой брак. Если первый шаг в организации семьи состоял в том, чтобы исключить половую связь между родителями и детьми, то следующим шагом стало ее исключение между братьями и сестрами. Первые изменения семейно-брачных отношений, а именно введение экзогамии, т.е. запрещения брака между родственниками, происходили не сразу. Начавшись с исключения половой связи между единоутробными братьями и сестрами (то есть с материнской стороны), сперва в отдельных случаях, потом постепенно становясь правилом и закончившись запрещением брака даже в боковых линиях. По-видимому, с появлением экзогамии первоначальные семьи должны были дробиться на две половины – женскую и

мужскую, где ряд или несколько рядов сестер становились ядром одной общины, их единоутробные братья – ядром другой общины. Мужчины и женщины взаимобрачующихся родов жили в своих общинах и являлись не мужьями и женами в современном смысле этого слова, а лишь временными половыми партнерами. Таким образом, эти сестры были общими женами своих общих мужей, не из числа своих братьев и наоборот. Хотя вместе они образовывали один хозяйственный коллектив, один род – устойчивую общность людей, связанных кровным родством (происхождением от одного прародителя) и ведущих общее хозяйство. Связи между представителями разных родов устанавливались только по линии детопроизводства. При всех формах групповой семьи в качестве отца детей женщин одного рода выступал любой мужчина другого рода, с которым разрешались половые связи, а значит неизвестно, кто отец ребенка, но известно, кто его мать, т.е. происхождение может быть установлено только по материнской линии, отсюда такое явление, как матриархат, господствующее в родовой общине до полного упорядочивания половых отношений, соответствующих экзогамии. При таком браке ограничивалось кровосмешение, что существенно повлияло на биофизическую организацию человека: поколение людей стало более жизнеспособным, неандертальский человек сменился человеком современного физического типа, так называемым *Homo sapiens* – человеком разумным. Появление экзогамии Морган объяснил стремлением людей избежать кровосмешения. В настоящее время большинство ученых не придерживаются этого мнения, т.к. считается, что первобытный человек вовсе не мог понимать ни самого факта деторождения, ни последствий полового общения между родственниками. В 70-е годы XX в. советский ученый крупнейший специалист в области исследования первобытной истории С.П. Толстов предложил иное объяснение происхождения экзогамии. В первобытном стаде отсутствие строго регулируемых браков приводило к столкновениям, что подрывало стадную общину как хозяйственную и общественную единицу. Сохранение этого коллектива возможно было только в условиях вынесения брака за его пределы. По мнению профессора А.Ф. Вишневого, это более обоснованное объяснение появлению экзогамии, но, на мой взгляд, обе теории имеют право на существование, т.к. каждая имеет свои плюсы и минусы. Если рассматривать экзогамию как табу, чем, по сути, она и являлась, то стоит отметить, что все табу рождались из наблюдений. Следовательно, Морган не ошибался, ведь, например, табу мертвых не говорит о понимании древнейшего человека факта смерти и выделении трупного яда, но все же из наблюдений появился запрет.

В. Парный брак. По мере разрастания родов появлялись и новые запреты в брачно-семейных отношениях. Известное соединение отдельных пар на более или менее продолжительный срок имело место уже в условиях группового брака или еще раньше; мужчина имел главную жену среди многих жен, и он был для нее главным мужем среди других мужей. Такое соединение отдельных пар должно было все более и более упрочиваться,

чем больше развивался род и чем многочисленнее становились группы братьев и сестер, между которыми брак был запрещен. Групповой брак становился невозможным: трудно было в ближайшей округе найти неродственную женщину. Примерно в это же время, на мой взгляд, стали возникать столкновения, подрывающие общину, которые описывал С.П. Толстов, т.е. после введения экзогамии, когда между мужчиной и женщиной уже в групповом браке появилась индивидуальная привязанность, что приводило к постепенному установлению нового типа брачных отношений – парной семьи. На этой ступени мужчина живет с одной женой, однако так, что многоженство и, при случае, нарушения верности остаются правом мужчин, хотя первое редко имеет место в силу и экономических причин; в то же время от женщин в течение всего времени сожителства требуется в большинстве случаев строжайшая верность, и за прелюбодеяние их подвергают жестокому наказанию. Парная семья на данном этапе своего развития характеризуется непрочным сожителством, брак легко расторгим любой из сторон, а дети, как и прежде, принадлежат только матери. Если при прежних формах семьи у мужчин никогда не было недостатка в женщинах, то теперь женщины стали редки, и их приходилось искать. Поэтому с момента возникновения парного брака начинается похищение и покупка женщин. Более того, брак часто заключался в форме договора, когда от имени брачующихся, которые даже не видели друг друга, вступают в сделку родственники и сообщают им только когда наступает время для бракосочетания.

II. Моногамная семья – возникает из парной семьи. Основана на господстве мужа с определенно выраженной целью рождения детей, происхождение которых от определенного отца не подлежит сомнению, а эта бесспорность происхождения необходима потому, что дети со временем в качестве прямых наследников должны вступить во владение отцовским имуществом. Отличается от парного брака гораздо большей прочностью брачных уз, которые теперь уже не расторгаются по желанию любой из сторон. Теперь уже, как правило, только муж может их расторгнуть и отвергнуть жену. Право на супружескую неверность остается обеспеченным за ним и теперь, во всяком случае, в силу обычая (Кодекс Наполеона определенно предоставляет такое право мужу, если он не вводит сожительницу под семейный кров), и по мере дальнейшего общественного развития оно осуществлялось все шире; если же жена вспомнит о бывшей практике половых отношений и захочет возобновить ее, то подвергнется более строгой каре, чем когда-либо прежде.

На примере возникновения новой формы семьи у греков, К. Маркс и Ф. Энгельс считали, что моногамия была первой формой семьи, в основе которой лежали ни естественные, а экономические условия – именно победа частной собственности над первоначальной, стихийно сложившейся общей собственностью. Господство мужа в семье и рождение детей, которые были бы только от него и должны были наследовать его богатство, – такова была исключительная цель единобрачия, откровенно провозглашенная греками.

Т.о. развитие семьи в первобытную эпоху состоит в непрерывном сужении того круга, который первоначально охватывает все племя и внутри которого господствует общность брачных связей между обоими полами. Путем постепенного исключения сначала близких, затем все более отдаленных родственников, наконец, даже просто свойственников всякий вид группового брака становился невозможным, и в результате в понятии семьи укрепилась одна брачная пара. Форма брака изменялась вместе с господствующими в обществе отношениями.

**А.Т. Горячева**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **О НЕКОТОРЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ В НАЛОГЕ НА ПРИБЫЛЬ**

Одним из основных источников финансирования всех направлений деятельности государства является налог на прибыль. Этот налог взимается на территории Республики Беларусь с 1 января 1992 г. в соответствии с Законом Республики Беларусь от 22 декабря 1991 г. № 1330-ХП «О налогах на доходы и прибыль». За последние десять лет в данный Закон были внесены существенные изменения и дополнения. Не стал исключением и 2008 год.

Законом Республики Беларусь от 13 ноября 2008 г. № 449-3 «О внесении дополнений и изменений в некоторые Законы Республики Беларусь» внесены изменения и дополнения в Закон «О налогах на доходы и прибыль», вступившие в силу 1 января 2009 г.

Изменения затронули налогообложение белорусских, а также иностранных организаций, получающих доходы из источников в Республике Беларусь как осуществляющих, так и не осуществляющих деятельность через постоянное представительство.

Одним из наиболее существенных изменений явилось то, что с 2009 г. в валовую прибыль в целях исчисления налога на прибыль включаются суммы прибыли от реализации ценных бумаг, облагаемые ранее налогом на доходы.

В связи с этим, дано определение прибыли (убытка) от реализации (погашения) ценных бумаг, определяемой как положительная (отрицательная) разница между выручкой (доходом) от реализации (погашения) ценных бумаг, включая процентный доход, в налоговый период и ценой их приобретения с учетом затрат по операциям с ценными бумагами, учитываемых при налогообложении.

Таким образом, с 2009 г. доходы и расходы от операций с ценными бумагами будут учитываться при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

Кроме того, ст. 3 Закона «О налогах на доходы и прибыль» дополнена подп. 4-2.46-1, согласно которому к прочим затратам, учитываемым при налогообложении, относятся затраты по операциям с ценными бумагами, в том числе расходы по приобретению и реализации или погашению ценных бумаг, расходы на оплату услуг фондовой биржи, депозитария, иных профессиональных участников рынка ценных бумаг и иные прямые расходы, непосредственно относящиеся к операциям с ценными бумагами, включая приходящиеся на них суммы налога на добавленную стоимость по данным раздельного учета.

Определен четкий перечень льгот по операциям с отдельными видами ценных бумаг. Так, освобождается от обложения налогом прибыль, полученная: 1) от погашения государственных ценных бумаг, ценных бумаг Национального банка Республики Беларусь, ценных бумаг местных целевых облигационных жилищных займов и облигаций юридических лиц – при погашении ценных бумаг эмитентом в форме, установленной законодательством; 2) от реализации государственных ценных бумаг, ценных бумаг Национального банка Республики Беларусь, ценных бумаг местных целевых облигационных жилищных займов и облигаций юридических лиц, но не выше их текущей стоимости на день продажи (за исключением брокерских и иных посреднических операций); 3) от совершения сделок РЕПО с государственными ценными бумагами, ценными бумагами Национального банка Республики Беларусь, ценными бумагами местных целевых облигационных жилищных займов и облигациями юридических лиц при реализации этих ценных бумаг не выше их текущей стоимости на день продажи.

В целях освобождения от налогообложения прибыли, полученной от реализации (погашения) ценных бумаг, плательщики должны обеспечить ведение раздельного учета выручки (дохода) и затрат по реализации (погашению) ценных бумаг, освобождаемых от налогообложения, и выручки (дохода) и затрат по другим видам деятельности.

Прибыль организаций облагается налогом по ставке 24 процента. Исключена ставка налога на прибыль, уменьшенная на 30 процентов, а также 15 процентов.

Из Закона исключен порядок предоставления уточненной налоговой декларации (расчета) в случае выявления в текущем налоговом периоде суммы прибыли (убытков) прошлых налоговых периодов. Данная норма регулируется пунктом 7 статьи 63 Общей части Налогового кодекса Республики Беларусь, которым установлено, что в этой ситуации плательщик (иное обязанное лицо) должен внести изменения и (или) дополнения в налоговую декларацию (расчет), представляемую за очередной отчетный период текущего налогового периода.

Внесены редакционные правки о составе внереализационных доходов и расходов. В составе внереализационных доходов конкретизировано, что обложению подлежат доходы участника (акционера) организации в случаях, установленных Законом, полученные не только в денежной, но и в натуральной форме.

Также в составе этих доходов будут учитываться доходы участника (акционера) организации в денежной или натуральной форме при отчуждении участником (акционером) части доли в уставном фонде (части акций) организации в размере, превышающем сумму, исчисленную исходя из удельного веса отчуждаемой части доли в доле этого участника в уставном фонде (части акций) и суммы взноса этого участника (акционера) в уставный фонд организации.

Таким образом, можно сказать, что изменения и дополнения, внесенные в Закон «О налогах на доходы и прибыль», направлены на дальнейшее упрощение налогового законодательства, снижение налоговой нагрузки, а также на совершенствование порядка взимания налога на прибыль.

**В.В. Григенча**

*Научный руководитель – Н.В. Мисаревич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТРОЙ ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА**

Изучение вопросов истории государства и права является актуальным во все времена. Ведь для того, чтобы эффективно и качественно работали те или иные государственные институты, будет всегда полезным изучить, как они работали на данной территории в различные промежутки времени.

В Великом княжестве Литовском (ВКЛ) в XIV – первой половине XVI века шел процесс становления феодальных отношений, феодального способа производства. В основе феодального способа производства лежала феодальная собственность на землю.

Общественный строй ВКЛ был феодальным, поэтому основными классами были феодалы и феодально-зависимое население. На одинаковом положении со шляхтой, получившей звание за гражданскую службу, в ВКЛ находились татары. Их основной обязанностью было несение военной службы и поставка лошадей в армию во время войны. Бояре – шляхта, земяне и татары имели земельные наделы на разных условиях. Самым древним типом феодального землевладения было фактическое владение землей, пожалованной великим князем. Эти владения, как правило, были наследственными. Наряду с выслугами «на вечность» великий князь раздавал земельные владения, не определяя сроков владения. Но такой порядок не удовлетворял феодалов, так как держал их в неизвестности. Поэтому великий князь начал вскоре определять сроки владения землей. В интересах государственной службы возник также особый тип феодального землевладения – «на ленном праве», т.е. с правом перехода земли наследникам только мужского пола. Но при этом бояре – шляхта, земяне и татары могли владеть землей только при условиях службы верховному правителю страны – великому кня-

зю. Наряду с великокняжескими доменами существовало большое количество независимых поместий, владельцы которых распоряжались ими «с полным правом и панством». Это были, в основном, поместья бывших удельных князей. Епископские кафедры, церкви и монастыри пользовались такими же правами на землю. Феодалы, владея землей на любом из условий, не могли обойтись без крестьян, которые ее обрабатывали.

Крестьяне получали землю из рук феодала, но не в собственность, а в пользование, за что должны были выполнять в пользу ее владельца разные повинности: дань, оброк продуктами, денежный оброк, барщину и т. д. В XI – XIV вв. основной формой феодальных повинностей был оброк продуктами. С XV века феодалы ВКЛ начали вводить для крестьян денежные оброки. Кроме выполнения повинностей в пользу феодалов, крестьяне платили еще общегосударственные налоги, поборы в пользу церкви – десятину. Размеры повинностей зависели от размера земельного надела, которым пользовалась крестьянская семья. Если крестьянское хозяйство не справлялось с возложенными на него повинностями, то феодал подсаживал к нему посторонних людей – «сябров».

В 1557 году Сигизмунд-Август II провел в своих владениях аграрную реформу. Согласно этой реформе крестьянский надел составляла волока размером в 33 морга, независимо от качества земли. Крестьянские наделы распределялись по жребию по одной волоке на двор. Переселяемые на новые наделы крестьяне делились на 2 разряда – тяглых и осадных. Количество тяглых крестьян дворов зависело от размера фольварка. Тяглые крестьяне должны были обрабатывать фольварочную землю. Основной повинностью их была барщина – 2 дня в неделю с волоки. Кроме того, они выполняли и другие повинности: давали овес, сено, гусей, платили оброк деньгами и т.д. Остальных крестьян великий князь селил на осаде. Осадные крестьяне вместо барщины платили денежный оброк. Остальные повинности у них были такие же, как и у тяглых.

В результате осуществления реформы в ВКЛ появилась еще одна категория крестьян – огородники. Так стали называть людей, которых великий князь посадил на землю, наделив каждого из них 3-мя моргами земли. Основной повинностью огородников была барщина – 1 день пешью за один душевой надел.

Главным результатом данной реформы было прикрепление крестьян к земле. Первоначально основная масса крестьян в ВКЛ была вольными – «похожими» людьми, т.е. лично свободными. Они находились исключительно в экономической зависимости от феодалов, так как земля являлась их собственностью. Первым законодательным актом, ограничивающим личную свободу крестьян, был привилей Казимира Ягелончика 1447 года, по которому великий князь брал на себя обязательство не принимать в свои владения крестьян из помещичьих хозяйств. Этот привилей положил начало оформлению крепостного права на территории ВКЛ, которое завершилось к концу XV в. путем слияния «похожих» и «непохожих» крестьян в одну категорию крепостных.

В XIV–XV вв. некоторую часть населения ВКЛ составляли жители городов. В белорусских городах жили купцы, ремесленники, шляхта с прислугой и даже крестьяне. Коренных свободных жителей городов называли мещанами, т.е. жителями места-города.

С конца XIV века великие князья стали жаловать городам Магдебургское право или право на самоуправление. Согласно этому праву горожане освобождались от феодальной зависимости и создавали свой орган власти – магистрат, а также суд, а ремесленники – свои ремесленные объединения.

Правовое положение жителей городов было следующим: мещане имели право владеть и распоряжаться принадлежащими им землями, запрещалось мещанам покупать имения и земли с проживающими там зависимыми крестьянами, личные права и свободы зависели от города, где жил мещанин и от его имущественного положения, они не обладали политическими правами и не могли иметь своих представителей в раде и сейме.

Таким образом, общественный строй ВКЛ характеризовался как феодальный, поэтому основными социальными группами того периода были шляхта, крестьяне и жители городов. Следует отметить, что законодательством того периода достаточно четко регулировалось правовое положение классов и социальных групп, особенно это касается сословия шляхты.

**В.В. Грицкова**

*Научный руководитель – И.Ю. Кирвель,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ**

Согласно ст. 70 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ГПК) [1], граждане вправе вести свои дела в суде лично или через представителей. В ст. 75 ГПК указано лишь, что представители по доверенности допускаются судом к участию в деле только при наличии надлежаще оформленной доверенности, однако не уточняется, что именно понимается под ее надлежащим оформлением. Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК) [2] также не содержит нормы об обязательных реквизитах доверенности.

Специфичность требований, предъявляемых к судебной доверенности, позволяет отличать ее от других видов доверенностей. Так, «третьим лицом», перед которым осуществляется представительство и дана доверенность, в гражданском судопроизводстве всегда выступает суд (судья). Но в науке гражданского процессуального права третьи лица известны как самостоятельные субъекты гражданского процессуального правоотношения, причем двух различных видов. Следовательно, судебная доверенность отличается уже тем, что в ней всегда существует указание на определенный субъект – суд – властный орган правосудия [3, с. 24].



На наш взгляд, целесообразно было бы закрепить в ГПК обязательные реквизиты судебной доверенности в виде отдельной статьи «Форма и содержание судебной доверенности». На практике эта норма позволит исключить многочисленные недочеты при оформлении судебной доверенности и приведет к единообразию.

В судебной практике имеют место случаи, когда представитель выходит за рамки имеющихся у него полномочий, совершает распорядительные действия, не имея на то права, продолжает участвовать в процессе, несмотря на то, что уже истек срок действия доверенности. Как результат, вынесенные решения отменяются, а дела направляются на новое рассмотрение. По мнению Р.А. Сидорова, для скорейшего рассмотрения дела целесообразно было бы законодательно закрепить за представляемым право последующего одобрения представляемым действий судебного представителя, вышедшие за пределы, установленные доверенностью. В этом случае (одобрения) все действия, которые представитель совершил, не имея надлежащим образом оформленных полномочий, должны признаваться легитимными [4, с. 26].

Данная позиция, на наш взгляд, является не совсем обоснованной. Дело в том, что при истечении срока действия доверенности прекращается, в связи с чем суд обязан отказать в допуске к участию представителя в гражданском процессе.

Следует согласиться с точкой зрения И.А. Табак, которая полагает, что в том случае, если представитель продолжает совершать процессуальные действия, то это не что иное, как процессуальное упущение (судебная ошибка), так как они не порождают никаких юридических последствий и признаются незаконными. Не указывая в доверенности какие-либо полномочия представителя, представляемый тем самым отказывается от реализации распорядительного процессуального действия с помощью последнего. В данном случае суд не может разрешить и принять его совершение без согласия на то представляемого лица. Иначе это будет прямым нарушением закона, в том числе прав и законных интересов представляемого лица [3, с. 26].

Говоря об основаниях прекращения действия доверенности, в том числе и судебной, следует заметить, что ст. 189 ГК содержит исчерпывающий перечень таких оснований. Вместе с тем, доверенность прекращает действовать и при фактическом исполнении, если она была выдана на участие договорного представителя в одном судебном заседании и на совершение в нем конкретных процессуальных действий. По нашему мнению, ст. 189 ГК необходимо дополнить положением о прекращении действия доверенности вследствие совершения представителем всех действий, предусмотренных этой доверенностью.

#### *Список литературы*

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь, 11 января 1999 г., № 238-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 13.11.2008 г. // Консультант Плюс:

Республика Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

2. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 декабря 1998 г., № 218-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 20.06.2008 г. // Консультант Плюс: Республика Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.

3. Табак, И.А. Новые положения судебного представительства в гражданском судопроизводстве: автореф. дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.15 / И.А. Табак; Саратовская государственная академия права. – Саратов, 2006. – 30 с.

4. Сидоров, Р.А. Представительство в гражданском процессе: автореф. дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.15 / Р.А. Сидоров; Тверской государственный университет. – Тверь, 2003. – 27 с.

**С.С. Груда**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Экономические отношения в области налогообложения, уплаты в бюджет сборов, пошлин регулируются Налоговым кодексом, представляющим собой единый систематизированный свод законов, соответствующих Конституции государства.

Налоговый кодекс регламентирует порядок введения, изменения, отмены республиканских налогов, сборов, пошлин, процедуру установления местных налогов и сборов, определяет права, обязанности, ответственность налогоплательщиков и налоговых органов, объекты налогообложения, ставки, льготы, сроки платежей.

Налоговая система Республики Беларусь первоначально, в 1992 г. была сформирована на основе нескольких законов, установивших общий порядок исчисления и уплаты каждого конкретного налога. В дополнение к законам утверждены Методические указания по исчислению каждого платежа. Министерством финансов и Государственным налоговым комитетом разработаны разъяснения, уточняющие отдельные положения. Налоговая система гарантировала формирование доходов бюджета и тем самым сыграла положительную роль в обеспечении перехода Беларуси как самостоятельной республики на путь рыночных реформ [1, с. 25].

Задачи подъема и развития приоритетных отраслей экономики – на базе научно-технического прогресса, увеличения экспортного потенциала республики требуют переориентации на их решение всего хозяйственного механизма, и прежде всего налоговой системы. Налоги по своей сущности должны выполнять не только фискальную функцию, но и оказывать регу-

лирующее воздействие на отраслевые пропорции, инвестиционную активность, расширение малого и среднего бизнеса, оживление предпринимательской инициативы. В этой связи назрела необходимость реформирования налоговой системы в рамках Налогового кодекса Республики Беларусь.

Налоговый кодекс республики декларирует принципы эффективно-го, равного и справедливого налогообложения объектов экономической деятельности с учетом предельно допустимых норм налоговой нагрузки. Налоги, сборы, пошлины не могут устанавливаться либо различно применяться исходя из политических, идеологических, этнических, конфессио-нальных, этических или иных подобных критериев.

Налоговый кодекс не допускает введение налогов, сборов, пошлин либо дифференциацию их ставок в зависимости от форм собственности, организационно-правовой формы предприятия, гражданства физического лица, места происхождения уставного капитала или имущества налого-плательщика. Указанные обстоятельства не могут также быть основанием для установления налоговых льгот [2, с. 17].

Налоговая система включает в себя множество элементов, каждо-му из которых в Налоговом кодексе дается четкое и однозначное опре-деление. К ним относятся: налогоплательщики, объекты налогообло-жения, налоговая база, ставки налогов, сроки уплаты, льготы, налого-вые санкции и др. Налоговый кодекс является документом прямого дей-ствия. Он закрепляет те положения, которыми должны руководствоваться все субъекты налоговых отношений. Изменения в состав республи-канских налогов, сборов и пошлин или в порядок их исчисления могут вноситься лишь при утверждении бюджета на следующий финансовый год либо при внесении поправок в закон о государственном бюджете на текущий год. Таким образом, обеспечивается сочетание стабильности налоговой системы и гибкости ее реакции на изменения экономической ситуации в республике.

Налоговый кодекс упорядочивает финансовые отношения налогопла-тельщика и государства. Налогоплательщику он указывает меру его обя-занности, а государственному налоговому органу – меру дозволенного по-ведения. Налоговый кодекс можно рассматривать как средство защиты частной собственности от незаконных притязаний налоговых органов. Он является единственным законным основанием для отчуждения собствен-ности юридических и физических лиц в виде налогов и сборов на началах обязательности и безвозвратности в интересах общества. Равенство нало-гоплательщиков перед законом выступает как экономическое равенство, когда за основу размеров налоговых изъятий принимается фактическая способность к уплате платежей путем сравнения базовых показателей. Уплата налогов с учетом платежеспособности юридических и физических лиц оставляет им свободу действий за пределами налогового обяза-тельства, побуждает зарабатывать больше доходов для себя и для государства в обусловленной законом доле.

В Налоговом кодексе устанавливается четкая презумпция правоты налогоплательщика, позволяющая ему принимать наиболее выгодные с точки зрения минимизации налогов решения в организации бизнеса. Помимо фискальных целей в нем закладываются функции, регулирующие и стимулирующие развитие приоритетных для государства отраслей экономики и отдельных производств. Таким образом, налоговый кодекс выполняет роль важнейшего механизма непрямого государственного воздействия на товаропроизводителей в интересах всего общества. Он является выразителем налоговой политики правительства, от обоснованности которой во многом зависит общественный прогресс и рост благосостояния.

### *Список литературы*

1. Евстигнеев, Е.Н. Налоги и налогообложение: учеб. пособие / Е.Н. Евстигнеев. – М.: Изд. дом «Инфра-М», 2001. – 254 с.
2. Климова, М.А. Налоги и налогообложение: учеб. пособие / М.А. Климова. – 2-е изд. – М.: РИОР, 2005. – 142 с.
3. Косолапов, А.И. Налоги и налогообложение: учеб. пособие / А.И. Косолапов. – М.: Дашков и К<sup>о</sup>, 2005. – 868 с.
4. Налоговый кодекс Республики Беларусь (общая часть): принят Палатой представителей 15 нояб. 2002 г.; одобр. Советом Республики 2 дек. 2002 г.: текст Кодекса по состоянию на 13 нояб. 2008 г. – Минск: Амалфея, 2006. – 109 с.

**Л.В. Давыдова**

*Научный руководитель – В.В. Колесников,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **К ВОПРОСУ О ПОЛНОМОЧИЯХ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Как показывает практика, деятельность любого государственного органа находится в тесном взаимодействии с его полномочиями. Именно поэтому проблема полномочий часто возникала перед юристами-практиками и становилась предметом внимания ученых-правоведов, чья деятельность и научные интересы связаны с государственными органами. Исследования, проводимые в сфере прав и обязанностей, составляющих полномочия конкретных органов, а также высказанные при этом научно обоснованные предложения помогают повысить эффективность работы не только этих органов, но и всей системы государственного аппарата.

В разное время, различными учеными давались разные определения понятия «полномочия государственного органа (должностного лица)», но в самом общем плане под данным термином можно понимать совокуп-

ность властных прав и обязанностей, делегированных ему гражданами (компетентными государственными органами) для выполнения социально необходимых, государственно значимых задач.

Полномочия Президента Республики Беларусь закреплены преимущественно в ст. 84 Конституции. Однако и в иных ее статьях, законе о Президенте и других нормативных актах содержатся нормы, относящиеся к правам и обязанностям Президента.

Президент Республики Беларусь обладает достаточно широким кругом полномочий, вытекающих из его статуса как главы государства и обеспечивающих ему возможность выполнять закрепленные за ним функции, в частности, назначает республиканские референдумы; назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы; распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь; назначает шесть членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов; образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента Республики Беларусь, другие органы государственного управления, а также консультативно-совещательные и иные органы при Президенте; с согласия Палаты представителей назначает на должность Премьер-министра Республики Беларусь; определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов; с согласия Совета Республики назначает на должность Председателя Конституционного Суда, Председателя Верховного Суда, Председателя Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь из числа судей этих судов; с согласия Совета Республики назначает на должность судей Верховного Суда, судей Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Председателя Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка Республики Беларусь; назначает шесть судей Конституционного Суда, иных судей Республики Беларусь; освобождает от должности Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, Председателя и членов Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка Республики Беларусь по основаниям, предусмотренным законом, с уведомлением Совета Республики; назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь; обращается с ежегодным посланием к Парламенту Республики Беларусь, которое заслушивается без обсуждения на заседаниях Палаты

представителей и Совета Республики; имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь; решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища; устанавливает государственные праздники и праздничные дни, награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания; осуществляет помилование осужденных; ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств; в случаях, предусмотренных законодательством, вправе отложить проведение забастовки или приостановить ее, но не более чем на трехмесячный срок; подписывает законы; имеет право в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь, вернуть закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей; имеет право отменять акты Правительства Республики Беларусь; формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь; является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил Республики Беларусь; вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики.

Полномочия обширны, классифицировать их можно по различным основаниям: по формированию органов исполнительной власти и органов при Президенте, по формированию органов судебной власти, по формированию других государственных органов, полномочия в области гражданства и поощрения граждан, в области внешних сношений, в области обороны, в области обеспечения правопорядка и защиты граждан, в области организации работы Парламента и местных представительных органов, в области нормотворчества, в области осуществления контроля за соблюдением законности в деятельности органов местного управления и самоуправления.

Таким образом, Президент, являясь Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина, обладает большими властными полномочиями, в том числе в области внешней и внутренней политики. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности.

**В.И. Денищик**

*Научный руководитель – С.Е. Витун,  
канд. эконом. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Принятие и введение в действие с 1 января 2009 г. Бюджетного кодекса Республики Беларусь существенно изменило содержание понятия «бюджетный процесс». В результате вступления в силу названного выше кодифицированного закона утратили силу 18 нормативно-правовых актов, регулировавших организацию и функционирование всей бюджетной системы Республики Беларусь, которую в полной мере можно считать основной подсистемой финансовой системы Республики Беларусь. Среди утративших силу, в первую очередь, следует назвать такие нормативно-правовые акты, как Закон Республики Беларусь от 4 июня 1983 г. «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» и Закон Республики Беларусь от 5 июля 1998 г. «О бюджетной классификации Республики Беларусь», долгие годы определявшие построение и функционирование всей бюджетной системы Республики Беларусь. В настоящее время в научной как экономической, так и в правовой литературе отсутствуют фундаментальные исследования вышеназванной проблемы. В советской, в современной российской и белорусской учебной литературе неоднократно предпринимались попытки дать определение бюджетному процессу, однако единого подхода к данному явлению не наблюдается. Утративший силу с принятием Бюджетного кодекса Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «О бюджетной системе и государственных внебюджетных фондах», определявший бюджетный процесс как регламентированное Конституцией Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь, и другими нормативными актами деятельности государственных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению республиканского и местных бюджетов. Разработанный и принятый на основе базовых нормативно-правовых актов Бюджетный кодекс Республики Беларусь также содержит определение бюджетного процесса. В ст. 2 п. 1.15 бюджетный процесс определяется как регламентированное законодательством деятельность государственных органов, иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также составлению, рассмотрению и утверждению отчетов об их исполнении. Бюджетный процесс, как и любой юридический процесс, представляет собой деятельность, обеспечивающую реализацию соответствующих материально-правовых норм. Он выполняет служебную роль к материальному бюджетному праву, причем эта деятельность специфична. Это единственный юридический процесс, обслуживающий формирование и исполнение одного единственного Закона –

Закона «О бюджете на предстоящий финансовый год». Бюджетный процесс осуществляется на всех уровнях бюджетной системы государства. В связи с этим, базовые начала его регулирования нашли свое закрепление в разделах VI – IX Бюджетного кодекса Республики Беларусь. Действующий кодифицированный закон Республики Беларусь, на наш взгляд, определяя понятие бюджетного процесса, абсолютно верно определяет стадии бюджетного процесса. В научной литературе, посвященной исследованию данного явления, как правило, выделялись лишь четыре стадии бюджетного процесса – составление, рассмотрение, утверждение и исполнение бюджетов. Представляется, что самостоятельной, отдельной от исполнения бюджета, следует считать стадию составления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета. Анализ российского законодательства, в частности Бюджетного кодекса Российской Федерации, позволяет прийти к выводу о более развернутом определении бюджетного процесса. Так, в ст. 6 указанного выше нормативного акта, бюджетный процесс определяется как регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением. Однако, данное определение бюджетного процесса сформулировано путем перечисления составляющих его элементов, в качестве которых выступают группы общественных отношений, возникающих в процессе формирования и исполнения важнейшего финансового плана государства. Перечисления в Бюджетном кодексе стадий бюджетного процесса не позволяет четко определить его структуру. Вместе с тем, данный подход традиционен для представителей как финансовой, так и финансово-правовой науки. Говоря о позитивных моментах принятого Бюджетного кодекса Республики Беларусь, следует отметить детальную регламентацию участников (субъектов) бюджетного процесса. Согласно ст. 78 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, таковыми являются: Президент Республики Беларусь; Парламент Республики Беларусь; Правительство Республики Беларусь; местные Советы депутатов; местные исполнительные и распорядительные органы; органы комитета государственного контроля; Национальный банк Республики Беларусь; иные государственные органы, на которые в соответствии с законодательством возложены права и обязанности по урегулированию бюджетных отношений, организации и осуществлению бюджетного процесса; распорядители и получатели бюджетных средств; банки, иные организации и физические лица, участвующие в бюджетном процессе. Следует отметить удачную, на наш взгляд, структуру разделов Бюджетного кодекса Республики Беларусь. В разделе VII «Составление проектов республиканского и местных бюджетов» содержатся три раздела, детально регламентирующих первую стадию бюджетного процесса. В главе 15 данного кодекса определены основы составления проектов республиканского



бюджета и местных бюджетов. В ней определены базовые начала данного этапа бюджетного процесса, которые детализируются в 16 и 17 главах Бюджетного кодекса применительно к различным звеньям бюджетной системы. На этой стадии бюджет формируется как единый сбалансированный финансовый план, комплексный документ, облеченный в правовую форму. Аналогичным образом структурированы и последующие разделы Бюджетного кодекса Республики Беларусь, касающиеся бюджетного процесса в целом и его стадий. Вторая и третья стадии бюджетного процесса фактически совпадают по времени. Проект республиканского бюджета вносится на рассмотрение и утверждение в Палату представителей Национального собрания не позднее 1 ноября года, предшествующего очередному финансовому году и должен быть принят не позднее 1 декабря этого же года. На данном этапе бюджетного процесса составленный финансовый план приобретает общеобязательную силу и становится законом. Важнейшей, на наш взгляд, является стадия исполнения бюджета, связанная с реализацией утвержденного финансового плана. Исполнение бюджета представляет собой деятельность, направленную на финансирование доходов и осуществление расходов в соответствии с актом о бюджете на соответствующий финансовый год.

Бюджетный кодекс Республики Беларусь детально регулирует порядок исполнения бюджета на всех уровнях бюджетной системы. Он устанавливает принцип казначейского исполнения бюджетов, который означает, что счета бюджетов могут открываться в банках исключительно специально созданным органом, распорядители и получатели бюджетных средств имеют лишь лицевые счета в указанных органах и лишены прямого доступа к бюджетным средствам. Данный принцип предполагает зачисление всех доходов и осуществление расходов бюджетов с использованием единого счета соответствующего бюджета. Представляется, что составление, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении бюджетов следует выделять в отдельную стадию бюджетного процесса. На данной стадии бюджет получает официальный статус исполненного или неисполненного. Подводя итоги изложенному, следует признать, что в Республике Беларусь сложилось достаточно качественное кодифицированное законодательство, регулирующее бюджетный процесс.

**Д.В. Денищик**

*Научный руководитель – О.Н. Шупицкая,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Проблему рационального устройства государственной власти и ее органов пытаются разрешить, пожалуй, столько времени, сколько существует государство как форма организации общества. Люди, размышляв-

шие над этой проблемой, уже давно, многие столетия тому назад, заметили, что концентрация государственной власти в чьих-то одних руках неизбежно ведет к отрицательным последствиям. Чем больше такая концентрация, тем выше вероятность произвола и злоупотреблений. Об этом свидетельствует многовековой опыт человечества. Самые просвещенные властители, в руках которых сосредоточивались неограниченно все нити власти, рано или поздно становились своенравными тиранами, признававшими только свой авторитет, попиравшими свободу и не считавшимися с неотъемлемыми правами человека.

Наиболее широкое признание получила и продолжает сохранять его вплоть до настоящего времени идея, в соответствии с которой, основные направления (ветви) государственной власти должны разделяться, и вверяться в «разные руки». Это будет мешать узурпаторским намерениям, а вместе с этим злоупотреблению властью и произволу. Чаще всего сторонники данной идеи (концепции) придерживаются мнения, что государственная власть в целом включает три направления (ветви) – законодательную, исполнительную и судебную. Сферы их организации должны быть четко разграничены, компетенция определена таким образом, чтобы исключить возможность влияния или вмешательства одной ветви в сферу деятельности другой. При этом каждая из ветвей выполняет свои полномочия самостоятельно и независимо друг от друга.

Вместе с обретением независимости Республика Беларусь выбрала целью своего развития построение демократического правового государства, важнейшим атрибутом которого является соблюдение принципа разделения властей, признание прав и свобод человека. В статье 6 Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 года, закреплено, что государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную.

Термин «судебная власть» употребляется в разных значениях. Так, можно говорить, что судебная власть – это суд, совокупность соответствующих учреждений, тот или иной суд или все суды государства, образующие судебную систему. В ряде случаев можно встретить рекомендации «обратиться к судебной власти» для защиты тех или иных интересов, разрешения спора и т.д. Таким образом, судебную власть можно определить как разновидность государственной власти, осуществляемой судами в рамках установленной законом процедуры по рассмотрению дел о конституционности нормативных и иных споров. Роль судебной власти состоит в том, чтобы в связи с возникновением юридического конфликта обеспечить верховенство права, выраженного в общепризнанных принципах международного права, Конституции, законах, международных договорах Республики Беларусь, иных актов общегосударственного и иного уровня. Итогом осуществления правосудия является замена идеи насилия (права силы) идеей права (силой права).

Хотелось бы подчеркнуть тот момент, что данная работа очень актуальна в наше время, т.к. несмотря на значительные перемены в юридических основах нашего общества, произошедших за последнее десятилетие, как то:

принятие Конституции Республики Беларусь, Гражданского кодекса, Уголовного кодекса, Кодекса о судостроительстве и статусе судей, огромного количества принципиально новых нормативно-правовых актов, касающихся организации судостроительства в нашей стране, судебная власть и законодательство, которое регламентирует ее деятельность, еще далеки от совершенства.

Основная задача современного периода состоит в том, чтобы создать завершенную, стабильную, отвечающую требованиям времени, правовую основу для функционирования всех судов. Судебной власти должны быть присущи стабильность, совершенствование и разумный консерватизм.

Необходимо совершенствование процессуального законодательства для решения таких важнейших задач, как повышение качества правосудия и обеспечение его доступности для граждан, предпринимателей и юридических лиц. Проблемы, которые необходимо решать: введение новых задач хозяйственного судопроизводства (содействие сохранению нормальных экономических отношений между партнерами бизнеса, поддержание их стабильности, содействие привлечению инвестиций в экономику), повышение оперативности рассмотрения экономических споров – альтернативные методы разрешения споров (третейские суды, упрощенные, посреднические и примирительные процедуры, введение апелляции), повышение эффективности исполнительного производства, обеспечения экономической безопасности государства. Необходимо также повысить культуру судебных процессов, качество подготовки дел к слушанию.

Еще одна задача – повысить эффективность взаимодействия судебной власти с другими государственными органами, начиная с органов исполнительной власти на местах, а на республиканском уровне – со всеми органами законодательной и исполнительной власти.

Таким образом, предстоит еще провести большую работу в целях повышения эффективности деятельности органов судебной власти. Для этого надо обеспечить реальную независимость судей, улучшить материально-техническую базу и финансирование судов, а самое главное, привести в соответствие с современными требованиями нормативно-правовую базу, основой которой должна послужить Конституция Республики Беларусь, которая и формирует основополагающие принципы организации судебной власти, но не может регламентировать все аспекты деятельности судебной системы.

**Г.І. Дзікевіч**

*Навуковы кіраўнік – І.Р. Кузьмініч,  
ст. выкладчык (ГрДУ імя Я. Купалы)*

## **ГАСПАДАРЧАЯ РЭФОРМА А. ТЫЗЕНГАЎЗА НА БЕЛАРУСІ**

XVIII ст. – пачатак рэформ ва ўсіх сферах жыцця Рэчы Паспалітай, у правядзенні якіх была зацікаўлена дзяржаўная ўлада. Месцам правядзення сталі каралеўскія гаспадаркі (эканоміі): галоўная роля у рэфармаванні

А.Тызенгаўзам была адведзена менавіта Гродзенскай эканоміі. Неабходнасць рэфармавання ўзнікла ў выніку гаспадарчага становішча саміх эканомій. Справа ў тым, што каралеўскія сталовыя землі раздаваліся на розных падставах у трыманне буйным феодалам. Галоўнай прычынай такой раздачы быў пастаянны недахоп фінансаў у кіраўніка дзяржавы і адсюль імкненне скарба, як мага хутчэй атрымаць з гэтых уладанняў хоць нейкія грашовыя паступленні, якія накіроўваліся б у асноўным на ўтрыманне двара і асабістыя патрэбы караля. Але часовыя ўласнікі зямель не клапаціліся аб захаванні і перспектывах арандаванай гаспадаркі, парушалі «Уставы» эканомій, затрымлівалі з выплатай грошай у скарб і чынілі іншыя бяспраўі. І як вынік, такое становішча негатыўна адбівалася як на гаспадарчым развіцці саміх эканомій, так і на даходах каралеўскай казны з іх.

З-за ўзнікшага становішча кароль прымае рашэнне перадаць усе сталовыя каралеўскія ўладанні пад непасрэднае ўпраўленне скарбу і пачынаецца рэфармаванне, ініцыятарам якога па спецыяльнаму распараджэнню караля стаў надворны падскарбій Вялікага княства Літоўскага Антоній Тызенгаўз. Асноўнай задачай якога стала павелічэнне прыбыткаў са сталовых эканомій. Але можна сказаць, што ў аснове эканамічных мерапрыемстваў Антонія ляжалі і пэўныя палітычныя мэты, бо ён лічыў асноўнай прычынай слабасці Рэчы Паспалітай у кваласці яе цэнтральнай улады. Таму надворны падскарбій выступаў за ўмацаванне каралеўскай улады, пазбаўлення яе залежнасці ад грашовай і палітычнай падтрымкі магнатаў, быў за арганізацыю апоры на сярэдняю і дробную шляхту. У шэрагу задач стаяла і фінансавая незалежнасць караля ад сейма.

Эканамічная рэформа была комплекснай па сваёй задумцы і ахоплівала адначасова сельскую гаспадарку, прамысловасць і гандаль.

Змяненні ў скарбовай гаспадарцы пачаліся з таго, што ў эканоміях сталі прымусява аднаўляцца фальваркі. Лічылася, што вынікам гэтага стане рост ураджайнасці як у фальварках, так і ў сялянскіх гаспадарках. Такім чынам, апошнія сталі б здольнымі плаціць больш высокія падаткі і чыншы. За кошт атрыманых даходаў ад пашырэння фальваркавай гаспадаркі, планавалася стварыць у эканоміях мануфактуры, заснаваныя на бясплатнай прыгоннай працы, што таксама павінна было б стаць крыніцай новых прыбыткаў для скарбу. Меркавалася аблегчыць гандаль, уладкаваць шляхі зносінаў па сухапутных дарогах і сплаў па рэках. Планавалася развіваць рамёствы, што ў сваю чаргу ажывіла б гарады і мястэчкі, таксама спрыяла б павышэнню даходаў. Акрамя запланаванага павелічэння памераў феадальнай рэнты была прадугледжана неабходнасць новага зямельнага памеру. Таксама было прынята рашэнне не аддаваць больш каралеўскія сталовыя эканоміі ў арэнду ці трыманне, а весці там гаспадарку толькі праз уласную адміністрацыю.

Згодна з планам рэформы, сельскае насельніцтва падзялялася на дзве катэгорыі – цяглых, якія адпрацоўвалі паншчыну, і зямлян, асноўнай павіннасцю якіх была выплата грашовай рэнты. Сялянскі зямельны фонд таксама падзяляўся на дзве часткі – зямля сядзібная (аседлая) і прынятая. У

выніку кожная сялянская гаспадарка абавязана была ўзяць адну чвэрць валокі сядзібнай зямлі пад асноўны надзел, які ў будучым не павінен быў дзяліцца ці памяншацца. Зямля, якая заставалася пасля атрымання асноўных надзелаў, атрымлівала назву прыёмнай і, як было заяўлена, магла разбірацца сялянамі на дабраахвотных пачатках у любой колькасці пры ўмове выплаты прызначанага з яе чыншу.

Акрамя таго кожны цяглы гаспадар адбываў на працягу года па два тыдні варты пры двары альбо фальварку, а таксама падворную павіннасць, шарваркі – работы на камунальныя патрэбы воласці. Усё гэта складала адпрацовачныя павіннасці, а былі яшчэ грашовыя аплаты – падарожчына з сядзібнага грунту, чынш за прынятую зямлю, падымнае, а таксама плата за свабоду бяздымнага гандлю. У дадатак з сялян каралеўскіх эканомій спаганялася і натуральная даніна – мядовая, грыбная. Ва ўсіх эканоміях збіралася хлебнае дзякла, а ў некаторых эканоміях – кожны цяглы гаспадар яшчэ быў абавязаны «дарэмшчызнай спраці».

Адміністрацыя эканомій, што тычыцца збору падаткаў, часта разглядала іх не як індывідуальны абавязак кожнага селяніна, а як абавязак агульны, за выкананне якога павінны былі несці адказнасць усе сяляне разам, «агулам».

Што тычыцца зямлян, то яны вызваліліся ад паншчыны, начной варты і іншых павіннасцей, пры гэтым абавязаны былі выходзіць на шарваркі, але маглі замест работы заплаціць па 24 грошы за кожны дзень. Менавіта таму ўлада не імкнулася павялічыць іх колькасць, а на адварот старалася павялічыць колькасць цяглых для таго каб яны адпрацоўвалі паншчыну і атрымаць найбольш прыбытак. У выніку чаго сталі з'яўляцца шматлікія сялянскія скаргі ў адказ на перавод іх на паншчыну.

Была і іншая катэгорыя сялянства, так званыя «вольныя», якія абавязаны былі ўносіць натуральныя і грашовыя выплаты ў так званыя «камунальныя магазіны» і «камунальныя касы», стварэнне якіх таксама прадугледжвалася рэформай А. Тызенгаўза.

Хоць і сцвярджалася, што гэтыя мерапрыемствы ўводзіліся выключна для паляпшэння дабрабыту сялянства, усё ж відавочна, што пры вялікай колькасці павіннасцей дадзеныя новаўвядзены дадатковым цяжарам ускладніліся на плечы вясковага насельніцтва.

Усе змены якія адбываліся ў каралеўскіх сталовых эканоміях пад кіраўніцтвам А.Тызенгаўза ў перыяд з 1765 па 1777 гады сапраўды дазволілі на некаторы час павялічыць даходы ад рэфармаваных уладанняў. Зразумела, што павелічэнне грашовых збораў было вынікам не толькі больш дасканалай арганізацыі гаспадаркі каралеўскіх эканомій, але і новага, дадатковага абцяжарвання сельскага насельніцтва. І як вынік, такая палітыка Тызенгаўза павінна была мець разбуральны эфект, бо ён не толькі жадаў палепшыць гаспадарчы стан эканомій, колькі імкнуўся любым чынам павялічыць грашовыя паступленні ў каралеўскі скарб.

Такім чынам, аграрная рэформа А.Тызенгаўза, праведзеная ў другой палове XVIII ст. у каралеўскіх эканоміях паказала, што існавалі пэўныя

магчымасці павелічэння даходаў з іх, у першую чаргу пры дапамозе розных спосабаў гаспадарчага рэфармавання і нават праз вяртанне да фальваркова-паншчыннай сістэмы. Пры гэтым у дзяржаўных уладаннях, дзе насельніцтва доўгі час мела эканамічную свабоду, вяртанне да паншчыны ўспрымалася як цяжар, выклікала значны пратэст і не рабілася стымулам для гаспадарчага развіцця. Першапачаткова павялічваліся грашовыя паступленні ў скарб, але гэта прывяло да пагаршэння эканамічнага становішча феадальна залежнага насельніцтва і страты далейшай перспектывы эканамічнага развіцця.

**Е.И. Дубай**

*Научный руководитель – И.Э. Мартыненко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ГРАЖДАНСКОГО ПРОЦЕССА И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Международный гражданский процесс – это раздел науки и учебной дисциплины, который содержит в себе нормы международного частного права, и нормы национального гражданского процесса, находясь на стыке этих наук, и процессуальные нормы иных отраслей внутреннего и международного публичного права [1, с. 310].

Одним из способов реализации принципов международного процесса в законодательстве Республики Беларусь является заключение международных договоров с иными государствами. В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, наше государство признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (ст. 8 Конституции Республики Беларусь) [2]. Однако не допускается заключение международных договоров, которые противоречат основному закону. Более того, в ст. 543 ГПК Республики Беларусь указано, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве о гражданском судопроизводстве Республики Беларусь, применяются правила международного договора Республики Беларусь [3]. Именно поэтому знание принципов международного процесса играет важную роль не только для законодателя, но и непосредственно для участников гражданского судопроизводства.

К особенностям правовой регламентации отношений в области международного гражданского процесса относится то обстоятельство, что соответствующие нормы содержатся как во внутригосударственном законодательстве, так и в международных договорах. Основные инструменты регулирования, имеющие международно-правовую природу, представлены договорами о правовой помощи. В настоящее время в Республике Бе-

ларусь действует множество договоров о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам. Один из основных многосторонних документов, имеющий общее значение для международного гражданского процесса, – *Гаагская конвенция по вопросам гражданского процесса* 1954 г., к которой СССР присоединился в 1966 г. Конвенция закрепляет общие принципы сотрудничества государств в правовой области, а именно порядок вручения судебных и внесудебных документов, исполнения судебных поручений, бесплатную выдачу выписок из актов записи гражданского состояния и т.п. Кроме того, она также устраняет главное обстоятельство, дискриминирующее иностранцев по сравнению с собственными гражданами, – судебный залог истцов-иностранцев в обеспечение судебных издержек в случае вынесения решения не в их пользу.

Согласно *Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам* от 22 января 1993 г. граждане каждой из договаривающихся сторон, а также лица, проживающие на ее территории, пользуются на территориях всех других договаривающихся сторон в отношении своих личных и имущественных прав такой же правовой защитой, как и собственные граждане данной договаривающейся стороны [4]. Названная конвенция имеет широкий спектр действия, поскольку распространяется не только на субъекты предпринимательской деятельности, но и на граждан, не занимающихся предпринимательской деятельностью.

Международно-правовыми договорами, заключенными Республикой Беларусь с другими государствами, закреплено положение о том, что документы, которые были выданы одной из договаривающихся стран, а также засвидетельствованы органом или официальным лицом (переводчиком, экспертом и т.п.) в пределах их компетенции и по установленной форме, засвидетельствованы гербовой печатью, принимаются на территории другого государства без какого-либо дополнительного заверения. При этом документы, выступающие на территории данного государства в качестве официальных, равнозначно имеют силу официальных документов и на территории другого государства, с которым заключен двусторонний договор о правовой помощи.

Однако, как показало изучение практики Министерства юстиции Республики Беларусь в сфере международно-правовых отношений, с некоторыми государствами до сих пор не подписаны международные соглашения, по причине нежелания последних заключать договоры, включающие в себя нормы и гражданского, и уголовного процессов [5, с. 312].

Общее развитие правовых, культурных и иных связей нашего государства с другими странами в значительной мере способствуют развитию международного частного права и международного гражданского процессуального права, что находит свое выражение не только во взаимном признании государствами действия международных договоров, но и судебных актов. Безусловно, иностранные судебные решения не могут исполняться так же, как решения отечественных судов. Кроме того, поскольку у каждого государства и процессуальное, и материальное законодательство

различно, то и решение иностранного суда может вступать в противоречие с правом национальным [1, с. 312]. Предварительным условием для исполнения решения иностранного суда иногда является требование наличия взаимности в отношении решений отечественных судов. В науке международного частного права взаимность понимается как один из фундаментальных принципов международного сотрудничества, позволяющий обусловить дружественное отношение одного государства к другому адекватным ответным отношением. Но на практике реализация принципа взаимности осуществляется намного сложнее, нежели реализация принципа приоритета международных договоров. Это, в свою очередь, затрудняет правовую защиту граждан и их объединений по искам к иностранным ответчикам на основании решений судов, вынесенных на территории Республики Беларусь и предъявлении судебного решения по месту жительства ответчика.

Таким образом, Республика Беларусь является государством, обладающим устойчивыми правовыми связями с иными странами как в рамках СНГ, так и за его пределами. Однако следует констатировать, что связывающие Республику Беларусь договоры о правовой помощи не способны охватить все решения по гражданско-правовым конфликтам, которые могут быть предъявлены к признанию и исполнению на ее территории. Поэтому особо актуальным становится вопрос закрепления в национальном праве режима признания и исполнения иностранных судебных решений не только на основе международного договора, но и на основе принципа взаимности.

#### *Список литературы*

1. Савчук, В.В. О месте и взаимодействии международного частного права и международного гражданского процесса / В.В.Савчук // Проблемы гражданского права и процесса: сб. науч. ст. / отв. ред. И.Э. Мартыненко. – Гродно: ГрГУ, 2006. – С. 299 – 319.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 10 декабря 1998 г.; одобрен Советом Республики 18 декабря 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 14 апр. 2006 г. – Минск: Амалфея, 2006. – 320 с.
4. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (СНГ) от 22 января 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1993. – № 28. – Ст. 375.
5. Савчук, В.В. Совершенствование международных договоров об оказании правовой помощи в части признания и приведения в исполнение иностранных судебных решений по гражданским делам / В.В.Савчук // Механизм правового регулирования общественных отношений: теория и практика: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 4–5 апр. 2008 г. / ГрГУ им. Я. Купалы; редкол.: Р.Н.Ключко (отв. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2008. – С. 311 – 314.



**Р.Б. Дужик**

*Научный руководитель – И.В. Гуцин,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРОБЛЕМЫ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОУСТРОЙСТВА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

В условиях сложившейся экономической ситуации большую роль играет изучение проблем, связанных с повышением занятости трудоспособного населения и, прежде всего – молодежи, как наименее защищенной категории рабочей силы. Ее низкая конкурентоспособность на рынке труда объясняется отсутствием достаточного производственного опыта и необходимого стажа работы по специальности. Молодежь – наиболее динамичная часть общества, достойная смена старших поколений. Незанятость молодых людей ведет к негативным проявлениям как в сфере экономики, так и в сфере социальной жизни общества. Отсутствие перспектив на будущее в молодом возрасте особенно опасно. В связи с этим, суть преобразований государства должна состоять в том, чтобы связать потребности и интересы молодежи с потребностями и интересами общества, включить ее в процесс преобразования. Таким образом, проблема занятости молодежи является актуальной правовой проблемой, поэтому требует особого внимания как со стороны государственной власти, так и со стороны общества в целом.

Правовое регулирование труда несовершеннолетних осуществляется как на международном уровне (Декларация о правах человека, Устав ООН, Конвенция о правах ребенка, Конвенции Международной Организации Труда и др.), так и на государственном.

В соответствии, со статьей 41 Конституции Республики Беларусь, гражданам страны гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.

Основным законодательным документом, регламентирующим условия труда подростков, является Трудовой кодекс Республики Беларусь. В главе 20 «Особенности регулирования труда молодежи» Трудового кодекса Республики Беларусь находится комплекс основных норм по труду молодежи, которые образуют особую охрану ее труда, особенно несовершеннолетних до восемнадцатилетнего возраста. Особая охрана труда подростков до восемнадцатилетнего возраста защищает их растущий неокрепший организм от вредных условий производства. В этой главе помещены специальные нормы – льготы по труду молодежи, относящиеся к различным институтам трудового права (обеспечению занятости, трудовому договору, рабочему времени, охране труда и др.).

Необходимо иметь в виду, что несовершеннолетние в трудовых отношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, т.е. они вправе распоряжаться своей заработной платой, решать вопрос о времени предоставления им трудового отпуска, обращаться за защитой своих прав в соответствующие органы, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными Трудовым кодексом Республики Беларусь, иными актами законодательства и коллективными договорами, соглашениями.

Изучая вопрос о трудоустройстве несовершеннолетних, необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с законодательством о труде молодой человек может быть принят на работу после достижения им 16 лет. Допускается, в некоторых случаях, прием на работу обучающихся в образовательных учреждениях для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесс обучения, в свободное от учебы время с 14-летнего возраста с согласия родителей, усыновителей или попечителей (ст. 272 Трудового кодекса Республики Беларусь).

Несовершеннолетние, не имеющие опыта практической работы, а зачастую, и специальности, являются наименее конкурентоспособными на рынке труда, поэтому трудоустройство молодежи является одним из важнейших направлений государственной политики, через службы занятости населения. Оказание максимального содействия занятости, помощь в адаптации к условиям, складывающимся на рынке труда, а также информирование и профессиональная ориентация дают возможность молодым гражданам, обратившимся в службу занятости, правильно осуществить свой профессиональный выбор и уверенно включаться в систему трудовых отношений. Решениями местных исполнительных и распорядительных органов предприятиям и организациям всех форм собственности ежегодно доводится задание (квота) на трудоустройство граждан в возрасте до 18 лет.

С целью повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда реализуется программа «Молодежная практика», которая утверждена Постановлением Министерства Труда Республики Беларусь № 65 от 16 июля 1998 г. «Об утверждении Положения об организации временной занятости безработной молодежи “Молодежная практика”» с последующими изменениями и дополнениями. Эта программа позволяет безработным гражданам приобрести опыт, умения и навыки практической работы. «Молодежная практика» организуется и проводится на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности на договорной основе. Преимущество имеют наниматели, обеспечивающие дальнейшее трудоустройство молодежи на постоянную работу. Трудоустройство производится на вакантные (или ученические) рабочие места.

Финансирование нанимателей, трудоустраивающих безработных в рамках «Молодежной практики», производится из средств государственного фонда содействия занятости в форме частичной компенсации расходов на выплату заработной платы и установленных на нее отчислений.

Служба занятости оказывает содействие во временном трудоустройстве молодежи, обучающейся в общеобразовательных школах, профессионально-технических, средних специальных, высших учебных заведениях в возрасте 14 лет и старше, в период каникул и в свободное от учебы время.

Временная занятость организовывается с целью приобщения молодежи к общественно-полезному труду, адаптации к трудовой деятельности, для получения профессиональных навыков и подготовки к самостоятельному выходу на рынок труда, улучшения материального благосостояния.

Трудоустройство несовершеннолетних граждан осуществляется в соответствии с нормами трудового законодательства, предусмотренными для данной категории граждан.

В заключении можно отметить, что молодые люди трудятся во всех сферах народного хозяйства и культуры. В современный период осуществляется намеченная государством задача по улучшению материального благосостояния людей, обеспечению такого уровня и структуры материальных, социальных и культурных благ, которые будут в наибольшей степени отвечать целям формирования гармонично развитой, духовно богатой личности. Решая вопросы комплексного воспитания подрастающего поколения, государство внимательно относится к возрастным и иным особенностям, присущим молодежи, что имеет большое значение при определении содержания трудовых прав и обязанностей несовершеннолетних в трудовых правоотношениях. В этих целях принимаются меры к улучшению условий труда, ликвидации малоквалифицированного и тяжелого физического труда, повышению творческого содержания труда, охране здоровья молодежи в процессе трудовой деятельности. Такие меры имеют для несовершеннолетних особое значение, поскольку эта группа населения в силу ее социальных, психофизических или возрастных особенностей не может реализовать свое право на труд достаточно полно без предоставления ей дополнительных льгот и гарантий, а также применения специальных норм по охране труда.

#### *Список литературы*

1. Трудовое право Республики Беларусь: пособие / И.В. Гушин, С.В. Агиевец, Л.Я. Абрамчик [и др.]; под ред. И.В. Гущина. – Гродно: ГрГУ, 2004. – 333 с.
2. Шишко, Г.Б. Защита трудовых прав несовершеннолетних / Г.Б. Шишко // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 1999. – № 3. – С.75.
3. Кеник, А.А. Права, гарантии и льготы для несовершеннолетних в трудовых отношениях / А.А. Кеник // Отдел кадров. – 2005. – № 9. – С. 16.

**Е.В. Дябрей**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им.Я. Купалы)*

## **МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Глубина мирового финансового кризиса недооценивается, так как аналитики и ученые, рассматривая краткосрочные и среднесрочные тенденции, игнорируют его фундаментальные причины. Дело не столько в эгоизме США – дело в объективных тенденциях глобального развития.

Основной целью данной статьи является задача выяснить основные причины возникновения мирового кризиса, специфику и особенности данного кризиса, основные выходы, а также положение Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса.

Депрессия 2001 года не смогла «свалить с ног» США и всю мировую экономику, так как США тогда использовали две стратегии, благодаря которым Соединенные Штаты вытащили себя и всю мировую экономику. Первая стратегия – «экспорт нестабильности», подрывающий конкурентов и вынуждающий их капиталы и интеллект бежать в США. Вторая – «накачка» рынка безвозвратных ипотечных кредитов (бывшая и формой социальной помощи). Созданный ею финансовый пузырь начал лопаться еще в 2006 году, но многоуровневость финансовой инфраструктуры США привела не к мгновенному краху, но к длительной агонии, перешедшей в открытую форму сравнительно недавно.

Таким образом, сейчас основная проблема заключается в отсутствии источника экономического роста США, а с ними и всей мировой экономики.

Причины возникновения кризиса, если их рассматривать в традиционном ракурсе, до банальности просты – завышенное материальное потребление, не подтвержденное необходимым производством. Иными словами, в США на протяжении длительного времени создавались условия, при которых постоянно снижался уровень устойчивости американской экономики, и причиной этому был американский образ жизни в кредит и его широкое пропагандирование [2].

В итоге к началу XXI века в США сложилась феноменальная ситуация, при которой растущая задолженность населения перед финансовыми институтами могла покрываться только корпоративными сбережениями. Из этого следует то, что стабильное функционирование финансовой системы все в большей степени стало зависеть от уровня занятости населения. Это означает, что банкротство одной или нескольких крупных корпораций вполне могло стать толчком постепенного нарастающего процесса неплатежеспособности. Однако, на мой взгляд, причина более фундаментальна, так как это первый в истории человечества кризис, показывающий несостоятельность и неэффективность институциональной структуры об-

щества. Это означает, что мировая цивилизация постепенно переходит на новый этап своего развития – постиндустриальный. Вместе с тем здесь можно выделить как положительное, так и отрицательное. Положительное, на мой взгляд, то, что человеку открываются новые технологические возможности, по средствам которых человек может воздействовать на окружающую среду. Но здесь человек, как правило, пренебрегает духовными ценностями, что ведет к проблемам на глобальном уровне.

Таким образом, мировой финансовый кризис является отражением глобальных социальных проблем цивилизации при переходе к постиндустриальному этапу развития, и можно даже сказать, что он был запрограммирован.

Поэтому, прежде чем искать виновного, стоит обратить внимание прежде всего на себя. Если же рассматривать выход из экономического кризиса, то опыт у мирового сообщества есть, однако его механизмы и инструменты привязаны к одному государству. Однако уже известен самый эффективный механизм преодоления кризиса – формирование в стране платежеспособного спроса, то есть недопущение высокого уровня безработицы, негативно влияющего как на экономическую, так и на социальную стабильность общества. Еще одним существенным резервом для стабилизации ситуации является рост малого предпринимательства, так как малые предприятия – наиболее гибкие структуры, позволяющие сохранять или создавать новые рабочие места, оказывая благотворное влияние на социальный климат в государстве.

Спецификой этого кризиса будет так называемый «парад девальваций». Это означает, что все страны будут защищать отечественного производителя, тем самым будут ослаблять свою валюту. Надо четко понимать, что быстрая девальвация позволяет избежать ряд негативных последствий и то, что инициатором девальвации является в первую очередь Европа и США [7].

Напротив – постепенная девальвация хуже, так как:

- золотовалютные резервы любой страны тают;
- из-за постепенной девальвации у населения начинается паника, которую используют спекулянты, и «заряжают» курс валюты с потолка;
- предприятия перестают работать и начинают переводить часть своих средств в валюту, которую выводят из производственного оборота;
- отсутствуют национальные кредиты, так как банки не хотят рисковать из-за нестабильности национальной валюты;
- начинается инфляция, быстрый рост цен из-за того, что люди постоянно ожидают повышения курса [6].

Таким образом, можно сделать вывод, что с девальвацией продукция у производителя продается, а это означает, что есть деньги и в кассе, для того чтобы платить заработную плату работникам, и в бюджете, для того чтобы платить заработную плату учителям, врачам и т.д.

Еще одной отличительной особенностью сегодняшнего кризиса является его глобальный характер, который вынуждает мировую обществен-

ность объединить усилия в противостоянии ему. Международному сообществу необходимо научиться эффективно сотрудничать на межгосударственном уровне в разработке совместных мер, не ущемляющих ничьи государственные интересы [2].

Мировой финансовый кризис не оставил в стороне и национальную экономику. Хотя ряд ученых считает, что в Беларуси нет финансового пузыря и спекулятивных рынков и это обеспечивает финансовой системе некоторую устойчивость. Однако надеяться на то, что кризис пройдет мимо, не стоит, так как уже на сегодняшний момент существует много подтверждений тому, что Беларусь находится на начальной стадии финансового кризиса, так что в полной мере с его последствиями белорусская экономика столкнется позднее, а государство лишь может минимизировать последствия мирового финансового кризиса [3].

Так как мир вошел в состояние депрессии, то внешний спрос на продукцию белорусской промышленности резко сократится, что приведет к большому убытку. Значит, на горизонте неплатежи нашим иностранным партнерам, сворачивание производства. А дальше все это скажется на нас с вами, простых обывателей. Рост цен на услуги ЖКХ, продовольствие, транспортные услуги, то есть налицо – инфляция. Как ответ на нее – увеличение ставки рефинансирования Нацбанка, сворачивание, ввиду высоких процентов, кредитования населения, снижение притока средств в банковские депозиты, падение покупательского спроса и так далее, эту цепочку можно продолжать и далее, однако фактов и так достаточно.

Существенным недостатком структуры национальной экономики является тот факт, что небольшое количество предприятий формируют основную долю валютных поступлений, а снижение спроса на соответствующем рынке оказывает резкое влияние на объемы валютной выручки государства. Например, только в РФ стоимость отгруженной, но не оплаченной техники превышает 1 млрд долларов США и продолжает увеличиваться. В сложившейся ситуации необходимо:

Во-первых, использовать нашу невстроенность в мировую финансовую систему и изолированность, что оборачивается сегодня благом; во-вторых, делать даже небольшие вложения средств высокоэффективными; в-третьих, принять грамотные превентивные меры, чтобы мировой финансовый кризис меньше всего повлиял на нас через реальный сектор экономики.

На правительственном уровне уже предпринято много антикризисных мер:

- с 1 декабря 2008 года принято решение о приостановлении увеличения заработной платы рабочим и служащим, привязанным к тарифной ставке первого разряда;

- отменена для нерезидентов Республики Беларусь предоплата за поставляемый товар;

- предприняты шаги по ограничению импорта;

- МВФ выделил нашей стране кредит, который составил 2,5 млрд долларов США;

- проведена девальвация национальной валюты, процентное соотношение которой составило 20,5 %. Со 2 января 2009 года Национальный банк перешёл к использованию механизма привязки белорусского рубля к корзине иностранных валют. В состав корзины включены доллар США, евро и российский рубль с равными долями этих валют в корзине. Начальная рублевая стоимость корзины валют определена на уровне 960 белорусских рублей, что соответствует величине образующих ее двусторонних обменных курсов: 2650 белорусских рублей за 1 доллар США, 3703 белорусских рублей за евро и 90,16 белорусских рублей за российский рубль.

На мой взгляд, Республика Беларусь располагает огромными и уникальными ландшафтными богатствами, которым может позавидовать любое государство Европы. Среди наших преимуществ – географическое положение, система подготовки квалифицированных кадров и нерастроченный производственный и интеллектуальный потенциалы. Объединив имеющиеся в стране уникальные факторы производства, реально не только в значительной степени компенсировать кризисные воздействия, но и обеспечить предпосылки для построения процветающего независимого государства в будущем.

Таким образом, можно сделать вывод, что основной причиной мирового финансового кризиса вовсе не является завышенное материальное потребление, не подтвержденное необходимым производством, а отражение глобальных социальных проблем цивилизации при переходе к постиндустриальному этапу развития, причем запрограммированность данного кризиса не исключена. Что же касается особенностей – это, в первую очередь, «парад девальваций», благодаря которому страны будут ослаблять свою валюту, тем самым защищая национального производителя; глобальный характер, который вынуждает мировую общественность объединить свои усилия в противостоянии кризису.

*Основными путями выхода из данного кризиса могут быть:* формирование в стране платежеспособного спроса и рост малого предпринимательства.

Мировой финансовый кризис не оставил в стороне национальную экономику, однако мы обладаем рядом преимуществ, которые не только смогут компенсировать кризисные воздействия, но и обеспечить предпосылки для построения процветающего независимого государства в будущем.

#### *Список литературы*

1. Алесин, А. Последствия мирового кризиса в Беларуси и как с ним будем бороться / А. Алесин // Директор. – 2009. – № 1. – С. 25 – 27.
2. Делягин, М. Экономическая зима не шутит / М. Делягин // Белорусская думка. – 2009. – № 1. – С.78 – 83.
3. Камчук, А. Не так страшен кризис как его малюют? / А. Камчук // Директор. – 2009. – № 1. – С.4 – 11.

4. Мартыненко, Э. Мировой финансовый кризис – форс-мажор? / Э. Мартыненко // Юрист. – 2009. – №2(93). – С. 10 – 14.

5. Семёнов, Д. Кризиса нет, просто усложнились правила игры / Д. Семёнов // Директор. – 2009. – № 1. – С. 40 – 41.

6. Хазин, М. Михаил Хазин – человек, предсказавший кризис / М. Хазин // Планета. – 2009. – № 1. – С. 4 – 11.

**Е.Л. Евтушок**

*Научный руководитель – Н.А. Артюхевич,  
преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОНФЕДЕРАЦИИ**

Существует ряд подходов в определении конфедерации. В рамках традиционного подхода конфедерация рассматривается как самостоятельная форма государственного устройства. Второй подход оспаривает такое представление, не считая конфедерацию самодостаточной формой, предлагая рассматривать ее в рамках федерализма.

Согласно традиционному подходу, конфедерация (от лат. «союз») – это форма государственного устройства, при которой государства, образующие конфедерацию, полностью сохраняют свою независимость, имеют собственные органы государственной власти и управления. Вместе с тем, они создают специальные объединенные органы для координации действий в определенных целях (военные, внешнеполитические). Конфедерация выступает как форма союза государств, сохраняющих суверенитет в полном объеме.

Конфедерация – это, по словам, С.С. Алексеева, «государственный союз государств» [1]. То есть ни одно из государств – членов конфедерации не утрачивает своего государственного суверенитета; части конфедерации не только обладают своими органами власти и управления, но и зачастую сохраняют свою национальную денежную систему, армию, полицию и т.д. Конфедерация возникает, как правило, на недолгий срок, для решения каких-либо общественных целей (объединение усилий в той или иной сфере человеческой деятельности: внешней или внутренней политике, военном деле, экономике и др.). Как правило, конфедерация не имеет собственных органов управления; чаще всего создаются консультативные, наблюдательные или контрольные органы.

Это, по мнению С.С. Алексеева, переходная форма государственного устройства, и чаще всего, она возникает на несколько лет. Примером конфедерации может служить Конфедерация южных штатов, сложившаяся в 1861 году в Америке.

Однако существует мнение, что конфедерация может стать со временем весьма распространенным явлением. С.С. Алексеев пишет: «Не исключено, однако, что конфедерация (и даже конфедеративное государство)



окажется в будущем конструктивной моделью государственного устройства, в особенности в условиях, когда распадаются государства имперского характера, имевшие внешние атрибуты федерации, такие, как СССР, Югославия» [1].

Таким образом, конфедерация представляет собой союз независимых государств, которые объединяются на основании договора о координации действий по ограниченному кругу вопросов, чаще всего в области обороны, внешней политики, единой системы почтовой связи и таможенных тарифов, но при этом полностью сохраняют свой суверенитет, членство в ООН и других международных организациях. Органы конфедерации обычно не имеют прямой власти по отношению к образующим ее государствам и в большинстве случаев принимают свои решения на основе консенсуса между заинтересованными сторонами, причем фактически эти решения вступают в силу лишь после их ратификации органами власти соответствующих государств. Единой правовой, а также налоговой системой конфедерация, как правило, не обладает, однако может создавать единое экономическое пространство, вводить единую валюту и институт единого гражданства.

Впрочем, в последнее время взгляд на конфедерацию, как на один из видов формы государственного устройства изменился. Многие авторы полагают, что конфедерация не является самостоятельным государством, это всего лишь содружество, союз абсолютно независимых государств, созданный для достижения каких-либо конкретных целей.

В. Махнач оспаривает традиционную схему, полагая, что, во-первых, отдельным типом государства является «империя», которая разнится как с унитарным государством, так и с федерацией. А во-вторых, по мнению исследователя, «спорно само существование такого типа государства, как «конфедерация», и многие склонны считать государством субъект конфедерации. Так что типов государств, возможно, четыре (если считать конфедерацию государством), а возможно, и три, но с поправкой на империю, т.е. «унитарное государство», «федерация» и «империя» [2].

Подобная нечеткость в понимании конфедерации объясняется, прежде всего, недостаточной ее изученностью. Поэтому в учебниках в качестве примера конфедерации обычно приводятся союз североамериканских штатов (1781 – 1787 гг.), Швейцарский союз в XIX в. и т.д. Между тем остается предметом дискуссии вопрос о том, можно ли рассматривать в качестве конфедерации Содружество Независимых Государств. В центральные органы конфедерации обычно входят представители всех государств-членов. Решения этих органов принимаются единогласно или квалифицированным большинством и вступают в обязательную силу лишь после ратификации соответствующими государствами-членами конфедерации.

Таким образом, в современной политической ситуации вопрос конфедерации является не только научным, но и политическим.

В целом, анализируя ретроспективный взгляд на примеры конфедераций, нельзя отрицать, что эта форма довольно редкая и процент конфедераций как в современном мире, так и в историческом разрезе, очень не-

высок. Кроме того, конфедерация чаще всего является нестабильным государственным образованием, стремящимся либо к распаду (Ливония), либо к превращению в федерацию (США, Швейцария (хотя Швейцария до сих пор представляет себя как конфедерацию, на деле она уже давно перешла к федеративной системе)). В то же время нельзя отрицать возросший интерес к этой проблеме в современном мире. Евросоюз, проблемы взаимоотношения России и Чечни, России и Беларуси вызывают пристальный взгляд на форму конфедерации, вдумчивый и всесторонний анализ ее признаков, особенностей, достоинств и недостатков.

В современной науке ведется спор о том, является ли конфедерация отдельной формой государственного устройства. Проанализировав в основной части теоретические выкладки исследователей и материал, касающийся конкретных конфедераций, можно сделать вывод о том, что конфедерация все-таки представляет форму государственного устройства.

В последнее время высказываются предложения конфедеративного устройства России; впрочем, достоинства такой перспективы весьма сомнительны. Зато более перспективен конфедеративный подход в отношениях между Россией и Республикой Беларусь.

Таким образом, проблема конфедерации оказывается актуальной и перспективной для дальнейшего изучения.

#### *Список литературы*

1. Алексеев, С.С. Государство и право / С.С. Алексеев. – М., 1993.
2. Махнач, В. Историко-культурное введение в политологию / В. Махнач. – М., 1998.

**М.А. Езерская**

*Научный руководитель – С.В. Агиевец,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я.Купалы)*

### **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ТРУДОВЫМ СПОРАМ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Индивидуальные трудовые споры – это разногласия между субъектами трудового права по поводу применения норм трудового права, законодательства, коллективных договоров и соглашений, локальных нормативных актов, трудового договора, разрешаемые в определенном законодательством порядке [1].

Основными органами, к компетенции которых в Республике Беларусь относится разрешение индивидуальных трудовых споров, являются Комиссия по трудовым спорам (КТС) и суд [2, ст. 233].

Организация и деятельность КТС регулируется Трудовым кодексом Республики Беларусь.

КТС (если она создана) является обязательным первичным органом по рассмотрению трудовых споров, за исключением случаев, когда ТК и другими законодательными актами установлен иной порядок их рассмотрения.

В результате исследования законодательства выявились некоторые его недостатки, которые можно разрешить следующим образом:

- КТС создается у всех нанимателей (на предприятиях, в учреждениях, организациях, обществах, товариществах, кооперативах) независимо от наименования и формы собственности. Законодательством Республики Беларусь не установлено минимальное количество работников, которое должно работать у нанимателя, для образования в организации КТС. ТК Российской Федерации, например, устанавливает, что члены КТС избираются на общем собрании (конференции) работников организации (предприятия) с числом работающих не менее 15 человек [3, ст. 382]. Поэтому следует внести в ТК положение о минимальном числе работающих на предприятии, в организации работников, необходимом для создания там КТС в обязательном порядке.

- Формирование КТС на предприятиях, организациях, в учреждениях, где не действует профсоюзный орган, его порядок, законодательством не устанавливается. Необходимо сделать создание КТС обязательным на всех предприятиях, независимо от того, действует ли там профсоюзный орган или нет, т.к. именно в организациях с отсутствующим сильным профсоюзом нарушения трудовых прав работников допускаются чаще.

- Работнику – не члену профсоюза предоставлено право выбора: обратиться за разрешением спора в КТС или в суд. Суд не вправе отказать такому работнику в принятии заявления в связи с несоблюдением предварительного внесудебного порядка разрешения спора, т.к. право выбора органа по разрешению трудового спора принадлежит работнику. Работник – член профсоюза такой возможности выбора лишается. Считаем, что данное положение противоречит принципу равенства граждан перед законом и является недопустимым. В связи с этим необходимо обязать всех работников предприятия, на котором создана КТС, обращаться в КТС как в обязательный первичный орган досудебного рассмотрения спора.

- На заседании КТС участие всех ее членов не обязательно, но количество членов комиссии, участвующих от каждой стороны, должно быть одинаковым. Все члены КТС, принимающие участие в рассмотрении спора, должны прийти к однозначному решению. Если хотя бы один из членов КТС не согласен с мнением остальных, решение считается не принятым, поскольку стороны к соглашению не пришли. Для сравнения: в Российской Федерации заседание КТС считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины избранных в ее состав членов; КТС принимает решение большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. Поправка в законодательство должна заменить соглашение членов КТС как способ принятия решения большинством голосов

членов комиссии, т.к. такое положение делает деятельность КТС менее эффективной.

Внесение изменений в законодательство поможет вывести КТС на новый уровень их деятельности, восстановить ее авторитет как юрисдикционного органа, кроме того, снизить нагрузку на суды Республики Беларусь.

### *Список литературы*

1. Кеник, К.И. Индивидуальные трудовые споры / К.И. Кеник // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.

2. Трудовой кодекс Республики Беларусь. – 3-е изд., с изм. и доп. – Минск: Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2008. – 256 с.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. [Электронный ресурс]. – 2009 г. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/law/12025268-061.htm#par5495>. – Дата доступа: 27.02.2009.

**Т.Н. Жамойда**

*Научный руководитель – С.Е. Чебуранова,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В АФИНАХ**

Афины были небольшим государством-полисом, сохранившим многие черты расширенной общины, достаточно массово-демократичным и в то же время замкнутым, с отлаженным управлением и самоуправлением.

Важнейшими органами государственной власти в Афинах были: а) народное собрание; б) совет – булэ; в) выборные должностные лица – стратеги, архонты и др. В законодательстве и контроле за управлением некоторое участие принимали также отдельные судебные органы: а) ареопаг (до реформы 462 г.) и б) гелиэя.

Главным органом власти в Афинах было народное собрание, которое обладало широкими полномочиями. Здесь принимались государственные законы, утверждалось объявление войны и заключение мира, результаты переговоров с другими государствами, ратифицировались договоры с ними. На народном собрании избирались должностные лица, магистраты афинского государства, обсуждались отчеты после их годичного управления, решались дела по продовольственному снабжению города, контролировалась сдача в аренду государственных имуществ, земель и рудников, утверждались наиболее крупные завещания. В компетенцию народного собрания входило проведение такого чрезвычайного мероприятия по охране государственного строя от происков знатных лиц, как остракизм, т.е. изгнание на 10 лет всякого лица, заподозренного в намерении свергнуть демократический строй.

Важнейшим делом народного собрания было обсуждение и утверждение государственного бюджета, дарование прав гражданства иностранцам, хотя это случалось крайне редко. Оно выступало не только в качестве законодательного органа своего государства, но и контролировало ситуацию в сферах управления и администрации.

Совет – булэ состоял из 500 членов – булевтов, которые перед вступлением в должность приносили клятву в том, что будут добросовестно относиться к своим обязанностям и в соответствии с законами отправлять должность.

В компетенцию совета 500 входили главным образом: во-первых, подготовка и предварительное обсуждение дел, поступавших на рассмотрение народного собрания, во-вторых, заведывание текущими делами во всех отраслях государственного управления.

По делам, которые должны были поступить на рассмотрение народного собрания, совет 500 давал свое заключение и намечал предварительное решение, которое затем предлагалось народному собранию. Без предварительного рассмотрения дела советом народное собрание не могло выносить своих решений.

Совету 500 принадлежали права в области финансового управления. Он определял источники государственных доходов, ведал всеми поступлениями в государственную казну, производил взыскание государственных долгов, продажу конфискованных имуществ, распределял пособия в пользу граждан. Он же определял размер взносов, производимых союзниками. Совет заключал договоры, отдавая на откуп государственные доходы.

Под надзором совета 500 находились военный флот и конница. На нем лежала забота о ежегодной постройке новых кораблей и о снаряжении их необходимым вооружением.

Совет 500 ведал также дипломатическими отношениями с другими государствами. Он принимал послов, вводил их в народное собрание, заключал договоры с другими государствами, подтверждал эти договоры торжественной клятвой, он же выслушивал отчеты афинских послов о выполненных ими поручениях. Широкий круг обсуждаемых вопросов делал необходимым его ежедневные заседания.

Городское управление осуществлялось с помощью выборных магистратур, специальных должностных лиц. Высшими магистратами в Афинах были коллегии архонтов и стратегов.

Коллегия архонтов состояла из 9 человек и избиралась по жребию. Первый архонт именовался просто архонт или архонт-эпоним. Его именем обозначался год, в течение которого он выполнял свои обязанности. Он ведал в основном предварительным рассмотрением заявлений и жалоб, относящихся к семейным делам. Он же председательствовал на суде при их рассмотрении.

Второй архонт (базилевс) ведал религиозными делами Афин, третий (полемарх) имел в своей компетенции надзор за метэками, а также иностранцами, посещавшими Афины, ведение дел о спорах между гражданами и метэками.

Остальные 6 архонтов, или фесмофеты, ведали главным образом делами, относящимися к деятельности гелиэи, и соответственно этому подготавливали дела к слушанию, назначали день заседания, проводили жеребьевку для определения состава судей, председательствовали или назначали других должностных лиц для председательствования в коллегиях.

Фесмофеты имели некоторые важные функции в области законодательства. Они должны были ежегодно докладывать народному собранию о противоречиях в законах и предлагать законы, восполняющие пробелы в праве Афин. Им подавались жалобы на злоупотребления должностных лиц. Они ставили вопрос о смещении последних и т.д.

Коллегия стратегов состояла из 10 членов, избираемых народным собранием из числа женатых и имевших недвижимость граждан. Стратеги возглавляли военную организацию афинского государства, проводили набор войска, командовали им во время военных действий, а в мирное время обеспечивали обороноспособность государства. От действий стратегов зависело самое ценное, чем располагал полис, – жизни граждан. В руках стратегов находились крупные денежные средства, выделенные для войска, они часто осуществляли контакты с другими государствами. Но и ответственность была очень высока – в случае неудачных действий их ожидало суровое наказание.

Специальные должностные лица (всего в Афинах их было около 700) управляли государственным имуществом, ведали государственной казной, наблюдали за порядком на улицах и нравственностью граждан, за торговлей на рынке, воспитывали и обучали молодежь, проходившую военную подготовку, и т.д.

До середины V в. ареопаг был одним из наиболее влиятельных органов государственной власти в Афинах, контролировавшим работу должностных лиц и деятельность народного собрания. После реформы Эфиальта (462 г.) ареопаг утратил свое политическое значение и сохранил главным образом функции судебного учреждения.

Из дел судебных к компетенции ареопага относились лишь дела о преднамеренных убийствах, нанесении ран или увечий с целью лишения жизни, о поджогах и отравлениях, окончившихся смертью. Вместе с тем ареопаг осуществлял надзор за священными масленичными деревьями, а также наблюдение за нравами. Народное собрание поручало ему иногда расследование государственных преступлений, о результатах которого ареопаг докладывал народному собранию, после чего дело поступало на рассмотрение суда присяжных – гелиэи.

Гелиэя рассматривала жалобы на решения других судебных инстанций и была первой инстанцией по ряду важнейших дел, в том числе по делам о государственных и должностных преступлениях. Она осуществляла также контроль за деятельностью должностных лиц (докимасия) и утверждение отчетов должностных лиц. Наконец, гелиэя принимала участие и в законодательстве: ей принадлежало право окончательного утверждения постановлений народного собрания.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что в Афинах было проведено такое разделение полномочий между органами, при котором каждый занимался строго определенной сферой деятельности. Позже это стал принцип разделения властей.

**Е.В. Ждан**

*Научный руководитель – Л.С. Березовский,  
преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОХРАНА ТРУДА ЖЕНЩИН**

Вопрос об охране труда и трудовых прав женщин на всех этапах развития нашего государства являлся весьма актуальным направлением. В настоящий период данный вопрос приобретает особое значение, т.к. тенденция развития демографического процесса во многом зависит от эффективности решения проблем охраны труда и здоровья работающих женщин. Сегодня создание безопасных и безвредных для жизни и здоровья женщин условий труда, сохранение и восстановление репродуктивного здоровья становится важнейшей социальной, медицинской и государственной задачей.

В соответствии с частью 5 статьи 32 Конституции Республики Беларусь женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе (работе), в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья. Вместе с тем, учитывая особенности женского организма, трудовое законодательство предусматривает ряд льгот для работающих женщин, а также повышенную охрану их труда. При этом следует различать понятия «повышенная охрана труда» и «особая охрана труда».

Повышенная охрана труда женщин представляет собой установленные специальными нормами дополнительные гарантии, льготы и преимущества, обеспечивающие здоровые и безопасные для организма женщины и материнской функции условия труда, а также благоприятствующие сочетанию участия женщин в общественном труде с материнством и выполнением других семейных обязанностей. Толкование этого понятия объясняется включением в него как норм, связанных с охраной жизни и здоровья женщины в процессе труда, так и норм иного права.

Особая охрана труда женщин – это устанавливаемая специальными нормами система правовых мероприятий, обеспечивающая с учетом физиологических особенностей женского организма, материнской функции безопасность для организма, материнства и потомства, условий выполнения работы женщинами.

В Трудовом кодексе Республики Беларусь содержится глава 19, которая предусматривает особенности регулирования труда женщин как работников, имеющих семейные обязанности. В частности, часть 1 статьи 262 Трудового кодекса Республики Беларусь устанавливает запрет на применение труда женщин на тяжелых работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию). Поступая на работу, сама женщина еще может и не знать, насколько вредны или тяжелы условия данной конкретной работы для ее здоровья, поэтому закон помогает женщине избежать таких вредных и особо тяжелых для ее организма условий труда. В этом случае запрещение труда женщин на вредных для женского организма работах не является ограничением их трудовой правоспособности и сужением объема субъективного права на труд.

Такая регламентация порядка приема на работу женщин устанавливается в интересах не только общества, заинтересованного в получении здорового потомства, но и в интересах самой женщины, сохранения ее здоровья и трудоспособности. Медициной давно доказано, что тяжелый физический труд отрицательно сказывается на будущем материнстве, а именно, многие химические, физические и биологические факторы среды оказывают повреждающие воздействия на репродуктивную способность женщин. Так, противопоказаны к применению женского труда такие работы, которые связаны с сотрясением организма; со специфическими промышленными ядами, химикатами и т.д. Нам представляется, что это одна из мер по созданию обществом благоприятных условий для реализации права женщин на труд, создание условий, которые сочетали в себе общественные интересы с личными интересами. В связи с этим такое ограничение женского труда на тяжелых и вредных работах вызывается не тем, что женщина физически слабее мужчины и обусловлено исключительно анатомо-физиологическим строением женского организма.

Одной из радикальных мер, определяющей охрану здоровья женщин на производстве, могла бы быть ликвидация вредного и тяжелого физического труда. Однако решить эту проблему в ближайшие годы в силу разных причин не представляется возможным. Следовательно, необходимо применять профилактические меры: не использовать труд женщин репродуктивного возраста на особо тяжелых и вредных производствах либо использовать его в исключительных случаях; при распределении молодых специалистов-женщин по окончании высших и средних специальных учебных заведений учитывать тяжесть труда по отдельным специальностям в области химической и нефтехимической, химико-фармацевтической, полиграфической и некоторых других отраслей.



**И.Г. Жданович**

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКОНА**

Изначально законодатель основной целью своей деятельности ставит принятие эффективного закона, такого закона, который максимально урегулировал бы сложившиеся общественные отношения с учетом политической, экономической, социальной ситуации, а также обеспечил бы конституционные права, свободы и интересы граждан. Но определить эффективность закона на момент его принятия невозможно и нереально. Измерение эффективности осуществляется путем изучения и анализа правоприменительной практики.

Однако прежде чем определить, эффективен ли закон, необходимо раскрыть содержание самого термина «эффективность закона». Поскольку данная дефиниция в науке четко не определена, то эффективность закона можно рассмотреть с нескольких позиций:

- 1) достижение поставленных целей;
- 2) совокупность положительных результатов;
- 3) как мера справедливости;
- 4) как возможность законодателя посредством правовых рамок «обуздать зачатки» новых общественных отношений и направить их в нужное русло, дабы избежать стихийности и произвола.

Первая позиция предполагает рассматривать эффективность закона как достижение поставленных целей, которые реализуются в полном объеме в полученных результатах. Однако здесь следует учитывать, что трансформация заложенной цели в результат осуществляется не «в вакуумном пространстве». На механизм реализации закона влияют и социальные факторы, которые определяют степень достигнутого результата. Цель может быть реализована не только в положительных, но и в отрицательных результатах. Таким образом, цель и результат не могут быть одинаково содержательными. Если цель и результат совпадают, то можно говорить о 100 % эффективности. Но на практике такого идеала не существует. В данном случае результат рассматривается, как приближение к цели, повышения эффективности закона.

Вторая позиция указывает на эффективность закона как совокупность положительных результатов. Однако здесь могут возникнуть также спорные моменты. А что если эта совокупность положительных результатов не представляет собой той цели, которая изначально была заложена в законе? В таком случае можем ли мы говорить об эффективности вообще? Может быть, положительные результаты, как и негативные это побочные явления, связанные с реализацией закона. Поэтому данную позицию можно подвергнуть критике.

Третья позиция эффективности закона имеет более философский подход. Еще в Древней Греции справедливость рассматривалась как совокупность всех добродетелей человека. Значит, если закон справедлив, то он является и эффективным. Если человек воспринимает закон как справедливый, значит, он будет его соблюдать и не будет стремлений к его нарушению. Поэтому категория справедливости и эффективности имеют определенные взаимосвязи.

И последняя позиция эффективности закона обусловлена преимущественно теоретическим уровнем, чем практическим. В данном случае создание эффективного закона представляет собой своеобразное искусство, которое зависит от законодателя, его глубокого мышления, тонкого и стратегического ума, умеющего предвидеть развитие и ход общественных отношений. Здесь задача законодателя состоит в том, чтобы уловить «новые веяния» времени, поместить их в правовое поле и направить в нужное русло, ограничить или устранить негативные последствия и развить те, которые принесут пользу обществу и государству.

Подводя итог вышеназванных определений эффективности закона, следует отметить, что самое приемлемое на сегодняшний день является определение эффективности как достижение поставленной цели. Именно эта трактовка более понятна и доступна любому правоприменителю и законодателю. Сопоставление цели и результата – это то, посредством чего определяются эффективность закона.

Следующим важным вопросом в проблеме эффективности закона является наличие факторов, которые влияют на реализацию закона и предопределяют его эффективность. Исходя из анализа сложившейся практики, мы можем выделить по степени значимости такие социальные факторы, как:

- уровень профессионализма законодателя;
- уровень правоприменительной практики;
- правосознание.

Эффективность закона во многом предопределяется профессионализмом законодателя. Еще в римском праве было указано на то, что закон – это решение опытных мужей. Поэтому на «пьедестал» законодателя возводились люди опытные и мудрые, сегодня мы сталкиваемся с такой проблемой, что законы принимаются людьми далекими от правоприменительной деятельности. Снижается качество закона и поспешностью их подготовки, слабостью информационной базы, нехваткой аналитических материалов, а также несогласованностью между различными субъектами законодательной инициативы и разработчиками. Вышеизложенные факторы оказывают совокупное воздействие на реализацию закона и его эффективность.

Уровень правоприменительной практики также играет немаловажную роль. Реализация многих законов осуществляется через принятие ведомственных НПА. А это иногда приводит к размыванию основного содержания закона многочисленными ведомственными инструкциями, методичес-

кими рекомендациями. Эти подзаконные акты зачастую входят в прямое противоречие с изначально заложенными идеями. Если правоприменительная цель искажается, то эффективность закона уже не будет достигнута.

Если говорить о правосознании, то оно также оказывает непосредственное воздействие на эффективность закона. Даже если закон и эффективен по своей содержательности, но если он не воспринимается гражданами, должностными лицами как должное, необходимое для соблюдения, то его эффективность автоматически утрачивается. Например: если в социальной среде господствует правовой нигилизм, то какой бы не был совершен закон, он не будет восприниматься и тем более соблюдаться. Поэтому правосознание является важнейшим фактором, влияющим на эффективность закона.

В научной литературе, как и на практике, предлагаются пути повышения эффективности закона. Однако, какой из этих путей является более правильным сказать и определить очень трудно. Так к таким направлениям относятся:

- 1) необходимость участия граждан в обсуждении проектов законов;
- 2) привлечение правоприменителей и ученых к разработке проектов законов;
- 3) избежание поспешности в принятии закона, случайности и мало-содержательности;
- 4) унификация отраслей права;
- 5) повышения правовой культуры граждан и должностных лиц;
- 6) изучение правоприменительной практики.

Скорее всего, что положительный результат на пути повышения эффективности закона будет иметь место, если все отмеченные моменты будут действовать в комплексе.

Резюмируя вопросы данной проблемы, отметим, что эффективность закона обусловлена, наверное, более субъективным фактором, чем объективным. Так как эффективность закона в первую очередь зависит от законодателя, правоприменителя и лиц, которым закон адресован.

**В.С. Жегало**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС**

На сегодняшний день одной из актуальных проблем современности является мировой финансовый кризис, проявившийся в 2008 году в форме ухудшения основных экономических показателей в большинстве стран: сокращение производства, рост безработицы, инфляция, девальвация валют, увеличение стоимости товаров и услуг, снижение заработной платы, сворачивание ипотечных программ, невозможность получения кредита или

его получение под высокий процент. Целью данного исследования является комплексное изучение природы мирового финансового кризиса, его причин, а также особенностей проявления кризиса на территории Республики Беларусь.

С точки зрения марксизма, кризис 2008 года – это кризис перепроизводства, периодическое возникновение которого является неизбежным спутником развития капиталистической экономики. Согласно Карлу Марксу, причина кризисов – в производстве товаров в таком количестве, которое превышает платежеспособный спрос [1]. Франклин Делано Рузвельт, видел причину возникновения кризиса в том, что вся денежная масса сосредоточена у богатых, а бедным не хватает средств на покупку обычных товаров. Легендарное решение Рузвельта – во время кризиса строить дороги, для того чтобы обеспечить работой огромное количество безработных. В результате, все те, кто был без работы, смог при желании получить работу [2]. Религиозную точку зрения высказал Папа Римский Бенедикт XVI, который отметил, что глобальный финансовый кризис свидетельствует о бесполезности денег и тщетности накопления материальных ценностей, а «единственной твердыней является слово Божие... Крах крупных банков показал, что деньги исчезают, они ничто. Все вещи, кажущиеся реальными, фактически оказываются второстепенными» [3].

В центре мирового кризиса – финансовая система США. Причиной кризиса в стране стал ипотечный кризис в США, первые признаки которого появились в 2006 году в форме снижения числа продаж домов и в начале 2007 года переросли в кризис высокорисковых ипотечных кредитов, то есть ипотечного кредитования лиц с низкими доходами и плохой кредитной историей. Низкие процентные ставки, огромное количество выданных американскими банками кредитов – все это стало настоящим «мыльным пузырем», который однажды лопнул. Поскольку ипотека – это кредит под залог недвижимости, в таком случае рынок «переполнился» ликвидной недвижимостью, цены на которую стали падать, что в конечном итоге привело к краху ипотеки в США и банкротству многих банков. То есть деньги, выданные под залог, стали значительно превышать стоимость самого заложенного имущества. Так, например, с точки зрения обычного человека, который взял кредит для приобретения дома стоимостью 1 млн долл., а при этом завтра оказывается, что такой дом стоит 500 тыс., стимулов выплачивать ипотеку нет. Выгоднее объявить неплатежеспособность по данному долгу и купить дом за 500 тыс. долл. Таким образом, политика, направленная на стабильный рост стоимости недвижимости, оказалась несостоятельной, а попытки повысить процентные ставки по ипотеке ни к чему не привели, поскольку доля некредитоспособных заемщиков в общем объеме ипотечных кредитов была просто огромна.

С точки зрения американского финансиста Джорджа Сороса ипотечный «мыльный пузырь» сыграл роль «лишь спускового механизма, который привел к тому, что лопнул более крупный пузырь» [1]. Так и произошло, постепенно кризис из ипотечного стал трансформироваться в финан-

совый и стал затрагивать не только США. К началу 2008 года кризис приобрел мировой характер и начал проявляться в повсеместном снижении объемов производства, снижении спроса и цен на сырье, росте безработицы. Для решения данных проблем включаются «печатные машины» кредитно-денежной системы США, что вызывает инфляцию доллара, т.е. его обесценение. Инфляция всех валют в мире обесценивает стоимость всемирной массы денег, нехватка денег начинает ощущаться повсеместно. Экономический спад сказался на стоимости нефти – спрос на «черное золото» упал, а вместе с ним и цена за баррель. Банки начинают задерживать платежи. Население, опасаясь невозврата денег банками, начинает снимать деньги со счетов и хранить в домашних сбережениях. Похожие процессы стали происходить и во многих развитых странах, в том числе в Китае и Индии.

На текущий момент начался процесс отказа от использования доллара США в расчетах. Ряд государств переходит либо на расчеты в национальных валютах либо на бартер. По прогнозам экспертов, 2009 – 2010 гг. будут исключительно тяжелыми для доллара. Существует реальная возможность процесса девальвации доллара США. В это же время США пытается найти выгодный для себя выход из создавшейся ситуации. У правительства появились планы создания новой региональной валюты трех стран Северной Америки – АМЕРО, которая должна будет заменить доллар к 2010 г.

Вопрос о том, затронет кризис Беларусь или не затронет, уже не стоит. Но длительность, глубина и широта его воздействия остаются неопределенными. Неопределенность в сфере мировых финансов ограничивает доступ белорусских банков к международным рынкам капитала. Сокращаются международные заимствования ввиду отсутствия денежных средств для предоставления кредитов либо повышения процентной ставки. В последнем случае для банков становится невыгодным привлекать средства нерезидентов. В целом сокращение внешних заимствований может негативно сказаться на динамике кредитов и инвестиций в Беларуси, и, в конечном счете, на темпах экономического роста.

Между тем, несмотря на ряд негативных моментов, международный финансовый кризис может означать в том числе и новые возможности для отечественной экономики – в особенности это касается перспектив привлечения иностранных инвестиций, в частности в финансовый сектор. Сейчас наиболее привлекательными объектами для иностранных инвестиций являются банки и фондовый рынок Беларуси. В условиях появления определенной напряженности на денежном рынке страны все более актуальным становится рассмотрение вопроса о снижении отчислений в фонд обязательного резервирования по привлеченным средствам банков. Очевидно, что эти деньги, которые сейчас обездвижены, могли бы работать на белорусскую экономику. В свою очередь, банки получили бы дополнительные средства и улучшили бы свою ликвидность. Текущие проблемы Беларуси во многом производны от глубины и длительности кризиса в России. В частности это касается, во-первых, оттока российских

средств в связи с кризисом финансовой системы и, во-вторых, – тенденция сужения российских товарных рынков. Вместе с тем остается открытой ключевая проблема экономических и других свобод, поскольку, в отличие от США и стран Европы, Беларусь не располагает технологическими ресурсами для осуществления инновации.

В заключении хотелось бы напомнить, что китайский иероглиф, означающий «кризис», с одной стороны, символизирует трудности, а с другой – новые возможности. Поэтому, не взирая на те трудности, которые могут возникнуть перед Республикой Беларусь в связи с мировым финансовым кризисом, не стоит забывать о тех возможностях, которые предоставляет кризис. Главное их увидеть и правильно ими воспользоваться.

### *Список литературы*

1. Мировая рецессия 2000-х // Википедия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://ru.wikipedia.org/wiki/\(2008\)/](http://ru.wikipedia.org/wiki/(2008)/). – Дата доступа: 22.02.2009 г.

2. О кризисе просто и доступно // Интернет-журнал [www.info-crisis.ru](http://www.info-crisis.ru) – актуальная информация о развитии финансового кризиса в России и за рубежом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.info-crisis.ru/crisis-all.html/>. – Дата доступа: 22.02.2009 г.

3. Папа Римский рассказал о бесполезности денег // Lenta.ru. Издание Rambler Media Group [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.lenta.ru/news/2008/10/06/pope/>. – Дата доступа: 22.02.2009 г.

### **В.С. Жегало**

*Научный руководитель – Н.В. Мисаревич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **К ВОПРОСУ О НЕТАРИФНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Нетарифные инструменты регулирования внешнеэкономической деятельности играют важную роль в торгово-политическом механизме. Воздействие нетарифных инструментов на ход международной торговли нельзя оценить количественно, так как их влияние не носит явно выраженного характера. Меры нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности устанавливаются исходя из соображений государственной и общественной безопасности страны, выполнения международных обязательств, охраны экономической основы суверенитета, защиты внутреннего рынка, в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы действия иностранных государств.

Целью данного исследования является комплексное изучение нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, поскольку в настоящее время система мер нетарифного регулирования формируется в

Республике Беларусь, обсуждаются возможные варианты введения новых инструментов, закладывается правовой механизм их реализации. Данная проблема приобретает особую актуальность на данном этапе экономического развития Республики Беларусь, связанным с ее стремлением ко вступлению в ВТО, что потребует принятия экстренных мер, направленных на защиту интересов внутреннего рынка, и формирования внешнеэкономической политики, которая отвечала бы требованиям XXI в. Поэтому комплексное исследование данного института, включающее изучение его правовых основ, специфики установления и применения своевременно и необходимо.

В настоящее время нетарифные ограничения внешней торговли распространены и применяются во всех странах мира. Отношение к ним правительств, экспортеров и импортеров в различных странах неоднозначно. Однако ни одна страна мира полностью не отказалась от их применения и не ставит этой задачи на ближайшее будущее. По заключению экспертов ЮНКТАД, в общем объеме нетарифных мер количественные ограничения занимают до 20 %, столько же – налоговые меры (внутренние и пограничные), несколько меньше – технические нормы и правила. По общему объему используемых нетарифных ограничений в международной торговле в лидирующую тройку входят США, Япония, ЕС.

В Республике Беларусь при осуществлении внешнеторговой деятельности среди наиболее значимых и применяемых нетарифных мер регулирования можно отнести следующие: квотирование и лицензирование экспорта и импорта; меры налогового регулирования при осуществлении внешнеэкономических операций; валютное регулирование и валютный контроль во внешнеэкономической деятельности; применение экономических санкций; установление государственной монополии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров (работ, услуг); запрет или ограничение на ввоз и вывоз из страны ряда товаров; установление максимальных и минимальных цен; контроль за качеством ввозимых товаров (меры технического контроля); экспортный контроль и др.

Правила ГАТТ и сложившиеся за время его деятельности прецеденты в принципе не запрещают использование многих видов нетарифных ограничений, включая и такие жесткие, как запреты, квоты и лицензии, однако они устанавливают определенные правила их применения. Так, в настоящее время разработаны кодексы, регламентирующие использование отдельных видов нетарифных ограничений, например, Кодекс по техническим барьерам, Кодекс по импортному лицензированию, Кодекс по таможенной оценке, Кодекс по правительственным закупкам, Кодекс определения страны происхождения товаров и др. Хотя ГАТТ, а затем и ВТО поставили задачу максимально упразднить такие меры и перейти к регулированию внешней торговли только тарифными методами.

Механизм нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности предполагает использование экономических методов (специальные, антидемпинговые, меры валютного регулирования), и методов административного воздействия на участников отношений в сфере осуществ-

ления внешнеэкономической деятельности (лицензирование, квотирование, стандартизация) ограничительного, запретительного и разрешительного характера. Современные тенденции в мировой торговле и последние реформирования ее правил привели к возрастанию роли мер административного характера, а также технических мер.

В отличие от тарифного регулирования, устанавливаемого в законодательном порядке, нетарифные ограничения могут вводиться по решению органов исполнительной и местной власти. Меры нетарифного регулирования, существуя в пределах административного усмотрения, менее стабильны, нежели меры таможенно-тарифного регулирования. Зачастую перед правительством возникает вопрос: какой из методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности следует использовать в конкретной ситуации: таможенно-тарифный или нетарифный. Как показывает практика, нередко предпочтение отдается нетарифным методам, поскольку политически они считаются более приемлемыми, ибо не являются, в отличие от тарифов, дополнительным налоговым бременем для населения. К тому же, нетарифные ограничения почти не регулируются международными соглашениями и, используя их в своей торговой политике, правительства чувствуют себя свободнее, чем при введении тарифных ограничений, которые регулируются Всемирной торговой организацией.

Осуществляя нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности, государство в лице органов управления обязано обеспечить соблюдение конституционного права на занятие предпринимательской деятельностью, ограничение которого допускается только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В настоящее время отсутствует единая общепринятая международная классификация нетарифных барьеров; система нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности недостаточно регламентирована международной правовой базой и внутренним законодательством государств. Несогласованность правовых норм, обуславливающая их неоднозначное применение на практике и снижающая эффективность механизма нетарифного регулирования. Используя эту ситуацию, многие страны применяют торговые барьеры, формально не входившие в систему нетарифных ограничений и не запрещенные соответствующими положениями. Представляется, что более перспективным является создание кодексов, содержащих правила поведения правительств в этой области и правила применения определенных типов и видов нетарифных барьеров.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что целью государственного регулирования внешнеэкономической деятельности является создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечивающих эффективную внешнеэкономическую деятельность на всех



ее уровнях. Одной из неотложных задач является формирование эффективной системы мер нетарифного регулирования внешней торговли, соответствующей конкретной экономической ситуации, а также гармонизация и унификация законодательства в сфере обеспечения внешнеэкономической безопасности Республики Беларусь.

**О.С. Жегздринь**

*Научный руководитель – Н.Г. Станкевич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **КАК РАСПОРЯДИТЬСЯ ЖИЛЬЕМ?**

На практике у собственника возникает вопрос, как определить судьбу принадлежащего ему имущества, не обидев при этом своих детей, родственников. Сейчас стоимость жилья возрастает, становится более комфортабельным и более желанным для наследников. Чтобы исключить конфликты по поводу наследства в суде, собственник заблаговременно распределяет имущество среди наследников. Передко здесь возникает вопрос: составить завещание или договор дарения? Согласно ст. 1040 ГК Республики Беларусь, завещанием признается волеизъявление гражданина по распоряжению принадлежащим ему имуществом на случай смерти.

В соответствии со ст. 543 ГК Республики Беларусь по договору дарения одна сторона (даритель) безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность, либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу, либо освобождается или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом [1, с. 258].

Договор дарения жилого помещения является одним из случаев договоров дарения. Особенность правового регулирования договора дарения жилого помещения состоит в том, что данный институт права располагается на пересечении гражданского и жилищного законодательства. Под жилым помещением понимается помещение, законченное строительством и принятое в установленном порядке в эксплуатацию, подлежащее кадастровому и техническому учету (инвентаризации). В соответствии с общими правилами ГК Республики Беларусь договор дарения жилого помещения подлежит государственной регистрации, а также должна соблюдаться нотариальная форма сделки [4, с. 30].

Даритель, совершая договор дарения, обязан обеспечивать возникновение у одаряемого права собственности на недвижимость в жилищной сфере. Право собственности должно быть свободно от обременения [5, с. 77].

Для нотариального удостоверения договора дарения жилого помещения нотариусу должны быть представлены следующие документы: правоустанавливающий документ на жилое помещение, справка регистрирую-

щего органа об оценке и составе жилого помещения, справка об отсутствии ареста и запрещения на отчуждение, согласие всех совершеннолетних членов семьи на дарение, копия лицевого счета о составе семьи дарителя [4, с. 31].

В договоре дарения жилого помещения должно быть конкретное описание предмета договора (адрес, размер жилой площади, количество комнат). В соответствии со ст.1 ЖК Республики Беларусь жилое помещение – это помещение, предназначенное и пригодное для проживания граждан [2, с. 3]. Договор дарения жилого помещения является безвозмездным, поэтому к дарителю нельзя предъявить требования о качестве предъявляемого имущества. Одаряемый вправе принять дар либо вправе отказаться от принятия дара. Получение гражданином подарка от другого гражданина подоходным налогом не облагается [4, с. 31].

Момент заключения договора дарения может и не совпадать с моментом передачи дара. Дарение имеет место и тогда, когда даритель передает вещь, и тогда, когда он только обязуется передать ее [3, с. 100].

Даритель при жизни отчуждает квартиру, жилой дом добровольно, а не в силу какой-либо обязанности в отношении одаряемого. Дарение жилого помещения – это акт распоряжения дарителя своим недвижимым имуществом в пользу одаряемого без какого-либо встречного исполнения. Наличие условия о встречном исполнении исключает признание такого договора дарением. Если недвижимость в жилищной сфере передается все же при наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства, то такой договор не признается дарением. В соответствии с п. 2 ст. 171 ГК Республики Беларусь такие сделки признаются ничтожными. Они отнесены к числу притворных сделок, поскольку совершаются с целью прикрыть другую сделку [4, с. 32].

Ничтожным является и договор, предусматривающий передачу дара одаряемому после смерти дарителя (п. 3 ст. 543 Гражданского кодекса Республики Беларусь). К такого рода дарению применяются правила гражданского законодательства о наследовании.

Таким образом, рассмотрев основные особенности договора дарения жилого помещения по законодательству Республики Беларусь, можно сделать вывод, что этот договор предпочтительнее завещания, так как право собственности в договоре дарения возникает одновременно и другие причины.

### *Список литературы*

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь, 7 янв. 1998 г., № 218-3: в ред. от 8 июля 2008 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2008.
2. Жилищный кодекс Республики Беларусь, 22 марта 1999 г., № 248-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2008.

3. Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь / В.Н. Годунов [и др.]; под общ. ред. В.Ф. Чигиря. – Минск: Амалфея, 1999. – 624 с.

4. Подгруша, В. Договор дарения – знакомый незнакомец / В. Подгруша // Юстиция Беларуси. – 2001. – № 1. – С. 29–35.

5. Станкевич, Н.Г. Жилищное право: практикум / Н.Г. Станкевич, Н.Е. Бояк. – Гродно: ГрГУ, 2002. – 93 с.

**А.В. Замана**

*Научный руководитель – Е.Н. Дуля,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **НАЛОГ КАК ФИЛОСОФСКАЯ КАТЕГОРИЯ**

*...Для тех, кто их (налоги) выплачивает,  
это признак не рабства, а свободы.*

*А. Смит*

Налог – элемент общественного бытия. В наше время человек воспринимает налоги как экономическое явление. Но в нем заключен не только экономический, но и философский смысл. Упоминание о налоге мы находим в философских трактатах античных мыслителей. На заре человеческой цивилизации философы трактовали налог, как общественно необходимое и мощное явление, несмотря на то, что известные им налоговые формы были варварскими: военные трофеи, использование труда рабов, жертвоприношения. Используя такие приемы, как дедукция и индукция, можно, оттолкнувшись от рассуждения других философов, подойти к современному содержанию понятия «налог». По мере общественного развития налоговые формы постепенно менялись, приближаясь к их современному содержанию. Неизменным всегда оставался глубинный смысл понятия «налог» – опосредовать процесс обобществления необходимой для общества части индивидуальных доходов (богатств). То есть в ходе развития налога не изменяется его философия (область абстрактного представления).

Можно разделить развитие налога на три больших этапа:

1) жертвоприношения Богам (от появления человеческого стада до IV тыс. до н.э.);

2) жертвоприношения Господину, Царю, Королю и т.д. (IV тыс. до н.э. до исчезновения натурального налога);

3) современная форма налогообложения (государство осуществляет все функции: устанавливает и взимает налоги, а региональные органы управления помогают государству выполнять эти функции).

На самых ранних ступенях развития государства начальной формой стало жертвоприношение. Люди приносили жертву Богам (зачастую это были человеческие жертвы, но также жертвоприношение состояло из продуктов и материальных ценностей), надеясь, что те в свою очередь дадут

им хороший урожай. Назвать это понятием «налог» невозможно, так как это понятие приняло собственное значение только при возникновении государства. В процессе развития у людей появляется прибавочный продукт, зарождается государство и, как следствие, возникает налог в пользу его.

В этот период, чтобы собирать налог, необходимо ответить на два вопроса:

1) зачем собирать налоги, в пользу кого/чего; по одной из теорий возникновения государства люди отдавали часть своих прав на сохранение Господину, чтобы он их охранял: для этого ему необходимы были средства на содержание армии. В роли этих средств выступали налоги;

2) чем обосновать необходимость сдачи налогов.

Также в этот период времени существовало много различных форм налогообложения. Так, например, натуральный налог. Он включал как продукты питания, так и отработку на хозяина (существовало много видов налогообложения: барщина, оброк, десятина и т.д.). Также существовали налоги в денежном эквиваленте.

Многие ученые считают, что налог появился с зарождением государства. Но это лишь частично так, потому что налог своими корнями уходит еще во времена до возникновения государства. Рассмотрим это на примере права. Сначала поведение людей регламентировалось обычаями (обычным правом). В то время не было нормативно-правовых норм, поэтому люди пользовались обычаями, традициями, легендами, мифами и т.д. С появлением государства, необходимо регулировать отношения внутри его. Так на примере обычая возникает право, которое перенимает форму обычая, но изменяет содержание.

Итог рассмотрения этого вопроса в том, что налог появился еще до возникновения государства, и при его образовании в него вошла форма жертвоприношения, но содержание очень изменилось. Также в нем сохранилась двойственность его сущности: налог – это философская и экономическая категория, и одновременно конкретная форма правовых взаимоотношений, закрепляемых в законодательном порядке при наполнении доходами казны государства.

**А.Т. Зубель**

*Научный руководитель – Р.Н. Ключко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА ПРИГОТОВИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ**

Предыдущие уголовные кодексы исходили из принципа наказуемости приготовительных действий к любому преступлению. В судебной практике случаи осуждения за приготовление к преступлению встречались редко, что вполне объяснимо отдаленностью приготовительных действий от

окончания преступного посягательства и в связи с этим незначительной степенью их общественной опасности. Кроме того, на практике приготовление обычно трудно доказать, так как совершение приготовительных действий само по себе не всегда еще свидетельствует о преступном намерении лица, их совершившего. В связи с этим законодатель вполне обоснованно отказался от общей наказуемости приготовления к преступлению. По Уголовному кодексу (УК) Республики Беларусь уголовная ответственность за приготовление к преступлению ограничена кругом менее тяжких, тяжких или особо тяжких преступлений (ч. 2 ст. 13 УК Республики Беларусь) [1, с. 15].

Важно отметить, что отнесение готовящегося преступления к менее тяжкому или тяжкому еще не предрешает вопроса об уголовной ответственности за приготовление к преступлению, так как объективно приготовление и к этим преступлениям вполне может подпадать под ч. 4 ст. 11 УК Республики Беларусь, устанавливающую, что не является преступлением действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного настоящим Уголовным кодексом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности, то есть не причинившее вреда и не создавшее угрозы причинения вреда личности, обществу или государству. Такая малозначительность применительно к приготовлению к преступлению может выразиться либо в малозначительности самих приготовительных действий, либо их значительной отдаленности во времени от последующего покушения на преступление или доведения преступления до конца.

Состав приготовления к преступлению имеет самостоятельную уголовно-правовую оценку и особенности по сравнению как с составом оконченного преступления, так и с составом покушения на преступление. Эта специфика относится к объективным признакам и субъективной стороне приготовительных действий.

При приготовлении к преступлению отсутствует непосредственное воздействие на объект задуманного преступления.

Любые приготовительные к преступлению действия образуют объективную сторону приготовления к преступлению, однако они не входят в объективную сторону готовящегося преступления.

Дискуссионным является вопрос о форме совершения данной стадии преступления. По этому поводу существует 2 точки зрения. А.В. Наумов говорит: «С объективной стороны приготовление к преступлению характеризуется также тем, что оно может быть совершено только путем действия. Это вытекает и из законодательного определения приготовления к преступлению (ч. 1 ст. 13 УК), так как уголовный закон перечисляет лишь активные формы данной стадии совершения преступления. Очевидно, что ни одна из этих форм преступного поведения не может быть осуществлена путем бездействия» [2, с. 30].

Однако профессор Б.В. Яценко в учебнике по уголовному праву под редакцией А.И. Рарога утверждает, что «Реже приготовление выра-

жается в бездействии, например, кассир, уходя с работы, оставляет незапертым сейф для последующего совершения кражи его соучастниками» [3, с. 144-145].

Специфика объективной стороны состоит в том, что преступление при этом не было доведено до конца по независящим от лица обстоятельствам. В этом случае нужно обратить внимание на два момента:

- приговорительные действия не должны образовывать самостоятельное оконченное преступление;

- необходимо, чтобы преступная деятельность лица по подготовке задуманного лицом преступления не была доведена до конца именно по независящим от лица обстоятельствам. То есть преступная деятельность была прервана не по воле виновного. Если же приговорительные действия прерваны по воле лица, совершившего их, уголовная ответственность исключается в силу добровольного отказа.

С субъективной стороны приготовление к преступлению, как уже отмечалось, характеризуется умышленной виной, причем в виде прямого умысла. Приготовление к преступлению квалифицируется по статьям Особенной части УК, предусматривающим ответственность за готовящееся преступление, и ст. 13 УК Республики Беларусь. В случаях, если приговорительные действия образуют самостоятельный состав преступления, требуется их дополнительная квалификация по статье Особенной части, предусматривающей ответственность за это преступление (например, в случае хищения ядовитых веществ для совершения убийства уголовная ответственность будет наступать за кражу по совокупности с приготовлением к убийству) [4, с. 20].

При назначении наказания за приготовление к преступлению суд исходит из общих начал назначения наказания (ст. 62 УК Республики Беларусь) и учитывает особенности назначения наказания за неоконченное преступление (ст. 67 УК Республики Беларусь). При этом учитываются обстоятельства, в виду которых преступление не было доведено до конца.

С учетом того, что приготовление является первым этапом к совершению преступления и считается менее опасным действием по отношению к покушению на преступление, закон предусматривает и более мягкое наказание по сравнению с наказанием за покушение на преступление или оконченное преступление [5, с. 73].

Срок или размер наказания за приготовление к преступлению не может превышать половины максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части за оконченное преступление.

При этом, как уже отмечалось, уголовная ответственность наступает за приготовление только к менее тяжкому, тяжкому или особо тяжкому преступлению. Ч. 2 ст. 67 УК Республики Беларусь говорит о невозможности назначения смертной казни и пожизненного лишения свободы как за приготовление, так и за покушение на преступление.

### *Список литературы*

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.: одобрен Советом Республики 24 июня 1999 года: текст Кодекса по состоянию на 12 марта 2007 г. – Минск: Амалфея, 2007. – 336 с.
2. Наумов, А.В. Постатейный комментарий к УК РФ / А.В. Наумов. – СПС «Гарант», 1998. – С. 30.
3. Рарога, А.И. Уголовное право России. Общая часть: учебник / А.И. Рарога. – М., 1997. – С. 144 – 145.
4. Благов, Е. Приготовление к преступлению / Е.Благов // Законность. – № 1. – 2005. – С. 20.
5. Михайлов, В.И. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния, в уголовном законодательстве государств СНГ // Законодательство – № 7. – 2003. – С. 73.

**Н.В. Ижик**

*(ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **КОНФОРМИЗМ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИЗНАКИ**

Конформизм в научной литературе определяется как полное усвоение личностью общепринятых шаблонов и стереотипов поведения, в результате чего человек становится «как все», исчезает различие между собственным Я и окружающим миром. Одновременно благодаря конформизму уходит страх перед одиночеством и бессилием, появляется чувство «причастности».

Применительно к проблемам молодежи «ритуальное» (конформистское) поведение подростка проявляется в ориентации на исполнение того, что «должно», на предписания «авторитетов», в то время как его собственные желания и потребности подавляются (либо вытесняются в какую-либо узкую сферу). Причиной формирования конформистского поведения подростков является авторитарный характер отношений родителей к детям. Но дело может быть не только в родителях. Причина конформизма может иметь свои истоки и в учебном заведении.

Ослабление внутренней мотивации подростка и отсутствие собственных интересов способствуют проявлению пассивности. Как только ослабевает воздействие внешнемотивированных установок, подросток в прямом смысле слова не знает, что делать. Переживание своей свободы становится для него невыносимым. Это состояние является благоприятной средой для любых девиаций, так как послушное исполнение заданной роли сочетается, как правило, с полным равнодушием к результатам собственной деятельности.

Конформизм или тотальное подчинение предполагает согласие с целями общества и законными средствами их достижения. Молодой человек или девушка, которые получают хорошее образование, находят престижную работу и успешно продвигаются вверх по службе, являются олицет-

ворением этой модели поведения: они ставят перед собой цель, связанную с достижением финансового успеха, и достигают ее законными средствами.

Существует также такое понятие как «социальный конформизм» – некритическое принятие и следование мнениям, стандартам и стереотипам массового сознания, традициям, авторитетам, принципам и установкам, которые господствуют в обществе.

Как у любого явления, у конформизма есть положительные и отрицательные черты.

Положительными чертами являются следующие: формирование единства в кризисных ситуациях, позволяющего организации выжить в сложных условиях; человек не раздумывает по поводу того, как нужно себя вести в стандартных ситуациях, а значит упрощается организация совместной деятельности; для того, чтобы адаптироваться к коллективу, конформисту необходимо совсем немного времени; группа приобретает единое лицо.

Есть и отрицательные черты: человек теряет способность самостоятельно принимать решения и ориентироваться в новых условиях, так как беспрекословно следует нормам и правилам общества; конформизм часто служит нравственно-психологическим фундаментом тоталитарных сект и тоталитарных государств; конформизм создает условия и предпосылки для осуществления массовых убийств и геноцида, так как индивидуальные участники таких акций часто не в состоянии подвергнуть сомнению их целесообразность или соответствие общечеловеческим моральным принципам; конформизм часто превращается в питательную среду для всякого рода предрассудков и преубеждений против меньшинств; конформизм значительно уменьшает способность человека сделать весомый вклад в культуру или науку, так как убивает в нем способность оригинально и творчески мыслить.

Конформиста можно отличить по некоторым чертам. Он очень часто меняет свое мнение, так как оно у него просто отсутствует. Он везде ищет выгоду. Он старается манипулировать людьми и часто врет. Он никогда не признает себя неправым, потому что он просто не может ошибиться. Он всегда «на плаву»: если что-то в каком-то деле не выгорает, он сразу идет в другое русло, долго не переживая, если что-то не получилось.

Глядя на все эти признаки, некоторые могут подумать, что конформист не способен на искренние чувства. Так может ли конформист любить? Может. Если такой человек полюбит, то все что перечислено выше отходит для него на второй план. Но будет ли эта любовь глубокой, это уже другой вопрос.

У конформизма есть еще и степень, по которой он измеряется. Она зависит от характера межличностных отношений, которые могут быть дружественными или агрессивными, необходимости принимать самостоятельные решения, размера коллектива – чем он больше, тем меньше степень конформизма, – наличия сплоченной группы, оказывающей влияние на остальных членов коллектива, сложившейся ситуации или решаемой проблемы (сложные вопросы могут решаться коллективно), статуса человека в группе (чем выше статус, тем меньше проявление конформизма).



Есть еще такое понятие, как *нонконформист*. Это человек, поступающий вопреки. Когда все говорят «ДА», он говорит «НЕТ». Когда все говорят «НЕТ», он говорит «ДА». Когда все молчат, он не знает, что сказать. С таким человеком бесполезно спорить, да и бессмысленно. Это связано с тем, что, если мы хотим поспорить, чтобы придти к какому-то общему для всех выводу, или понять, что это сделать не получится и каждому участнику спора придется остаться при своем мнении, то *нонконформист* спорит ради того, чтобы всем доказать, что он прав. Хотя может быть он и неправ. В течение всего разговора такой человек может несколько раз изменить свою точку зрения. Казалось бы, это же глупо. Зачем так стараться доказать того, чего нет? И зачем такое упрямство? Некоторым людям кажется, что *конформисты* как будто поставили перед собой цель, не признать себя не правым. Хотя, с другой стороны, как они могут это сделать, если они ничего от себя лично не отстаивают? И тут возникает вопрос, а можно ли их изменить в лучшую сторону? Можно ли развить у них собственную точку зрения, способность ее отстаивать, адекватное представление о мире, высокую самооценку? Можно. Но только, если они сами этого захотят. Человека очень сложно изменить, если он сам этого не хочет. Это как дать людям посмотреть фильм, который им не нравится.

*Конформистов* большинство. Распространение такой формы поведения в обществе связано с тем, что скорее всего люди просто боятся менять жизнь, стремиться к новому, забывать старое.

Им можно рекомендовать тренировать волю, стремясь высказывать и выражать в поведении свою внутреннюю позицию, отстаивать ее, развивая твердость характера.

**А.Д. Илюкович**

*Научный руководитель – Д.А. Кудель,  
преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ДОГОВОР ФРАНЧАЙЗИНГА: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Динамика развития рыночных отношений в Республике Беларусь в современной правовой среде выявила наличие на белорусском рынке новых прогрессивных форм ведения бизнеса. Одной из таких форм ведения предпринимательской деятельности является франчайзинг. В настоящее время он завоевывает признание по всему миру благодаря эффективности и высокой устойчивости образующихся предприятий.

В ст. 910 Гражданского кодекса Республики Беларусь понятие договора франчайзинга раскрывается следующим образом. По договору франчайзинга одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на определенный в договоре франчайзинга срок либо без указания срока комплекс исключительных прав

(лицензионный комплекс), включающий право использования фирменного наименования правообладателя и нераскрытой информации, в том числе секретов производства (ноу-хау), а также других объектов интеллектуальной собственности (товарного знака, знака обслуживания и т.п.), предусмотренных договором франчайзинга, для использования в предпринимательской деятельности пользователя [1].

В целом франчайзинг может быть определен как способ продвижения и сбыта товара, способ развития бизнеса, при котором независимый предприниматель (франчайзи) за плату получает право распространять товары или оказывать услуги другой стороны (франчайзера) в соответствии с установленными стандартами и практикой франчайзера, а также с его помощью [2].

Родоначальником франчайзинга в его современном виде считается американский производитель швейных машин – компания «Зингер». В 1950 г. началась эра современного франчайзинга, когда появилась одна из наиболее известных в мире франчайзинговых сетей – сеть ресторанов быстрого питания «McDonald's». В СССР франчайзинг стали использовать только с конца 1980-х гг. Первым иностранным франчайзером, пришедшим в СССР, стала американская компания «PepsiCo» [5].

Анализ рынка франчайзинга в Республике Беларусь показывает, что как форма предпринимательства в настоящее время он не получил такого широкого распространения, как в других странах. Причиной тому послужило множество факторов. Так, по мнению В. Турейко, до недавнего времени отношения франчайзинга в Беларуси законодательно были определены лишь декларативно: договор франчайзинга мог заключаться только в случаях, предусмотренных законодательством, которые фактически отсутствовали. В результате основной формой, заменяющей франчайзинг, в Республике Беларусь было создание иностранных и совместных предприятий. Даже такие всемирно известные франчайзеры, как McDonald's и Coca-Cola, не представлены на белорусском рынке по классической франчайзинговой схеме [4].

Началом эры франчайзинга в Беларуси следует считать 2005 год. 26 февраля 2005 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь № 316-З от 18.08.2004 г. «О внесении дополнений и изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь по вопросам регистрации недвижимого имущества, состава участников ассоциаций и союзов, комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга), правового режима имущества крестьянского (фермерского) хозяйства» [3]. Этот документ детально регламентировал отношения франчайзинга. Было снято упомянутое ограничение на заключение договоров франчайзинга, а также установлено требование об обязательной регистрации таких договоров в патентном органе.

Таким образом, институт франчайзинга получает все большее развитие в нашей стране. Об этом может свидетельствовать не только усовершенствование законодательства в этой сфере, но и другие аспекты. Например, в июне 2005 г. в Беларуси была проведена Первая научно-практическая конференция по франчайзингу «Франчайзинг: тенденции и перс-

пективы развития в Республике Беларусь». А в 2007 г. активистами франчайзингового движения в Беларуси был создан «Центр развития франчайзинга», задачами которого являются продвижение и развитие франчайзинга в нашей стране.

Первый договор франчайзинга был зарегистрирован в Национальном Центре Интеллектуальной Собственности в январе 2006 г., в соответствии с которым белорусская компания «НТС» начала продвижение своей франшизы в области розничной торговли продуктами питания (сеть универсамов «Корзинка»). Самым крупным отечественным франчайзером в настоящий момент является компания «Электросервис и К<sup>о</sup>» (торговая марка «Электросила»). В Беларуси представлены белорусские, польские, российские, украинские, американские, немецкие и другие франшизные торговые марки. Из наиболее популярных можно назвать следующие: рестораны «T.G.I. Fridays», «IL PATIO», «Планета Суши», «Испанский уголок», торговая марка «1С», «Corso Como», «Спортмастер».

Однако по сравнению с другими странами по системе франчайзинга в Беларуси работает достаточно небольшое количество компаний. Это обусловлено целым рядом причин, среди которых можно выделить следующие:

1. Нестабильность условий осуществления предпринимательской деятельности в Республике Беларусь. Франчайзинг может нормально развиваться и функционировать лишь при условиях стабильности, прогнозируемости и предсказуемости развития экономики в стране.

2. Особенности правового регулирования отношений в сфере франчайзинга по законодательству Республики Беларусь. Договор франчайзинга предусматривает точное выполнение тех требований, которые устанавливает франчайзер, а это в ряде случаев противоречит нашему законодательству. Например, ведение ресторанного бизнеса по франшизе затрудняется тем, что в Беларуси существует требование обеспечить обязательный ассортимент блюд.

3. Отсутствие у потенциальных франчайзи необходимого стартового капитала. Например, по условиям торговой сети «Копейка», использующей технологии франчайзинга, полный комплект оборудования для магазина составляет около \$ 300 тыс.

4. Недостаток опыта работы по договорам франчайзинга, а также слабая подготовка предпринимателей в этой области.

5. Некоторый правовой нигилизм в отношении интеллектуальной собственности, что обусловлено менталитетом и особенностями исторического развития – ценится в первую очередь товар, имеющий материальную форму, а франчайзинг предполагает передачу объектов интеллектуальной собственности.

Таким образом, несмотря на недостаточное применение в Республике Беларусь договора франчайзинга в хозяйственной практике, представляется, что этот институт развивается, и возможно в скором будущем будет рассматриваться как наиболее вероятная стратегия своего развития многими компаниями.

## Список литературы

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобрен Советом Республики 19 нояб. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 3 ноября 2006 г. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2006. – 656 с.

2. Корзун, В. Франчайзинг: сущность, проблемы, правовое регулирование / В. Корзун // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2004. – № 4.

3. О внесении дополнений и изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь по вопросам регистрации недвижимого имущества, состава участников ассоциаций и союзов, комплексной предпринимательской лицензии (франчайзинга), правового режима имущества крестьянского (фермерского) хозяйства: Закон Респ. Беларусь, 18 августа 2004 г., № 316-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 137. – 2/1065.

4. Турейко, В. Франчайзинг как форма развития малого бизнеса в Беларуси / В. Турейко // Банковский Вестник. – 2007. – № 7. – С. 17 – 20.

5. Храпуцкий, А. Франчайзинг: мировой опыт и регулирование в Республике Беларусь / А. Храпуцкий // Финансовый директор. – 2006. – № 4.

### Е.А. Калугина

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПОДОХОДНОГО НАЛОГА

Налогообложение – это даже более древний институт, чем деньги. Налоговая система возникла и развивалась вместе с государством. Уже в Древнем Риме население вносило налоги деньгами. Многие в налоговой системе современного государства имеют своим истоком налогообложение в Древнем Риме. Еще в те времена были заложены основы декларации о доходах. Определение суммы налога (ценз) проводилось каждые пять лет избранными чиновниками (цензорами). Граждане Рима делали им клятвенное заявление о своем имущественном состоянии и семейном положении.

Во времена первых славянских протогосударств на территории Беларуси в VI – VIII веках, которые возглавляли князья из племенной знати, подчиненные земли стали рассматриваться как казенная собственность. Для нормального функционирования княжества из части военнообязанных дружинников создавались специальные отряды для сбора дани (мясо, зерно, хозяйственная утварь, ткани, кожа, орудия труда, оружие и т.д.). Дань распределялась по отдельным крестьянским хозяйствам и общинам, что тем самым привело к постепенному разделению княжества на административно-фискальные округа.

С распространением феодального строя в Великом княжестве Литовском на крестьян – низшую и самую многочисленную ступень в сословной иерархии, как правило, накладывались натуральная рента (дань, натуральный оброк), отработочная рента (барщина, обслуживание феодалов и другие виды труда). С появлением полноценного денежного обращения с крестьян взималась еще и денежная рента, так называемый чинш. Кроме того, десятую часть урожая и приплода скота крестьяне вынуждены были отдавать церкви, в то время являющейся чем-то вроде государства в государстве.

Позднее, в XIV – XVI веках, с развитием белорусских городов, и особенно после получения многими из них Магдебургского права, вместо выполнения архаичных натуральных повинностей у горожан появилось право платить денежный налог. Ко времени разложения феодального строя в Беларуси на каждый крестьянский двор приходилось по 12–14 налогов и повинностей, что являлось далеко не стимулирующим фактором развития.

Денежная система Речи Посполитой, куда в то время входили белорусские земли, в результате ряда неудачных «экспериментов» правительства не отличалась устойчивостью и лишь усугубляла общее положение края.

Вместе с тем в XVIII веке произошло заметное оживление во всех экономических сферах деятельности, чему в немалой степени способствовало распространение передовых экономических учений среди шляхты, купцов и королевского двора. К концу века формирование нового прогрессивного капиталистического уклада становилось все более явным. Именно в этот период начала создаваться систематизированная теория налогообложения, основоположником которой считается шотландский экономист и философ А. Смит. Он впервые сформулировал принципы налогообложения, дал определение налоговым платежам, обозначил их место в финансовой системе государства, а также определил, что налоги для плательщика – показатель свободы, а не рабства.

После раздела Речи Посполитой и вхождения в Российскую империю в белорусских губерниях были введены общероссийская денежная и фискальная системы. На протяжении XIX века главным источником доходов государства оставались прямые (например, подушная подать и оброк) и косвенные (например, акцизы) налоги. Кроме налогов существовали пошлины, земские и военные сборы. В Северо-Западном крае в этот период сумма оброка составляла в среднем от 20 до 80 рублей в год, барщина – до 6 дней в неделю. Для сравнения: заработок земских врачей и учителей того времени составлял примерно 1200 – 1500 рублей в год.

В дальнейшем упорядочивание и оптимизация налогового законодательства во многом связаны с именем графа Сергея Юльевича Витте – министра путей сообщения, министра финансов (1892 – 1903), автора знаменитой финансовой реформы 1895 – 1897 годов, когда в обращение был введен твердый рубль, обеспеченный золотом, а доход государства от сбора налогов стал ощутимо прогрессировать из года в год.

Налоговая система в годы Первой мировой войны претерпела изменения, так как были введены чрезвычайные налоги, фиксированные закупочные и сдаточные цены на продукцию оборонных предприятий. В определенной степени это снижало хозяйственные интересы и способствовало быстро нарастающему экономическому кризису. Доходы государства находились в прямой зависимости от уровня благосостояния сельского населения, наиболее активная часть которого находилась на фронте и, что понятно, физически не могла платить налоги. Естественно, налоговые поступления существенно сократились, что в итоге привело к введению новых видов налогов.

В 1917 году впервые в истории России был введен подоходный налог в таком виде, в котором он существует сегодня. Низшая ставка налога на тот момент составляла 1 %, а высшая – 33 %. Временное правительство приложило огромные нормотворческие усилия, но данная система так и не была как следует отлажена, поэтому в 1917 году подоходный налог не принес в казну государства тех поступлений, которых от него ожидали. После произошедших позже политических событий, налоговая система России, которая и без того была слабой, была сломана.

После Октябрьской революции, когда денежно-кредитная система стабилизировалась после реформ, а также потрясений и огромного вывоза капитала, а народное хозяйство вошло в цикл производственного роста, был введен подоходно-имущественный налог, таким образом подоходный налог был внедрен и доказал свою целесообразность.

Данный налог с доходов работающего населения в СССР был удачно выстроен, так как он «взимался» с доходов физических лиц (в случае превышения минимальной ставки), начинался с 12 % от дохода и возрастал при росте доходов. Налог обеспечивал огромную долю бюджета СССР, так как все работоспособные граждане трудились и стабильно вносили данный платеж в казну страны.

Важным преимуществом советской системы налогообложения и построения бюджета было слабое влияние на финансы страны теневой экономики. При этом не было распространенной сегодня «двойственности» трудовых отношений, так как практически все доходы были легализованы. В 1923 – 1925 гг. существовали следующие виды налогов:

1. Прямые налоги. К ним относились сельскохозяйственный, промышленный, подоходно-имущественный, рентные налоги, гербовый сбор и розничные пошлины.

2. Косвенные налоги: акцизы и таможенное обложение. Акцизы были установлены на продажу чая, кофе, сахара, соли, алкогольных напитков, табачных изделий, спичек, нефтепродуктов, текстильных изделий и некоторых других потребительских товаров.

Далее в Советском Союзе от непосредственного взимания налогов перешли еще и к административным методам изъятия прибыли предприятий и перераспределения финансовых ресурсов через бюджет государства, что противоположно процессу общемирового экономического развития. Все это в определенной мере повлияло на движение страны к кризису.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Закон от 21.12.1991 г. «О подоходном налоге с физических лиц». По мнению И. Золотарева, являющегося главным экономистом управления монетарной политики Главного управления монетарной политики и экономического анализа Национального банка, существующая в Беларуси система подоходного налогообложения имеет ряд недостатков. Например, некоторые виды дохода не попадают под налогообложение (процентный доход), существует много налоговых льгот, до 2008 года были высоки предельные ставки. В целом можно отметить, что налоговая система не должна находиться в статическом состоянии при динамическом развитии всей белорусской социально-экономической модели. Пространство для маневра в сфере реформирования подоходного налога имеется. Развитие механизма подоходного налога и системы налогообложения в целом актуально в рамках совершенствования экономических отношений, обеспечивающих решение задач стабильного роста всех секторов экономики.

**Ю.І. Каляда**

*Навуковы кіраўнік – Н.В. Місарэвіч,  
канд. юрыд. навук, дацэнт (ГрДУ імя Я. Купалы)*

## **АБВЯШЧЭННЕ БЕЛАРУСКАЙ НАРОДНАЙ РЭСПУБЛІКІ**

Станаўленне беларускай дзяржаўнасці праходзіла ў некалькі этапаў. Першы звязаны з абвяшчэннем Беларускай Народнай Рэспублікі (БНР). Утварэнне БНР непарыўна звязана з 1-м Усебеларускім з'ездам і прынятымі ім рашэннямі, якія тычыліся беларускай дзяржаўнасці. З'езд з'явіўся заканамерным вынікам развіцця беларускага нацыянальнага руху. Восенню 1917 года выразна акрэслілася 2 напрамкі: леварадыкальны (сацыялістычны) і нацыянальна-дэмакратычны. Першы быў прадстаўлены Беларускай сацыял-дэмакратычнай рабочай партыяй, Беларускім абласным камітэтам і пазней – Беларускім нацыянальным камісарыятам. Пытанне аб дзяржаўнасці ўскладнялася яшчэ і тым, што кіраўнікі Аблвыкамзаха не мелі ўяўлення аб форме будучай нацыянальнай дзяржаўнасці беларускага народа. Яны лічылі, што перамога сусветнай пралетарскай рэвалюцыі пакладзе пачатак адміранню дзяржаўнасці.

Вечарам 7 снежня адбылося афіцыйнае адкрыццё з'езда. Трохдзённая дыскусія на з'ездзе паказала разыходжанні фракцый па пытаннях дзяржаўнага будаўніцтва Беларусі, сістэмы органаў улады, адносіны да Саветскай Расіі. Галоўным пунктам «радаўцаў» і «абласнікоў» стала пытанне аб абвяшчэнні Беларускай рэспублікі. «Радаўцы» патрабавалі неадкладна абвясціць беларускую дзяржаву. «Абласнікі» лічылі, што гэтую прапанову нельга рэалізаваць у тых канкрэтных-гістарычных умовах. Вечарам 17 снежня была праведзена нарада Савета з'езда з лідэрамі фракцый і зямляцтваў для прыняцця агульнай рэзалюцыі. Пасля доўгіх дыскусій быў выпраца-

ваны адзіны тэкст рэзалюцыі аб самавызначэнні Беларусі і аб часовай краёвай уладзе. Выпрацаваная рэзалюцыя ўлічвала інтарэсы як «радаўцаў», так і «абласнікоў». У ёй абыходзіцца нават назва Беларусі, як аўтаномнай рэспублікі. Гаворка ідзе аб кіраванні краем, аб Беларусі, аб Расійскай Федэрацыі і аб сувязі з цэнтральнай уладай. Мелася на ўвазе федэратыўнасць Беларусі, але выразнае абвяшчэнне яе федэратыўнай рэспублікай у рэзалюцыі адсутнічала. Наступленне аўстра-германскіх войскаў 18 лютага 1918 года цалкам змяніла геапалітычную сітуацыю ў заходнім рэгіёне Расіі. Нямецкія войскі занялі большую частку тэрыторыі Беларусі. Кіраўніцтва беларускага нацыянальнага руху на акупіраванай тэрыторыі свае далейшыя надзеі ў рэалізацыі плана адраджэння беларускай дзяржаўнасці звязвала з кайзераўскай Германіяй.

Выканаўчы камітэт Савета з'езда 21 лютага 1918 г. выдаў Першую Устаўную грамату, у якой абвясціў сваё вышэйшай уладай на Беларусі. У грамаце падкрэслівалася, што здзейсніць сваё права на самавызначэнне беларускі народ можа толькі шляхам склікання на дэмакратычных пачатках Устаноўчага сходу. Да гэтага часу выканаўча-распарадчым органам аб'яўляўся Народны сакратарыят. Нямецкія улады аднесліся да дзейнасці Народнага сакратарыята даволі стрымана. Але як толькі ім была апублікавана пастанова № 1, згодна з якой казённая маёмасць на тэрыторыі Беларусі, установы, капіталы і каштоўнасці пераходзілі ў распараджэнне Народнага сакратарыята, акупацыйныя ўлады адразу ж паказалі, хто з'яўляецца сапраўдным гаспадаром. 25 лютага ў будынку, дзе размяшчаўся Народны сакратарыят, з'явіўся з атрадам салдат нямецкі камэндант горада і выдварыў членаў Народнага сакратарыята з памяшкання, канфіскаваў з касы сакратарыята 340 тыс. рублёў і зняў беларускі сцяг.

Падштурхоўваемыя акупацыйнай уладай, Выканкам Савета з'езда і Віленская беларуская рада пачалі ўзгадняць свае дзеянні, вынікам якіх з'явілася абнародаваная заява, дзе прызнавалася неабходным стварыць Беларускаю Народную Рэспубліку. Гэтая ідэя знайшла сваё афармленне ў выдданай 9 сакавіка 1918 г. Другой Устаўной граматы. Беларусь у межах рассялення беларускага насельніцтва аб'яўлялася Народнай Рэспублікай. Грамата падцвярджала сацыяльныя заваёвы народных мас: 8-гадзінныя рабочы дзень, абвяшчаліся свабода слова, друку, сходаў, забастовак, веравызнання, роўныя правы ўсіх народаў Беларусі. Выканкам Савета з'езда з гэтага часу стаў называцца Радай Першага Усебеларускага з'езда, а 18 сакавіка быў перайменаваны ў Радз БНР, якая павінна была стаць заканадаўчым дзяржаўным органам.

Працягам працэсу нацыянальнага самавызначэння з'явілася прыняцце Трэцяй Устаўной граматы. Пасля працяглых спрэчак 25 сакавіка была прынята рэзалюцыя, што «Рада БНР аб'яўляе Рэспубліку незалежнай, аб чым выдае адпаведную Устаўную грамату». Прынятая грамата канстытуіравала стварэнне незалежнай беларускай дзяржаўнасці, тым самым дэкларавала нераспаўсюджванне суверэнітэту Расіі на Беларусь. Згодна з ёй БНР аб'яўлялася ў складзе Магілёўскай, Мінскай, а таксама



беларускіх частак Гродзенскай, Віленскай, Віцебскай, Смаленскай, Чарнігаўскай і сумежных губерняў. Грамата падцвярджала ўсе правы і свабоды грамадзян і народаў Беларусі, якія былі абвешчаны граматай ад 9 сакавіка. Такім чынам, Устаўныя граматы вызначалі асноўныя палажэнні аб грамадскім і дзяржаўным ладзе Беларусі. Беларусь аб'яўлялася дэмакратычнай, парламенцкай, прававой дзяржавай, у якой будучы гарантаваны правы ўсіх яе грамадзян і нацыянальных меншасцяў. Але своеасабліваць ситуацыю, яе парадаксальнасць заключалася ў тым, што БНР была аб'яўлена на тэрыторыі, дзе ўся ўлада належала нямецкай акупацыйнай адміністрацыі. Магчымасці рэалізацыі абвешчаных ідэй аб нацыянальнай свабодзе і дзяржаўнай самастойнасці істотна абмяжоўваліся палітыкай кайзераўскай Германіі, якая не збіралася прызнаваць якую-небудзь паралельную ўладу. Такім чынам, у сваіх спробах стварыць беларускую дзяржаўнасць ва умовах акупацыі дзеячы БНР апынуліся перад выбарам: весці барацьбу з акупантамі, аб'ядноўваючы пры гэтым усе патрыятычныя сілы, або супрацоўнічаць з акупацыйнымі уладамі. Быў выбраны памылковы другі шлях. Прагерманская арыентацыя не знайшла падтрымкі ў насельніцтва, якое выступіла з пратэстам супраць акупантаў, не спыняючыся і перад узброенай барацьбой. Вынікам такой палітыкі стаў востры ўнутраны крызіс урада БНР.

Пасля падпісання 27 жніўня 1918 года Савецкай Расіяй і Германіяй Дадатковага дагавора, згодна з якім германская армія вызваляла тэрыторыю Беларусі да ракі Бярэзіны ўключна, надзеі кіраўніцтва БНР на ўмацаванне сваёй улады з дапамогай акупацыйных улад пачалі хутка згасаць. У мэтах стабілізацыі свайго ўнутрыпалітычнага становішча Рада БНР 9 кастрычніка прыняла пастанову аб павелічэнні свайго складу. Надзеі кіраўнікоў БНР на падтрымку і прызнанне заходнімі краінамі не спраўдзіліся і вымусілі іх шукаць кантактаў з савецкім урадам. Каб пазбавіць кіруючыя колы Польшчы магчымасці выкарыстаць БНР у сваіх мэтах, Масква праявіла зацікаўленасць да кіраўнікоў БНР.

Такім чынам, працэс станаўлення беларускай дзяржаўнасці быў складаны і супярэчлівы. У ім былі свае здабыткі і пралікі. Так, Народны сакратарыят і Рада БНР актыўна займаліся культурна-асветніцкай справай. У красавку 1918 г. Радай БНР беларуская мова была аб'яўлена дзяржаўнай. Як мы бачым, Народны сакратарыят і Рада БНР утварылі пэўную палітычную структуру з зародкамі дзяржаўнай арганізацыі. Але ў прамым сэнсе БНР дзяржавай не была. Не было сапраўднай сістэмы органаў заканадаўчай, выканаўчай і судовай улады, сістэмы распрацоўкі і прыняцця законаў, забеспячэння іх выканання, аховы правоў і свабод грамадзян. Функцыі ўрада БНР абмяжоўваліся паўнамоцтвамі нацыянальнага прадстаўніцтва пры германскай акупацыйнай адміністрацыі і рашэннем задач у культурна-асветніцкай галіне. Тым не менш, абвясчэнне БНР і дзейнасць яе структур з'явіліся важным крокам на шляху да беларускай нацыянальнай дзяржаўнасці. Пытанне аб праве беларускай нацыі на самавызначэнне было пастаўлена ў плоскасць яе практычнай рэалізацыі.

**О.А. Карп**

*Научный руководитель – А.Г. Авдей,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТРУДОУСТРОЙСТВА**

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь, наше государство является демократическим, социально-правовым, а гарантии реализации прав и свобод каждого гражданина – высшей целью государства. Основным законом закреплено одно из демократических прав граждан – право на труд. Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий, а также на здоровые и безопасные условия труда. Исходя из вышесказанного, государство обязуется создать условия для реализации права на труд и на выбор профессии путем обеспечения полной занятости населения.

Переход Республики Беларусь от планово-распределительной системы к рыночной характеризуется возникновением многих социально-экономических и правовых проблем, среди которых и проблема трудоустройства населения.

Проводя исследование по избранной тематике, необходимо отметить, что законодательство не содержит определение трудоустройства. В белорусской юридической литературе трудоустройство определяется как подбор работы, подготовка, а иногда и переподготовка к ней безработного и устройство на работу.

В юридической литературе существует множество подходов к определению «трудоустройства». В широком смысле под трудоустройством понимают систему юридических действий, из которых вытекают трудовые отношения граждан с нанимателями. Такое понятие трудоустройства включает самостоятельное заключение трудового договора, организацию предпринимательской деятельности, устройство на работу с помощью посредника. В узком смысле под трудоустройством понимают:

1. Обращение граждан в службу занятости населения в результате чего возникают правовые отношения по которым гражданин вправе требовать работу, а в случае ее отсутствия постановки на учет в качестве безработного, например, на переподготовку и другие гарантии. Эти отношения завершаются выдачей заинтересованным гражданам направления на работу или переобучения.

2. Заключение трудового договора или ученического договора с нанимателем, который указан в направлении органа службы занятости. Таким образом, орган службы занятости выступает посредником между лицом, которое желает устроиться на работу, и нанимателем. Такие отношения носят рекомендательный характер.

В настоящее время сложилась система государственных органов по трудоустройству населения, которые можно разделить на общие и специальные.

К общим органам относятся Министерство труда и социальная защита граждан Республики Беларусь. В Беларуси создана Государственная служ-

ба занятости. Систему государственной службы занятости населения образуют Комитеты по трудоустройству населения при Министерстве труда Республики Беларусь, а также подчиненные ему управления областных служб занятости населения, региональные, городские, районные, центры профессиональной подготовки, повышение квалификации и переподготовки. Основными задачами общих органов является: разработка предложений и реализация совместно со структурными подразделениями Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь основных направлений государственной политики по вопросам занятости населения, совершенствования законодательства о занятости населения, контроль за соблюдением этой политики. Главной целью деятельности государственной службы является предоставление сведений о вакантных рабочих местах и предложение нетрудоустроенным гражданам подходящей им работы.

Наряду с государственными службами занятости населения в Республике Беларусь существуют и частные органы по трудоустройству. В отличие от государственных служб, при оказании помощи по трудоустройству, они не вкладывают средства в создание и сохранение мест на предприятиях, не проводят бесплатного обучения, не оказывают материальной помощи. Частные службы могут лишь предоставить возможность выбора необходимых форм занятости населения.

В обеспечении занятости населения важное место занимают профсоюзы, деятельность которых регулируется Законом Республики Беларусь «О профессиональных союзах». В соответствии со статьей 10 данного Закона профсоюзы защищают трудовые права своих членов, принимают участие в разработке государственной политике занятости, вносят предложения по социальной защите граждан.

Привлечение к труду через трудоустраивающие органы является наиболее рациональной формой использования трудовых ресурсов нашей страны.

Это дает немалый экономический эффект, так как вовлечение в общественное производство происходит в сжатые сроки, с учетом интересов государства и отдельных граждан. Преимущество организованного трудоустройства заключается не только в сокращении его сроков, но и в том, что оно позволяет вырабатывать обоснованные рекомендации по подготовке и переподготовке кадров.

**Н.И. Кветневская**

*Научный руководитель – О.Н. Шупицкая,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВО НА ЛИЧНУЮ ЖИЗНЬ**

В рамках развития современного общества высшей его ценностью является личность, ее права и свободы. Свобода является необходимым условием всестороннего и полного развития личности. Кант считал, что

«свобода – это независимость от принуждающего произвола другого» [2, с. 8]. Свойство человека «быть своим собственным господином» он рассматривал как одно из основополагающих его свойств.

Осуществляя свою стратегию развития страны, государству не следует вмешиваться в частную жизнь человека. Устанавливая определенные правовые нормы и обеспечивая их соблюдение, оно обязано очерчивать те пределы, в которых гражданин может действовать по собственному усмотрению, не посягая при этом на права и свободы других граждан. Еще в XVI в. Б. Спиноза проницательно заметил: «Кто хочет все регулировать законами, тот скорее возбудит пороки, нежели исправит их» [2, с. 10].

В Республике Беларусь право на личную жизнь рассматривается как конституционная проблема, а за рубежом – как проблема приватности. Данное право относится к категории личных (гражданских) прав граждан. Большинство из прав, входящих в данную категорию, носят естественный и абсолютный характер и предоставляются всем членам общества независимо ни от каких обстоятельств.

Неприкосновенность частной жизни (неприкосновенность личной и семейной жизни, приватность) – право, входящее в состав общепризнанных прав человека, гарантированное законодательством большинства стран и международными соглашениями, например такими как: Всеобщая Декларация прав человека 1948 года, Международный Пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод и др.

Несмотря на достаточно широкую закрепленность, четкого определения, что такое право на неприкосновенность частной жизни, нет. Данное понятие трактуется довольно широко. Например, британские исследователи дают следующее определение приватности: «Приватность – это черта, за которую общество не должно проникать в частную жизнь» [1, с. 34].

Американские ученые дают еще более масштабную трактовку: «в определенном смысле все права человека – это формы приватности» [3, с. 173].

Существуют также более конкретные определения современных англо-американских юристов.

Роберт Эллис Смит, редактор издания в защиту неприкосновенности частной жизни *Privacy Journal* приводит следующую точку зрения: «Приватность – стремление каждого из нас иметь некоторое физическое пространство, в котором мы были бы свободны от вмешательства извне, от назойливого любопытства посторонних, ... это также место, где мы можем контролировать свои персональные данные» [1, с. 34].

Эдуард Блаштейн (представитель американской доктрины): «Приватность – это защита личной жизни, достоинства и целостности от посягательств» [1, с. 54].

Для разработки национальной концепции в Великобритании даже был создан Комитет по проблемам приватности. Он признал, что четкого определения дать не может, но в качестве варианта в законодательстве предложил следующее: «Приватность – это право человека на защиту от вторжения в

частную жизнь или действия либо жизнь или действия его семьи путем прямого физического вмешательства или публикации информации» [3, с. 174].

Европейский Суд по правам человека отказался трактовать данное понятие. Однако при практической защите данного права «последовательно трактует ст. 8 Европейской Конвенции по правам человека» [3, с. 175]. Согласно данной статье каждый человек имеет право на уважение его личной и семейной жизни, неприкосновенности его жилища и тайны корреспонденции, а также не допускается вмешательство государственных органов в осуществление этого права, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом и необходимо в интересах государственной безопасности, общественного порядка или экономического благосостояния страны.

Отечественная доктрина заинтересовалась данными вопросами относительно недавно и, следовательно, своих четких понятий не имеет. В большей степени они заимствованы из англо-американской доктрины. В юридической литературе часто встречаются различные переводы понятия *privacy*, но с юридической точки зрения самый точный «право на неприкосновенность частной жизни» [3, с. 176].

Английские и американские ученые понятие приватности делят на 4 категории:

1. Информационная приватность: регулирование обработки и сбора персональных данных, таких как банковская и медицинская информация. Эту категорию часто называют простой защитой данных.

2. Физическая приватность: защита человеческого организма от постороннего вмешательства, например, от принудительных тестов на наркотики, анализа ДНК, исследования внутренних органов.

3. Коммуникационная приватность: речь идет о сохранности и неприкосновенности почтовых сообщений, телефонных переговоров, электронной почты и других видов связи.

4. Территориальная приватность: неприкосновенность жилища, в какой-то степени рабочего места и общественных мест.

В отечественной же науке и законодательстве понятие неприкосновенности частной жизни отделено от неприкосновенности жилища, а также в некоторой степени от тайны коммуникаций.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что ни отечественная, ни зарубежная правовые науки не выработали более или менее четкого понятия приватности. Само понятие «частная жизнь» довольно абстрактно и может трактоваться различными способами. Указанное приводит к многочисленным трудностям в правоприменительной практике при решении споров, связанных с данным правом. Кроме того, человек не может в полной мере осуществить защиту своего права в том случае, когда он не имеет четкого представления о нем.

Соответственно, в целях законодательного закрепления и гарантированной реализации права на личную жизнь было бы необходимо:

1) определить законодательно понятие права на личную жизнь, дав точную формулировку или определив его границы;

- 2) возможно, принять самостоятельный нормативный правовой акт, который содержал бы основную информацию по указанному вопросу;
- 3) при проведении правового образования и правового просвещения большее внимание уделять разъяснению указанного понятия, признаков, условий, гарантий реализации.

### *Список литературы*

1. Bloustein, E. Privacy as an Aspect of Human Dignity / E. Bloustein. – New York University: Law Review, 1964. – 971.
2. Белякович, Н.Н. Права и свободы человека / Н.Н. Белякович. – Минск: «Молодежное научное общество», 2001. – 174 с.
3. Измайлова, Н.С. Неприкосновенность частной жизни в англо-американской и российской правовых доктринах / Н.С. Измайлова // Московский журнал международного права. – 2008. – № 1 (69) – С. 172 – 185.

**М.П. Киповская**

*Научный руководитель – Т.Г. Хатеневич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЕЛЕНИЯ ВИНЫ НА ФОРМЫ И ВИДЫ**

Вопросам вины в белорусской юридической литературе всегда уделялось большое внимание. Многие из них достаточно широко освещены в монографической и учебной литературе. Однако до сих пор некоторые из этих вопросов остаются окончательно нерешенными, что вызывает трудности на практике. Неоднозначный подход к различным аспектам вины обуславливает довольно большое количество судебных ошибок (по данным А.И. Рарога, от 20 до 50 %) [1, с. 57].

Форма вины – это установленное законом определенное сочетание интеллектуальных и волевых признаков, свидетельствующих об отношении виновного к совершаемому им действию (бездействию) и его последствиям. Уголовное законодательство предусматривает две формы вины – умысел (ст. 22 Уголовного кодекса РБ, далее – УК) и неосторожность (ст. 23 УК), которые в свою очередь делятся на виды. Умысел – прямой и косвенный, неосторожность – легкомыслие и небрежность. Новой разновидностью умышленного преступления является преступление, совершенное с двумя формами вины (ст. 25 УК).

Вина является не только правовой, но также социальной категорией, так в ней проявляется отношение виновного к важнейшим общественным благам и интересам, имеющим особенное значение. Социальную сущность вины составляет выразившаяся в преступлении антисоциальная установка по отношению к основным общественным ценностям (жизни, здоро-

вью человека, отношениям собственности и т.п.). В умышленных преступлениях такое отношение является явно отрицательным, негативным. При неосторожности отношение является пренебрежительным либо недостаточно бережным.

Деление умысла на прямой и косвенный, основанное на различиях в их психологическом содержании, помимо чисто теоретического имеет немалое практическое значение. Строгое разграничение обоих видов умысла необходимо для правильного применения ряда уголовно-правовых институтов (приготовление, покушение, соучастие и др.), для квалификации преступлений, законодательное описание которых предполагает только прямой умысел, для определения характера и степени общественной опасности деяния, а также для индивидуализации уголовной ответственности и наказания.

Помимо деления умысла на прямой и косвенный теория и практика уголовного права знают и иные классификации видов умысла: по времени формирования – заранее обдуманый или внезапно возникший; по степени определенности представлений субъекта о свойстве совершаемого деяния – определенный (конкретизированный), неопределенный (неконкретизированный) и альтернативный.

Деление вины на формы имеет также большое практическое значение, в частности, для квалификации преступления. С их помощью законодатель и следственно-судебные органы отграничивают виновные действия от невиновных, умышленные от неосторожных и соответственно дифференцируют их на преступления, не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие.

Формы вины в некоторых преступлениях либо указываются в диспозициях статей Особенной части Уголовного кодекса, либо подразумеваются. Форма вины не указывается, когда характер действий, а в ряде случаев и цель свидетельствуют о том, что данное преступление может быть совершено только умышленно.

Форма вины определяет степень общественной опасности деяния и позволяет отграничить преступное деяние от непроступного. Так, если законодатель предусматривает уголовную ответственность за какое-либо умышленное деяние, то схожее по объективным признакам действие (бездействие), совершенное по неосторожности, преступлением не является. Так, доведение до самоубийства (ст. 145 УК) предполагает наличие умышленной вины. Доведение до самоубийства по неосторожности уголовной ответственности не влечет.

Форма вины определяет квалификацию в случаях, когда законодатель разграничивает уголовную ответственность за совершение общественно опасного деяния. Например, умышленное уничтожение или повреждение имущества (ст. 218 УК) либо неосторожное уничтожение или повреждение имущества (ст. 219 УК). Определяя квалификацию, форма вины в то же время позволяет провести четкое разграничение общественно опасных деяний, сходных по их объективным признакам.

Форма вины учитывается законодателем при классификации преступлений. Так, неосторожные преступления ни при каких условиях не могут быть отнесены к группе особо тяжких преступлений (ч. 5 ст. 12 УК).

Форма вины всегда учитывается судом при индивидуализации уголовной ответственности и определении условий его отбывания. Так, лица, осужденные за неосторожные преступления, могут отбывать такое наказание, как лишение свободы в исправительных колониях в условиях поселения (ст. 57 УК).

Таким образом, уголовно-правовое значение форм вины разнообразно и заключается в следующем. Форма вины является объективной границей, отличающей преступное поведение от не преступного. Форма вины определяет квалификацию преступления, если законодатель дифференцирует уголовную ответственность за совершение общественно опасных деяний, сходных по объективным признакам, но различающихся по форме вины. Кроме того, от форм вины во многом зависит применение института освобождения от уголовной ответственности. Форма вины влияет непосредственным образом на степень общественной опасности преступления и учитывается законодателем при установлении санкций за конкретные преступления, а вид умысла или вид неосторожности, если не влияет на квалификацию, может служить важным критерием индивидуализации уголовной ответственности и наказания.

#### *Список литературы*

1. Рарог, А.И. Вина в советском уголовном праве / А.И. Рарог. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. – 187 с.

**Н.Н. Кичка**

*Научный руководитель – О.Н. Шупицкая,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Отправление правосудия является одной из важнейших функций белорусского государства. В условиях реализации принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную эта функция осуществляется системой судебных учреждений. Организация работы последних, эффективность их деятельности определяется, в том числе, и принципами, лежащими в основе функционирования системы правосудия в Республике Беларусь. Важнейшее значение в системе указанных принципов имеют конституционные начала осуществления правосудия.



Согласно части 2 статьи 109 Конституции Республики Беларусь система судов строится на принципах территориальности и специализации. Система судебных учреждений в Республике Беларусь носит единый характер. В нее входят Конституционный Суд Республики Беларусь, система общих судов и система хозяйственных судов. Система общих судов включает в себя районные (городские), областные суды и Верховный Суд Республики Беларусь. В нее же входят межгарнизонные военные суды и Белорусский военный суд. Система хозяйственных судов – двухзвенна. Она объединяет хозяйственные суды областей, хозяйственный суд г. Минска и Высший Хозяйственный суд. Конституционное правосудие отправляется Конституционным Судом Республики Беларусь, осуществляющим контроль за конституционностью нормативных актов.

Специализация судебных органов проявляется, с одной стороны, в существовании общих и хозяйственных судов, а с другой стороны, в специализации судей определенных судов, рассматривающих преимущественно ту или иную категорию дел: гражданско-правовые споры, административные производства или производства по уголовным делам.

Как представляется, в дальнейшем специализация судебных учреждений будет только углубляться, поскольку это будет способствовать более тщательному, квалифицированному порядку рассмотрения споров.

Еще один значимый принцип – независимость судей и подчинение их только закону. Судьи в Республике Беларусь назначаются на должность Президентом Республики Беларусь. Кандидаты на должность судей должны соответствовать определенным требованиям, а именно: достичь определенного возраста, иметь высшее юридическое образование, стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет, отвечать в полном определенном нравственным критериям и сдать квалификационный экзамен. После первых пяти лет работы судьи назначаются на должность пожизненно.

Судьи рассматривают дела единолично или коллегиально в пределах своих территорий. Финансирование расходов на заработную плату и социальные выплаты осуществляется из государственного бюджета.

В своей деятельности судебные органы Республики Беларусь должны строго соблюдать принцип законности. Соблюдение указанного принципа означает строгое и неукоснительное следование нормам материального права при разрешении дел, а также соблюдение всех процедурно-процессуальных правил при рассмотрении юридических споров. Не допускается влияние на деятельность судей никаких властных структур, руководителей политических партий или общественных организаций.

Разбирательство дел в судах Республики Беларусь проводится открыто. Проведение закрытого судебного заседания допускается только в установленных законом случаях с соблюдением всех правил судопроизводства.

В условиях реформирования правовой системы Республики Беларусь особое значение приобретают принципы состязательности и равенства сторон в процессе.

Принцип состязательности означает то, что в гражданском процессе равноправные стороны должны доказывать те обстоятельства, на которые они ссылаются. В уголовном процессе этот принцип проявляется в том, что функция обвинения, защиты и осуществления правосудия отделены друг от друга и не могут быть возложены на один и тот же орган или на одно и то же должностное лицо. Стороны в судебном разбирательстве пользуются равными правами по представлению и исследованию доказательств, заявлению ходатайств, высказыванию мнения по любому вопросу, имеющему значение по делу, участию в судебных прениях. Суд обязан создавать необходимые условия для осуществления представленных сторонам прав и выполнения ими процессуальных обязанностей.

В более широком смысле к конституционным принципам отправления правосудия в Республике Беларусь относятся гуманизм, народовластие, принципы демократического социального правового государства, изложенные в первом разделе Основного Закона. Исходные начала непосредственности организации и деятельности судебных учреждений в Республике Беларусь (территориальность, специализация, независимость, законность и т.д.) определены в главе 6 раздела 4 Конституции Республики Беларусь и конкретизированы другими нормативными актами, среди которых особое значение имеет Кодекс о судоустройстве и статусе судей.

**В.С. Когут**

*Научный руководитель – Е.Н. Дуля,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **НЕОБХОДИМОСТЬ СУЩЕСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ**

Физические и юридические лица при проведении финансовых операций отчисляют государству налоги и другие обязательные платежи, за счет чего и финансируются различные мероприятия, предусмотренные бюджетом. А отсюда следует, что их финансирование требует систематического и своевременного пополнения бюджета на республиканском и местном уровне. Но на практике плательщики уклоняются от уплаты налогов и других обязательных платежей, либо делают это несвоевременно. Существуют разные причины невыполнения возложенных на них налоговым законодательством и другими нормативными актами обязанностей, но в большинстве случаев это происходит умышленно. Как физические, так и юридические лица желают оставить при себе как можно больше финансовых средств, для удовлетворения своих личных интересов, но при этом жить в благоустроенной стране, ездить по хорошим дорогам, получать профессиональную и бесплатную медицинскую помощь и т.д. Но, в конечном счете, ни за что это не платит. Следует отметить еще тот факт, что на налоговые поступления в структуре доходной части бюджета приходится, как правило, свыше 80 %.

Это является фундаментом бюджета, а без него не сможет нормально функционировать и развиваться государство.

К сожалению, происходит противоречие публичных и частных интересов в сфере налогообложения. Государство, защищая общественные интересы, а это интересы большинства, а не единиц, вынуждено применять специальный механизм взаимодействия с плательщиками, который, в конечном счете, призван обеспечить надлежащее поведение каждого лица по исполнению им налоговой обязанности и защитить при этом интересы общества. И этим механизмом является система налогового контроля.

О.А. Ногина определяет налоговый контроль, как «составную часть формируемого государством организационно-правового механизма управления, представляющую собой особый вид государственной деятельности специально уполномоченных государственных органов, в результате которой обеспечивается установленное нормами налогового права исполнение обязанностей лиц в сфере налогообложения, исследование и выявление оснований для применения мер ответственности за совершение налоговых правонарушений» [1, с. 38]. С юридической точки зрения, можно согласиться с этим определением, но в нем, как и в большинстве других не учитывается моральная сторона вопроса. Ведь главной целью налогового контроля, как отметил А.А. Пилипенко, является выполнение плательщиками налоговых обязательств не под страхом принуждения, а посредством понимания ими и другими участниками налоговых отношений добросовестности исполнения своих налоговых обязанностей, при помощи соблюдения налоговой дисциплины, так и формирования налоговой культуры в обществе. Уверенность плательщиков в том, что уклонение от налогообложения с большей вероятностью будет обнаружено, приводит в странах со сложившимися налоговыми традициями к добровольному выполнению плательщиками обязанностей, возложенных на них налоговым законодательством [2, с. 226]. Пока государство не добьется достойной налоговой культуры в обществе, а показателем этому будет исчезновение или сокращение четырех причин уклонения от налогов: моральных, политических, экономических и технических, до тех пор будет необходима жесткая система налогового контроля.

Актуальность данного вопроса заключается в том, что на данном этапе развития экономики создаются новые предприятия, которые осуществляют свою предпринимательскую деятельность в разных сферах народного хозяйства. Следовательно, это влечет за ними выполнение налоговых обязательств, что часто происходит недобросовестно, имеет место уклонение от налогообложения запрещенными законодательством способами, что приводит к непоступлению налоговых платежей в бюджет и внебюджетные фонды. В связи с этим и необходима система налогового контроля, для полного и своевременного поступления налогов и других обязательных платежей в бюджет, возмещения причиненного государству ущерба. А государство защищает общественные интересы, интересы своих граждан, от неправомерных действий субъектов налоговой системы, тем са-

мым привлекает виновных к ответственности, устраняет условия способствующие повторению нарушений в будущем.

Подводя итог, следует отметить, что система налогового контроля дает положительные результаты, доходы республиканского и местных бюджетов увеличиваются за счет налоговых поступлений, наблюдается положительная динамика налоговых платежей, что отражается на росте ВВП, а значит и на уровне жизни в государстве. Происходит рост налоговой культуры в стране, есть четкий контроль за поступлением причитающихся государству налоговых доходов в бюджет вовремя и в полном объеме, в чем и есть непосредственная заслуга и необходимость существования системы налогового контроля, которая выражает интересы общества в целом.

### *Список литературы*

1. Ногина, О.А. Налоговый контроль: вопросы теории / О.А. Ногина. – СПб.: Питер, 2002. – 38 с.
2. Пилипенко, А.А. Налоговое право: учеб. пособие / А.А. Пилипенко. – Минск: Книжный дом, 2006. – 448 с.

**Н.В. Козакова**

*Научный руководитель – С.В. Агиевец,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ЛЕСНОГО МОНИТОРИНГА**

В соответствии со ст. 89 Лесного кодекса Республики Беларусь, мониторинг лесов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях устойчивого управления лесами, рационального использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, повышения их средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и других функций [1, с. 78]. Мониторинг лесов является составной частью Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь и осуществляется в соответствии с Техническим проектом и Государственной программой развития Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы.

Лесной мониторинг осуществляется в Беларуси с 1989 года специализированной службой Министерства лесного хозяйства Национальной сети по общеевропейской технологии. Национальная сеть лесного мониторинга включает 1450 постоянных пунктов учета (ППУ) и 80 постоянных пробных площадей (ППП). Постоянные пункты учета равномерно расположены по всей территории республики. В рамках проводимого на этой сети экологического лесного мониторинга по методике ICP Forests ежегодно на ППУ и ППП обследуются порядка 40 тысяч деревьев.

В 2002 году завершено оборудование отраслевой лаборатории, располагающей современным аналитическим оборудованием. Благодаря этому Беларусь получила возможность дальнейшей интеграции в общеевропейскую систему лесного мониторинга и получения ценной информации для прогнозирования состояния лесов [3].

Мониторинг лесов осуществляется на следующих территориальных уровнях:

- 1) национальном (национальный мониторинг лесов);
- 2) локальном (локально-объектный мониторинг лесов).

В соответствии с международными научно-техническими программами Республика Беларусь принимает участие в работах по осуществлению мониторинга лесов европейского уровня и может принимать участие в работах по мониторингу лесов глобального уровня.

В зависимости от целей и решаемых задач мониторинг лесов осуществляется по следующим направлениям:

- 1) мониторинг воздействия загрязнения воздуха на леса (экологический лесной мониторинг);
- 2) лесопатологический мониторинг;
- 3) радиационный мониторинг лесов;
- 4) эколого-мелиоративный мониторинг мелиорированных лесных земель.

Исходя из потребностей республиканских органов государственного управления и других заинтересованных организаций, могут осуществляться и иные направления мониторинга лесов, в частности:

- 1) мониторинг нарушенных лесных земель;
- 2) мониторинг лесных избыточно увлажненных земель;
- 3) мониторинг пойменных лесов;
- 4) рекреационный мониторинг лесов;
- 5) другие перспективные направления мониторинга лесов [2, с. 283].

Таким образом, лесной мониторинг имеет ряд особенностей, которые вытекают из особенностей леса как природного ресурса. Все мероприятия, проводимые государством в отношении леса, в том числе и мониторинг, направлены исключительно на сохранение лесов, других природных ресурсов и окружающей среды в целом.

### *Список литературы*

1. Лесной кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 8 июня 2000 г.: одобр. Советом Респ. 22 нояб. 2007 г.: текст Кодекса по состоянию на 22 ноября 2007 г. – Минск: Амалфея, 2007. – 100 с.
2. Демичев, Д.М. Экологическое право. Особенная часть: учебник / Д.М. Демичев. – Минск: Выш. шк., 2007. – 494 с.
3. Мониторинг леса [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.minleshoz.by>. – Дата доступа: 01.03.2009.

**Е.Р. Козич**

*Научный руководитель – Р.Г. Зорин,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

**СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ВРАЧЕБНАЯ ОШИБКА»  
И «ВРАЧЕБНЫЙ РИСК»  
ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ  
МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ**

В данной статье рассматриваются понятия «врачебная ошибка» и «медицинский риск» в целях установления правовых условий привлечения к уголовной ответственности медицинских работников. Наиболее распространенным средством разграничения рассматриваемых категорий на практике является производство судебно-медицинской экспертизы. Единой точки зрения по поводу отнесения врачебной ошибки либо к медицинским, либо к правовым, либо к медицинско-правовым категориям в науке и практике на сегодняшний день не сложилось. Аналогично обстоит дело и с медицинским (врачебным) риском. Понятным является то, что многие работники системы здравоохранения относят врачебные ошибки к медицинским понятиям в связи с чем становится невозможным привлечение медицинских работников к уголовной ответственности за допущенные профессиональные ошибки. Вводит в заблуждение по поводу отнесения врачебной ошибки к числу правовых категорий тот факт, что термин «врачебная ошибка» прямо в законодательстве не закреплен, однако отсутствие легального определения «врачебной ошибки» не должно являться основанием отрицания правовой природы рассматриваемой категории. Несмотря на отсутствие легального определения данный термин широко используется в юридической доктрине и косвенно закреплен в законодательстве, о чем свидетельствует установление уголовной ответственности за врачебные ошибки.

Словарь русского языка определяет ошибку как неправильность в действиях и мыслях [1, с. 405]. В юриспруденции под юридической ошибкой понимают «признанный в установленном законом порядке, объективно противоправный негативный результат, который препятствует реализации прав, свобод, охраняемых законом интересов» [2, с. 78]. В медицинской литературе является общепризнанным определение врачебной ошибки, разработанное И.В. Давыдовским, понимаемое как добровольное заблуждение врача, основанное на несоответствии современного состояния медицинской науки и ее методов исследования, либо вызванное особенностями течения заболевания определенного больного, либо объясняемое недостаточностью знаний и опыта врача [3, с. 3 – 10]. Элемент риска в той или иной степени характерен практически для любой сферы деятельности, однако в медицине риск имеет особое значение, так как от него зависят здоровье и жизнь человека. Медицинский

риск всегда должен быть обоснованным. На сегодняшний день наукой выработаны условия правомерности обоснованного риска. Во-первых, при обоснованном риске вред причиняется в результате действия либо бездействия, которые предприняты для достижения общественно полезной цели, и эта цель не может быть достигнута иными средствами, не связанными с риском, в противном случае ответственность наступает на общих основаниях. При обоснованном риске действия не должны нарушать предписаний закона или иных нормативно-правовых актов. Кроме того, рискованные действия должны быть основаны на объективных знаниях и длительном опыте. Таким образом, исключает преступность деяния и становится правомерным только обоснованный риск. Необоснованный риск к тому же приведший к определенным негативным последствиям может, а в большинстве случаев должен расцениваться как врачебная ошибка, а субъект ее совершения как субъект преступления. По сути это и есть один из моментов преобразования предполагаемого медицинского риска во врачебную ошибку. Иначе обстоит дело в том случае, когда врачебная ошибка завуалирована под обоснованный медицинский риск, который в отличие от ошибки не влечет юридической ответственности. В этом случае речь идет о разновидности латентной преступности (латентный – скрытый, невидимый, внешне не проявляющийся, находящийся в инкубационном периоде). К разновидностям врачебных ошибок следует отнести диагностические (нераспознавание или ошибочная постановка диагноза), тактические (неправильное использование медицинской техники, необоснованное применение медицинских средств), ошибки деонтологического характера и другие. В то же время видам врачебных ошибок корреспондируют виды медицинских рисков: диагностическая ошибка – диагностический риск (риск поставить неправильный диагноз) и другие, что лишний раз подтверждает взаимосвязь рассматриваемых категорий. В заключение хотелось бы отметить то, что дела, являющиеся следствием врачебных ошибок до суда доходят крайне редко и даже производство судебно-медицинской экспертизы не гарантирует установление истины, так как в ряде случаев отличить врачебную ошибку от врачебного риска ввиду объективных причин не по силам даже опытным специалистам.

#### *Список литературы*

1. Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. – 4-е изд. – М., 1997, С. 405.
2. Лисюкин, А.Б. Вопросы методологии исследования категории «ошибка» в правоведении / А.Б. Лисюкин. – Саратов, 2001. – С. 129.
3. Давыдовский, И.В. Врачебные ошибки / И.В. Давыдовский // Советская медицина. – 1941. – № 3.

**С.Л. Козлов**

*Научный руководитель – О.Н. Шупицкая,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **К ВОПРОСУ О КЛАССИФИКАЦИИ РЕФЕРЕНДУМОВ**

Одним из основных институтов непосредственной демократии является референдум, т.е. народное голосование по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни. Конституция Республики Беларусь (ст. 73) устанавливает две разновидности института референдума – республиканский и местный [1]. Однако современная научная литература предлагает различные основания для классификации референдумов: по обязательности решения, принятого на референдуме; по способу проведения; по содержанию; по времени проведения и т.д.

С точки зрения обязательности решения, принятого на референдуме, их подразделяют на:

1. Факультативный референдум – его назначение зависит от органа компетентного назначать референдум, либо на основании конституции или специального закона. Предметом может быть любой вопрос или проект государственного (самоуправленческого) решения, если это не запрещено конституцией или законом. Это такой вид референдума, который можно проводить или не проводить. Например, ч. 2 – 4 ст. 89 Конституции Швейцарской конференции 1874 г. разрешает выносить на референдум федеральные законы и постановления общего значения, значит предметом референдума может стать практически любой вопрос отнесенный к федеральной конституции.

В некоторых странах устанавливаются ограничения. Например, ст. 75, ч. 2 Конституции Италии устанавливает, что на референдум не выносятся законы: о налогах, о бюджете, об амнистии и помиловании, об уполномочии на ратификацию международных договоров. Конституция Дании не предусматривает возможность выносить на референдум финансово-бюджетные программы, предоставление гражданства, статус монарха и т.д. Конституция Украины 1996 года не позволяет выносить на референдум вопросы налогообложения, государственного бюджета и амнистии.

2. Обязательный – абсолютный относительный, если другим способом решение не может быть принято. Например, в Конституции Испании ст. 151. ч. 2 сказано, что референдум для провинций необходим для утверждения устава об автономии, объединяющего эти провинции регионального сообщества. А согласно Конституции Швейцарии, ст. 123, ч. 1 пересмотренная федеральная конституция или ее часть вступают в силу, если они были одобрены большинством швейцарских граждан, принявших участие в голосовании и большинством кантонов [2].

Иногда референдум предусматривается в качестве обязательного средства разрешения разногласия между конституционными органами власти. Согласно Швейцарской Конституции, ст. 120, ч. 1, если один из штатов



(палат) Федерального Конституции Собрания (парламента) вынесет постановление о пересмотре Конституции, а другой совет не согласится, то вопрос выносится на референдум. В первом случае – это абсолютно-обязательный референдум, во втором случае – относительно обязательный.

В большинстве случаев местные референдумы факультативны. Предметом обязательного референдума являются изменения территориально-устройства, иногда финансовые проблемы. Например, венгерский закон 1999 г. о местном самоуправлении предусматривает народное голосование по вопросам: 1) об объединении и разъединении общин; 2) об образовании новой общины; 3) о создании местного представительного органа и о его разделении; 4) по вопросам, которые определены самоуправленческим постановлением. Не могут выноситься на референдум вопросы: 1) о бюджете; 2) о местных налогах; 3) о кадровых вопросах.

Таким образом, в юридической литературе референдумы предлагается разделить на факультативный и обязательный. Однако за период существования независимой Республики Беларусь проводился только обязательный референдум. Поэтому считаю необходимым предусмотреть его проведение на территории нашего государства в будущем. Факультативный референдум – есть неотъемлемый элемент демократии, своеобразная форма обратной связи органов государственной власти и граждан. Он не только позволяет выявить общественное мнение по самому широкому кругу наиболее важных вопросов, но и учитывать его в политической практике, в процессе принятия и проведения в жизнь политических решений.

#### *Список литературы*

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Василевич, Г.А. Конституционное право зарубежных стран / Г.А. Василевич, Н.М. Кондратович, Л.А. Приходько; под общ. ред. Г.А. Василевича. – Минск: Книжный дом, 2006. – 480 с.

**С.Н. Колесник**

*Научный руководитель – В.В. Седелник,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНЦИПА СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Государственная власть, как и всякое сложное системное образование, состоит не только из государственных органов, но и их связей и взаимодействий.

Принцип рациональной организации государственной власти в демократическом государстве осуществляется через гибкий взаимоконтроль и взаимодействие высших органов государства как частей единой власти, то есть через систему сдержек и противовесов. Еще в советское время было закреплено, что ни один государственный орган не может быть единственным выразителем воли народа. В качестве классического примера удачного решения этого вопроса обычно приводят систему федеральных органов США. Наличие двух палат Конгресса в значительной степени осложняет процесс прохождения в нем законов. Верхняя палата – Сенат является серьезным тормозом на пути законов, принимаемых нижней палатой, способной в ряде случаев на популистские решения. В свою очередь Президент США обладает правом отлагательного вето и не одобряет законы, которые, по его мнению, не отвечают задачам правового регулирования, нарушают права и свободы граждан. Но Палата представителей и только она может возбудить процедуру привлечения к ответственности Президента США и других руководителей федеральных органов власти. Судебная власть является независимой от других ветвей власти. Как судьи Верховного суда, так и судьи низших судов сохраняют свои должности пожизненно или до тех пор, пока их поведение является безупречным.

Принцип разделения властей в настоящее время лежит в основе организации власти также и в Республике Беларусь, что привело к созданию сложных конструкций системы сдержек и противовесов, не позволяющей ни одному органу сосредоточить в своих руках всю полноту власти. Согласно статье 6 Конституции Республики Беларусь государственная власть осуществляется на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Данные органы государственной власти в пределах своей компетенции осуществляют свои полномочия самостоятельно и независимо друг от друга, ибо соединение законодательных, исполнительных и судебных функций в одном государственном органе зачастую приводит к огромной концентрации власти в одних руках и создает основу для установления диктаторских режимов. При этом ни одна из трех ветвей власти не может принять на себя функции другой и в то же время не может действовать изолированно друг от друга. Все ветви власти должны взаимодействовать, образуя единый государственный механизм.

Так, в Конституции закреплена статья о том, что Президент, стремясь обеспечить в реальности действие принципа разделения властей, который сводится к проблеме сдерживания, взаимовлияния законодательной и исполнительной власти, подписывает все законы. При этом он имеет право возвращать закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей, то есть Президент обладает правом вето на принятый закон. Парламент – Национальное собрание Республики Бела-

русь состоит из 2 палат – Палаты представителей и Совета Республики. Палата представителей осуществляет законотворческую деятельность и с помощью парламентских методов может влиять на деятельность Правительства Республики Беларусь, в частности, утверждает бюджет, имеет право заслушивать отчеты Правительства о своей деятельности и ставить вопрос о недоверии Правительству. При этом в Конституции Республики Беларусь закреплены как гарантии деятельности законодательного органа, так и недопустимость вторжения в его сферу влияния другой ветви власти. Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов. В то же время Правительство Республики Беларусь осуществляет исполнительную власть и исключает ее подмену законодательными или иными органами. Президент Республики Беларусь как глава государства обладает правом отменять акты Правительства, принять решение об отставке Правительства или его членов, возратить закон со своими возражениями в Палату представителей. Палате представителей, в свою очередь, предоставлено право выдвигать против Президента Республики Беларусь обвинение в государственной измене или ином тяжком преступлении, а Совет Республики рассматривает его и принимает решение о его расследовании и при наличии оснований большинством не менее 2/3 голосов от полного состава принимает решение о смещении Президента с должности.

Если законодательную власть осуществляет один орган – Парламент – и в некоторых особых случаях Президент, то судебную власть осуществляют все судебные органы снизу доверху. Перед каждым из них стоит задача по охране и защите от имени Республики Беларусь прав и свобод граждан от нарушений со стороны государственных органов, должностных лиц, граждан. Исходя из конституционно-правовых норм следует, что судебная власть принадлежит судам, то есть суды являются ее носителями. В то же время можно отметить, что судебную власть иногда осуществляют и другие государственные органы (например, Президент – при издании акта о помиловании, Парламент – при принятии закона об амнистии).

Таким образом, для того, чтобы общество было защищено от тирании или всевластия какого-либо одного органа государства и был сформулирован принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. На наш взгляд, данный принцип позволяет решить сложнейшую проблему – создать непрерывно действующий конституционный взаимоконтроль высших органов государства, чем предупреждаются сосредоточение власти в руках одного из органов и установление диктатуры. И только в силу этого мы можем говорить о создании устойчивой основы для становления правового государства, которая обеспечивает преемственность и легитимную передачу власти, предупреждает злоупотребления различных государственных органов.

## Э.Ч. Колоша

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **МЕЖДУНАРОДНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

В настоящее время существует целая система различных международно-правовых механизмов обеспечения и защиты прав национальных меньшинств, осуществляемая как через нормативные предписания, так и через деятельность различных международных органов, учреждений, неправительственных организаций, связанных с разработкой международно-правовых актов по обеспечению и защите прав национальных меньшинств; осуществляющих контроль за деятельностью государств по реализации на практике норм и принципов международного права в отношении национальных меньшинств.

Центральное место в системе международного регулирования правового положения национальных меньшинств занимают международно-правовые акты по обеспечению и защите прав национальных меньшинств.

Вопросы защиты прав национальных меньшинств и лиц, относящих себя к национальным меньшинствам, рассматриваются во многих международных и межгосударственных документах, принятых Организацией Объединенных Наций и региональными организациями. Эти документы подходят к проблемам прав национальных меньшинств либо в общем контексте прав человека через предотвращение дискриминации, либо через признание специальных прав этой категории лиц.

Международное право в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, устанавливает обязанность государств обеспечивать такие права, свободы и возможности для развития, которыми пользуется большинство населения страны.

В Уставе Организации Объединенных Наций изначально заложены основы сотрудничества государств в области предотвращения дискриминации и защиты меньшинств.

Важнейшим международно-правовым актом в деле защиты прав национальных меньшинств является Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. Эта декларация не содержит специальных норм, направленных на защиту прав национальных меньшинств, однако провозглашенные в ней права носят универсальный характер и обращены ко всем человеческим индивидам, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, сословного или иного положения. Генеральная Ассамблея провозгласила Всеобщую декларацию в качестве общедостижимого стандарта для всех народов и наций с целью привить уважение к правам и свободам и обеспечить их всеобщее и эффективное признание.

Важное место по обеспечению и защите прав национальных меньшинств занимают нормы антидискриминационного характера содержащиеся в ряде таких международно-правовых документов, как: Декларация ООН от 20 ноября 1963 г. О ликвидации всех видов расовой дискриминации; Международная конвенция ООН, утвержденная резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 г. О ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международная конвенция против апартеида в спорте, принята и открыта для подписания и ратификации резолюцией 40/64 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1985 г.; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (ООН, 1948 г.); Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (ЮНЕСКО, 1978 г.); Конвенция о дискриминации в области труда и занятости (МОТ, 1958 г.); и др.

Однако в настоящее время ни в одном из международно-правовых документов, касающихся преступлений против мира, человечности, геноцида, других международных преступлений, уголовных преступлений международного характера, не содержится понятие «этническая чистка», хотя это деяние является наиболее жестоким нарушением прав национальных меньшинств, поскольку оно направлено на физическую ликвидацию лиц какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы. Генеральная Ассамблея ООН в резолюции 47/121 от 18 декабря 1992 г. признала, что «этническая чистка» является одной из форм геноцида, хотя, на наш взгляд, понятие «этническая чистка» должно иметь свое собственное, самостоятельное значение и стоять в одном ряду с такими понятиями, как: «геноцид», «преступления против человечности», «военные преступления» и т.д.

Наиболее ярко позиция международного сообщества в области правового обеспечения и защиты прав национальных меньшинств сформулирована в Международном пакте о гражданских и политических правах, принятом и открытом для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года и вступившем в силу 23 марта 1976 г., где в его 27 статье говорится, что: «В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды, а также пользоваться родным языком».

Кроме вышеназванных международных актов существует целая группа международно-правовых документов, непосредственно направленных на удовлетворение прав народов и национальных меньшинств в области их национально-культурного развития. Наиболее значимыми среди них являются такие документы, как: Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятая резолюцией № 47/135 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1992 г., а также Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств, подписанная государствами – членами Совета Европы 10 февраля 1995 г. Указанные документы содержат нормы, направленные на удовлетворение национально-культурных интересов и потребностей народов и национальных меньшинств.

Важнейшим международно-правовым актом регионального характера, по обеспечению и защите прав национальных меньшинств в странах бывшего СССР является Конвенция стран СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, подписанная государствами – участниками Содружества Независимых Государств в г. Москве 21 октября 1994 года.

Государства-участники Конвенции подтверждают свою приверженность к соблюдению международных стандартов в области прав человека и защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, закрепленных в международных документах ООН и ОБСЕ, тем самым, закрепляя права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, как неотъемлемой части общепризнанных прав человека.

Конвенция под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимает лица, постоянно проживающие на территории одной договаривающейся стороны и имеющие ее гражданство, которые по своему этническому происхождению, языку, культуре, религии или традициям отличаются от основного населения данной договаривающейся стороны, что является отличающим элементом данного документа от других международных правовых актов.

Основное же значение Конвенции заключается в том, что она закрепляет признание государств – участников Содружества Независимых Государств наличия на их территориях национальных меньшинств, и, в связи с этим – вытекающих из этого факта обязательств этих государств в отношении лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Анализ международно-правовых актов по обеспечению и защите прав национальных меньшинств и закрепленных в этих документах норм позволяет утверждать, что проблематика правового положения национальных меньшинств не рассматривается как вопрос, относящийся исключительно к внутренней сфере государства. Сложившаяся и динамично развивающаяся обширная международно-правовая база позволяет вести речь о формировании международно-правового института по обеспечению и защите прав национальных меньшинств.

**Е.Г. Комар**

*Научный руководитель – Н.А. Полящук,  
ст. преподаватель (Академия управления  
при Президенте Республики Беларусь)*

## **РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ФОРМИРОВАНИИ ЭФФЕКТИВНОГО АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНАМИ ПРАВА НА СВОБОДУ УЧАСТИЯ В МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ**

Наличие в государстве у его граждан определенного набора политических прав, в том числе и права на участие в массовых мероприятиях,

свидетельствует о существовании истинной, а не декларированной демократии. Именно поэтому, процесс построения демократии в Республике Беларусь начался с наделения ее граждан необходимыми правами, в том числе правом на свободу участия в массовых мероприятиях, что нашло свое отражение в Конституции Республики Беларусь, а именно в статье 35. Социальная ценность массовых мероприятий заключается в том, что посредством данных мероприятий осуществляется защита гражданских прав в различных сферах публичного управления. Кроме того, публичные мероприятия можно рассматривать как средство контроля институтов гражданского общества за деятельностью органов государственной власти. В Республике Беларусь для возможности реализации конституционного права граждан на свободу участия в массовых мероприятиях принят целый ряд законодательных и иных нормативных правовых актов. Несмотря на это, говорить о том, что в настоящее время сформирован эффективный административно-правовой механизм реализации права граждан на участие в массовых мероприятиях пока не приходится.

За последние годы мирные по своей сути публичные мероприятия способны в считанные минуты превратиться в массовые побоища, что нередко, по сообщениям СМИ, и происходит в разных странах. В процессе такой ситуации наблюдается групповое нарушение общественного порядка, зачастую приводящее к созданию угрозы жизни и здоровью граждан, а также их собственности. Успешная организация и проведение массовых мероприятий зависят, прежде всего, от обеспечения должного общественного порядка органами внутренних дел как основного субъекта охраны общественного порядка. В целях охраны общественного порядка в процессе проведения массовых мероприятий необходим определенный комплекс административно-правовых средств, которые создали бы административно-правовой режим при проведении определенного вида массового мероприятия. Одним из элементов, определяющим применение совокупности административно-правовых средств охраны общественного порядка при проведении массового мероприятия, является его вид. Вид массового мероприятия может определяться количеством предполагаемых участников, характером его проведения, а также целью его проведения.

Эффективная охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий органами внутренних дел возможна лишь при тщательной подготовке к конкретному мероприятию, которая может быть выражена, в том числе, в разработке плана. Подобный план не может носить универсальный характер, а должен составляться в отношении конкретного массового мероприятия. На процесс и средства, которые будут использоваться при обеспечении правопорядка на территории, где планируется проведение массового мероприятия, также влияют такие факторы, как время и длительность проведения, состав участников, климатические условия, состояние общей оперативной обстановки в месте его проведения и некоторые другие. Таким образом, перечисленные факторы должны быть учтены при разработке плана охраны общественного порядка в процессе

проведения конкретного массового мероприятия. Целесообразным будет определение перечня сведений, которые должны в обязательном порядке содержаться в подобном плане. К ним относятся: содержание массового мероприятия; граница района проведения; силы и средства органов внутренних дел, привлекаемые к охране общественного порядка; порядок применения указателей, ограждений и других вводимых ограничений; организация связи, медицинского и материально-технического обеспечения, а также иные сведения.

Массовые мероприятия играют, несомненно, важную роль в поддержании функционирования гражданского общества и правового государства. Осуществление права граждан на участие в массовых мероприятиях, возможно лишь при наличии административно-правового механизма его реализации. Таким образом, нами сделаны основные выводы: во-первых, для формирования эффективного административно-правового механизма реализации данного права, необходимым является формирование системы административно-правовых средств охраны общественного порядка органами внутренних дел при проведении массовых мероприятий, которая определяла бы необходимый к установлению административно-правовой режим конкретный вид массового мероприятия. Во-вторых, целесообразным будет ведение, отсутствующей на данный момент, статистики проведения массовых мероприятий на всей территории Республики Беларусь. Собранные сведения будут способствовать прогнозированию развития массовых мероприятий, что позволит разрабатывать научно обоснованные предложения и рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование деятельности как органов внутренних дел, так и других государственных органов и общественных объединений в сфере организации и проведения массовых мероприятий.

**М.В. Кондрусевич**

*Научный руководитель – И.И. Веленто,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **К ВОПРОСУ О САНКЦИИ В ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРАВЕ**

Правовая норма – одна из наиболее важных разновидностей действующих в обществе социальных норм. Будучи первичным элементом права, она содержит признаки, характеризующие право в целом. Главным отличием нормы права от других социальных норм заключается в их тесной связи с государством. Иначе говоря, это такие правила поведения, которые исходят от государства или им санкционируются [1, с. 241].

Характерной чертой нормы права является то, что она не обращена к конкретному лицу. Кто из неопределенной массы субъектов станет участником правоотношения, еще неизвестно. Она создает юридическую возможность возникновения, изменения и прекращения правоотношения [2, с. 27].



Одним из обязательных элементов, образующих в единстве структуру нормы права, является санкция. В теории прав вопрос о санкции часто подвергается дискуссии и вызывает много споров. В хозяйственном праве используется такой термин, как «экономическая санкция». Исходя из общего понятия правовой нормы, экономическая санкция также имеет связь с государством, которая выражается в установленных актами законодательства *мере государственного принуждения*, имеет характер имущественного и (или) неимущественного воздействия, применяется к субъекту предпринимательской деятельности за совершение экономических правонарушений [3].

Роль государства, при определении санкции, сводится к воздействию имущественного и (или) неимущественного характера, выделяя при этом конкретного субъекта – лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью.

Определение экономической санкции отменяет всякую систему насилия со стороны государства, поскольку в нем четко прописано, что со стороны государства осуществляется воздействие и лишь за совершенное экономическое правонарушение [3]. Соответственно, если такое правонарушение со стороны субъекта предпринимательской деятельности будет единственным случаем, то мера воздействия со стороны государства будет применена единично, не преследуя его в дальнейшем за правомерное поведение.

Иногда вопрос об экономической санкции подменяется экономической ответственностью. Л.М. Рутман рассматривает экономическую ответственность как разновидность юридической ответственности [4, с. 74]. Однако Н.С. Малейн рассматривал санкцию в более широком смысле, нежели ответственность, считая, что санкция – это правовое последствие нарушения обязанности; ответственность же – это вид санкции, обладающей специфическими признаками [5, с. 21].

Вместе с тем для экономической санкции характерны особенности, которые делают ее непохожей на меры традиционных видов юридической ответственности. Во-первых, она применяется в области хозяйственных отношений. Во-вторых, это касается ярко выраженного хозрасчетного содержания. И, в-третьих, экономическая санкция обращается непосредственно на прибыль или фонды.

Согласимся с мнением В.С. Мартемьянова, который заметил, что санкции, не являющиеся мерами ответственности, не лишают в качестве наказания виновного нарушителя его имущества. Они лишь воздействуют для охраны правопорядка и ограждения права от нарушения. Следовательно, они применяются непосредственно по одному факту нарушения нормы права, в то время как для применения ответственности необходим состав таких фактов [6, с. 249].

В результате анализа вышеизложенных точек зрения, можно выделить некоторые отличительные особенности экономической санкции. Одним из определяющих признаков, является то, что применение санкции предупреждает причинение убытков другим субъектам хозяйствования.

Немаловажно и то, что меры и решения оперативного воздействия носят окончательный характер. Имущественное содержание (или воздействие) дает право вести речь о непосредственной хозяйственно-отраслевой принадлежности.

Своеобразие и природа экономической санкции заключаются в том, что она, являясь оперативно-хозяйственной, выступает в качестве мер наказания и компенсации одновременно.

### *Список литературы*

1. Вишнеvский, А.Ф. Общая теория государства и права: учебник / А.Ф. Вишнеvский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский; под общ. ред. проф. В.А. Кучинского. – 2-е изд. – М.: Изд-во деловой и учеб. лит-ры, 2006. – 656 с.

2. Красавчиков, О.А. Юридические факты в советском гражданском праве / О.А. Красавчиков. – М.: Государственное издательство юридической литературы, 1958. – 182 с.

3. Порядок организации и проведения проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности и применения экономических санкций; Указ Президента Республики Беларусь от 15.11.1999 № 637 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 28.05.2008 № 286) // НРПА Республики Беларусь. – 2008. – № 133. – 1/9730.

4. Рутман, Л.М. Экономические санкции в хозяйственной сфере как разновидность юридической ответственности / Л.М. Рутман // Советское государство и право. – 1988. – № 1. – С. 70 – 78.

5. Малейн, Н.С. Имущественная ответственность в хозяйственных отношениях / Н.С. Малейн. – М.: Наука, 1968. – 205 с.

6. Мартемьянов, В.С. Хозяйственное право. Курс лекций / В.С. Мартемьянов. – М.: БЕК, 1994. – Т. 1. – 312 с.

### **С.Ж. Контор**

*Научный руководитель – Н.В. Мисаревич,  
канд. юрид наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **РОЛЬ ЗЕМСКИХ И ПОДКОМОРНЫХ СУДОВ В ДЕМОКРАТИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ ВЕЛИКОГО КНЯЖЕСТВА ЛИТОВСКОГО**

На первый взгляд, может показаться, что изучение истории ВКЛ, а в данном случае судебной системы этого государства носит исключительно научный характер и полученные знания не имеют прикладного характера в настоящее время. Но зачем наступать на те же «грабли», на которые наступали наши предки при строительстве судебной системы. Тем более в XV – XVI века происходили похожие процессы, что и во время перестройки на территории Советского Союза. В Советском Союзе судебная система во многом зависела от партии. С приходом перестройки, после распада

СССР, да и в наши дни происходит развитие и усовершенствование судебной системы, вводятся различные институты, так необходимые для полноценной работы суда, а самое главное – судебная власть представляет собой самостоятельную ветвь в системе разделения властей.

Что касается Великого княжества Литовского, то в XV – XVI века происходили процессы законодательного оформления принципа разделения властей (особенно в Статуте ВКЛ 1588 г.), закреплялись принципы государственного устройства.

В XIII – XV века существовала следующая судебная система. Верховной судебной властью обладал великий князь, который назначал наместников в города, которые тоже имели судебные полномочия. В дальнейшем Рада ВКЛ постепенно ограничивает власть великого князя, в том числе и судебную, создаются новые суды для всего населения (замковый суд), но суть остается та же: судебная власть подвластна и неотделима от исполнительной.

Кардинальные изменения произошли в 1565 – 1566 годах, когда судебная система ВКЛ была реформирована. Шляхта получила право на самоуправление и в поветах создавались шляхетские суды, на которые князь и рада уже не имели влияния. Одним из таких судов был *земский суд*. Его деятельность и структура определялись нормативно-правовыми актами, такими как Бельский привилей, который провозгласил отделение судебной власти от исполнительной, а в дальнейшем определялись Статутом 1566 г. Земский суд отделялся от других органов государственной власти и был выборным. В его состав входили судья, подсудок и писарь. Все они выбирались шляхтой повета (по четыре кандидата на каждую должность) и в конечном итоге назначались пожизненно великим князем. На должность могли претендовать только шляхтичи, жители Великого княжества Литовского, которые имели недвижимое имущество в данном повете. Земский суд собирался для рассмотрения дел три раза в год. Судебные сессии («роки земские») длились около трех-четырех недель.

Рассмотрению в земском суде подлежали уголовные дела шляхты, за исключением дел, подсудных великокняжескому и замковому судам. В земский суд могли также подаваться жалобы на неправовые действия должностных лиц данного повета. Также как и замковый суд, вместе с рассмотрением судебных дел, земский суд удостоверял гражданско-правовые договоры (купли-продажи, обмена, раздела имущества и другие), осуществлял разные действия по обеспечению судебных доказательств и т.д.

Все судебные решения и действия вписывались в судебные книги, причем велись разные судебные книги – записные, декретные, актовые и другие. В актовые книги, например, вносились записи о купле-продаже недвижимого имущества, о залоге, аренде, а также денежные записи о судебных выдачах, выплата головщины за убийство. Кроме того, актовые книги заменяли постановления сойма, поветовых соймиков и др. В декретные книги записывались судебные постановления (декреты) по разным делам. Паточные книги содержали записи судебных протестов, споров, донесения ввозных и др.

Судебные книги содержались, как правило, в особых судебных помещениях, в хорошо укрепленных и закрытых сундуках. Открывались судебные книги за три дня до сессии и закрывались через три дня после окончания.

Важную роль в работе местных судов играл ввозный (судебное должностное лицо), который в силу своих служебных обязательств участвовал в работе всех поветовых судов. Ввозный выступал как судебный посланец, дознаватель. Как дознаватель он свидетельствовал побои, кражи, изнасилования и др. Его записи вписывались в судебные книги. В суде он свидетельствовал об увиденном и услышанном. Эти записи («реляции») и свидетельства ввозного считались важным судебным доказательством. Ввозный являлся также судебным исполнителем и судебным приставом, который следил за порядком в зале судебных заседаний. За свою работу он получал денежное вознаграждение, размер которого определялся законом.

В Статуте 1588 г. среди лиц, которые участвовали в судебном процессе, упоминается и прокуратор, который фактически являлся адвокатом. Им мог быть шляхтич, который знаком с местным и писанным правом и допущен судом к адвокатской деятельности.

Специальным судом для рассмотрения земельных споров шляхты стали *подкоморные суды*, которые были также основаны по постановлению Бельской грамоты (привилея) 1564 г., а затем Статутом 1566 г. Вопросы в этом суде решались единолично судьей – подкоморным. Помощниками подкоморного являлись *коморники*.

Сначала эти судьи назначались великим князем, а с 1588 г. поветовая шляхта выбирала четырех кандидатов на должность подкоморного, одного из них великий князь назначал на должность пожизненно. Должность была очень прибыльной и считалась для шляхты очень престижной. Основным обязательством подкоморного являлось рассмотрение земельных споров шляхты. В связи с этим и характер его деятельности отличался от других судей. Дела рассматривались непосредственно на месте расположения спорной недвижимости. Подкоморный выезжал на место, производил осмотр и измерение спорных земель, знакомился с доказательствами, которые должны были представить стороны, и в конечном итоге тут же на месте выносил свое решение и приводил его в исполнение. Как правило, под руководством подкоморного устанавливались специальные межевые знаки – насыпались земляные горки, садились деревья, и все это отмечалось в специальных схемах, которые включались в судебные книги. На решение подкоморного суда могла подаваться жалоба в Главный Трибунал (до его образования – в великокняжеский суд).

Таким образом, возникновение земских и подкоморных судов, в основе деятельности которых был положен новый теоретико-правовой принцип разделения властей, стало новым, важным этапом развития судебной системы Великого княжества Литовского. Эти суды стали первыми судами, отделенными от исполнительной власти. Их деятельность являлась следствием значительного развития писанного права государства, что в

свою очередь требовало от кандидатов на должность не только знания права, но и умения его применить в конкретной ситуации. Это говорит о том, что государству нужны были специалисты в области юриспруденции, т.е. юристы. К тому же уже в этот период появились не только профессиональные судьи, но и адвокаты и следователи.

**Ю.О. Копылова**

*Научный руководитель – Е.Н. Дуля,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **О РАЗВИТИИ АУДИТА**

Во все времена человечество проявляло большой интерес к основам управления экономическими процессами, а также к роли контроля в управлении. Историки утверждают, что человечество знакомо с определенными видами отчетности уже не менее 6000 лет.

Многие фундаментальные экономические процессы и механизмы с безусловным признанием важности учета и контроля рассматривались учеными древнего мира: Платоном, Аристотелем и др. Разумеется, об учете и контроле древние авторы говорили хотя и веско, но немного. Впрочем, и в том немногом есть любопытные вещи. Так, Аристотель в своем труде «Политика» четко разграничивает функции учетные и контрольные, с прямым указанием, что проверки (аудит, ревизия) есть часть контроля.

Таким образом, еще из древней философии идет понимание того, что проверяющий должен быть равноправен главному бухгалтеру (не ниже его по статусу) и, кроме того, не имеет права попадать в зависимость от проверяемых.

Учет, отчетность и контроль, первоначально непосредственно были связаны с потребностями содержания двора, а также больших, постоянно действующих армий, с развитием производства и коммерции, удержанием в покорности многонационального населения обширных территорий первых цивилизаций. Люди же, составлявшие жесткий контрольный аппарат в каждой из таких древних империй, нередко получали почти официальный титул «глаза и уши царя».

Первые документы об аудиторах именно с этим названием профессии, а также имена этих аудиторов, найдены в источниках Западной Европы.

Среди наиболее полных источников англоязычных стран, содержащих учетные документы и упоминания об аудиторах, ученые считают архив Казначейства Англии и Шотландии, датируемый 1130 годом, а Лондонское Сити подвергалось аудиту примерно в 1200-е годы.

Продолжалось развитие форм контроля и в средние века. Так, перед приведением в исполнение приговора о смертной казни, компетентные люди выслушивали отчеты виновных и предъявляли им доказательства их виновности. Так называемая «практика слушания отчетов», восходящая к

тем временам, когда читать умели очень немногие, просуществовала до XVII столетия.

Сам же термин «аудит» происходит от латинского слова, в переводе означающего «слушание».

Ведущие страны развитого рынка в Европе и Америке имеют многовековой опыт проведения аудита. Как развитый институт правовой экономики и современного гражданского общества аудит сформировался именно на Западе.

Что же касается Республики Беларусь, то 30 сентября 1991 года – официальный день рождения белорусского аудита. В этот день было подписано постановление Правительства Республики Беларусь «О контрольно-ревизионной службе», которым, наряду с усилением контрольно-ревизионного аппарата Министерства финансов Республики Беларусь, признано целесообразным создание в государстве аудиторской службы.

Аудит во всем мире давно уже превратился в инфраструктурную отрасль экономики. И в нашей стране создана достаточно слаженная служба, способствующая пополнению государственного бюджета.

В 2004 году Указом Президента Республики Беларусь положено начало созданию государственных аудиторских организаций. Сейчас на белорусском рынке аудиторских услуг активно работают две государственные аудиторские организации.

Законодательство Беларуси не содержит ограничений на занятие аудиторской деятельностью субъектами хозяйствования в зависимости от формы собственности. Получившие лицензию государственные организации проводят аудиторские проверки, руководствуясь тем же законодательством по аудиту, что и аудиторские организации иных форм собственности. Ими также соблюдаются принципы аудиторской этики, в том числе принцип конфиденциальности в отношении полученной информации.

Опыт показывает, что правила аудиторской деятельности позволяют поддерживать аудит на должном уровне, обязывают специалистов постоянно повышать свои знания и квалификацию. Кроме того, они облегчают работу аудиторов. Принятый в ноябре 1994 года Закон Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» в первой редакции не упоминал о стандартах или правилах аудита. В то время аудит приравнивался к традиционной ревизии не только по методике проведения проверки, но и по целям и задачам, которые ставились перед аудиторами. Только необходимость соблюдения принципов аудиторской этики, особенно конфиденциальности и независимости, в какой-то мере позволяла аудиторам отличаться от контролирующих ревизоров.

Принятый в декабре 2002 года в новой редакции Закон Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» закрепил высокий правовой статус республиканских правил аудиторской деятельности. Новые белорусские правила аудита разрабатываются на основе мирового опыта, но с поправкой на реалии отечественной экономики.

За 18 лет своего существования белорусский аудит прошел большой путь. Так, по итогам II полугодия 2008 года выручка аудиторских фирм составила около 30 млрд белорусских рублей.

И если ранее проверки аудиторов сводились к сверке соблюдения лицензионных требований, то теперь встал вопрос о качестве аудита. Обычно в мире оно определяется соответствием оказываемых услуг аудиторским стандартам, роль которых у нас выполняют 38 правил аудиторской деятельности, обеспечивающие достаточно серьезную правовую и методологическую основу аудита в стране.

В настоящие времена потребность в экономической информации становится все более важной и от аудиторов во многом зависит, будет ли она достоверной, а стало быть, насколько взвешенные решения примут на ее основе те, от кого зависит судьба отдельных проектов, предприятий и всего государства.

**А.А. Корзун**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **РЕВИЗИЯ КАК МЕТОД ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

Ревизией является детальное исследование финансово-хозяйственной деятельности проверяемого субъекта с целью выявления нарушений законности, целесообразности и эффективности. С другой стороны, ревизия это метод контроля за финансово-хозяйственной деятельностью предприятия, соблюдением законодательства по финансовым вопросам, достоверностью учета и отчетности, а также способ документального выявления недостатков, растрат, присвоений или краж средств и материальных ценностей, предупреждения финансовых злоупотреблений.

Основными причинами необходимости проведения ревизий являются: низкое сознание отдельных работников относительно бережливости и сохранения собственности; не всегда эффективный текущий контроль со стороны руководителей, бухгалтеров и специалистов соответствующих областей деятельности; недостатки в отборе кадров материально-ответственных лиц, некачественная инвентаризация, несовершенство системы материальной ответственности и т.п.

Ревизии исследуют финансово-хозяйственную деятельность предприятий и предпринимателей с целью выявления отрицательных явлений, их ликвидации и избежания их в будущем. С этой целью ревизоры используют законодательные и нормативные акты по вопросам финансово-хозяйственного контроля, первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета, финансовую отчетность субъектов предпринимательской деятельности (баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств, отчет о собственном капитале).

Ревизия также изучает субъект предпринимательской деятельности в статике, ретроспективно, то есть после завершения хозяйственных процессов. Результаты ревизии основываются на документально достоверных доказательствах. Во время ревизии конкретно устанавливаются размер убытков, потерь, недостатков, обосновывая это системой доказательств (первичными документами, данными инвентаризаций, объяснительными записками ответственных лиц и т. п.).

В зависимости от полноты и охвата деятельности ревизуемого объекта различают ревизии полные и частичные, тематические и комплексные. Полная документальная ревизия предполагает проверку всех финансово-хозяйственной деятельности предприятия, организации, учреждения. При частичной ревизии производится проверка отдельных сторон или участков финансово-хозяйственной деятельности.

Тематическая ревизия проводится по однотипным предприятиям, учреждениям. Здесь проверяется один и тот же круг вопросов. Значение тематической ревизии заключается в том, что, охватывая большое число однородных объектов, она дает возможность проверить состояние определенного участка, вскрыть типичные недостатки и принять меры к их устранению. Комплексная ревизия включает все участки и широкий круг вопросов. Она позволяет более глубоко проверить деятельность ревизуемого объекта. Такие ревизии проводятся, как правило, группой ревизоров с привлечением специалистов по отдельным вопросам. Во время такой ревизии обязательно производится инвентаризация материальных ценностей и денежных средств.

Ревизии могут производиться сплошным и выборочным методами. Сплошной метод подразумевает проверку всех документов на определенном участке деятельности. Выборочный метод заключается в том, что проверке подвергаются документы на выборку за тот или иной период времени. Может применяться и комбинированный метод, когда на одних участках проверяются все документы, на других – на выборку, по желанию ревизора.

Ревизии могут быть плановыми и внеплановыми. Плановые ревизии проводятся в соответствии с планами работы контролирующих органов. Внеплановые ревизии, как правило, назначаются в связи с возникшей необходимостью: в случае продолжительной неудовлетворительной работы предприятия, организации, учреждения в целях вскрытия причин плохой работы и принятия мер к ее улучшению; по указаниям правоохранительных органов в связи с имеющейся у них информацией о грубых нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности предприятия, злоупотреблениях должностных лиц; в порядке контроля за выполнением на ранее обревизованном объекте решений по устранению недостатков, приведших к нарушениям финансовой дисциплины.

В целях исключения дублирования органы государственного финансового контроля должны координировать свои планы. В роли координатора, как правило, выступает высший контрольный орган государства. Планы проведения ревизий и проверок не подлежат оглашению. В планах ревизи-



зионной работы указываются: объекты ревизий, вид ревизии, тема ревизии, срок начала и окончания, место проведения, исполнители (ревизоры). К ревизорам предъявляются исключительно высокие требования, поскольку от их моральных и профессиональных качеств зависит успех ревизии. Поэтому кадры контрольно-ревизионной работы подбираются из высококвалифицированных специалистов финансовых органов. Ревизоры наделены определенным объемом прав, необходимых для реализации их профессиональных функций. К ним относится право: требовать предъявления всех необходимых для проверки материалов; применять все методы документального контроля; запрашивать данные у банков; требовать предоставления первичных документов; получать от работников подконтрольного объекта устные и письменные пояснения; изымать необходимые подлинники документов; производить инвентаризацию; печатывать кассы и склады; ставить вопрос об отстранении от работы виновных должностных лиц; передавать материалы следственным органам; требовать возмещения причиненного ущерба. Вместе с тем ревизор обязан: хорошо знать законодательные, нормативные акты, действующие инструкции и указания; в совершенстве владеть методами и приемами контроля; знать бухгалтерский учет; объективно и принципиально излагать все факты выявленных нарушений в акте ревизии; проявлять твердость и решительность при реализации материалов ревизии.

Таким образом, ревизия как метод финансового контроля ежегодно способствует доначислению в бюджет огромных сумм, пресекает незаконное и неэффективное использование государственных средств, вследствие чего виновные должностные лица привлекаются к материальной, административной, дисциплинарной и уголовной ответственности. Ревизии активно влияют на выявление причин бесхозяйственности, нарушений законодательства и нормативных актов, оказывают содействие возмещению причиненных конкретными лицами убытков.

### **А.В. Костевич**

*Научный руководитель – Е.Н. Дуля,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **МЕСТНЫЕ НАЛОГИ И СБОРЫ**

Наличие системы местного налогообложения неотъемлемая часть финансовой системы независимо от избранной модели его устройства (федеративной или унитарной). На территории Республики Беларусь установлены и действуют две группы налогов, сборов (пошлин) – республиканские и местные.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Налогового кодекса Республики Беларусь местными признаются налоги и сборы, устанавливаемые нормативными правовыми актами (решениями) местных Советов депутатов в

соответствии с Налоговым кодексом и обязательные к уплате на соответствующей территории.

Впервые на территории Республики Беларусь налоги были введены Постановлением Верховного Совета от 29 июня 1993 г. «О временном порядке применения местных налогов и сборов в Республике Беларусь». Данным Постановлением был установлен перечень местных налогов и сборов и предельный уровень их изъятия, который не мог превышать 5 % прибыли, остающейся в распоряжении предприятия.

С 1997 года был введен новый порядок взимания местных налогов и сборов. Данный вопрос стал регулироваться Законом «О бюджете Республики Беларусь на 1997 год». Новый порядок значительно активизировал деятельность на местах по введению новых налогов. С 1998 года в Законе «О бюджете Республики Беларусь» была дана классификация местных налогов.

В соответствии со статьей 121 Конституции Республики Беларусь установление местных налогов и сборов относится к исключительной компетенции местных Советов депутатов, которые могут реализовать свое право в соответствии с Законом о бюджете на очередной финансовый год.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 года «О местном управлении и самоуправлении» исполнительный комитет разрабатывает и вносит для утверждения в Совет проекты программ экономического и социального развития, местного бюджета, принимает меры по осуществлению программ и исполнению местного бюджета, представляет Совету отчеты об их выполнении.

В процессе исполнения местного бюджета исполнительные комитеты вправе вносить в соответствующий Совет свои предложения об изменениях по доходам и расходам этого бюджета.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 13 ноября 2008 года «О республиканском бюджете на 2009 год» областные и Минский городской Совет депутатов, Совет депутатов базового территориального уровня вправе устанавливать на территории соответствующих административно-территориальных единиц следующие местные налоги и сборы:

- налог с продаж товаров в розничной торговле;
- налог на услуги;
- целевые сборы (транспортный сбор на обновление и восстановление транспорта общего пользования, используемого на маршрутах в городском пассажирском, пригородном и междугородном автобусном сообщении, сбор на содержание и развитие инфраструктуры города (района));
- сборы с пользователей;
- сбор с заготовителей;
- курортный сбор.

Данный перечень местных налогов и сборов является исчерпывающим. Областные и Минский городской Совет депутатов, Совет депутатов базового территориального уровня не вправе устанавливать иные мест-

ные налоги и сборы, кроме указанных, а также устанавливать другие платежи в соответствующие местные бюджеты, в том числе в местные целевые бюджетные и внебюджетные фонды, обладающие признаками налогов, сборов (пошлин), если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

При установлении местных налогов и сборов местные Советы депутатов определяют плательщиков, налоговые ставки, налоговый период, порядок исчисления, порядок и сроки уплаты этих налогов и сборов, а также сроки представления в налоговые органы налоговых деклараций (расчетов) по местным налогам и сборам.

Права и обязанности плательщиков местных налогов и сборов, ответственность за правильность их исчисления, полноту и своевременность уплаты, нарушение установленного срока представления деклараций (расчетов) по местным налогам и сборам, порядок их взыскания, а также права налоговых органов по контролю за правильностью их исчисления и своевременностью уплаты устанавливаются в соответствии с законодательством.

Можно отметить, что местные налоги имеют свои особенности:

1) поступления по этим платежам используются на местные нужды в пределах территории соответствующего органа местного управления и самоуправления;

2) они зачисляются в местные бюджеты и внебюджетные фонды;

3) введение и взимание этих налогов и сборов осуществляется органами представительной власти.

**Ю.А. Костюк**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **О ПРОБЛЕМЕ ДВОЙНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В настоящее время в Республике Беларусь действуют ряд международных соглашения об избежании двойного налогообложения, заключенных с иностранными государствами. Основными задачами налоговых соглашений является устранение двойного налогообложения, как для иностранных организаций, получающих доходы из источников в Республике Беларусь, так и для резидентов Республики Беларусь, получающих доходы из-за пределов республики.

Потенциальное двойное налогообложение возникает потому, что одна страна претендует на право налогообложения на основании факта проживания (гражданства) налогоплательщика, а другая – на основании места получения дохода. Двойное налогообложение может возникать, когда обе страны утверждают, что налогоплательщик является их резидентом, либо когда каждая из двух стран утверждает, что доход получен именно в ней.

Страны обычно стараются предотвращать двойное налогообложение либо односторонним внутренним законодательством, либо путем двусторонних договоров о налогообложении с другими странами [2, с. 21].

Доходы, извлекаемые в одной стране и затем переводимые в другую страну (предпринимательские прибыли, дивиденды, проценты, роялти и т.д.), обычно облагаются налогами в обеих этих странах в соответствии с их законодательством. В случае если налогообложение таких «международных» доходов не координируется налоговыми властями обеих стран, может возникнуть «избыточное» по сравнению с национальными законами (двойное) налогообложение. Это, в свою очередь, может привести к нежелательным изменениям в перемещении капиталов из одной страны в другую и общему снижению эффективности использования капиталов.

Отсутствие взаимосвязи между законодательными нормами в отдельных странах – причина возникновения двойного налогообложения и антиналогообложения.

Двойное (т.е. излишнее) налогообложение содержит деловую активность предпринимателя и способствует повышению цен на товары и услуги. Антиналогообложение, т.е. не включение объекта или субъекта налогообложения в налоговую систему двух стран и более, означает отсутствие или уменьшение налогообложения; однако, в этом случае снижается интерес предпринимателя к участию в развитии национальной экономики [3, с. 54].

Оборотной стороной проблемы двойного налогообложения в международных отношениях является уклонение от налогов. Уклонение от налогов – такое же старое явление, как и сами налоги. Однако в последние годы оно получило качественно новый характер, связанный с исключительным усложнением налоговых законов, усилением роли крупного бизнеса и прогрессирующей интернационализацией экономической жизни. Действительно, прежде уклонение от налогов осуществлялось в основном в форме укрытия получаемых доходов, уклонения от регистрации деятельности в налоговом ведомстве или фальсификации налоговых отчетов и деклараций. Все эти действия представляют собой явное нарушение налоговых законов, и налоговые власти в наши дни научились довольно эффективно с ними справляться. Практика нарушения налоговых законов существует и растет в масштабах и в наши дни – это стимулируется резким ростом налогового бремени в странах, однако на первое место сейчас выходит проблема «неявного» злоупотребления налоговыми законами – так называемая «минимизация» налогов. Под этим термином понимаются специфические формы планирования деятельности и размещения средств налогоплательщика с целью максимального снижения возникающих при этом налоговых обязательств. Поскольку, как заявил в 1935 году член Верховного суда США Дж. Сазерленд, «право налогоплательщика избегать налогов... с использованием всех разрешенных законами средств не может быть оспорено», эти действия не противоречат закону и к лицам, их совершающим, формально не могут быть применены какие-либо санкции. Единственное средство борьбы с такого рода злоупотреблениями – это

совершенствование налогового законодательства, устранение в нем различного рода лазеек, несогласованностей и т.д.

Уклонение от налогов и двойное налогообложение основной своей причиной имеют «несостыкованность» (или несогласованность) налоговых законов разных стран. Поэтому одинаково важными задачами в международных налоговых отношениях являются устранение двойного налогообложения и контроль за тем, чтобы все доходы облагались налогами хотя бы один раз. В этих целях в каждой стране существуют правила и нормы, которые ограничивают возможности уклонения от налогов. Однако с расширением форм и масштабов международных деловых операций, усложнением налогового законодательства это оказывается явно недостаточным для эффективной борьбы с уклонением от налогов. Поэтому в последние годы все большее внимание уделяется углублению сотрудничества налоговых органов в решении этой проблемы. Такое сотрудничество осуществляется либо на основе взаимности, предусмотренной внутренними налоговыми законами, либо в силу специальных положений в налоговых соглашениях [1, с. 44].

Уклонение от налогов – весьма сложное явление, и в нем находят свое выражение многие проблемы и противоречия общественной жизни во многих странах. Уклонение от налогов играет весьма важную роль в дополнительном перераспределении налогового бремени в обществе. При оценке распределения реального налогового бремени недостаточно основываться лишь на видах налогов и налоговых ставках, предусмотренных законом; приходится учитывать серьезные коррективы, вносимые уклонением от налогов. В последние годы масштабы уклонения от налогов еще более резко возросли. Консультирование граждан и частных компаний по вопросам уклонения от налогов превратилось в последние годы в самостоятельную отрасль бизнеса с миллиардными оборотами, охватывающую сотни компаний и тысячи частнопрактикующих экспертов. Здесь наблюдаются такие же тенденции, как и в других отраслях экономики: ускорение процесса концентрации производства и капитала, интернационализация деятельности, повышение наукоемкости производства, укрепление личной унии между бизнесом и государственным аппаратом [4, с. 90].

Таким образом, важнейшей чертой налоговых соглашений по устранению двойного налогообложения, является установление ими сотрудничества по налоговым вопросам между властями обеих стран.

Другой важной чертой налоговых соглашений является закрепление ими взаимного обязательства не применять дискриминационного налогообложения в отношении резидентов другой страны. Это обязательство касается любых налогов, а не только охватываемых данным соглашением и поэтому является исключительно важным условием, обеспечивающим выполнение других экономических соглашений и договоренностей, направленных на обеспечение свободы торговли и перемещения капиталов.

С точки зрения эффективности задачей налоговой системы в целом... является установление таких беспристрастных норм налогообложения,

которые бы не смогли действовать ни против и ни в пользу вида деятельности. Налоговая система должна оставаться на заднем плане, а решения о хозяйственной деятельности, инвестировании и потреблении должны приниматься по причинам, не связанным с налогообложением. Р.Л. Дернберг выдвигает несколько правил концепции беспристрастного международного налогообложения: беспристрастность в отношении экспорта капитала; беспристрастность в отношении импорта капитала; национальная безопасность [2, с. 22].

### *Список литературы*

1. Алехин, А.П. Ответственность за нарушения налогового законодательства / А. Алехин, С.Г. Пепеляев. – М., 1992. – 141 с.
2. Дернберг, Р.Л. Международное налогообложение. Краткий курс / Р.Л. Дернберг. – М.: ЮНИТИ, 1997. – 158 с.
3. Флорова, Н.В. Понятие и состав налогового правонарушения / Н.В. Флорова. – Минск, 1999. – 381 с.
4. Ханкевич, Л.А. Налоги и налоговое право Республики Беларусь / Л.А. Ханкевич. – Минск, 1999. – 285 с.

### **Н.З. Костюшко**

*Научный руководитель – О.В. Танкевич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **РАСКРЫТИЕ И РАССЛЕДОВАНИЕ ХУЛИГАНСКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ**

Одним из важнейших направлений совершенствования борьбы с преступностью является предупреждение, раскрытие и расследование преступлений. Постоянное пополнение следственной практики новыми криминалистическими методиками позволяет наиболее эффективно решать проблемы борьбы с преступностью, и в частности расследования преступлений.

В наши дни весьма распространенное преступление – хулиганство, совершаемое чаще всего под влиянием алкогольного или наркотического опьянения, как правило, в общественных местах в отношении случайных людей, незнакомых или малознакомых виновному.

Одним из квалифицирующих признаков совершения группового хулиганства признается совершение группой лиц. В соответствии со статьей 17 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее УК РБ) преступление признается совершенным группой лиц, если хотя бы два лица совместно участвовали в совершении преступления в качестве его исполнителей (соисполнительство). Соисполнительство квалифицируется как согласованное и объединенное единым умыслом выполнение участниками группы различных хулиганских действий, которые в своей совокупности образуют все признаки объективной стороны хулиганства.

Важнейшим условием раскрытия данного преступления является согласованность взаимодействий следователя и органа дознания, которая заключается в одновременном или последовательном проведении оперативно-розыскных и следственных действий. Эффективность раскрытия и расследования группового хулиганства определяют обстоятельства, подлежащие доказыванию. К числу которых относят следующие обстоятельства:

1. Действительно ли было совершено хулиганство. Необходимо установить формы хулиганского проявления, которые могут быть разнообразны: оскорбление, приставание к гражданам, причинение им телесных повреждений, уничтожение или повреждение имущества (киосков, навесов на остановках), неприличные надписи на стенах, ложные сигналы о пожаре, повреждение клумб, зеленых насаждений.

2. Когда и где совершено хулиганство. Точное установление времени совершения хулиганства способствует выявлению очевидцев этого преступления. Если хулиганство было совершено в период окончания рабочего дня, и на остановке, то очевидцев преступления следует выявлять среди граждан работающих на близлежащих предприятиях и организациях, которые в это время возвращаются с работы.

Установление места совершения хулиганства, позволяет изъять с этого места образцы почвы, грязи и другие частицы, которые в дальнейшем могут быть подвергнуты экспертным исследованиям.

3. Кем совершены хулиганские действия, каковы данные, характеризующие правонарушителей: возраст, род занятий, местожительство; виновен ли преступник; не был ли ранее судим за хулиганство или иное преступление; не привлекался ли к административной ответственности за мелкое хулиганство или иное правонарушение; не был ли признан особо опасным рецидивистом, не был ли в момент совершения хулиганских действий в состоянии опьянения и т.д.

При совершении хулиганства группой лиц, помимо сведений о личности каждого из соучастников, необходимо выяснять: каковы характер, степень устойчивости, время организации группы, нет ли кроме исполнителей, других соучастников; кто организатор, кто подстрекатель и пособник, каковы степень и характер участия каждого в совместном совершении хулиганства.

4. Виновность обвиняемых в совершении хулиганских действий и обстоятельства, влияющие на степень и характер их ответственности.

5. Мотивы и цель действий каждого хулигана. Мотив хулиганства может быть связан с личными неприязненными отношениями между потерпевшим и одним из виновных, стремлением последнего как-то унижить, оскорбить потерпевшего либо причинить ему вред.

Цель хулиганства заключается в желании лица проявить явное неуважение к обществу.

6. Характер и размер причиненного хулиганством ущерба.

При совершении хулиганских действий ущерб может выражаться не только в причинении вреда здоровью потерпевшего, но и в стоимости ве-

щей и предметов, приведенных хулиганами в негодность, в расходах на ремонт и восстановление, в уничтожении и повреждении имущества.

7. Причины и условия, способствовавшие совершению хулиганства.

Успешное раскрытие группового хулиганства, то есть установление всех лиц, совершивших преступление, их виновности, достигается при соблюдении ряда условий взаимодействия органов дознания и следователей органов внутренних дел, таких как:

- своевременный выезд на место совершения хулиганства и качественное проведение осмотра места происшествия;

- установление и допрос всех лиц, причастных к совершению преступления;

- собирание и исследование всех сведений, относящихся к личности каждого подозреваемого.

При первоначальных следственных действиях важным моментом при совершении группового хулиганства является установление лица, первым совершившего хулиганские действия. Это допрос потерпевшего и свидетелей, допрос подозреваемых, осмотр места происшествия.

В группу розыскных действий органов дознания входят: задержание хулиганов по горячим следам, осуществляемое сотрудниками уголовного розыска; установление засады для задержания разыскиваемых хулиганов; посещение общественных мест с целью установления разыскиваемых по приметам; беседы с гражданами для выявления лиц, образ жизни и поведение которых позволяет сделать вывод об их причастности к совершенному хулиганству и т.д.

При допросе потерпевшего выясняется, кто из них является зачинщиком преступления; какова роль других участников, какое оружие использовалось хулиганами при совершении преступления.

Когда установлены свидетели по делу, то их допрос должен проводиться немедленно, ибо важные детали обстоятельств дела могут быть забыты, а иногда свидетели по тем или иным причинам впоследствии не желают давать показания, заявляя, что они ничего не помнят.

При допросе очевидцев групповых хулиганских действий важно учитывать, что они слагаются из быстротечных действий отдельных хулиганов, действий потерпевших, поэтому показания очевидцев и потерпевших являются чаще всего фрагментарными, отрывочными, не рисующими целостной картины преступного события.

Целостная картина группового хулиганства вырисовывается из совокупности проверенных и взаимосвязанных (во времени и пространстве) данных, полученных из показаний – потерпевших, свидетелей и обвиняемых.

В ходе допроса выясняется количество хулиганов, при каких обстоятельствах допрашиваемый познакомился с каждым из них, роль каждого соучастника в совершении хулиганства, кто был зачинщиком хулиганства, не совершались ли ранее этой группой хулиганские действия.

Даже если установлены лица, совершившие групповое хулиганство, часто трудно выяснить его мотивы, условия формирования преступной группировки, роль в преступлении отдельных ее участников.



**О.С. Кот**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В СВОБОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ**

Свободные экономические зоны (далее – СЭЗ) получили широкое распространение во многих странах, в том числе и в нашей стране. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 7 декабря 1998 года № 213-З «О свободных экономических зонах», СЭЗ – это часть территории Республики Беларусь с точно определенными границами и специальным правовым режимом, устанавливающим более благоприятные, чем обычные, условия осуществления предпринимательской деятельности и иной хозяйственной деятельности [3]. В этой связи указанный Закон Республики Беларусь можно считать одним из первых в стране правовых актов, реально стимулирующих научно-техническую, технологическую и инновационную деятельность в границах СЭЗ. К сожалению, влияние специального правового режима свободных экономических зон Беларуси на активизацию инновационной деятельности остается пока недостаточно изученным [4].

За 1996 – 2002 гг. в соответствии с указами Президента Республики Беларусь, в республике было создано шесть СЭЗ – по одной в каждой из областей. СЭЗ – одна из эффективных моделей территориально-хозяйственного управления, способная обеспечить ускоренное развитие отдельных регионов за счет привлечения иностранных инвестиций и прогрессивных технологий.

Каждая из белорусских СЭЗ имеет отличительные черты. Брестская свободная экономическая зона была образована на чистой территории, при отсутствии привлекательных стартовых условий для резидентов. Повышенный интерес к СЭЗ «Брест» проявляют преимущественно представители малого и среднего бизнеса (зарубежного и отечественного). При этом преобладают проекты в таких отраслях, как торговля, строительные материалы, лекарственные средства и деревообрабатывающая промышленность [1, с. 21].

Минская свободная экономическая зона более обеспечена с позиций развития инфраструктуры, коммуникаций, большого количества пока не задействованных производственных площадей. Важнейшая задача ее функционирования – создание и развитие экспорто-ориентированных производств, основанных на новых и высоких технологиях.

Гомельская свободная экономическая зона, образованная на базе научно-производственного объединения «Ратон», основывается на высокотехнологическом производстве. Отличительной чертой ее функционирования является привлечение инвестиций в инновационную сферу. Реализация этого проекта позволит привлечь инвестиции в наукоемкие и высокотехнологические отрасли.

За период своего функционирования СЭЗ доказали целесообразность их создания для социально-экономического развития регионов и республики в целом. За счет привлечения иностранных инвестиций задействуются ранее пустующие и неэффективно используемые производственные площади, создаются новые рабочие места, внедряются современные технологии, растут объемы производства и экспорта товаров из СЭЗ, увеличиваются налоговые поступления и сборы в бюджет и во внебюджетные фонды.

Важнейшим стимулятором для развития СЭЗ является и система льгот инвесторам, которые прежде чем вкладывать капитал заинтересованно изучают предоставляемые им условия льгот. Каждая страна или тот или иной ее регион при создании СЭЗ определяют свой набор льгот. При этом, как показывает практика, система льгот, устанавливаемых в СЭЗ, в достаточной степени индивидуальна и связана с реализуемыми на ее территории программами и проектами.

На иностранных инвесторов в СЭЗ распространяется система государственных гарантий охраны инвестиций, предусмотренная Инвестиционным кодексом Республики Беларусь. К основным инвестиционным гарантиям в Республике Беларусь относятся следующие:

- гарантия реинвестирования (иностранному инвестору вправе беспрепятственно перевести за пределы Республики Беларусь доходы от инвестиционной деятельности);
- гарантия от безвозмездной национализации или реквизиции инвестиций (компенсация стоимости национализированного или реквизированного инвестиционного имущества иностранному инвестору выплачивается в валюте, в которой первоначально были осуществлены инвестиции);
- гарантия от незаконных действий (бездействий) государственных органов и их должностных лиц.

Для коммерческих организаций с иностранными инвестициями в Инвестиционном кодексе Республики Беларусь установлена также специальная гарантия от незаконного вмешательства в их деятельность (ст. 98) [2, с. 134].

Свободные экономические зоны Беларуси находятся еще пока на стадии своего становления. Созданные СЭЗ могут стать, как и во многих странах мира, одним из эффективных способов привлечения иностранных инвестиций, катализатором развития внешнеэкономических связей и экономики страны в целом. Но для этого политика их формирования должна быть продуманной и последовательной.

### *Список литературы*

1. Гордейчик, В.К. Функционирование свободных экономических зон Республики Беларусь в 2000 году / В.К. Гордейчик, Э.В. Костромичева // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2001. – № 4. – С. 19.
2. Леанович, Е.Б. Международное частное право: учеб. пособие / Е.Б. Леанович. – Минск: ИВЦ Минфина, 2008. – 360 с.

3. О свободных экономических зонах: Закон Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 213-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – 2009. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 24.02.2009.

4. Скворцов, А.И. Администрация свободной экономической зоны «Гомель-Ратон» / А.И. Скворцов // Белорусский институт системного анализа и информ. обеспечения науч.-техн. сферы [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: [http://belisa.org.by/ru/izd/other/Gr2005/r12\\_gr2005.html](http://belisa.org.by/ru/izd/other/Gr2005/r12_gr2005.html). – Дата доступа: 01.02.2009.

### **Ю.А. Кузнецова**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРИМЕНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Данная статья раскрывает основания и условия наступления административной ответственности за правонарушения в сфере налоговых правоотношений, рассматривает вопросы наложения взысканий за налоговые нарушения.

Процесс формирования норм налогового законодательства выявил особую важность установления ответственности за налоговые нарушения. Зависимость бюджета Республики Беларусь от налоговых поступлений, специфика налогового регулирования на этапе перехода к рыночной экономике, требуют разработку данного вида ответственности, а именно – административной, выступающей в роли одной из важных частей налоговой системы.

Так как в любом государстве налоги – основа государственного бюджета, следовательно, без налогов не может функционировать ни одно государство. Именно важность своевременной и полной уплаты налогов, немаловажная роль их правильного взимания, отвели институту административной ответственности за налоговые правонарушения важнейшее место в системе регулирования налоговых правоотношений.

Разновидностью административных правонарушений, не включенных в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, являются административные правонарушения – нарушения налогового законодательства, или налоговые правонарушения.

Таким образом, налоговое правонарушение есть противоправное, виновное деяние, в виде умышленного либо неумышленного действия или бездействия субъекта налоговых правоотношений, нарушающее права и интересы участников данного вида общественных отношений, за которое законодательством установлена определенная ответственность административного, уголовного, либо иного характера.

Современное законодательство Республики Беларусь предусматривает принцип приоритета норм уголовного права перед нормами админи-

стративного права и исключительности уголовной ответственности: «Административная ответственность за правонарушения, предусмотренные статьями Особенной части настоящего Кодекса, наступает, если эти правонарушения по своему характеру не влекут за собой, в соответствии с действующим законодательством, уголовной ответственности».

Как правило, налоговые правонарушения, влекущие уголовную ответственность отличаются от влекущих административную ответственность квалифицирующими признаками, такими как размер ущерба. В частности, для наступления уголовной ответственности по статье 243 Уголовного кодекса Республики Беларусь «Уклонение от уплаты сумм налогов и сборов», необходимо, чтобы данное деяние повлекло причинение ущерба в крупном, либо особо крупном размере. В примечании к Главе 25, содержащей данную статью, указывается, что «крупным размером в статьях данной главы признается размер на сумму, в двести пятьдесят раз превышающую размер базовой величины, установленной на день совершения преступления, особо крупным размером – в тысячу и более раз превышающую размер такой минимальной базовой величины, если иное не оговорено в примечании к статьям настоящей главы». Поэтому, правонарушение по формальным признакам может являться административным правонарушением, однако по признаку крупного либо особо крупного размера – являться уголовным преступлением. В силу приоритета норм уголовного права действующего в Республике Беларусь, лицо в таком случае будет подлежать уголовной ответственности.

Административно-налоговая ответственность является разновидностью административной ответственности и, следовательно, обладает признаками административной ответственности. Так, основанием административно-налоговой ответственности также является административное налоговое правонарушение, но в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях таких составов почти не содержится, в основном они находятся в специальном налоговом законодательстве.

Что касается санкций, то этот вопрос требует специального рассмотрения. Большинство санкций, предусмотренных специальным налоговым законодательством за административные налоговые правонарушения, не содержатся в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях в Разделе 3 «Административное взыскание». В этой главе содержится исчерпывающий перечень административных взысканий, не подлежащий расширительному толкованию. Следовательно, по общему правилу, взыскания, не содержащиеся в Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, административными взысканиями не являются. Однако специфика налогового регулирования наводит на мысль – внести определенные коррективы. Административные налоговые взыскания обладают всеми чертами мер административной ответственности, следовательно, административные налоговые взыскания можно отнести к особому виду административной ответственности и этот факт наталкивает на несовершенство белорусского законодательства и необходимости разработки поправок.

Признак урегулированности порядка рассмотрения административных налоговых правонарушений и наложения административно-налоговой ответственности следует уточнить. То есть данные вопросы урегулированы частично нормами административного права и частично нормами специального налогового законодательства. Это касается как отнесения тех либо иных деяний к административным налоговым правонарушениям и установления административно-налоговой ответственности за эти деяния, так и отдельных вопросов процессуального характера. В данном случае, по моему мнению, нет коллизии административного и налогового права, поскольку специальное законодательство (налоговое) всего лишь дополняет общие нормы административного права (Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях).

**А.В. Кульба**

*Научный руководитель – М.И. Игнатик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ ИНТЕРПОЛА**

Интерпол – это международная негосударственная организация, координирующая борьбу с преступностью. Она помогает национальным полициям в борьбе с преступностью, особенно в тех случаях, когда преступники, совершившие преступление на территории одной страны, скрываются в другой стране, когда преступления совершают международные группы уголовных преступников и тому подобных случаях.

Международную организацию уголовной полиции можно рассматривать как форму и механизм практического сотрудничества на международном уровне служб уголовной полиции разных государств, повседневной кооперации и координации предпринимаемых совместных действий по наблюдению, преследованию, розыску и задержанию конкретных подозреваемых и преступников.

Интерпол возник в ту пору, когда создание международных организаций стало новой общепризнанной формой кооперации усилий государств в различных областях международных отношений. Международная организация уголовной полиции концентрирует у себя сведения и образцы лучших криминалистических средств новейшей техники, которую используют у себя полицейские службы разных стран.

Целями Интерпола, в соответствии с его учредительными документами, являются: поддерживать международный мир и безопасность; развивать дружеские отношения между государствами; осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; быть центром для согласования действий государств в достижении этих общих целей.

Международное сотрудничество полиции в рамках Интерпола как деятельность, находящаяся на стыке международного и внутригосударственного права, регулируется нормами его устава и дополняется для каждой из стран-участниц нормами национального права.

Задачами Международной организации уголовной полиции являются:

1) способствовать широкому взаимному сотрудничеству всех органов уголовной полиции в пределах действующего в странах законодательства и в духе Всеобщей декларации прав человека;

2) создавать и развивать институты, которые могут содействовать успешному предупреждению и борьбе с уголовной преступностью.

Эти задачи определили и основные сферы приложения усилий этой организации, которые условно можно назвать внешней и внутренней: внешняя – способствовать взаимным прямым контактам уголовной полиции разных стран, которые могут устанавливаться и поддерживаться вне Интерпола; внутренняя – создание в рамках организации, ее Генерального секретариата различных комитетов, технических служб, которые облегчают поддержание прямых взаимных контактов и в целом содействуют борьбе с уголовной преступностью.

В успешном функционировании как внешней, так и внутренней сферы приложения усилий Интерпола решающую роль играют национальные центральные бюро стран-членов организации.

«Интерпольские каналы» получения информации при расследовании уголовного дела признаны рядом международных конвенций, а законодательством некоторых стран-членов рекомендованы для использования органами прокуратуры.

Основными принципами сотрудничества в Интерполе являются:

Во-первых, в сотрудничестве могут принимать участие все органы, в функции которых входит предупреждение, раскрытие, расследование преступлений и розыск преступников. Это так называемый функциональный принцип сотрудничества, который означает, что любой орган полиции или уголовного преследования может извлечь пользу из международного сотрудничества полиции, независимо от своего официального названия или административного статуса.

Во-вторых, сотрудничество на национальном уровне должно быть поставлено на прочную организационную и правовую основу; созданы службы национальных центральных бюро, обеспечивающие круглосуточную непрерывность его деятельности; определен механизм сотрудничества и его процедура с учетом возможности вовлечения в него всех заинтересованных органов полиции страны.

В-третьих, сотрудничество должно быть проникнуто духом взаимности, обязательности выполнения всех поступающих от партнеров по кооперации и от Генерального секретариата просьб.

В-четвертых, сотрудничество государств в Интерполе должно осуществляться только по делам об уголовных преступлениях, организация отказывает в помощи по делам политического, религиозного, военного или расового характера.

Объектом своего практического воздействия Интерпол избрал лишь организованную в международном плане преступность. Эти преступления и лица, их совершающие, в документах организации называются «международными».

Перечня международных уголовных преступлений в Интерполе нет. Его вообще не существует. Оценка Интерполом конкретного преступления как «международного» может зависеть от фактических обстоятельств его совершения или от места наступления вредных последствий.

Для того чтобы назвать преступление международным, нужно, чтобы оно обладало следующими признаками: вид совершенного преступления; опасность преступления для внутренних интересов более чем одной страны; характеристика преступника или хотя бы одного из его сообщников, как разъезжающего по странам; поведение преступника или его сообщников.

К категории «международных» относится каждое преступление, последствия которого проявляются за пределами государства, где оно было совершено. Также к этой категории относятся преступления не связанные между собой, но имеющие один и тот же вид, часто повторяющийся в различных странах в течение длительного времени, создавая тем самым международную проблему, разрешить которую государства могут лишь скооперировав свои усилия.

Поведение конкретного преступника или его сообщников превращает национальное преступление в международное. К «международным» в Интерполе причисляют преступников, совершивших преступление, последствия которого могут проявиться за пределами страны, где оно было совершено.

Важно отметить, что четких критериев «международного преступления» и «международного преступника» нет, и вряд ли они могут быть. Отнесение конкретного преступления или конкретного преступника к категории «международных» зависит от конкретных фактических обстоятельств и условий его совершения или наступления вредных последствий, или же просто от характеристики личности преступника.

Насущность решаемых задач и принципов сотрудничества, закрепленных в уставных документах Интерпола заставили обратить внимание на эту организацию национальные органы, которые осуществляют в своих странах борьбу с преступностью, особенно в связи с ее интернационализацией. Республика Беларусь также юридически оформила свое взаимодействие с Международной уголовной полицией и в настоящее время успешно сотрудничает с ней по всем направлениям, предусмотренным в Уставе.

**А.Н. Кураш**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Любое общество не может нормально функционировать и развиваться без четко организованной системы контроля, в первую очередь финансового контроля, посредством которого проверяется правильность соблюдения установленных форм финансовых отношений. Необходимость стабилизации налоговой системы, обеспечения устойчивого поступления бюджетных доходов, соблюдения налоговой дисциплины как условия качественного выполнения обязательств перед государством физическими и юридическими лицами обусловили обособление особого направления государственного финансового контроля – налогового контроля.

Развитие и становление налогового контроля на протяжении последних лет проходило в трудных условиях, вызванных в первую очередь нестабильностью налогового законодательства, проблемами в организации работы налоговых инспекций. Нестабильность законодательной базы, множественность налогов вызывают негативное отношение налогоплательщиков к налоговой системе и налоговому контролю, не дает возможности адаптироваться в складывающейся экономической ситуации.

Налоговые инспекции строят свои взаимоотношения с налогоплательщиками на законодательной и нормативной основе, поэтому эффективность налогового контроля прямо зависит от совершенства и стабильности законов. Практика показывает, что нечеткие формулировки в законах и других нормативных актах по налогообложению приводят к затягиванию проверок, длительным согласованиям, разногласиям. В результате этого теряется много рабочего времени и возникают конфликтные ситуации в отношениях с налогоплательщиками.

Несовершенство налогового законодательства и преобладание высоких налоговых ставок сужают налоговую базу, тем самым недостаточно обеспечивают требуемую доходность бюджета, отрицательно воздействуют на инвестиционную активность налогоплательщиков, оказывают отрицательное влияние на финансово-хозяйственную деятельность предприятий и их результаты.

Негативные явления, которые связаны с уклонением плательщиков от налогов могут быть устранены при условии создания современного налогового законодательства, отвечающего работе субъектов хозяйствования в рыночных условиях, в результате чего им будут созданы такие условия экономической деятельности, при которых было бы выгодно платить налоги.



По-прежнему актуальной задачей для налоговых органов остается выявление и пресечение теневой экономической деятельности. Одно из направлений такой работы – предотвращение лжепредпринимательства и легализации доходов, полученных незаконным путем.

Серьезный акцент в контрольной работе налоговых органов необходимо сделать в таких сферах деятельности, как операции с ценными бумагами, поступление денежных средств за выполненные работы и оказанные услуги, не соответствующих сфере деятельности субъекта хозяйствования, а также на выявление иностранных юридических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Беларуси и скрывающих доходы от налогообложения. При этом необходимо совершенствовать работу в этом направлении, чтобы своевременно выявлять факты незарегистрированной предпринимательской деятельности нерезидентов с целью привлечения их к налоговой ответственности.

Для повышения оперативности и перспективной направленности налогового контроля необходима тщательная координация и согласование деятельности различных контрольных органов, структуризация информационных потоков, создание системы информационных массивов. В условиях развития рыночных отношений в стране постоянно увеличивается количество налогоплательщиков, возрастает объем и усложняются методы работы органов налоговой службы. Применение современных средств информационных технологий позволяет обрабатывать с приемлемой скоростью практически весь массив имеющейся информации. Однако необходимо отметить, что как бы не совершенствовались в мире информационные технологии повышение производительности и качества работы невозможно без человеческого потенциала, то есть необходимо повышение профессионализма работников налоговых органов.

Также в число приоритетных задач развития налогового контроля можно выдвинуть пропаганду налоговой культуры. Основополагающая идея – это сформировать у граждан понимание того, что уплата налогов – это не наказание, а выгодное для всех вложение денег в свою страну, что средства, поступающие в государственную казну, вернутся к налогоплательщикам в виде пенсий, пособий, стипендий, бесплатного здравоохранения, то есть совокупности установленных Конституцией социальных благ и гарантий, создавая основу стабильности и процветания общества. Совершенствование каждого из этих элементов позволит улучшить организацию налогового контроля в целом.

Таким образом, совершенствование налогового контроля обеспечивает полное и своевременное поступление налогов и других обязательных платежей в бюджет, свидетельствует об уровне развития рыночных отношений, способствует решению вопросов, препятствующих государству нормально и достойно развиваться.

**М.Л. Кухарчук**

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СТУДЕНЧЕСКОЙ СРЕДЕ (на примере студентов ГрГУ имени Я. Купалы)**

В трудах криминологов [3; 6], психологов [2; 4], социологов [1; 5] и теоретиков права достаточно глубоко и всесторонне изучаются правонарушения, совершаемые молодежью. Однако явно недостаточное внимание уделяется исследованию правонарушений, которые совершаются в студенческой среде.

В данной статье мы проанализируем особенности совершения правонарушений в студенческой среде (на примере студентов ГрГУ имени Я. Купалы). Исходным положением при этом может служить вывод Т.А. Нечаевой, Б. Рубина, что наиболее тяжкие правонарушения совершают именно те студенты, которые имели дисциплинарные взыскания в связи с нарушением установленных в вузе норм поведения. Поэтому необходимо уделить большое внимание формированию мотивации студентов к соблюдению норм внутреннего распорядка.

Цель нашего исследования состоит в том, чтобы определить закономерности совершения правонарушений в форме пропусков занятий студентами ГрГУ имени Я. Купалы в зависимости от выбранной специальности, пола, места проживания, года обучения, что в дальнейшем поможет выработать способы предотвращения данных противоправных деяний.

Методы исследования: анализ статистических данных о правонарушениях совершаемых студентами, таблиц пропусков занятий, изучение приказов, распоряжений ректора, деканов факультетов, опрос.

Исследование проводилось на основании изучения таблиц пропусков занятий студентов факультета биологии и экологии, физической культуры, также военного и юридического факультета ГрГУ имени Я. Купалы за 2007 – 2008 год. С целью изучения данной проблемы нами был проведен опрос. Опрос проводился среди студентов 5 курса указанных выше факультетов. В опросе принимало участие 60 человек, что составляет 27 % от общего числа студентов отмеченных выше факультетов.

В ходе проведения исследования была выявлена зависимость правонарушений (пропусков занятий) от факультета. Наименьший процент студентов пропускающих занятия был выявлен на биологическом факультете – 44 %. Среди них только 2 % имеют предупреждение декана факультета. Это объясняется отчасти преобладанием студенток (86 % от общей численности студентов данного факультета).

На юридическом факультете процент студентов пропускающих занятия составляет 67 %, причем 29 % имеют предупреждение декана факультета (15 % – юноши), 9 % имеют повторное предупреждение декана

факультета (6 % – юноши). Наибольший процент студентов пропускающих занятия был выявлен на факультете физической культуры – 95,6 %, причем 46 % студентов (11 % – девушки, 35 % – юноши) имеют замечание декана факультета, 40 % (34 % – юноши) – предупреждение декана факультета, 32 % (26 % – юноши) – повторное предупреждение, а 14 % (среди них 13 % – юноши) – замечание ректора университета, и 4 % – выговор ректора (3 % – юноши). Этот результат объясняется преобладанием студентов мужского пола (72 %).

Нами было установлено, что большее количество правонарушений совершают студенты мужского пола. Например, на факультете физической культуры 96 % юношей пропускают занятия (94 % – девушки), на факультете биологии – 55 %, (девушки – 42 %), на юридическом факультете среди юношей пропускают занятия 81,4 %, а среди девушек – 65 %. Эти данные объясняются большей дисциплинированностью студентов.

Сопоставление нарушений, совершенных студентами из числа местных жителей и приезжих, показывает, что приезжие студенты пропускают занятия меньше (88 % – студенты, проживающие в городе, 82 % – иногородние). Причина этого, возможно, в том, что студенты из числа приезжих, как правило, живут в общежитии, и это дает возможность осуществлять за ними более строгий контроль со стороны куратора группы, работников общежития и т.д.

Изучив данные пропусков занятий по годам обучения, мы установили, что на первом году обучения правонарушений немного: 32 % – на биологическом факультете, 59 % – на юридическом, 93 % – на факультете физической культуры.

Начиная с 2 курса число студентов пропускающих занятия растет и достигает своего пика на третьем, четвертом году обучения (на биологическом факультете – 69 %, на юридическом – 85 %, на факультете физической культуры – 99 %), а, на пятом курсе снижается (на биологическом – 29 %, на юридическом факультете – 79 %, на факультете физической культуры – 96 %).

Проведенный опрос студентов-выпускников показал, что уменьшение правонарушений к последнему курсу обучения обусловлено:

- возросшим самосознанием, связанным с эффективностью проводимой воспитательной работы – 57 %;
- страхом перед наказанием (отчисление из вуза) – 43 %.

При изучении пропусков занятий студентами дневной формы обучения военного факультета нами было выявлено, что данные студенты не привлекались к дисциплинарной ответственности. У них нет замечаний, предупреждений начальника факультета. Это, скорее всего, обусловлено особыми условиями их жизни, деятельности, быта, более строгим контролем со стороны преподавателей.

Таким образом в результате проведенного исследования можно сделать вывод, что большое внимание в процессе осуществления обучения необходимо уделять воспитательной работе. А именно проводить кура-

торский час и др. воспитательные мероприятия. Также большое внимание необходимо уделять формированию мотивации студентов. Студенты перестанут совершать данное правонарушение только тогда, когда осознают необходимость соблюдения правил внутреннего распорядка.

### *Список литературы*

1. Безрукова, О.Н. Социология молодежи: учеб.-метод. пособие. Факультет социологии СПбГУ / О.Н. Безрукова. – СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2004. – 35 с.
2. Горьковская, И.А. Особенности агрессивности у подростков с противоправным поведением / И.А. Горьковская // Психология. – 1998. – № 3. – С. 3 – 12.
3. Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. А.И. Долговой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство НОРМА, 2002. – 848 с.
4. Кучинский, А.И. Предупреждение подростковой и молодежной преступности – настоятельное веление времени / А.И. Кучинский // Проблемы выхаванья. – 1996. – № 2. – С. 46 – 53.
5. Лазарев, А.Д. Социология молодежи: монография / А.Д. Лазарев, С.Н. Чиркун. – Кемерово: КузГТУ, 2006. – 184 с.
6. Шиханцов, Г.Г. Криминология: учеб. пособие / Г.Г. Шиханцов. – Минск: Тесей, 2006. – 296 с.

**Н.Н. Лапко**

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УЧЕНИЙ О ГОСУДАРСТВЕ Т. ГОББСА И ДЖ. ЛОККА**

Цель данной работы: выявить общие и отличительные черты учений о государстве Т. Гоббса и Дж. Локка.

Английская буржуазная революция XVII в. нанесла сокрушительный удар по феодализму и открыла простор для быстрого роста капиталистических отношений в одной из ведущих стран Западной Европы (Англии). Одним из важнейших в это время являлся вопрос о происхождении и сущности государства. Неоспоримый вклад в разработку этой проблемы внесли Томас Гоббс и Джон Локк.

Как возникает государство? Каковы причины его возникновения?

Томас Гоббс отвечает на данные вопросы следующим образом: в силу своих естественных качеств, каждый человек стремится к максимальному удовлетворению своих потребностей. В отсутствии государства нет никаких правил, которые ограничивали бы индивида, и каждый человек без ограничения имеет право на все, что неизбежно влечет такое состояние, которое Гоббс называет «война всех против всех». Возникают насилие и притеснение одних другими – это, и есть «война всех против всех». В та-

кой ситуации человек рискует потерять главное благо – собственную жизнь. Само существование человечества оказывается под угрозой.

Итак, говорит Гоббс: необходима общая власть, держащая людей в страхе и направлена к общему благу. Такая власть может быть установлена лишь одним путем, а именно путем сосредоточения всей власти и силы в одном человеке или в собрании людей, которое большинством голосов могло бы свести все Воли граждан в единую волю. Без этого воли различных людей противоположны.

Идеологом социального компромисса выступил Джон Локк (1632 – 1704), который свое юридико-политическое учение изложил в труде «Два трактата о государственном правлении». В своей работе он выдвигает иной взгляд на первоначальное, естественное состояние человека. В отличие от Гоббса с его тезисом о «войне всех против всех», Локк считает первоначальную абсолютную свободу людей не источником борьбы, а выражением естественного их равенства и готовности следовать разумным естественным, природным законам. Эта естественная готовность людей приводит их к осознанию того, что в интересах общего блага необходимо, сохранив свободу, часть функции отдать правительству, которое призвано обеспечить дальнейшее развитие общества. Так достигается общественный договор между людьми, так возникает государство. Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что Гоббс и Локк признают возникновение государства в результате общественного договора. Но очевидно то, что предпосылки и цели возникновения государства у них разные. Основная цель государства по Локку – защита естественных прав людей, прав на жизнь, свободу и собственность. У Гоббса, цель государства – упразднить естественное состояние человека, и водворить порядок, при котором людям была бы обеспечена безопасность и спокойное существование.

О каких бы разновидностях и формах государства ни шла речь, власть суверенна в нем, по Гоббсу, всегда абсолютна, то есть она безгранична: обширна настолько, насколько это вообще это можно себе представить. Суверен сам издает и отменяет законы, объявляет войну и заключает мир, разбирает и разрешает споры, назначает должностных лиц и так далее. Прерогативы суверена неделимы и не передаваемы никому. Власть суверена есть фактически его монополия на жизнь и на смерть подвластных. Легко заметить, что Локк существенно отходит от теории Гоббса. Гоббс подчеркивает абсолютную власть государства над обществом и людьми, Локк акцентирует другое: люди отдают государству лишь часть своей естественной свободы. Государство при этом не обладает абсолютной произвольной властью. Общественный договор предполагает, по мнению Локка, и ответственность государства перед гражданами. Если государство не выполняет своего долга перед людьми, если оно нарушает естественные свободы – люди вправе бороться против такого государства.

Согласно Т. Гоббсу может быть лишь три формы государственной власти: монархия, демократия и аристократия. К первому виду относятся государства, в которых верховная власть принадлежит собранию, где лю-

бой из граждан имеет право голоса. Этот вид государства Гоббс называет народоправством. К третьему виду относятся государства, в которых верховная власть принадлежит собранию, где правом голоса обладают не все граждане, а лишь известная их часть. Что касается других традиционных форм правления (тирания и олигархия), то Гоббс не считает их самостоятельными видами государства. Государственная власть, как считает Гоббс, чтобы выполнить свое главное назначение – обеспечение мира и безопасности гражданам, – должна быть нераздельной и суверенной. Какова бы ни была ее форма, она по существу своему безгранична. В то же время, Локк не высказался вполне определенно, какую форму государства следует считать наилучшей. Сменяемость форм в соответствии с волей общества признавалась естественной. Он назвал однажды демократию совершенной формой правления, но не возражал и против наследственной монархии при условии ограниченной власти короля, превращая его в символ государства, движимого общей волей общества, объявленной в его законах. Ратуя за режим законности, он настаивал на следующем положении: кто бы конкретно ни обладал верховной властью в государстве, ему вменяется «управлять согласно установленным постоянным законом, провозглашенным народом и известным ему, а не путем импровизированных указов». В государстве абсолютно никто, никакой орган не может быть изъят из подчинения его законам. Высокий престиж закона проистекает из того, что он, по Локку, решающий инструмент сохранения и расширения свободы личности, который также гарантирует индивида от произвола и деспотической воли других лиц.

Таким образом, политические и правовые учения Гоббса и Локка находятся в русле теорий естественного права и договорного происхождения политической власти. Тем не менее их взгляды на возникновение государства и права значительно разнятся. Если Томас Гоббс выступал в свое время за неограниченную власть суверена, единство и неделимость политической власти, то Джон Локк полностью разделял идеи народного суверенитета, неотчуждаемых свобод личности, сбалансированности властей, законности восстания против тирана.

**И.Н. Ларченко**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СООТНОШЕНИЕ БЕРНСКОЙ И ВСЕМИРНОЙ КОНВЕНЦИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АВТОРСКОГО ПРАВА**

Авторское право представляет собой совокупность норм, определяющих правовое положение авторов и созданных их творческим трудом произведений литературы, науки и искусства. Правовое положение авторов обеспечивается законодательно закрепленной совокупностью личных

неимущественных и имущественных прав на созданные ими произведения литературы, науки или искусства.

Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений (1886 г.) стала первым международным договором в области авторского права. Согласно Бернской конвенции охрана предоставляется произведениям как выпущенным, так и не выпущенным в свет, авторы которых либо являются гражданами государств-участников соответствующих конвенций, либо постоянно проживают на их территории. Таким образом реализуется принцип гражданства автора. В литературе данный принцип также называется «национальным принципом». Принцип гражданства автора и территориальный принцип не могут применяться одновременно. Охрана осуществляется в рамках реализации территориального принципа в том случае, если произведение впервые было выпущено в свет в одной из стран-участниц соответствующего договора или одновременно в стране-участнице и третьем государстве.

Бернская конвенция декларирует более высокий уровень охраны авторских прав. Срок охраны авторского права составляет все время при жизни автора и 50 лет после его смерти. Далее произведения переходят в общественное достояние. Ее ст. 18 обязывает предоставлять иностранным произведениям «ретроактивную» охрану, независимо от времени их опубликования – до или после присоединения государства к Бернской конвенции.

Можно сделать некоторые замечания и по поводу используемой терминологии. Некоторые специалисты (в основном представляющие интересы пользователей – издателей, телерадиовещательных компаний и т.д.) предпочитают вместо термина «ретроохрана» использовать формулировку «предоставление охраны с обратной силой». Такая замена представляется крайне нежелательной, поскольку упоминание об охране с «обратной силой» не соответствует самой сути явления, создавая определенную иллюзию «вторжения» в ранее существовавшие правоотношения. Республикой Беларусь заключено более десятка двусторонних международных соглашений о взаимной охране авторских прав, причем все они предусматривают предоставление «ретроактивной» охраны.

Любой договор – это почти всегда «улица с двусторонним движением». В области авторского права всегда имеется несколько заинтересованных сторон: пользователи, правообладатели, государство, белорусские граждане и белорусское общество в целом. Найти решение, которое бы отвечало сразу интересам всех – непростая задача.

В Бернской конвенции участвует свыше 160 стран (включая Беларусь), большая часть из которых согласно практике ООН признается развивающимися. Бернская конвенция может оказаться «невыгодной» исключительно для тех стран, которые активно используют в основном «иностранные» духовные ценности и при этом совершенно не заинтересованы в эффективной охране собственного культурного достояния. Беларусь же является одним из «экспортеров» произведений литературы, науки, искусства и других объектов интеллектуальной собственности.

В 1928 г. Лига Наций предложила унифицировать законодательство об авторском праве в различных странах, поручив разработку предложений Институту интеллектуального сотрудничества, правопреемником которого после Второй мировой войны стала ЮНЕСКО. В 1952 г. была заключена Всемирная конвенция об авторском праве, которая вступила в силу 16 сентября 1955 г.

Всемирная конвенция закрепила срок действия авторского права в виде периода жизни автора и 25 лет после его смерти. Также предоставила правовую охрану только произведениям «выпущенным в свет».

Поскольку большинство государств участвуют в обеих конвенциях, то пришлось специально ставить вопрос о разрешении конфликтов, связанных с их «одновременным» действием. В рамках Всемирной конвенции была принята специальная Дополнительная декларация, согласно которой Всемирная конвенция «не применяется в отношениях между странами Бернского союза в той степени, в которой она касается охраны произведений, страной происхождения которых по Бернской конвенции является одна из стран Бернского союза».

Зарубежное и международное законодательство об авторском праве продолжает развиваться. Очевидно, что необходимо и дальше разрабатывать на международном уровне правовые вопросы, связанные со спутниковым и кабельным вещанием, развитием цифровых интерактивных сетей, распространением продуктов мультимедиа, электронной доставкой документов. Ждет своего решения ряд сложных проблем правового характера, связанных с выбором законодательства в случаях трансграничного нарушения авторских прав.

Сегодня интеллектуальная деятельность человека важна и имеет первостепенное значение для духовного развития человека и человечества, для социального и экономического состояния любого государства, является важной составной частью безопасности государства.

Незаконное воспроизведение произведений (литературы, искусства, науки и т.д.) наравне с незаконным распространением являются наиболее известными видами их нелегального использования.

В авторском праве на современном этапе наметилась еще одна серьезная проблема – использование объектов авторского права в глобальной сети Интернет. Многие веб-ресурсы созданы и используются с нарушением авторских прав. Проблем пока больше, чем путей их разрешения. Однако на международном и национальном уровне уже ведется работа по регламентации использования объектов авторского права во всемирной паутине.

В силу того, что подавляющее большинство государств в настоящее время являются участниками Бернской конвенции, значение Всемирной конвенции неуклонно падает, и это является позитивной тенденцией в деле защиты объектов авторского права. Однако Всемирная конвенция содержит положения, которые в большей мере соответствуют интересам развивающихся стран, чем положения Бернской конвенции.



Таким образом, международные конвенции в области интеллектуальной собственности распространяют национальный режим на граждан государств участников и приравненных к ним лиц. Однако это не означает, что охрана их прав интеллектуальной собственности абсолютно идентична охране прав интеллектуальной собственности граждан Республики Беларусь.

В век экономической и культурной глобализации совершенствование механизмов охраны отечественных произведений имеет огромное значение не только для белорусских авторов, но и для лиц, использующих их произведения. На наш взгляд, законодательство об охране авторских прав и определение условий охраны не должны противоречить друг другу. В противном случае объекты авторского права, права субъектов авторского права не будут должным образом охраняться.

От успешности деятельности ученых, законодателей в области охраны авторского права зависит благосостояние общества.

**Т.А. Лебедева**

*Научный руководитель – И.Ю. Кирвель,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СУДЕБНОГО КОНТРОЛЯ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

Одним из способов защиты нарушенных прав является обращение в суд. Эффективность же функционирования судебной системы проявляется в первую очередь в том, насколько на практике реализуются постановления судебных органов. Практическое исполнение решений судов зависит от двух важных моментов: исполнимости как качества самого судебного решения и степени эффективности взаимодействия судебных органов и органов принудительного исполнения.

Действующее законодательство Республики Беларусь однозначно возлагает на судью, принявшего решение, обязанность контролировать ход его исполнения и добиваться выполнения поставленной в решении задачи (ст. 495 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (далее – ГПК)) [1]. Кроме того, контроль за ходом исполнения судебных решений в той или иной степени осуществляют судьи по административным делам и исполнительным производствам, а также председатели районных судов.

В научной литературе имеет место классификация судебного контроля в исполнительном производстве по формам и целевой направленности. Так, И.Б. Морозова выделяет три формы судебного контроля в исполнительном производстве: предварительное (в случаях, предусмотренных законом) санкционирование судом процессуальных действий судебного исполнителя по принудительному исполнению; обжалование законности и обоснованности постановлений суда по поводу вопросов, возникающих

в процессе исполнения; обжалование и оспаривание действий (бездействия) судебного исполнителя [2, с. 156]. В.В. Ярков определяет судебный контроль в исполнительном производстве как предварительный – санкционирование действий судебного исполнителя, либо последующий – разрешение возникающих споров [3, с. 67]. На наш взгляд, судебный контроль в сфере исполнительного производства, исходя из законодательства Республики Беларусь, реализуется в трех формах: санкционирование процессуальных действий судебного исполнителя в ходе принудительного исполнения, обжалование действий (бездействий) судебного исполнителя, текущий контроль судьи за работой судебного исполнителя.

Одним из спорных вопросов является необходимость усиления роли суда в исполнительном производстве. Ряд ученых утверждают, что выведение принудительного исполнения из-под прямого контроля суда не прибавляет эффективности исполнительному производству. В частности, О. Исаенкова отмечает, что усиление принципа самостоятельности и независимости органов принудительного исполнения от законодательной и судебной ветвей власти может привести к нарушению прав и интересов субъектов исполнительного производства [4, с. 16]. Противоположное мнение у М. Ченцова, который указывает, что наличие и без того усиленного, чрезмерного контроля со стороны суда приводит к осложнению и затягиванию работы судебных исполнителей [5, с. 26].

Полагаем, что передача суду всех обязанностей по контролю за органами принудительного исполнения может привести к перегруженности судов, повлиять на оперативность исполнения решений, поскольку судебный исполнитель, лишенный самостоятельности в отдельных вопросах, будет вынужден постоянно обращаться в суд, что связано со значительными временными издержками. Считаем, что нельзя полностью изъять из судебной компетенции вопросы, связанные с особо значимыми исполнительными действиями, поскольку это может привести к снижению уровня правомерности совершаемых судебным исполнителем действий, в особенности тех, которые затрагивают права и законные интересы сторон. Необходимо предоставить суду возможность разрешать ключевые вопросы юридического характера, такие как: отказ в возбуждении исполнительного производства, восстановление срока предъявления исполнительного документа к взыскателю, прекращение исполнительного производства и другие, которые затрагивают права и законные интересы сторон. При этом сохранить судебному исполнителю возможность самостоятельного осуществления основного массива исполнительных действий и принятие по ним решений, таких, например, как вопросы возбуждения, приостановления исполнительного производства, возвращения исполнительного документа взыскателю, отложения исполнительного действия. Это позволит повысить эффективность и оперативность исполнения, не нарушая прав и законных интересов всех участников исполнительного производства.

### *Список литературы*

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь, 11 янв. 1998 г., № 238-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 13.11.2008 г. // Консультант Плюс: Республика Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.
2. Исполнительное производство: учеб.-практ. пособие / под ред. И.Б. Морозовой, А.М. Треушникова. – М., 2006. – 323 с.
3. Настольная книга судебного пристава-исполнителя / под ред. В.В. Яркова. – М., 2002. – 180 с.
4. Исаенкова, О. Контроль суда за исполнительными правоотношениями / О. Исаенкова // Юрист. – 2003. – № 2. – С. 16.
5. Ченцов, М. Чрезмерный контроль / М. Ченцов // Юрист. – 2003. – № 3. – С. 2.

### **А.А. Лейчонок**

*Научный руководитель – И.В. Гуцин,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПОНЯТИЕ ПРАВА МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ТРУД И ЕГО ГАРАНТИИ**

Право на труд является основой всех социально-экономических прав граждан. Никакое общество не может считаться справедливым и равным, если люди лишены возможности получения работы, а также использования своих знаний и способностей в процессе труда.

Всем гражданам Республики Беларусь, включая молодежь, гарантируется право на труд. Государство всегда предоставляет молодым работникам возможность для применения своих способностей к труду.

Право на труд в республике гарантируется всем молодым людям независимо от их пола, расы, национальности, отношения к религии. Это характеризует равенство граждан перед законом, равные возможности для раскрытия своих способностей к труду.

Сущность права на труд заключается в свободном выборе профессии, квалификации и специальности. Нестабильность экономической ситуации в условиях кризиса обостряет проблемы трудоустройства и занятости, что проявляется в сокращении рабочих мест в сфере производства, в росте официальной и скрытой безработицы. В первую очередь, эти процессы затрагивают молодых людей, особенно тех, кто впервые приступает к трудовой деятельности. Не имея достаточных навыков и квалификации, молодые люди чаще всего не готовы к жесткой системе отношений на современном рынке труда и нуждаются в особой помощи при трудоустройстве. Молодые люди нередко стоят перед проблемой выбора своей профессии. Помощь в этом они получают от органов занятости Министерства труда и социальной защиты.

Основной целью проводимых государством мероприятий является подготовка молодежи к реалиям современного рынка труда, ускорение процесса трудоустройства молодежи на имеющиеся рабочие места (как постоянные, так и временные).

Органами системы занятости по Гродненской области на 2009 год разработан план мероприятий по трудоустройству молодых людей, который включает следующие положения:

- 1) прогнозирование ситуации на молодежном рынке труда;
- 2) организация правовой работы с молодежью;
- 3) осуществление профдиагностической и профориентационной работы;
- 4) информационное обеспечение молодежного рынка труда;
- 5) организация психологической и медицинской реабилитации отдельных категорий молодежи;
- 6) обеспечение консультативной, организационной, юридической и частично ресурсной поддержки в реализации молодежных инициатив;
- 7) координация деятельности управленческих, образовательных, кадровых и других структур, действующих на рынке труда.

Право молодежи на труд в соответствии со ст. 41 Трудового Кодекса Республики Беларусь включает в себя:

1) право на получение гарантированной работы с оплатой труда в соответствии с его количеством и качеством, но не ниже установленного государством минимального размера – получение не просто разовой работы, а работы постоянной;

2) право на работу по специальности;

3) право на выбор профессии, рода занятий и работы.

Эти права, составляют содержание права молодежи на труд.

Важное значение для раскрытия понятия права молодежи на труд занимают гарантии реализации данного права. Среди них необходимо выделить: экономические, политические, юридические гарантии.

Политические гарантии замыкаются на социально ориентированное государство, которое проявляет исключительную заботу о молодежи. Оно гарантирует молодым людям получение общего и специального образования. Для этого в стране имеется широкая сеть высших и средних специальных заведений, различных училищ – СПТУ и др. Молодые люди могут получить профессию прямо на производстве на основе ученичества. В стране достаточно различных учреждений, предприятий, фабрик, в которых молодые люди могут получить соответствующую работу, вступая в конкретное трудовое правоотношение. Действующее трудовое законодательство гарантирует молодежи полную занятость. Оно запрещает необоснованный отказ в приеме на работу молодых людей на предприятия, гарантирует им после окончания учебных заведений получения первого рабочего места, особую охрану их труда и другие правовые меры защиты. Для молодых работников установлены особые условия труда – сокращенный рабочий день, отпуск, предоставляемый в любое удобное им время и др.

Таким образом, право на труд является неотъемлемым правом молодежи Республики Беларусь гарантируемым со стороны государства.

**И.А. Лейчонок**

*Научный руководитель – И.В. Гуцин,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **КРИТЕРИИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПРИЧИНЫ ИНВАЛИДНОСТИ – «ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ЗАБОЛЕВАНИЕ»**

Огромное значение среди причин инвалидности занимает «профессиональное заболевание», позволяющее назначить гражданину Республики Беларусь пенсию по инвалидности независимо от наличия трудового стажа.

В.С. Андреев относит к профессиональным заболеваниям, которые вызваны воздействием профессиональных вредностей (т.е. обстоятельств, свойственных данной профессии, или особых условий труда по данной профессии) на организм человека в процессе исполнения им трудовых функций [1, с. 162]. Я.М. Фогель определяет профессиональное заболевание как заболевание, возникшее или развивавшееся под систематически или длительным влиянием факторов, свойственных данной профессии, либо условиям труда [2, с. 80].

В Республике Беларусь причина инвалидности – «профессиональное заболевание» устанавливается лицам, инвалидность у которых наступила вследствие заболевания, имеющего особую клиническую форму, связанного с работой в контакте с вредным, опасным веществом и (или) производственным фактором [3].

Соответственно данная причина инвалидности может быть установлена только после преступления гражданина к профессиональной деятельности и при наличии вредных факторов, свойственных той или иной профессии. Таким образом, необходимо воздействие определенных вредных факторов на организм человека в процессе исполнения гражданином своих трудовых функций. При решении вопросов о наличии «профессионального заболевания» необходимо так же учитывать условия труда, характерные для той или иной профессии, а также условия труда, характерные для конкретного производства.

В зависимости от времени, необходимого для развития «профессионального заболевания», можно выделить острые и хронические профессиональные заболевания.

Для возникновения у гражданина Республики Беларусь острого профессионального заболевания достаточно кратковременного воздействия вредного производственного фактора на организм человека. Такое воздействие должно быть продолжительностью не более трех смен, а в некоторых случаях достаточно и однократного воздействия вредного фактора для заболевания работника.

Острые профессиональные заболевания нельзя путать с несчастными случаями на производстве, которые возникают независимо от профессиональной деятельности пострадавшего [4].

Хронические заболевания возникают в результате длительного воздействия вредных и опасных производственных факторов на организм человека. Следует учитывать, что в зависимости от условий труда, силы воздействия, в целом состояния здоровья организма человека длительность воздействия может различаться.

Таким образом «профессиональное заболевание» устанавливается при более или менее длительном воздействии вредных производственных факторов на организм человека.

Фактом установления хронических заболеваний занимаются только специальные учреждения – врачебно-консультативными комиссиями лечебно-профилактических учреждений, а также научно исследовательскими институтами, занимающимися вопросами профпатологии, областными и Республиканскими центрами профпатологии, в отличие от диагноза острых профессиональных заболеваний, устанавливаемого врачами амбулаторно-поликлинических и больничных учреждений всех типов.

Кроме этого полномочия установления инвалидности и причин инвалидности принадлежит медико-реабилитационным экспертным комиссиям, которые при решении вопросов об установлении «профессионального заболевания» должны руководствоваться соответствующими нормативными правовыми актами. Огромное значение среди правовых актов занимает «Список профессиональных заболеваний» [5]. В списке профессиональных заболеваний указываются наименования болезней, а также внешние причины, влекущие развитие тех или иных болезней. Кроме этого указываются вредные и опасные факторы, воздействие которых может приводить к возникновению профессиональных заболеваний.

Следует учитывать, что одно и то же заболевание в одних случаях может быть профессиональным и причиной инвалидности будет установлено «профессиональное заболевание», а в других общим заболеванием. Например, заболевание туберкулезом, повлекшее установление инвалидности, врача, работающего с данным заболеванием будет являться профессиональным. Если же граждане, трудовая деятельность которых не связана с работой вирусом туберкулеза, получили инвалидность в результате данного заболевания, то это влечет установление причины инвалидности «общее заболевание».

Следует помнить, что к профессиональным заболеваниям должны быть отнесены:

- 1) ближайшие и отдаленные (в том числе наступившие через длительный срок после прекращения работы в контакте с вредным, опасным веществом и производственным фактором) последствия профессиональных заболеваний;
- 2) заболевания, в развитии которых профессиональное заболевание является фоном или фактором риска развития;
- 3) случаи смешанной этиологии профессионального заболевания [3].

Таким образом, «профессиональное заболевание» может быть установлено гражданам Республики Беларусь в результате кратковременного или длительного воздействия вредных производственных факторов на организм человека. Кроме этого должны учитываться ближайшие и отдаленные последствия, вызванные профессиональным заболеванием, а так же влияние вредных факторов на уже имеющиеся заболевания у гражданина.

#### *Список литературы*

1. Андреев, В.С. Социальное обеспечение в СССР (правовые вопросы) / В.С. Андреев. – М.: Юрид. лит., 1971. – 256 с.
2. Фогель, Я.М. Право на пенсию и его гарантии / Я.М. Фогель. – М.: Юрид. лит., 1972. – 180 с.
3. Об утверждении инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья: постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 окт. 2007 г. № 97: в ред. от 06.11.2008 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 274. – 8/17387.
4. По организации и проведению медицинских осмотров работников, применение списка профессиональных заболеваний: Инструкция Министерства здравоохранения Респ. Беларусь от 19.07.2001 г., № 98-0701 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
5. Об утверждении списка профессиональных заболеваний: постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 дек. 2008 г. № 208 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 304. – 8/20044.

#### **И.А. Ленартович**

*Научный руководитель – О.В. Вербова,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ИЗМЕНЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ В ПЕРИОД НЭПА**

Новая экономическая политика (НЭП) – экономическая политика, проводившаяся в Советской России начиная с 1921 года. Была принята весной 1921 года X съездом РКП(б), сменив политику «военного коммунизма», проводившуюся в ходе Гражданской войны. Целью данного исследования является выяснение, каковы же были главные изменения, происходящие в политической системе во время НЭПа?

#### *1. Реорганизация юстиции и правоохранительных органов:*

В мае 1922 г. ВЦИК утвердил *Положение о прокурорском надзоре* и государственную прокуратуру в составе наркомюста. Нарком юстиции, являвшийся прокурором республики, возглавил прокуратуру. Губернские прокуроры и их помощники назначались прокурором республики.

На прокуратуру возлагалось: осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных, общественных и частных лиц; наблюдение за деятельностью следственных органов; поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

Одновременно ВЦИК принял *Положение об адвокатуре*. При губернских отделах юстиции создавались коллегии защитников, состав которых утверждался губернским исполкомом. В задачи адвокатуры входило оказание юридической помощи гражданам и защита их интересов в суде.

В 1922 г. были изданы *Положения о нотариате и об арбитражных комиссиях*. На нотариат возлагалась работа по регистрации сделок с недвижимостью и другим имуществом, различного рода юридических актов. Арбитражные комиссии принимали на себя рассмотрение имущественных споров, касающихся государственных органов и хозяйственных организаций.

В ноябре 1922 г. принимается *Положение о судеустройстве РСФСР*, положившее начало новой судебной реформе.

Создавалась единая судебная система:

- 1) народный суд в составе постоянного народного судьи;
- 2) народный суд в составе постоянного народного судьи и двух народных заседателей;
- 3) губернский суд;
- 4) Верховный суд РСФСР и его коллегии.

Наряду с единой системой народных судов РСФСР создавались специальные суды: военные трибуналы, военно-транспортные трибуналы, трудовые сессии народных судов, земельные комиссии, арбитражные комиссии.

Главная цель – обеспечение законности для успешного проведения НЭПа.

## 2. Изменения в российском законодательстве:

*Уголовное право:* В мае 1922 г. ВЦИК принял Уголовный кодекс РСФСР, введенный в действие с 1 июня. В кодексе нашла отражение четкая формулировка классовой сущности советского уголовного права. В нем указывалось, что «преступлением признается всякое общественно опасное действие или бездействие, угрожающее основам советского строя и правопорядку, установленному рабоче-крестьянской властью на переходный к коммунистическому строю период времени». Одной из особенностей кодекса было введение института аналогии, притом аналогии закона. 22 ноября 1926 г. ВЦИК принял новый Уголовный кодекс РСФСР, введенный в действие с 1 января 1927 г. Этот кодекс не внес серьезных изменений в основные положения и принципы советского права, сложившиеся к тому времени. Постепенно стала складываться специальная подотрасль, регулировавшая порядок отбывания наказания в местах лишения свободы. Режим в местах лишения свободы различался в зависимости от того, к какой категории относились заключенные. Кодекс предусматривал 3 ос-



новые категории: приговоренные к лишению свободы со строгой изоляцией, профессиональные преступники, а также нетрудящиеся, совершившие преступления вследствие своих классовых привычек, взглядов или интересов, и все остальные. В соответствии с этим места лишения свободы делились на трудовые колонии, исправительно-трудовые места, изоляторы особого назначения, переходные дома.

*Гражданское право:* Было характерно широкое вмешательство государства в гражданско-правовые отношения, существенно ограничило свободу частной собственности. Различалось две категории субъектов гражданско-правовых отношений: правоспособные граждане и юридические лица. Права юридического лица предоставлялись учреждениям, организациям и объединениям лиц. Особую группу юридических лиц составляли государственные предприятия, переведенные на хозяйственный расчет. Среди них надо отметить тресты. В 1923 г. ВЦИК и СНК РСФСР приняли Декрет о государственных трестах. В тресты входило одно или несколько предприятий, причем правом юридического лица обладал лишь трест в целом. Тресты объединяли не только промышленные предприятия. Создавались коммунальные и сельскохозяйственные тресты. Также создавались синдикаты. Как правило, синдикаты являлись торговыми объединениями трестов.

В гражданских кодексах союзных республик различались три вида собственности: государственная, кооперативная и частная. В исключительной собственности государства были земля, ее недра, леса, воды, железные дороги общего пользования и их подвижной состав, летательные аппараты.

Гражданские кодексы советских республик подробно регламентировали различные виды договоров: мены, займа, поручительства и доверенности, товарищества и др. В связи с ростом рыночных связей приобрел широкое распространение договор купли-продажи.

*Семейное право:* Главным нововведением семейного кодекса было признание так называемого «фактического брака», т.е. приравнение брака незарегистрированного к зарегистрированному. В условия регистрации брака вносились существенные изменения. Брачный возраст повышался для женщин с 16 до 18 лет. Регистрирующие брак обязаны были дать подписку о том, что они взаимно осведомлены о состоянии здоровья, в частности, в отношении венерических, душевных и туберкулезных заболеваний, а также узнать в который по счету брак, зарегистрированный или незарегистрированный, каждый из них вступал и сколько имел детей. Сокрытие этих сведений каралось в уголовном порядке. По кодексу 1926 г. восстанавливался институт усыновления.

Создание нормативно-правовой базы – это одно из ключевых (основных) условий успешного проведения НЭПа.

*Вывод:*

Важным средством восстановления и развития хозяйства явилась новая экономическая политика. Рыночные отношения развиваются не только в частном, но и в государственном секторе. Мирные условия определили перестройку государственного аппарата.

Важными событиями ознаменовано и развитие советского права. Проведена кодификация советского законодательства, оно оформляется в четкую систему кодексов. Наряду с развитием республиканского права возникает и постепенно расширяется общесоюзное законотворчество. Совершенствование законодательства способствует укреплению законности, гарантирует стабильность экономических отношений.

Со второй половины 1920-х годов начались первые попытки свертывания НЭПа. Ликвидировались синдикаты в промышленности, из которой административно вытеснялся частный капитал, создавалась жесткая централизованная система управления экономикой (хозяйственные наркоматы). К началу 1930-х годов НЭП был фактически свернут.

**М.Г. Лисовская**

*Научный руководитель – И.В. Гуцин,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ЖЕНЩИН НА ТРУД**

Гарантии – это средства обеспечения. Правовые гарантии – это средства обеспечения реализации права.

В Трудовом кодексе Республики Беларусь содержится легальное определение гарантий. Гарантии трудовых прав – это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается реализация прав работников в области социально-трудовых отношений [1, ст. 90].

Гарантийные нормы содержатся во всех институтах трудового права. Например, это нормы, устанавливающие: запрет необоснованного отказа отдельным гражданам в заключении трудового договора; государственное нормирование нормального рабочего времени, еженедельного непрерывного отдыха, минимальной заработной платы; ограничение удержаний из зарплаты, сверхурочных работ, сохранение места работы (должности) на время выполнения государственных или общественных обязанностей, когда в соответствии с законодательством они могут осуществляться в рабочее время; предоставление прежней работы (должности) после окончания полномочий по выборной должности в государственных органах и др.

Гарантийные выплаты и доплаты регулируются более узкой группой норм, обеспечивающих работникам, не работавшим в течение определенного времени по уважительным причинам, сохранение среднего заработка или его части. Указанные нормы могут быть предусмотрены законом, иными нормативными актами, нормативными договорами (в том числе коллективным), трудовым договором.

Трудовой кодекс содержит нормы, устанавливающие минимальные гарантийные выплаты. Часть из них объединена в отдельную главу 9 «Гарантии и компенсации». Глава объединяет в основном нормы, предусматривающие гарантийные и компенсационные выплаты, а также регулирующие

служебные командировки. Иные гарантийные нормы, в том числе специальные как связанные так и не связанные с выплатами, содержатся в различных институтах трудового права, в том числе посвященных особенностям регулирования труда отдельных категорий работников [2, с. 420 – 421].

Право на труд представляет собой важнейшее социально-экономическое право, дающее возможность каждому человеку зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается [3, с. 166 – 168].

В наиболее сложном положении в плане реализации права на труд оказались наименее защищенные категории: женщины, имеющие малолетних детей, детей-инвалидов, беременные, инвалиды, одинокие и многодетные матери, женщины длительное время не имеющие работы, а также женщины, освобожденные из мест лишения свободы или проходящие принудительное лечение по решению суда. При трудоустройстве достаточно распространенными можно считать также случаи дискриминации, которые имеют два дополнительных возрастных аспекта. Во-первых, это молодые женщины, еще не имеющие детей, поскольку наниматели избегают необходимости в дальнейшем предоставлять отпуск по уходу за ребенком. Во-вторых, широко распространена дискриминация людей предпенсионного возраста, причем в одинаковой мере в отношении мужчин и женщин. Некоторые авторы справедливо отмечают, что многие семейные женщины при трудоустройстве и в процессе труда предъявляют специфические требования к потенциальному месту работы. Для них, в частности, важны гибкий режим рабочего времени, позволяющий сочетать профессиональные и домашние обязанности, а также близость работы к дому. Очевидно, что одновременная реализация профессиональной и семейной роли нередко оказывается невозможной. Как правило, на женщине лежит большая часть заботы о семье и детях [4, с. 122].

Специфика применения женской рабочей силы обусловлена следующими факторами: во-первых, женщины физически слабее мужчин, и их ручной труд может быть менее интенсивным; во-вторых, законодательством о труде предусмотрены особенности регулирования их труда, касающиеся запрещения его применения на тяжелых и подземных работах и с вредными условиями, кроме некоторых подземных работ; в-третьих, выполнение женщинами материнских обязанностей ограничивает во времени их участие в общественном труде и возможности повышения своего профессионально-культурного уровня; в-четвертых, юридический и фактический период трудовой деятельности женщин ниже, чем у мужчин. Таким образом, психофизиологические особенности организма женщин и обуславливают необходимость учета специфики использования женской рабочей силы, что проявляется в регулировании их труда государством в форме специального раздела трудового законодательства. Специфика использования женской рабочей силы в общественном производстве обусловлена не только психофизиологическими особенностями женщин, но и выполнением ими материнских функций. Проблема уменьшения совокупной трудовой нагрузки женщин, состоящей из затрат труда в общественном

производстве, в домашнем и личном подсобном хозяйствах продолжает оставаться актуальной в настоящее время [5, с. 94].

На конституционном уровне право на труд измеряет уровень допустимости человека к работе как условие жизнеобеспечения. Статья 41 Конституции закрепляет право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека; право на защиту своих экономических, социальных интересов, в том числе право на заключение коллективных договоров (соглашений), объединение в профессиональные союзы, право на забастовку.

Статья 41 Конституции содержит перечень гарантий реализации права на труд – это право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, методы достижения неуклонного экономического, социального и культурного развития и полной производительной занятости в условиях, гарантирующих основные политические и экономические права и свободы человека.

В юридической литературе право на труд справедливо рассматривается как одно из средств обеспечения занятости. В целях обеспечения трудоустройства и социальной защиты от безработицы в республике созданы специализированные службы занятости, которые ежегодно разрабатывают программы занятости населения, включающие проведение ярмарок вакансий, направление женщин на обучение новым профессиям, создание дополнительных рабочих мест для женщин, содействие развитию предпринимательства, расширение масштабов профессионально-технической подготовки женских кадров, в том числе для сельской местности и др. Предусмотрены и мероприятия по контролю за соблюдением законодательства о труде и занятости женщин на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от формы собственности [6, с. 141].

### *Список литературы*

1. Трудовой кодекс Республики Беларусь 1999 г. – Минск: Амалфея, 2007. – Ст. 90.
2. Трудовое право: учебник / В.И. Семенков, Г.А. Василевич, Г.Б. Шишко [и др.]; под общ. ред. В.И. Семенкова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2006. – С. 420 – 421.
3. Семенков, В.И. Конституционные основы законодательства о труде / В.И. Семенков // Конституционное правосудие в Республике Беларусь: пятилетний опыт, проблемы и перспективы. – Минск, 1999. – С. 166 – 168.
4. Бодакова, О.В. Вопросы трудоустройства женщин и молодежи в Республике Беларусь / О.В. Бадакова // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2004. – № 3. – С.122.
5. Ермакова, Е.В. Экономические формы реализации труда женщин в рыночной системе / Е.В. Ермакова // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. – 2002. – № 1. – С. 94 – 98.
6. Барановская, И.М. К вопросу о реализации женщинами конституционного права на труд / И.М. Барановская // Вестник Конституционного Суда Республики Беларусь. – 2005. – № 2. – С.139 – 143.

**Д.И. Литвина**

*Научный руководитель – А.Г. Авдей,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ОХРАНЕ ОЗОНОVOГО СЛОЯ**

Озоновый слой является одним из компонентов природной среды. В соответствии со ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» озоновый слой рассматривается как объект отношений в области охраны окружающей среды.

Понятие озонового слоя содержится как в международно-правовых документах, так и в национальном законодательстве. Венская конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г. определяет его «как слой атмосферного озона над пограничным слоем планеты». Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» под озоновым слоем понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, поглощающий биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение. Охрана озонового слоя относится к глобальным экологическим проблемам, а участие Республики Беларусь в ее решении закреплено в качестве самостоятельного принципа государственной политики в области охраны окружающей среды.

Государственное регулирование деятельности в области охраны озонового слоя осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы.

Государственный контроль в области охраны озонового слоя является составной частью контроля в области охраны окружающей среды и осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами посредством контроля за потреблением озоноразрушающих веществ (ОРВ), а также за разработкой и выполнением мероприятий по своевременному сбору и хранению в герметичной таре остаточного количества ОРВ в целях рециклинга и обезвреживания.

Учет потребления ОРВ и осуществление отчетности по обращению с ними проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность, связанную с обращением с ОРВ в соответствии с Инструкцией, утвержденной Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Названные субъекты ведут специальный журнал учета поступления, расхода, сбора бывших в употреблении для повторного использования, рециклинга и передачи на регенерацию ОРВ. Мониторинг озонового слоя является составной частью мониторинга окружающей среды и представляет собой систему наблюдений за состоянием озонового слоя, а также оценку и прогнозирование его изменений в целях своевременного

выявления негативных воздействий природных и антропогенных факторов. Объектом наблюдений является слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере.

Организация проведения мониторинга озонового слоя осуществляется Министерством образования Республики Беларусь.

Охрана озонового слоя представляет собой систему мер, осуществляемых государственными органами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению разрушения озонового слоя и его приостановлению в целях защиты жизни и здоровья человека и окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызванных разрушением озонового слоя.

Правовая охрана озонового слоя осуществляется в соответствии с Венской конвенцией об охране озонового слоя; Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой; Законами Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», «Об охране озонового слоя», принятыми в их развитие иными актами законодательства. Требования в области охраны озонового слоя закреплены также в Законе Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха».

В целях охраны озонового слоя в Республике Беларусь осуществляется регулирование потребления и перемещения ОРВ. Под потреблением ОРВ понимается общее количество произведенных в Республике Беларусь и импортированных из других государств ОРВ, за исключением ОРВ, экспортированных в другие государства. Перечень ОРВ, ограниченных или запрещенных для потребления в Республике Беларусь, а также сроки сокращения либо прекращения потребления таких веществ утверждены Постановлением Совета Министров Республики Беларусь. В соответствии со ст. 11 Закона Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» ввоз на территорию Республики Беларусь и вывоз за ее пределы ОРВ и продукции, их содержащей, допускаются только при наличии у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разового разрешения. Порядок выдачи разовых разрешений установлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, которое и осуществляет их выдачу.

Одной из мер правового регулирования, направленных на охрану озонового слоя, является лицензирование деятельности, связанной с обращением с ОРВ. В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 14 июля 2003 г., № 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежит лицензированию деятельность, связанная с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду. Согласно Положению о лицензировании данного вида деятельности в него включается в качестве работ и услуг обращение с ОРВ. Лицензии могут выдаваться юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям сроком на 5 лет. Выдача лицензий производится Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Для получения лицензии соискатель лицензии наряду с документами, опреде-

ленными Декретом Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности», представляет в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь справку о целях и объемах использования ОРВ, наличии оборудования и инструментов, обеспечивающих выполнение заявленных работ и услуг на условиях, определяемых нормативными правовыми актами, иными нормами и правилами.

За нарушение законодательства об охране озонового слоя установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

**В.В. Лукша**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Валютное законодательство Республики Беларусь является одной из самых мобильных и динамичных отраслей национального законодательства. Большинство нормативных актов в области валютных операций изменяются в среднем один раз в три месяца.

История валютной политики Республики Беларусь – это хронология валютных ограничений, интенсивность которых на протяжении всего пути изменяла свою силу, но основной тенденцией было заметное уменьшение числа этих ограничений. И это понятно – в период становления экономики и финансовой системы страны ограничения являлись основным инструментом валютной политики государства [2].

Возникновение и совершенствование валютного контроля в Республике Беларусь – процесс довольно длительный в новейшей истории Республики Беларусь. Поэтому целесообразно поделить его на этапы. Точкой отсчета будем считать 1992 год – год обретения Беларусью полного суверенитета [4].

20 марта 1992 года Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление «О временном порядке валютного регулирования валютных операций на территории Республики Беларусь». Это был один из первых документов, принятых на заре валютного контроля, хотя о самом валютном контроле ни в данном документе, ни в последующих принимаемых государственными органами актах упоминалось лишь в контексте валютного регулирования. Тем не менее, это не означало, что валютного контроля не существовало.

В данном постановлении сказано, что Национальному банку предоставляются функции исполнительного органа государственного валютного регулирования и контроля по управлению валютными ресурсами, которые находятся на его балансе; определению сферы и порядка обращения

иностранной валюты на территории Республики Беларусь; регулированию курса рубля к иностранным валютам; лицензированию коммерческих банков по операциям с валютными ценностями; осуществления контроля за проведением валютных операций.

Все нормы валютного регулирования, приведенные в постановлении, а также в принятом во исполнение его Положении Национального банка Республики Беларусь от 13.07.1992 г. № 18 «О временном порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь», касающиеся продажи иностранной валюты юридическим лицам и гражданам Республики Беларусь, хранения иностранной валюты, открытия валютных счетов и выдачи валюты и этих счетов и т.д., означали, что исполнение их банками, по сути, и является валютным контролем [1].

Следующий этап в эволюции валютного контроля в нашем государстве связан с изменением политического климата в республике, а именно с появлением поста Президента. Валютное регулирование и валютный контроль были взяты под надзор и ответственность главы государства. Одним из первых актов законодательства, изданных им, явился Указ от 22.09.1994 г. № 115 «Об усилении контроля за осуществлением валютных операций в Республике Беларусь», в соответствии с которым определялись основные направления валютного контроля и государственные органы, призванные обеспечивать данный контроль.

Приоритет внешней торговли нашел свое отражение в законодательном акте – Указе Президента Республики Беларусь от 08.02.1995 г. № 52 «Об установлении порядка регулирования экспортно-импортных и валютных операций и о повышении ответственности за нарушение законодательства в области внешнеэкономической деятельности». Данным документом были установлены основные постулаты валютного контроля во внешнеэкономической области и меры ответственности за их нарушение. Указом также был введен инструмент валютного контроля – паспорт сделки. После вступления в силу указа банки перестали быть просто кредитно-финансовыми организациями, они обрели звание – агенты валютного контроля.

Тем временем Национальный банк принял основополагающий в сфере валютного регулирования и валютного контроля документ – Положение Национального банка Республики Беларусь от 01.08.1996 г. № 768 «О порядке проведения валютных операций на территории Республики Беларусь» (далее – Положение № 768), который просуществовал 7 лет и являл собой некоторый аналог отсутствующего в ту пору закона о валютном регулировании и валютном контроле, с принятием которого ушел в историю.

Нормы, касающиеся обязательной продажи иностранной валюты, были установлены Указом Президента Республики Беларусь от 02.06.1997 г. № 311 «О совершенствовании порядка обязательной продажи иностранной валюты». Декрет Президента Республики Беларусь от 05.02.1997 г. «О мерах по обеспечению порядка при проведении валютных операций», в свою очередь, «навел прицел» валютного контро-



ля на тех, кто нарушает закон при совершении сделок покупки и продажи иностранной валюты или пытается это сделать, либо способствует различного рода нарушениям третьих лиц при проведении валютно-обменных операций.

Когда в 2003 году появился Закон Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле», о валютном контроле стали судить как об исключительно самостоятельном сегменте валютной политики.

Закон определил основные понятия, имеющие отношение к валютному регулированию и валютному контролю, установил классификацию валютных операций, порядок проведения валютных операций в зависимости от субъектного состава валютных сделок, основные принципы расчетов, ввоза и вывоза иностранной валюты, определил систему органов валютного регулирования и валютного контроля, а также их полномочия, компетенцию и основные обязанности. И наконец, Закон установил функции банков как агентов валютного контроля, права и обязанности резидентов и нерезидентов [3].

27 марта 2008 года был принят Указ Президента № 178 «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций», который вступил в силу со 2 октября 2008 года.

Пунктом 1.6 пункта 1 Указа № 178 предусмотрен порядок исчисления сроков для целей валютного контроля.

Далее было принято Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 78 «О внесении дополнений и изменений в инструкцию о порядке осуществления обязательной продажи валюты на внутреннем валютном рынке».

Уточнено, что при неосуществлении обязательной продажи валюты юридическое лицо или индивидуальный предприниматель представляет в банк не позднее 30 дней со дня поступления выручки в иностранной валюте на счет юридического лица или индивидуального предпринимателя платежное поручение на перечисление иностранной валюты, не подлежащей обязательной продаже, с транзитного счета на соответствующую цель либо на текущий (расчетный) счет с одновременным представлением платежного поручения на перевод иностранной валюты с текущего (расчетного) счета на соответствующую цель.

С 1 апреля 2009 г. вступает в силу Указ Президента Республики Беларусь от 19 февраля 2009 г. № 104 (далее – Указ № 104), который изменяет Указ Президента Республики Беларусь «О порядке проведения и контроля внешнеторговых операций» от 27 марта 2008 г. № 178 (далее – Указ № 178). Если Указ № 178 готовился к своему появлению не один год, то для его радикального изменения потребовалось минимальное время. Причиной этому, как и следовало ожидать, является мировой финансовый кризис. Внешнеторговую деятельность страны просто необходимо было максимально деюрокраатизировать, упростить, предложить дополнительные меры по стимулированию внешне-торгового оборота.

Основой для осуществления внешнеторговой деятельности является внешнеторговый договор. В соответствии с Указом № 178 его определение не изменилось – это договор между резидентом и нерезидентом, предусматривающий возмездную передачу товаров, охраняемой информации, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выполнение работ, оказание услуг.

Новой редакцией Указа № 178 такой обязанности предусмотреть в договоре ряд условий у импортеров (экспортеров) не установлено. Это является положительным фактором – государство больше не определяет существенных условий внешнеторгового договора. Субъекты хозяйствования при заключении договоров теперь будут руководствоваться только нормами гражданского законодательства.

Новой редакцией Указа № 178 упраздняется такой документ валютного контроля, как паспорт сделки. На смену ему приходит процедура регистрации сделки.

Регистрация сделки в сравнении с паспортом сделки является упрощенным вариантом валютного контроля. Вместе с тем между этими процедурами много схожего, поскольку их конечное назначение не изменено – мониторинг и контроль за движением товаров и денежных средств по внешнеторговому договору.

Актуальность рассматриваемой проблемы определяется современными экономическими условиями в Республике Беларусь, которые характеризуются достаточно активной внешнеэкономической деятельностью предприятий (не стоит забывать, что Беларусь позиционируется как экспортоориентированная страна), и как следствие ростом ответственности за нарушения закона. В частности, за несоблюдение или за ненадлежащее соблюдение норм валютного законодательства.

Анализ норм валютного законодательства показывает, насколько оно имеет право на жизнь. Экономическая и национальная безопасность государства во многом зависит от наличия в нем валютного законодательства, которое, в свою очередь, не может существовать обособленно и не учитывать тенденций развития экономики и общества.

### *Список литературы*

1. Банковский портфель 2004 года. Справочное пособие / С.И. Пупликов. – Минск: ОДО «Тонпик», 2004. – С. 25 – 39.
2. Валютное регулирование в Республике Беларусь: Сборник нормативных актов. – Минск: ОДО «Экономика и право», – 2000. – С. 152 – 179.
3. О валютном регулировании и валютном контроле: Закон Республики Беларусь от 22.07.2003 г. № 226-3.
4. Крашенинников, В.М. Валютное регулирование и валютный контроль / В.М. Крашенинников. – М., 2005. – 399 с.

**С.Н. Люлькович**

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ И СВОЙСТВА ДОКТРИНЫ (НАУКИ) КАК ИСТОЧНИК ПРАВА**

Целью исследования является определить понятие доктрины (науки), ее значение и разграничить «науку» и «доктрину», как отдельные термины.

В работе использовались такие методы изучения материала, как анализ нормативных правовых актов и научной литературы, проводили между ними сравнение, анализировали данные, делали умозаключения и свои научные выводы.

Правовая доктрина – это система взглядов, представлений о праве, о его принципах, изложенная признанными авторитетами в области юриспруденции. Правовая доктрина – это теоретические положения, научные теории юридического характера, в которых формулируются важнейшие принципы, юридические категории, понятия, воззрения юристов-ученых.

Наиболее широкое освещение данный вопрос получил в учебном пособии известного белорусского исследователя Н.В. Сильченко, который утверждал, что «... амаль на ўсіх вядомых нам праўных сістэмах важнай крыніцай права выступае дактрына (навука)», очерчивая проблематику в этой области знаний, связанную со своеобразием процесса формирования норм права в доктринах [8].

Современная учебная литература по правоведению практически не освещает вопросы, относящиеся к доктрине (науке) в качестве источника права, но в ней можно увидеть понимание и признание значимости науки и ее необходимости для нормального функционирования правовой системы. Научные исследования в этой области хотя и проводятся, но не имеют комплексного характера.

Следует согласиться с позицией С.В. Бошно, в соответствии с которой доктрина влияет на формирование и реализацию права, выступает источником для иных форм, прежде всего для нормативных правовых актов. Но кроме этого она может выполнять и самостоятельную функцию регулирования общественных отношений.

Доктрину рассматривают в различных контекстах: как учение, теорию, мнение ученых-юристов, научные труды авторитетных исследований. Для доктрины «принципиальное значение имеет ее действенность, признанность, авторитетность, широта распространения и влияния на общественные отношения, которые позволяют этому явлению претендовать на самодостаточность» [4].

Например, понятие «нормативный правовой акт» прежде было сформулировано в доктрине и, лишь, затем воспринято в акте законодательства.

«Доктрина» и «наука» в качестве источника норм права.

Для того, чтобы изучить доктрину необходимо определить понятие доктрины и установить различия в понимании науки вообще и доктрины в частности, обратив при этом внимание на особенности формирования последней; исходя из посылки о нормативности права, установить возможность наличия у научных конструкций таких свойств, которые позволяют рассматривать эти конструкции в качестве источника права.

Различие между доктриной и наукой проводит С.В. Бошно. Научные произведения непосредственно не регулируют отношения, они формируют доктрину, выступая ее источником. Реализация доктринальных положений законодателем или в судебной практике означает поддержку государством доктринальных идей.

Несмотря на объединение в названии работы «доктрины» и «науки», они имеют различное значение в контексте проводимого исследования, хотя и неразрывно связаны друг с другом. В то же время «доктрина» и «наука» сознательно не обозначены как «правовая доктрина (наука)». В данном исследовании превалирующее место занимают доктрина и наука именно правового происхождения. Формирование доктрины (науки) было обусловлено тем, что в юриспруденции часто понятия «наука» и «доктрина» не разделяются при описании источников права и применяются в различных комбинациях и интерпретациях.

Понятие «доктрина» употребляется в самых различных значениях: политическая, военная, юридическая. В общем же определение доктрины такое: это «... учение, научная или философская теория, политическая система, руководящий теоретический или политический принцип или нормативная формула» [1].

В качестве доктрины имеются в виду наличие в ней каких-то «сгустков», «выжимок» из множества различных теорий, которые сформировались и именуется таким образом благодаря объективности и повторяемости сформулированных в них закономерностей, что позволяет говорить об их безоговорочном авторитете при использовании в практике. Применительно к сфере права это дополнительно должно указывать на формирование в доктрине правовых норм, которые со временем становятся общеобязательными. Ведь наука может содержать в себе различные правила и конструкции, но не всякое положение науки становится прямым правовым регулятором в смысле источника права. Такое возможно лишь при наличии в научном положении признаков нормативности в том понимании, в котором трактует его современное правоведение. Если нормативность присутствует, то происходит включение научных закономерностей в нормативный акт, который может состоять из них полностью либо комбинироваться с чисто юридическими нормами. Другие же положения науки, которые не имеют черт нормативности, могут использоваться при разрешении различных правовых задач, но источником они не выступают.

Итак, выводами исследования является:

1. Доктрина представляет собой сложное многоплановое явление, имеющее широкое функциональное предназначение, формирующееся по

определенным правилам и затрагивающее своим влиянием самый широкий спектр правовых явлений: как мнение ученых-юристов по тем или иным вопросам, касающимся сущности и содержания различных юридических актов, по вопросам правотворчества и правоприменения, как научные труды наиболее авторитетных исследователей в области государства и права, в виде комментариев различных кодексов отдельных законов, «аннотированных версий» (моделей) разных нормативно-правовых актов [6].

2. «Доктрину» и «науку» отождествлять нельзя, т.к. и доктрина, и наука имеют специфические черты, которые дают преимущество «доктрине» перед «наукой».

### *Список литературы*

1. Большая Советская Энциклопедия. – 3-е изд.: в 30 т. / гл. ред. А.М. Прохоров. – М.: Советская Энциклопедия, 1972. – Т. 8: Дебитор-Евкалипт.
2. Бошно, С.В. Правотворчество: путь от источника к форме права / С.В. Бошно. – М.: РАГС, 2002.
3. Бошно, С.В. Судебная практика: способы выражения / С.В. Бошно // Государство и право. – 2003. – № 3.
4. Василевич, Т.А. Источники белорусского права / Т.А. Василевич. – Минск: ТЕСЕЙ, 2008.
5. Дервояд, В.В. Доктрина (наука) в качестве источника права в Республике Беларусь / В.В. Дервояд. – Витебск, 2007.
6. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 10 янв. 2000 г. № 361-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 1 дек. 2004 г. – Минск: Дикта, 2004.
7. Марченко, М.Н. Источники права / М.Н. Марченко. – М., 2007.
8. Сільчанка, Н.У. Агульная тэорыя права / Н.У. Сільчанка. – Гродна, 2008.

### **В.Т. Мазюк**

*Научный руководитель – И.А. Басюк,  
д-р истор. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **БЕЛОРУССКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КОЛЛАБОРАЦИОНИСТОВ**

Коллаборационизм – политическое, экономическое и военное сотрудничество с оккупационными немецкими властями во время Второй мировой войны на оккупированной территории.

По большому количеству причин данная тема в отечественной историографии не получила должного научного освещения, что связано как с отсутствием достаточной документальной базы, так и со сложившимися в обществе стереотипами. По сути, любая попытка объективного рассмотрения данной темы зачастую воспринимается, как реабилитация коллаборационистов. Несмотря на это, замалчивание данной проблемы ведет к

неправильному пониманию данного феномена, поэтому, на мой взгляд, эта тема является важным и неотъемлемым элементом истории Великой Отечественной войны.

Основными причинами белорусского коллаборационизма являлись недовольство части населения проводимой советской властью политикой, а также деятельность националистических организаций, действующих на территории Беларуси.

Подготовка белорусских коллаборационистов Третьим рейхом началась задолго до начала войны. Уже в середине 1930 года при Министерстве внутренних дел Германии было создано Белорусское представительство [1. с. 179]. Главной задачей этой организации являлось выявление и вербовка лиц, которые поддерживали Германию и желали ей оказывать помощь в решении оккупационных вопросов. Уже в 1940-х годах немецким командованием были созданы организации для подготовки коллаборационистов и на территории СССР.

В процессе развития военной ситуации у немецкого командования отношение к коллаборационистам было различным.

В начальный период войны немецкое командование делало только незначительный упор на организации белорусских коллаборационистов, это было связано с первоначальными успехами немцев на фронте. Но уже в 1943 году после перелома в войне немецкое командование пересмотрело свое отношение к белорусскому коллаборационизму. В этот период наблюдается наиболее активное создание коллаборационистских организаций на оккупированной территории.

В белорусском коллаборационизме выделялись три составные части:

1) политическая коллаборация включала в себя национально-радикальные силы, политические партии и организации, отдельных лиц, которые стали на путь политического сотрудничества с немецко-фашистскими властями с целью создания с помощью Германии белорусской государственности;

2) жители довоенной Белоруссии, которые сознательно перешли на службу к оккупантам и поддерживали их;

3) часть населения, которая насильно работала на административно-хозяйственных предприятиях, которые открывались оккупантами [3. с. 101].

Наиболее показательным примером коллаборационизма является деятельность Белорусской Народной Самопомощи (БНС) – общественной организации с узкими функциями социальной благотворительности, культуры и здоровья. Главной задачей БНС является помощь белорусам, которые пострадали от военных действий и возобновление белорусской культуры и государственности. Создана она 22 октября 1941 г. как правопремница Белорусского Красного Креста [4. с. 512]. В округах, районах, волостях создавались окружные, районные и волостные отделы БНС. В июне 1943 г. была реорганизована в Белорусскую самопомощь (БСП) – организацию, занимавшуюся исключительно благотворительностью. С 1 марта 1944 г. БСП была подчинена Белорусской центральной раде [1. с. 180].

По инициативе Кубе 27 июня 1943 г. было провозглашено создание Рады доверия при Генеральном комиссариате Белоруссии [2, с. 10]. Этот орган представлял собой административную комиссию, единственной задачей которой было представление оккупационным властям пожеланий и предложений от населения. 21 декабря 1943 г. вместо Рады доверия была создана Белорусская Центральная Рада (БЦР) [2, с. 19]. Деятельность Рады не была эффективной, поскольку Рада не имела реальной политической власти (только в вопросах социальной опеки, культуры и образования имела право на относительно самостоятельные решения).

Белорусская Центральная Рада (БЦР) была совещательным органом, центральной инстанцией белорусской администрации на оккупированной территории. Главные функции – руководство школьным делом, культурой, социальной опекой. Имела свои наместничества в большинстве округов. В ее подчинении находились созданные ранее БНС, СБМ. Белорусское научное общество и т.д.

Особенно активную деятельность коллаборационисты развернули по созданию Белорусской краевой обороны (БКО), которая являлась воинским формированием. Создана в начале марта 1944 г. [2, с. 31]. Главная задача – борьба против партизан, Красной Армии и польской Армии Крайовой. В активных боевых действиях БКО неучаствовала, лишь в некоторых случаях созданные вооруженные отряды принимали участие в борьбе против партизан. В основном, формирования БКО использовались для сельскохозяйственных работ, охраны различных зданий и складов.

Также на территории Белоруссии действовали: Союз белорусской молодежи (СБМ), ставший молодежной антисоветской организацией; Белорусский корпус самообороны (БКС), который являлся военизированным формированием белорусской коллаборации и многие другие.

Таким образом, захватчики, поддерживая коллаборационистов, преследовали определенные цели:

1. Привлечение населения для осуществления своей оккупационной политики.
2. Использование экономики Белоруссии в интересах Германии.

Белорусские коллаборационисты со своей стороны рассчитывали использовать предоставленную возможность для осуществления своей давней мечты – создания белорусской государственности под немецким протекторатом. Но ни белорусским коллаборационистам, ни немецким захватчикам в годы войны не удалось достичь полностью своих задач.

### *Список литературы*

1. Коршук, І.П. Беларусь у гады Вялікай Айчыннай вайны / І.П. Коршук // Беларусь на мяжы тысячагоддзяў: вучэб. дапаможнік. – Мінск: Беларуская энцыклапедыя, 2000. – С.178 – 183.
2. Каваленя, А.А. Беларусь напярэдадні і ў гады Другой Сусветнай і Вялікай Айчыннай войнаў: вучэб. дапаможнік / А.А. Каваленя, І.А. Саракавік; пад рэд. А.А. Кавалені. – Мінск: Беларусь, 2008. – 271 с.

3. Соловьев, А.К. Белорусская Центральная Рада: создание, деятельность, крах: монография / А.К. Соловьев. – Минск: Наука и техника, 1995. – 176 с.

4. Гісторыя Беларусі: у 6 т. / рэдкал.: М. Касцюк (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск: Экаперспектыва, 2007. – Т. 5: Беларусь у 1917–1945 гг. / А. Вабішчэвіч [і інш.]. – 2007. – 613 с.

**Ю.В. Манкевич**

*Научный руководитель – О.В. Вербова,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **НАЧАЛО ОПРИЧНИНЫ ИВАНА ГРОЗНОГО**

ОПРИЧНИНА, опришнина (*др. рус.* опричный – особый), в XIV – XV вв. опричниной называли особое владение, выделенное членам великокняжеской семьи.

1. Название государева удела в 1565 – 1572 (его территорий, войска, учреждений).

2. Внутренняя политика Иоанна IV Васильевича Грозного в те же годы.

К концу 1564 года в Москве сложилась не самая благоприятная ситуация – неудачи во внешней политике плюс отсутствие компромисса у царя с боярами. Советники царя рекомендовали установить в стране диктатуру и подавить оппозицию с помощью террора и насилия. В глазах Ивана IV Грозного этот вариант оказался самым приемлемым, но в Русском государстве ни одно значимое политическое решение не может быть принято без согласия Боярской думы. Поэтому Ивану IV Грозному пришлось избрать весьма изощренный способ достижения своей цели.

В начале декабря 1564 г. царская семья стала готовиться к отъезду из Москвы. Иван IV «посещал столичные церкви и монастыри и усердно молился в них». Иван IV Грозный велел забрать и свести в Кремль самые почитаемые иконы, что привело в негодование церковные власти. В воскресенье, 3 декабря, Грозный присутствовал на богослужении в кремлевском Успенском соборе. После окончания службы он простился с митрополитом, членами Боярской думы, дьяками, дворянами и столичными гостями. На площади перед Кремлем уже стояли «сотни нагруженных повозок под охраной нескольких сот вооруженных дворян. Царская семья покинула столицу, увозя с собой всю московскую “святость” и всю государственную казну, которые стали своего рода залогом в руках Грозного». Царский выезд был необычен. Близкие люди, сопровождавшие Ивана, получили приказ забрать с собой семьи, эти бояре были выбраны поименно. Оставшиеся в Москве бояре и духовенство находились в полном недоумении и неведении о замыслах царя. Две недели царь пробыл в селе Коломенское, потом царский «поезд» переехал в село Тайнинское, а оттуда через Троице-Сергиев монастырь прибыл в укрепленную Александров-



скую слободу (около 65 верст от Москвы, ныне город Александров Владимирской области), свое любимое местопребывание.

Примерно через месяц царь прислал в столицу с гонцом две грамоты. В первой, обращенной к боярам, духовенству, служилым и приказным людям, он «клял свой государев гнев на все духовенство и бояр, на всех служилых и приказных людей, поголовно обвиняя их в том, что они о государе, государстве и обо всем православном христианстве не радели, от врагов их не обороняли, напротив, сами притесняли христиан, расхищали казну и земли государевы, а духовенство покрывало виновных, защищало их». Царь сообщал, что «от великие жалости сердца, не хотя их многих изменных дел терпети», он должен был «оставить свое государство». В другом письме, к купцам, простонародью и всем тяглым людям Иван IV Грозный писал, чтобы они себе «никоторого сумления не держали, гневу на них и опалы никоторые нет». Эти письма произвели действие, на которое царь и рассчитывал.

Расчет Ивана VI на веру народа в доброго царя, борющегося с боярами-притеснителями, оправдался. Толпа на дворцовой площади прибывала час от часу, а ее поведение становилось все более угрожающим. Допущенные в митрополичьи покои представители купцов и горожан заявили, что останутся верны старой присяге, будут просить у царя защиты «от рук сильных и готовы сами “потребить” всех государевых изменников». Под давлением обстоятельств Боярская дума не только не приняла отречение Грозного, но «вынуждена была обратиться к нему с верноподданническим ходатайством». Представители митрополита и бояре, не теряя времени, выехали в слободу. Среди членов боярской думы, конечно же, были противники Ивана Грозного, пользовавшиеся большим влиянием. Но из-за общего негодования на «изменников» никто из них не осмелился поднять голос. Царь допустил к себе духовных лиц и в переговорах с ними заявил, что его решение окончательно. Но потом он «уступил» слезным мольбам близкого приятеля-чудовского архимандрита Левкия и новгородского епископа Пимена. Затем в слободу были допущены руководители думы. Слобода производила впечатление военного лагеря. Бояр привели во дворец под сильной охраной, как явных врагов. Руководство думы просило царя сложить гнев и править государством, как ему «годно».

Иван Грозный поставил главное условие – он будет казнить изменников по своему усмотрению. Право казнить бояр без суда и следствия стало средством укрепления абсолютной власти. Приговор об опричнине подготовили чуть больше чем за месяц. В середине февраля царь вернулся в Москву и представил на утверждение думе и священному собору текст приговора. В речи к собору Иван сказал, что для «охранения» своей жизни намерен «учинить» на своем государстве «опришнину» с двором, армией и территорией. В опричнину вошли промысловые земли Севера, некоторые подмосковные уезды, территории, пограничные с Литвой. К опричнине отошла и часть Москвы. В Александровой слободе был выстроен опричный дворец. При этом царь особенно настаивал на необходимости

покончить со злоупотреблениями властей и прочими несправедливостями. В этом, как ни парадоксально, заключался один из главнейших аргументов в пользу опричнины. Правительство без труда добилось от собора одобрения подготовленного указа. Было создано особое опричное войско, численностью в несколько тысяч человек. Оно было организовано подобно монастырскому братству. Игуменом считался сам царь. Опричники одевались, подобно монахам, в черное. К седлу они прикрепляли собачью голову и метлу в знак готовности выгрызть и выметать измену. Фактически опричное войско представляло собой карательный механизм, сочетавший в себе внешние атрибуты монашеского ордена и обычаи бандитской шайки. На содержание опричников (количество их первоначально составляло 1000 человек, позже возросло в 5 – 6 раз) Иван Грозный потребовал огромной суммы в 100 тыс. рублей.

Так каковы же причины такого поведения? Большинство исследователей выделяет 2 группы причин:

1-я группа – политические и социальные причины:

- активная военная политика и необходимость в постоянном увеличении численности войска заставляли государство систематически подчинять интересы производителей (крестьян, ремесленников и торговых людей) интересам служилого класса;
- отношения монарха и боярской аристократии оставались неупорядоченными и неурегулированными.

С.Ф. Платонов считает, что «оба противоречия в своем развитии во второй половине XVI в. создали государственный кризис».

2-я группа – личные причины Ивана Грозного:

- в 1557 – 1558 гг. царь столкнулся с боярской оппозицией, выбравшей курс на развязывание Ливонской войны. Не нашел он поддержки в этом вопросе и у избранной рады. На протяжении всей жизни Ивана Грозного у него были не простые отношения с боярами;
- настоящий шквал эмоций вызвал у царя побег воеводы князя Андрея Курбского в Литву (в 1564 г.). После этого гонения на бояр были уже сточены;
- в 1560 г. Иван IV остро переживал кончину любимой жены Анастасии Романовны. Пожалуй, единственного близкого человека.

Сохранение государства в том виде, в котором оно существовало, требовало укрепления власти – создание абсолютной монархии. Иван Грозный заручившись поддержкой населения, поднял авторитет власти в глазах простого населения и добился удовлетворения всех своих требований. Опричнина стала опорой царского режима, она располагала властью, которой ранее не обладало ни одно московское правительство, она решительно укрепила аппарат самодержавия; именно с опричнины Ивана Грозного начался исторический путь царизма, уже в XVI в. формируется представление о «самодержавстве» как неограниченной власти монарха.

**Е.Э. Маркевич**

*Научный руководитель – Н.Г. Станкевич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЮРИДИЧЕСКИЙ АДРЕС, ИЛИ МЕСТОНАХОЖДЕНИЕ?**

В практике достаточно часто используется такое понятие, как юридический адрес организации. Под этим понятием понимается тот адрес, по которому производится регистрация юридического лица, его постановка на учет в соответствующей налоговой инспекции и который указан в учредительных документах. Также понятием юридический адрес часто определяют услугу по предоставлению документов, которые подтверждают нахождение юридического лица по определенному адресу. Согласно законодательству почтовый адрес, на который поступает адресованная организации почтовая корреспонденция, не должен отличаться от адреса ее местонахождения.

Следует заметить, что юридическим адрес становится тогда, когда он указан в качестве такового в учредительных документах. По адресу, указанному в учредительных документах, должна происходить связь контролирующих органов с юридическим лицом. По этой причине закон требует, чтобы юридический адрес организации совпадал с ее фактическим местонахождением. Фактический адрес – это реальное месторасположение юридического лица, которое, зачастую, по разным причинам может и не совпадать с юридическим адресом.

Несовпадение юридического и фактического адресов – одна из проблем и для налоговых организаций, и для налогоплательщиков. Последние, особенно представители малого бизнеса, даже при всем их желании, не всегда имеют возможность предоставить адрес, по которому налоговые органы смогли бы найти исполнительный орган. В настоящее время широко распространена ситуация, когда у организации в учредительных документах в качестве местонахождения организации указан один адрес («юридический» адрес), а фактически организация находится по другому адресу, по которому, как правило, и осуществляется основная деятельность – имеется арендованное (в собственности) помещение, оборудованы стационарные рабочие места. При этом постановку на налоговый учет организация осуществляет по «юридическому адресу». Проблема несоответствия «юридического» и «фактического» адреса становится очень острой, когда речь касается вопроса о необходимости постановки на учет в налоговых органах по «фактическому» адресу.

Ситуации, когда у фирмы данные адреса не совпадают, возникают по разным причинам. Например, помещение фирмы имеет удобное месторасположение с коммерческой точки зрения, но в силу определенных обстоятельств заключить договор аренды нельзя. И, как следствие, невоз-

можно указать в учредительных документах реальный адрес юридического лица. Поэтому фирма в учредительных документах указывает адрес, называемый юридическим. Еще одной причиной может быть желание организации встать на учет в качестве налогоплательщика в определенной инспекции.

А что же закон? В действующем законодательстве нет такого понятия как юридический или фактический адрес, есть – местонахождение юридического лица. Упоминание в ГК Республики Беларусь факта о необходимости зафиксировать в учредительных документах местонахождения свидетельствует о том, что данный вопрос имеет принципиальную важность для дальнейшей судьбы юридического лица. И действительно, местонахождение юридического лица – признак обязательный для каждого действующего субъекта хозяйствования, так как неясности и неточности в вопросе о местонахождении последнего в определенных ситуациях могут стать основанием для отказа в его регистрации или даже (при неоднократном либо грубом нарушении законодательства по данному вопросу) причиной для ликвидации.

К возможным путям решения данной проблемы можно отнести:

Во-первых, несмотря на изменения части 2 статьи 50 ГК Республики Беларусь, согласно которой местонахождение юридического лица определяется местонахождением его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности, проблема «местонахождения юридического лица» остается актуальной. Мы считаем необходимым внести законопроект, который дополнил бы статью 50 ГК Республики Беларусь фразой «фактическое местонахождение юридического лица должно соответствовать его юридическому адресу».

Во-вторых, возможно внести изменения в Кодекс об административных правонарушениях, затрагивающих вопрос ответственности для организаций, которые имеют два адреса. Что касается выявления таких нарушителей, то этим должны заниматься налоговые органы.

В-третьих, юридические лица, у которых фактическое местонахождение не совпадает с юридическим адресом, должны подвергаться ответственности в виде штрафа. К тому же возможно приостановить их деятельность на определенный срок, в течение этого времени организации не вправе будут совершать сделки, кроме расчетов с бюджетом и выплаты заработной платы.

Законодательное единообразие в применении понятий «местонахождения» и «юридический адрес», необходимо как для стабильной деятельности субъектов хозяйствования, так и для объективного осуществления правоприменительными и фискальными органами своих полномочий.

**С.В. Матысик**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Формы финансовой деятельности выступают как самостоятельные, родственные по характеру и по своему внешнему проявлению действия, с помощью которых реализуются ее задачи и функции. Выбор организационно-правовых форм финансовой деятельности предопределен ее задачами, функциональным назначением и методологическими особенностями.

Формы осуществления финансовой деятельности разнообразны. Финансовая деятельность государства осуществляется непосредственно (фактически), то есть в неправовой форме, не влекущей правовых последствий, и в правовой форме, порождающей определенные правовые последствия.

Правовая форма выступает одной из составных частей механизма воздействия на регулируемые отношения, средств государственного принуждения, служит основой для осуществления единой финансовой политики, единообразного применения финансово-правовых норм. Правовая форма финансовой деятельности государства является результатом воплощения в жизнь функционального взаимодействия государства и права. Имея четко обозначенную функциональную направленность, правовая форма финансовой деятельности государства опосредует только специальные функциональные задачи правового характера, решение которых сопровождается правовыми или организационно-правовыми последствиями. Правовые формы выражаются в принятии правовых актов в связи с установлением или применением финансово-правовых норм, совокупность которых образует финансовое законодательство. Конкретные правовые формы финансовой деятельности зависят от того, какие именно органы ее осуществляют представительные или исполнительные, на республиканском или местном уровнях. Осуществляя финансовую деятельность, ее субъекты в рамках своей компетенции принимают определенные финансово-правовые акты, в соответствии с которыми и происходит дальнейшая деятельность по образованию, распределению и использованию денежных средств, проведение контроля за их расходованием, за принятием и выполнением финансовых планов и обязательств перед государством.

Между тем финансовая деятельность государства не ограничена финансово-правовыми явлениями и не может быть охарактеризована только через финансово-правовые категории. Исходя из этого, правовыми формами финансовой деятельности являются следующие:

1) издание правовых актов, носящих нормативный характер, чаще всего – финансово-правовой, так как большинство отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности государства, являются по своей

экономической природе финансовыми, а по правовой-финансово-правовыми. Однако это не исключает и того, что некоторые акты могут носить гражданско-правовой характер, быть актами трудового и некоторых других отраслей права;

2) издание индивидуальных правовых актов;

3) заключение договоров, которые опосредуют экономические отношения, связанные с собиранием и расходованием государственных денежных фондов (финансово-правовых, гражданско-правовых, международных);

4) реализация государством в лице уполномоченного органа своих прав и обязанностей в качестве субъекта конкретного правоотношения, возникающего в процессе финансовой деятельности государства (принудительное взимание налоговым органом недоимки с налогоплательщика);

5) привлечение государством лиц, совершивших правонарушения в сфере финансовой деятельности государства, к установленной юридической ответственности (привлечение финансового правонарушителя к ответственности – есть акт защиты государством своих финансовых интересов, осуществляемый через суд, который является государственным органом, т.е. в конечном счете, тем же государством).

Неправовые формы – это формы, имеющие локальный характер, то есть обеспечивающие реализацию отдельных процедур (например, ответы на вопросы налогоплательщиков; проведение совещаний, разъяснение финансового законодательства, финансово-экономический анализ; проведение финансового планирования, составление экономических прогнозов и отчетов и т.п.). Подобного рода действия не имеют юридического значения (здесь в большей степени речь идет об организационно-экономическом значении), однако они создают предпосылки для осуществления правовых форм финансовой деятельности, в которых проявляется государственно-властный характер действий органов государственной власти в финансовой сфере.

Несомненно, что форма связана с таким элементом содержания, как метод деятельности. Однако если метод отвечает на вопрос, каким образом следует решать (реализовывать) ту или иную задачу или функцию, то форма отвечает на вопрос, в каком виде (внешней форме) конкретная задача или функция практически осуществляется. Выбирая ту или иную форму при организации финансов или регулировании финансовой деятельности, государство тем самым определяет их значимость, выстраивает иерархию нормативных правовых актов, по-разному воздействуя на достижение цели и задач финансовой деятельности.

Приобретая юридическую форму, финансовая деятельность по своей целевой сущности и в своем функциональном содержании становится самостоятельной правовой категорией, являющейся базой для формирования отрасли финансового права. Характер юридического волеизъявления субъектов финансовой деятельности зависит от целевых установок и задач по формированию, распределению и расходованию финансов.

## Список литературы

1. Лукьянова, Т.Г. Организационно-правовые формы финансовой деятельности / Т.Г. Лукьянова // Юридический мир. – 2003. – № 10. – С. 40 – 45.
2. Мамедов, А.А. Финансово-правовое регулирование финансовой деятельностью государства в сфере страхования / А.А. Мамедов // Законодательство и экономика. – 2004. – № 6. – С. 65 – 69.

**Е.М. Махнач**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ПРИНЦИПЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ МЕЖДУ ЗВЕНЬЯМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ**

В каждой стране формируется своя система доходов центральных и местных бюджетов, учитывающая мировую практику и национальные возможности. Налоговые кодексы, законы о налоговых системах определяют содержание и состав налоговой системы как основы формирования доходов бюджетов каждого уровня. Налоговая система Республики Беларусь предусматривает налоги республиканского и местного уровней. Перечень видов доходных источников республиканского бюджета ежегодно устанавливается Национальным Собранием Республики Беларусь и Президентом Республики Беларусь и закрепляется в Законе Республики Беларусь «О республиканском бюджете на очередной финансовый год». Местные налоги устанавливаются местными советами депутатов по перечню видов налогов и сборов, предусмотренных в Законе о республиканском бюджете.

В современной научной литературе существует множество подходов к выделению принципов распределения доходов и расходов между элементами бюджетной системы Республики Беларусь.

Так, например, Г.А. Воробей выделяет два основных принципа: принцип значимости расходов и принцип подчиненности определенных субъектов тому или иному государственному органу. Первый принцип означает то, что общегосударственные расходы финансируются из республиканского бюджета, а расходы, имеющие значение на местном уровне, – из местных бюджетов. Причем, приоритетными направлениями при распределении статей расходов в местных бюджетах первичного уровня являются финансирование социально-культурных программ и финансирование деятельности органов местного управления и самоуправления, в то время при увеличении значимости бюджетов вышестоящих Советов депутатов увеличиваются расходы в сфере развития экономики. Второй принцип означает, что финансирование учреждений и мероприятий за счет бюджетных средств, осуществляется из того звена бюджетной системы, в подчинении которого они находятся [1, с. 120].

Однако следует отметить, что другие авторы заменяют его принципом подведомственности, который относится к доходам, а не к расходам. Так автор Л.А. Ханкевич пишет, что: «Поступления зачисляются в доходы бюджетов в зависимости от подчиненности налогоплательщиков, а финансирование расходов распределяется между бюджетами от значимости направления расходов».

Кроме того, Л.А. Ханкевич выделяет и ряд других принципов. Например, принцип сбалансированности бюджета, то есть обеспечения его бездефицитности. Данный принцип реализуется путем такого порядка бюджетного планирования, который исключает формирование дефицитных местных бюджетов: запланированные по местным бюджетам расходы обеспечиваются доходами. В республиканском бюджете этот принцип осуществляется при установлении предельного размера дефицита бюджета и содержащихся в законе норм, запрещающих принятие решений, приводящих к образованию дефицитов бюджетов или превышению уровня установленного в законодательном порядке дефицита бюджета [2, с. 96].

Принцип самостоятельности выражается в том, что органы местного самоуправления распределяют расходы и доходы по уровням местных бюджетов. Финансовая самостоятельность позволяет смягчить воздействие экономического кризиса на жизненный уровень населения, в результате чего ситуация в социальной сфере Республики Беларусь несколько лучше, чем в других странах СНГ.

Выделяют принцип обеспечения заинтересованности административно-территориальных единиц в экономном расходовании денежных средств, поступающих из бюджета. Данная заинтересованность может быть обеспечена путем привлечения лиц, виновных в расходовании денежных средств не по целевому назначению, к административной, уголовной и иным видам ответственности. Кроме того, представители органов местного управления и самоуправления должны предоставлять отчет о расходовании денежных средств. В случае, если денежные средства, предоставленные для развития определенной отрасли, будут использованы не по целевому назначению, то возникнет проблема нехватки денежных средств в данной отрасли. В результате нехватка не будет погашена за счет финансирования из республиканского бюджета.

Таким образом, в основе распределения доходов и расходов лежит необходимость достаточности средств для обеспечения нормального функционирования государства в целом и всех входящих в него административно-территориальных единиц, которая основывается на вышеперечисленных принципах в совокупности.

#### *Список литературы*

1. Воробей, Г.А. Финансовое право: учеб. пособие / Г.А. Воробей. – Минск: «Амалфея», 2006. – 432 с.
2. Ханкевич, Л.А. Финансовое право Республики Беларусь: практич. пособие / Л.А. Ханкевич. – Минск: «Молодежное научное общество», 2000. – 250 с.



## **М.В. Медведь**

*Научный руководитель – Н.В. Мисаревич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ТРИ РАЗДЕЛА КАК РЕЗУЛЬТАТ КРИЗИСА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕЧИ ПОСПОЛИТОЙ**

На Люблинском сейме 1569 г. было провозглашено о создании нового государства – Речи Посполитой. Речь Посполитая представляла собой федеративную державу, складывавшуюся из двух частей: «Короны» (Польского королевства) и «Княжества», или «Литвы» (Великого княжества Литовского (ВКЛ)). Кроме того, на правах condominiuma (совместного владения) Польши и ВКЛ в состав Речи Посполитой входила территория Инфлянт (Ливония – современные Латвия и Южная Эстония), а в качестве вассальных государств – Курляндское и Земгальское герцогства (территория современной Латвии). Каждая из частей державы сохраняла собственное правительство и административный аппарат, собственный официальный язык (в Польше – латинский, а в ВКЛ – белорусский, с 1696 г. – польский).

Речь Посполитая представляла собой сословно-представительную монархию. Во главе стоял король и великий князь, права и обязанности которого, ограниченные Сеймом, были зафиксированы в «Генриковых артикулах» (изданы в 1574 г. королем Генрихом Валуа). Там предусматривалось следующее:

- отказ от наследственности трона;
- решение вопросов войны и мира только с согласия Сената;
- созыв посполитого рушения (ополчения) только с согласия Сейма;
- созыв Сейма каждые 2 года;
- устройство при короле постоянного совета из сенаторов-резидентов;
- право наделения титулами и званиями;
- осуществление высшего суда и права помилования;
- законодательная инициатива;
- право шляхты на отказ в повиновении королю в случае несоблюдения им артикулов.

Высшим государственным органом был Вальный сейм Речи Посполитой. Он состоял из двух палат: Сенат Речи Посполитой (140 человек, из них от ВКЛ – 27) и Посольская изба (до 200 человек; от ВКЛ было 46 чел.). Во главе Сейма стоял председатель, избираемый из числа послов – сеймовый маршалок (если Сейм проходил на территории Польши, им избирался поляк, если в ВКЛ – литвин). Полномочия сенаторов строго очерчивались. Они высказывали свое мнение по тем или иным вопросам и делали общее заключение. Сенат почти не собирался в полном составе. Из состава Сената избирались на 2 года 28 человек в королевский совет (сенаторы-резиденты). Реально делами занималась Посольская изба. С 1589 г. действовало «либерум вето» – все решения принимались только

единогласно. По подсчетам историков, из 50 последних сеймов Речи Посполитой только 7 прошли без применения права либерум вето.

Сеймы были двух видов: ординарные (собиравшиеся раз в 2 года) и экстраординарные (чрезвычайные). С 1673 г. ординарные собирались попеременно: 2 раза в Польше, 1 раз в ВКЛ (в Гродно). К экстраординарным сеймам относились: конвокационный (назначал время и место избирания короля); элекционный (избирал короля); коронационный (принимал от нового короля присягу).

В середине XVIII в. в Речи Посполитой развернулась борьба между сторонниками и противниками реформ государственного строя, которые бы больше отвечали новым экономическим отношениям. Характерной чертой этого противостояния является вмешательство в него правительств соседних с Речью Посполитой государств: Австрии, Пруссии, России.

Деятельность сторонников реформ активизировалась после смерти в 1763 г. короля Августа III. Сейм 1764 г. издал постановления об ограничении права либерум вето в финансовых делах, об освобождении депутатов Сейма от обязательств, принятых ими на поветовых сеймиках. В сентябре 1764 г. Сейм избрал новым королем Станислава Августа Понятовского.

При поддержке России в 1767 г. в Слуцке и при поддержке Пруссии в Торуня были созваны конфедерации, которые потребовали от правительства уравнивания в правах с католиками православных и протестантов. В ответ противники этого создали в Радоме собственную конфедерацию. На Сейме 1767 г. была создана комиссия для подготовки решения об уравнивании в правах всех христиан. В результате деятельности комиссии в следующем году бы заключен договор с Россией о свободе вероисповедания и расширении прав православных и протестантов.

На Сейме 1768 г. был принят свод основных государственно-правовых норм Речи Посполитой – Кардинальные права. В их основу были положены «Генриковы артикулы» и другие подобные документы, издававшиеся в XV – XVIII вв. В Кардинальных правах провозглашалась нерушимость «шляхетских вольностей», вечность унии Польши и ВКЛ, территориальная целостность Речи Посполитой. Разрешался доступ не католиков шляхетского звания к светским должностям.

В 1768 г. в Баре была собрана еще одна конфедерация, представители которой выступили за отмену равноправия православных с католиками. Поддержку конфедерации оказала Турция, объявившая войну России. В это время Австрия и Пруссия ввели свои войска на отдельные территории Речи Посполитой и стали вести с Россией переговоры об официальном разделе этой страны.

В 1772 г. три державы подписали конвенцию о частичном разделе Речи Посполитой. В результате ВКЛ утратила почти полностью Витебское, Полоцкое и Мстиславское воеводства; значительные части Польского королевства отошли к Пруссии и Австрии. Вместе с тем Россия гарантировала соблюдение Кардинальных прав, что означало прежде всего курс на сохранение существующего государственного строя и недопущение

дальнейших реформ. Для этого по совету Екатерины II была создана Постоянная рада – своего рода правительство, общее для всей Речи Посполитой. В его состав входили 18 сенаторов и 18 депутатов, которые избирались Сеймом. Но фактически Рада оказалась неспособной руководить государственными делами и в 1789 г. была ликвидирована.

После первого раздела Речи Посполитой в 1772 г. влияние на страну иностранных государств, прежде всего России, возросло. Подготовка ко второму разделу Речи Посполитой была непосредственно связана с попытками Четырехлетнего сейма упразднить шляхетские вольности и принять Конституцию. Особенное беспокойство России вызвало решение сейма о предоставлении любому статусу «свободного человека», кто ступит на польскую землю, в том числе и российским крепостным крестьянам. К тому же реформы вызвали сопротивление консерваторов внутри страны.

В то время как король Станислав Август пытался найти поддержку своим планам то в Берлине, то в Санкт-Петербурге, Пруссия и Россия вступили у него за спиной в тайные переговоры. В 1792 г. оппозиция образовала Тарговицкую конфедерацию, которая попросила Россию помочь восстановить старые порядки, существовавшие в стране до реформ Четырехлетнего сейма. В ответ Екатерина II приказала ввести в страну армейский корпус, которому предписывалось занять как можно большую территорию Великого княжества Литовского. В 1793 г. Россия и Пруссия заключили тайную Петербургскую конвенцию, по которой обязались упразднить Конституцию 1791 г. Вскоре они договорились об отчуждении от страны в свою пользу новых значительных территорий. К России при этом отошли земли Полоцкого, Витебского и Минского воеводств, и некоторые другие части современной Беларуси. Короля Станислава Августа принудили признать этот раздел законным. Это решение было принято на Гродненском сейме Речи Посполитой, который также принял новую Конституцию взамен Конституции 3 мая. Конституция 1793 г. восстанавливала выборность короля, подтверждала Кардинальные права.

В 1794 г. в Речи Посполитой развернулось восстание, направленное против российской и прусской оккупации и за восстановление независимости и целостности страны в границах 1772 г. Во главе восстания стояли прогрессивно настроенные шляхтичи, в том числе офицеры, которые стремились к продолжению реформ Четырехлетнего сейма. Главкомандующим национальными вооруженными силами был выбран генерал-лейтенант Тадеуш Костюшко. После начала восстания было создано правительство восставших – Высшая национальная рада (в ВКЛ действовало ее отделение – Высшая литовская рада). 7 мая 1794 г. Костюшко издал «Полонезский универсал» – закон, по которому крестьянам давалась личная свобода, при условии, если они рассчитаются с землевладельцем, и признавались их права на земельные наделы, которыми они пользовались. Эта мера привлекала к восставшим народные массы.

В то время как российские войска вели борьбу с восставшими, Пруссия захватила часть территории Речи Посполитой. Подавив восстание,

Россия вступила в переговоры с Пруссией и Австрией, желавшими принять участие в окончательном разделе Речи Посполитой. В результате соглашения между ними в 1795 г. был осуществлен третий раздел, по которому к России отошли в числе прочих оставшиеся белорусские земли. Король Станислав Август отрекся от престола.

Таким образом, в результате трех разделов Речь Посполитая прекратила свое существование как государство, а белорусские земли вошли в состав Российской империи.

**А.Н. Мелешко**

*Научный руководитель – В.С. Соркин,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНА ДОЗНАНИЯ И СЛЕДОВАТЕЛЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ**

Уголовное судопроизводство является той областью юридической деятельности, в которой права, свободы и законные интересы личности затрагиваются наиболее существенно. Отмечу, что вследствие недостатка достоверной информации, многие процессуальные решения предварительного расследования, особенно на его первоначальном этапе, основываются на вероятностных данных, что создает реальную угрозу нарушения, необоснованного ущемления прав и основных свобод личности, причинения вреда охраняемым законом интересам. Особую актуальность вопрос об обеспечении (гарантиях) прав и законных интересов участников процесса и иных лиц при принятии процессуальных и тактических решений лицом, производящим расследование по уголовному делу, приобретает в связи с реформированием отечественного уголовно-процессуального законодательства.

Представляется, что использование участниками процесса своих процессуальных прав, реализация соответствующих процессуальных гарантий дополнительно дисциплинирует правоприменителя, способствует усмирению произвола, субъективизма при принятии решений. Одной из причин принятия незаконных и необоснованных процессуальных решений, нарушающих права личности и наносящих вред (порой невосполнимый) охраняемым законом интересам, является недостаточность процессуальных гарантий, отсутствие отработанного механизма их реализации. Необходимо найти оптимальное соотношение между интересами раскрытия и расследования преступлений и интересами обеспечения прав и свобод участвующих в уголовном судопроизводстве лиц.

Уголовно-процессуальный закон четко определяет приоритеты в этой области. В УПК презюмируется, что защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, защита личности от

незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод составляет основное назначение уголовного судопроизводства. При этом уголовное преследование и назначение виновным справедливого наказания в той же мере отвечают назначению уголовного судопроизводства, что и отказ от уголовного преследования невиновных, освобождение их от наказания, реабилитация каждого, кто необоснованно подвергся уголовному преследованию [2].

Можно выделить следующие направления деятельности в рамках обеспечения (гарантирования) прав и интересов участвующих в досудебном производстве лиц:

1. Создание условий, необходимых для реализации прав и осуществления интересов.
2. Охрана прав и интересов.
3. Возмещение вреда, причиненного нарушением прав и интересов названных лиц.

УПК содержит ряд новаций в сфере обеспечения прав и законных интересов участников процесса, а также иных заинтересованных лиц при принятии следователем, лицом, осуществляющим расследование процессуальных решений.

Согласно ст. 10 УПК, определения суда, постановления судьи, прокурора, следователя и дознавателя должны быть законными, обоснованными и мотивированными.

Практическое приращение принцип законности находит в установленном УПК запрете на использование доказательств, полученных с нарушением закона (ст. 105 УПК). Недопустимые доказательства не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу обвинения, а также использоваться для доказывания любого из обстоятельств, предусмотренных ст. 89 УПК [1].

Следователь обязан соблюдать установленные законом требования к форме процессуального решения. Несоблюдение формы процессуального решения следует рассматривать как нарушение требований уголовно-процессуального закона. Согласно ст. 105 УПК, доказательства, полученные с нарушением закона, являются недопустимыми.

Например, ст. 208 УПК, что основанием для производства обыска является наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, могущие иметь значение для дела. Такие данные могут быть получены как процессуальным (показания подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего или свидетеля, результаты других следственных действий), так и непроцессуальным путем – в ходе проведения розыскных и оперативно-розыскных мероприятий по делу, результаты которых изложены оперативными работниками в соответствующих документах. Именно они должны предоставляться в суд (прокурору) для решения последним вопроса о санкционировании производства этого следственного действия в установленных законом случаях.

Законом установлен особый порядок принятия следователем процессуальных решений, непосредственно затрагивающих, ограничивающих конституционные права и свободы, участвующих в уголовном судопроизводстве лиц. В этих случаях процессуальное решение подлежит санкционированию прокурором и судом.

Надо отметить, что вопрос о судебном контроле на предварительном расследовании, его формах является дискуссионным.

В литературе высказывалось опасение, что наделение суда широкими контрольными полномочиями в сфере предварительного расследования, включая право санкционировать следственные и процессуальные действия, связанные с ограничением конституционных прав и свобод личности, приведет к смешению процессуальных функций и может отрицательно сказаться на правосудии и предварительном следствии. «Следователи потеряют свою самостоятельность, окажутся связанными в своих действиях решениями судебных органов и не смогут самостоятельно, ответственно осуществлять расследование преступлений. Если судьи будут вмешиваться в ход расследования, фактически управлять им, они потеряют свою объективность, и это отрицательно отразится на последующем судебном разбирательстве... То, что одни судьи будут направлять следствие, а другие проводить судебное разбирательство, не устранил зависимость последних от первых: общие корпоративные интересы возьмут верх решения судей на стадии предварительного расследования, будут предопределять приговор суда» [3].

В заключение отмечу, что установленная законом правовая процедура должна обеспечивать наиболее эффективное выполнение назначения уголовного судопроизводства, заключающегося в защите прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, защите личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения, ограничения ее прав и свобод (ст. 10 УПК). В этой связи, работа по совершенствованию законодательства, несомненно, должна продолжаться. И одним из наиболее важных ее направлений следует считать дальнейшее развитие системы процессуальных гарантий прав и интересов участников уголовного судопроизводства и иных лиц на стадии досудебного производства по уголовному делу.

### *Список литературы*

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 24 июня 1999 г.: одобр. Советом Республики 30 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 28 января 2006 г. – Минск: Амалфея, 2006. – 384 с.
2. Корнеева, Л.М. Привлечение в качестве обвиняемого / Л.М. Корнеева. – М.: Наука, 1998. – 241 с.
3. Ратинов, А.Р. Теория доказательств в советском уголовном процессе / А.Р. Ратинов. – М.: Юридическая литература, 1966. – 581 с.

**А.А. Мешкевич**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПОНЯТИЕ НАЛОГОВОГО СПОРА**

За последние годы резко возросло количество судебных споров, связанных с налогообложением. Налоговый спор возникает между государством, с одной стороны, и иным участником налогового правоотношения – с другой. От лица государства в сфере налогообложения выступают специально уполномоченные им органы. Основной задачей, которая ставится перед этими органами является контроль за правильностью платежей. Налоговый спор возникает в результате оценки этими органами действий (или бездействия) налогоплательщика. Если уполномоченные органы выявляют нарушения законодательства в сфере налогообложения, то возникает такая конфликтная ситуация как налоговый спор.

Смысл налогового спора, определяется как комплексное правоотношение, включающее в себя финансово-правовые материальные составляющие и административно-правовые процессуальные составляющие. Иногда сюда могут включаться и конституционно-правовые составляющие, например, когда речь идет о проверке Конституционным Судом Республики Беларусь конституционности тех или иных положений налогового законодательства.

В современных условиях экономического развития, налоги являются главным источником бюджетных доходов. Постоянное увеличение расходов, вызванное различными объективными причинами, побуждает государство повышать уровень налогообложения. При этом налоговая политика и органы государства практически не учитывают то обстоятельство, что подавляющее большинство предприятий используют оборудование прошлых поколений, устаревшие технологии и не могут сбывать свою неконкурентоспособную продукцию как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Все это приводит к возникновению взаимных неплатежей между субъектами и к снижению возможностей предприятий уплачивать возросшие налоги. Между тем достаточно часто экономически благополучные предприятия, среди которых выделяются торгово-закупочные, посреднические зачастую прибегают к уклонению от уплаты налогов. Тем самым эти предприятия могут создавать предпосылки для возникновения споров в сфере налогообложения.

Дела по спорам с участием налоговых органов можно условно разделить на три категории в зависимости от вида субъектов спорного правоотношения и их процессуального положения: 1) дела по искам юридических лиц к налоговым органам; 2) дела по искам налоговых органов к гражданам-налогоплательщикам; 3) дела по искам налоговых органов к юридическим лицам. Первая категория споров в практике арбитражных судов является наиболее многочисленной.

Наиболее существенными признаками налоговых споров, определяющими их правовую природу, являются следующие: 1) объект (предмет) спора – характер спорного правоотношения; 2) субъектный состав; 3) протекание в установленной законом форме и разрешение компетентным государственным органом.

Налоговый спор может носить только конфликтный характер. Следует различать налоговый конфликт и налоговый спор. Налоговый конфликт может не облекаться в юридическую форму, а налоговый спор всегда носит юридически формализованный характер [1, с. 16].

Налоговые споры возникают в двух смежных сферах: сфере финансовой деятельности государства и сфере государственного управления. Можно сказать, что материально-правовые основания налогового спора находятся в сфере финансовой деятельности государства, а сам процесс оспаривания – в сфере государственного управления [1, с. 32 – 33].

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, что налоговый спор – это конфликтное публичное правоотношение, связанное с уплатой налогов, сборов и иных налоговых платежей, направленное на защиту интересов налогоплательщика, с одной стороны, и публичных финансовых интересов государства и муниципальных образований, выражаемых посредством установления и сбора налогов, сборов и иных обязательных налоговых платежей, с другой [2, с. 31].

Налоговый спор является специфической разновидностью административно-правового спора. Отметим, что как налоговому спору, так и спору административно-правового характера присущ управленческий характер. Иными словами, каждый налоговый спор носит административно-правовой характер, но не каждый административно-правовой спор является налоговым спором.

На мой взгляд, важное значение занимает классификация налоговых споров. Практическое значение классификации налоговых споров состоит в том, что она дает возможность определить подведомственность разрешаемых споров в тех случаях, когда в этом есть сомнения. Теоретическое значение классификации, раскрытие характерных черт, особенностей того или иного класса налоговых споров позволяет выработать предложения по унификации процедуры их разрешения.

Классифицировать налоговые споры можно следующим образом: по объекту (право, факт, процедура), по причине (налог и сбор, взыскание санкций, применение мер, проверка конституционности законодательства), по способу разрешения (административный, судебный).

Кроме того, в последнее время появилась новая разновидность споров между налогоплательщиками и налоговыми органами, которые, хотя и не относятся к налоговым, однако очень сильно схожи с ними по своему предметному содержанию – это споры по делам об административных правонарушениях в области налогов.

Так же можно считать важной классификацию налоговых споров, которая делит их на две категории. Первая категория споров касается возмещения ущерба, причиненного налогоплательщикам или государственному



бюджету (когда речь идет о сокрытии налогов) посредством нарушения норм налогового законодательства участниками налоговых отношений.

Вторая категория споров – это споры по вопросам законности управленческих действий со стороны государственных органов, осуществляющих налоговое регулирование и налоговый контроль.

Подводя итог можно еще раз отметить, что налоговый спор определяется как неразрешенный в административном порядке конфликт налогового органа с налогоплательщиком по поводу объема налоговых прав и обязанностей в заявленный период по видам налогообложения, применения норм налогового права, а также установления фактических обстоятельств и подлежащий разрешению в порядке, предусмотренном процессуальным законом.

### *Список литературы*

1. Зеленцов, А.Б. Теоретические основы правового спора: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А.Б. Зеленцов. – М., 2005. – С. 16.
2. Лупарев, Е.Б. Налоговые споры: проблемы теории, очерк практики: монография / Е.Б. Лупарев. – Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 2006. – 240 с.

### **Е.С. Мілашэвіч**

*Навуковы кіраўнік – Н.В. Місарэвіч,  
канд. юрыд. навук, дацэнт (ГрДУ імя Я. Купалы)*

## **ЛЮБЛІНСКАЯ УНІЯ 1569 ГОДА: ГІСТОРЫЯ РАСПРАЦОЎКІ І АСНОЎНЫЯ ПАЛАЖЭННІ**

На сённяшні дзень актуальнай тэмай у навуцы з’яўляецца гістарычная спадчына нашай дзяржавы. Для найбольш адукаванага і інтэлектуальна-падкаванага насельніцтва Рэспублікі Беларусь важна і цікава ведаць працэс узнікнення, станаўлення і развіцця дзяржавы.

Гісторыя Беларусі ў складзе Рэчы Паспалітай – адзін з найбольш цікавых і складаных перыядаў гісторыі Бацькаўшчыны. Гістарычны лёс беларускага народа ў тыя часы быў цесна звязаны з гісторыяй народаў Польшчы, Літвы, Украіны, Расіі. Таму зразумела, што гэты перыяд заўсёды цікавіў гісторыкаў розных краін, якія напісалі шмат даследаванняў і выказалі процілеглыя думкі па такіх гістарычных падзеях, як Люблінская унія, Брэсцкая царкоўная унія, падзелы Рэчы Паспалітай і інш.

1569 год паклаў пачатак новай, трагічнай старонцы ў гісторыі Беларусі. У гэты год на палітычнай карце Еўропы знікла самастойная, магутная і незалежная сярэдневяковая дзяржава Вялікае княства Літоўскае (ВКЛ) і з’явілася новая – Рэч Паспалітая, што значыць «рэспубліка». Гэты гістарычны акт адбыўся ў выніку Люблінскай уніі, якая абвясціла аб інкарпарацыі княства ў Польшчу і ўтварэнні Рэчы Паспалітай.

Паседжанні Люблінскага сейма пачаліся 10 студзеня 1569 года. Перамовы ішлі цяжка. Палякі імкнуліся шляхам уніі іркарпарываваць княства ў Карону, а паслы ад ВКЛ жадалі захаваць саюз з Польшчай, але пры гэтым не страціць самастойнасць і незалежнасць свайго гаспадарства.

Умовы уніі дэлегаты ВКЛ зводзілі да наступных патрабаванняў:

1) саюзныя дзяржавы будуць мець аднаго гаспадара, абранага на агульным сойме з роўнай колькасцю прадстаўнікоў ад княства і Кароны;

2) выбраны такім чынам кароль будзе каранавацца спачатку ў Кракаве, а затым у Вільні, пацвярджаючы правы і прывілеі кожнага народа асобна;

3) агульны сейм будзе збірацца пачаргова: адзін раз на тэрыторыі Літвы, а другі – на тэрыторыі Польшчы;

4) княства і Карона будуць мець свае асобныя органы дзяржаўнай улады і кіравання: сеймы, сенаты, «уряды», дзяржаўныя пячаткі;

5) дзяржавы будуць захоўваць сваю тэрытарыяльную цэласнасць і недатыкальнасць;

6) дазваляецца неабмежаванае пасяленне жыхароў дзяржавы як у Польшчы, так і ў ВКЛ, але пасады ў кожнай дзяржаве будуць займацца толькі «тубыльцамі».

Дэлегаты з Польшчы выставілі зусім іншыя ўмовы. Польскія феадалы заявілі, што яны жадаюць поўнай ліквідацыі княства, аб чым падрыхтавалі спецыяльны дакумент і запатрабавалі, каб прадстаўнікі княства падпісалі яго без ніякага абмеркавання на той толькі падставе, што ў ім ёсць такія запісы, якія былі ў многіх актах. Але па патрабаванню сенатараў ВКЛ палякі былі вымушаны абвясціць тэкст уніі і хоць як-небудзь абгрунтаваць яго. У барацьбе за сваю праграму уніі яны даказвалі, што інкарпарацыя княства ў Карону здаўна абвешчана вялікімі літоўскімі гаспадарамі Ягайлам і Вітаўтам і з'яўляецца спадчынай для народаў дзвюх краін ад папярэдніх іх гаспадароў.

15 лютага прадстаўнікі ВКЛ адмовіліся падпісаць прапанаваны ім дакумент. Тады польскія прадстаўнікі звярнуліся да Жыгімонта, каб ён прымусіў другі бок згадзіцца на прапанаваныя ўмовы «свайёй каралеўскай уладаю».

У наступныя дні прадстаўнікі княства спрабавалі прымусіць падпісаць прапанаваны акт, а калі не ўдалося гэтага дабіцца, 28 лютага «было абвешчана ад імя караля, што Яго вялікасць загадае Літве прыйсці і сесці ў паседжанне» сейма, што павінна было сведчыць пра фактычна здзейсненую унію насуперак волі прадстаўнікоў ВКЛ. Даведаўшыся пра такое рашэнне Жыгімонта, дэлегаты ад ВКЛ 1 сакавіка 1569 года пакінулі Люблін.

Пагадзіўшыся з такімі абставінамі Жыгімонт пачаў распрацоўку і ажыццяўленне плану расчляннення і паслядоўнай анексіі асобных частак ВКЛ. 5 сакавіка 1569 года ён выдаў незаконны акт, у якім абвясціў аб далучэнні да Польшчы Падляшша. 15 мая была абвешчана анексія Вальні.

У складзе ВКЛ засталіся Літва і Беларусь. Пад страхам далучэння іх да Польшчы ў Люблін вярнуліся паслы ад гэтай групы княства. Спачатку яны імкнуліся даказаць незаконнасць анексіі часткі ВКЛ. Але, згубіўшы надзею на яе зварот, паслы прыкладвалі намаганні захаваць хоць які-

небудзь атрыбут дзяржаўнасці. Пачаліся цяжкія, стамляльныя перагаворы. Урэшце сенатары і паслы ВКЛ вымушаны былі здацца на літасць караля. 28 чэрвеня 1569 года адбылося падпісанне Люблінскай уніі.

Акт Люблінскай уніі быў аформлены ў выглядзе прывілею-дагавору, замацаванага пастановай Люблінскага сейма 1 ліпеня 1569 года. Тэкст акта быў падрыхтаваны ў двух экзэмплярах – адзін замацаваны пячаткамі польскіх феодалаў, другі – пячаткамі феодалаў ВКЛ, пасля чаго абодва бакі абмяняліся актамі.

Акт Люблінскай уніі павінен быў паслужыць «фігавым лістом», якім жадалі прыкрыць дзяржаўную здраду вялікага князя, а таксама рабаўніцтва і насілле польскіх феодалаў і вярхоў каталіцкага духавенства. Таксама гэты акт павінен быў стаць праграмай апалячвання і ліквідацыі беларускай, украінскай і літоўскай народнасцей, знішчэння іх культуры.

У акце гаварылася таксама пра тое, што «Каралеўства Польскае і ВКЛ уяўляюць сабою ўжо адно непадзельнае і неаддзельнае цэлае, а таксама не асобную, а адну агульную рэспубліку, якая злучылася і злілася ў адзін народ з двох дзяржаў і народаў». Яшчэ ўказвалася, што, ўступаючы на прыстол, новы кароль павінен быў пад прысягаю пацвярджаць усе правы і вольнасці падданых абедзвюх дзяржаў і народаў; надалей павінны збірацца толькі агульны сойм і адна рада. Павінны цалкам захавацца правы і прывілеі, а таксама высокія пасады. Дагаворы і саюзы з іншымі краінамі павінны заключацца толькі з агульнага ведама і згоды абодвух народаў. Манета павінна быць аднолькавая і раўнацэнная.

Такім чынам, Люблінская унія – вынік шматгадовай барацьбы Польскага Каралеўства з ВКЛ (з 1385 г.) за інкарпарацыю апошняга ў Польскую Карону. Вялікую ролю ў гэтай барацьбе адыграла стратэгія і тактыка Ватыкана, накіраваная на прасоўванне каталіцызму на Русь.

Падводзячы вынік гістарычнага развіцця дзяржаўна-прававых сувязей ВКЛ з Польшчай, можна з усёй упэўненнасцю сцвярджаць, што ў XIV – XV стагоддзях гэтыя сувязі, хоць мелі шмат істотных заган, у асноўным былі карыснымі ўсім народам Усходняй Еўропы, чаго нельга казаць пра унію 1569 года.

### **С.А. Мисаревич**

*Научный руководитель – Н.В. Мисаревич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **МАНИФЕСТ О ПРОВОЗГЛАШЕНИИ БССР 1 ЯНВАРЯ 1919 ГОДА: ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ЗНАЧЕНИЕ**

В истории белорусской государственности есть памятные даты, юбилеи которых отмечаются торжественно и всенародно. Такой датой является 1 января – день рождения нашей республики. 1 января 2009 года мы праздновали 90-летие со дня провозглашения БССР. О том, что на полити-

ческой карте Европы появилось новое государство, было объявлено в Манифесте Временного рабоче-крестьянского правительства Белоруссии, который был подписан в ночь с 1 на 2 января 1919 года в Смоленске. Этому исторической важности факту предшествовали события и факторы, которые и обусловили провозглашение белорусской республики.

В обращении «К рабочим, солдатам и крестьянам», которое было подписано В.И. Лениным и утверждено Вторым Всероссийским съездом Советов 25 октября 1917 года, говорилось, что «Советская власть обеспечит всем нациям, которые заселяют Россию, настоящее право на самоопределение» [2, с. 125]. Но в отношении белорусских земель осуществить национальную программу партия большевиков сразу не смогла. В соответствии с Брест-Литовским договором 1918 года этническая территория Беларуси была разделена по линии Двинск – Свентяны – Лида – Ружаны – Брест-Литовск: Гродненщина и Виленщина отходили к Литве, Минщина, часть Витебской и Могилевской губерний являлись временно оккупированными кайзеровской армией. Брест, Кобрин, Пружаны, Драгичин, Лининец, Пинск, Столин, а также Гомельщина с Гомелем, Речицей и Мозырем отходили к Украине. Восточные районы оставались в составе РСФСР [3, с. 4]. Это отрицательно сказалось на возможности реализации идеи национально-государственного определения белорусской нации.

7 и 22 декабря 1918 года В.И. Ленин подписал декреты о признании РСФСР государственной независимости советских республик Эстонии, Латвии и Литвы, которые, как и Беларусь, входили в состав Российской империи. Ранее, в декабре 1917 года, была создана Украинская Советская Республика. В этой цепи пограничных республик не хватало одного звена – белорусской республики.

Самоопределение Беларуси инициировал Минский губернский военно-революционный комитет, который был создан 10 декабря 1918 года. 13 декабря он направил телеграмму Северо-Западному областному комитету РКП(б), в которой предлагал включить в повестку дня VI областной партийной конференции вопрос о создании белорусского государства. Решение ЦК РКП(б) о провозглашении Белорусской Советской Республики было принято в конце декабря 1918 года, поэтому 25 декабря И. Сталин уведомил А. Мясникова о том, что «ЦК партии решил ... согласиться с белорусскими товарищами на образование Белорусского советского правительства. Вопрос этот решен и обсуждать уже не приходится...» [1, с. 26].

30 декабря 1918 года в Смоленске для обсуждения вопроса об образовании БССР Северо-Западный областной комитет созвал VI Северо-Западную областную конференцию РКП(б), которая и приняла резолюцию «О провозглашении Белорусской Советской Социалистической Республики». Эта конференция объявила себя I съездом КП(б)Б и в постановлении от 30 декабря 1918 года была определена территория нового государства, которая делилась на 7 районов: Минский, Смоленский, Витебский, Могилевский, Гомельский, Гродненский, Барановичский. В связи с провозглашением республики Областной исполнительный комитет Западной области и фронта 3 января 1919 года

принял решение о самоликвидации и передал всю полноту власти Временному рабоче-крестьянскому правительству Беларуси. 5 января правительство переехало в Минск, который и стал столицей белорусского государства.

Первым конституционным актом правительства был обнародованный 1 января 1919 года в Смоленске Манифест Временного рабоче-крестьянского Советского правительства Белоруссии. «С сегодняшнего дня Белорусская Советская Республика становится Республикой Трудового народа, рабочих, крестьянской бедноты и красноармейцев Белоруссии» [2, с. 207].

Однако необходимо отметить, что в документах I съезда КП(б)Б и Манифесте встречаются различные названия республики: Белорусская социалистическая советская республика, Социалистическая советская трудовая республика Белоруссия, Советская Белорусская Республика, Белорусская советская независимая республика. Только Конституция республики, принятая 3 февраля 1919 года, утвердила официальное название нового образования – Социалистическая Советская Республика Белоруссия.

В Манифесте были определены принципиальные положения о политических, экономических и социальных основах республики как самостоятельного государства. Среди основных положений документа можно выделить следующие:

- вся власть объявлялась за Советами рабочих, крестьянских, батрацких и красноармейских депутатов;
- еще сохранившаяся где бы то ни было власть немецких, польских и украинских оккупантов упразднялась;
- на территории устанавливается революционный порядок, все контрреволюционные выступления, а равно как и попытки учинить грабежи и насилия будут беспощадно караться по всей строгости революционных законов;
- все население, проживающее на территории республики, пользуется равными правами и находится под защитой закона;
- все леса, воды, недра, земля становятся достоянием трудового народа;
- все декреты РСФСР действуют на территории республики [2, с. 209 – 210].

Манифест 1919 года стал краеугольным камнем государственно-правового строительства республики. Но поскольку партийный съезд не имел права объявлять о создании государства, необходимо было придать этим актам вид легитимности, что и было сделано на Первом Всебелорусском съезде Советов, который проходил в Минске 2-3 февраля 1919 года.

Таким образом, провозглашение независимости Беларуси имело большое историческое значение в судьбе белорусского народа. Оно положило начало реальному национально-государственному строительству в Беларуси, открыла перспективы политической, этнической, территориальной, экономической и культурно-духовной консолидации белорусской нации. Потом будет создание Литовско-Белорусской ССР, советско-польская война, обновление белорусской государственности, принятие Декларации о провозглашении независимости ССРБ 1920 года, но то, что было сделано в 1919 году, навсегда останется в памяти белорусского народа.

## Список литературы

1. Вишнеўскі, А.Ф. *Очерки истории государства и права Республики Беларусь (1917 – 1995 гг.)* / А.Ф. Вишнеўскі. – Минск: ТПА «ФОРУМ», 1995. – 267 с.
2. Вішнеўскі, А.Ф. *Гісторыя дзяржавы і права Беларусі ў дакументах і матэрыялах (Са старажытных часоў да нашых дзён): вучэб. дапаможнік* / А.Ф. Вішнеўскі, Я.А. Юхо. – Мінск: Акадэмія МУС Рэспублікі Беларусь, 2003. – 320 с.
3. Міхнюк, У.М. *Першае абвяшчэнне ССРБ: умовы, прычыны, значэнне* / У.М. Міхнюк // *Беларускі гістарычны часопіс*. – 2004. – № 3. – С. 3 – 16.

### Ю.В. Мискевич

*Научный руководитель – А.Г. Авдей,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## ПРАВО НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ИНФОРМАЦИЮ

Природа – это естественная, объективная реальность, существующая вне и независимо от сознания людей. Человек составляет часть природы, является звеном в цепи ее естественных связей. С одной стороны, в отношении к природе он выступает как субъект, воздействующий на природу с помощью специально создаваемых орудий и средств труда. Он использует вещества и энергию природы в целях получения необходимых человеческому обществу материальных благ.

С другой стороны, человек как часть природной среды выступает не только как субъект, потребляющий природные ресурсы, но и как объект природы, испытывающий ее воздействие, зависимый от состояния природной среды, качества окружающей его среды, нуждающийся в обеспечении экологической безопасности.

На состояние здоровья населения оказывают влияние как факторы воздействия загрязняющих веществ, так и факторы, связанные с образом жизни. Население некоторых крупных промышленных центров страдает серьезными заболеваниями, вызванными воздействием неблагоприятных экологических факторов.

Право на благоприятную окружающую среду является естественным и необходимым для человека, и принадлежит ему в силу самого факта рождения и существования.

Право на благоприятную окружающую среду закреплено в Конституции Республики Беларусь и занимает центральное место в системе прав, предоставленных Конституцией и Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». В ст. 14 данного Закона закреплено, что право на благоприятную окружающую среду принадлежит гражданину от рождения и подлежит защите как личное неимущественное право, не связан-

ное с имущественным, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, а также определены гарантии и меры по обеспечению права на благоприятную окружающую среду.

Статья 34 Конституции Республики Беларусь гарантирует гражданам право на получение, хранение и распространение своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды. Право граждан на доступ к экологической информации закреплено в качестве права требовать от государственных органов предоставления гражданину возможности ознакомления с соответствующими материалами, затрагивающими его права и законные интересы в области окружающей среды без обязанности формировать причины своей заинтересованности. Законодательство Республики Беларусь определяет экологическую информацию через перечень сведений, относящихся к экологической информации.

В соответствии со ст. 74 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в состав экологической информации включаются сведения:

- о состоянии окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, земель (включая почвы), растительного и животного мира в его биологическом разнообразии, природных ландшафтов, иных природных объектов, и о взаимодействии между этими объектами;

- о воздействии на окружающую среду веществ, а также энергии, шума, излучения и иных физических факторов;

- о решениях государственных органов, о хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанных с вредным воздействием на окружающую среду или ее охраной, а также обоснования необходимости их выполнения, включая финансово-экономические обоснования;

- об актах законодательства Республики Беларусь, о территориальных комплексных схемах, программах и мероприятиях по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

- о состоянии здоровья и безопасности граждан, об условиях их жизни, о состоянии объектов культуры, зданий и сооружений в той степени, в которой на них воздействует или может воздействовать окружающая среда.

Экологическая информация, предоставляемая или распространяемая обладателями экологической информации в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», формируется в результате:

- проведения мониторинга окружающей среды;

- проведения измерений в области охраны окружающей среды;

- ведения государственного учета в области охраны окружающей среды;

- ведения учета используемых природных ресурсов и воздействий на окружающую среду;

– выдачи специальных разрешений (лицензий), иных разрешений и документов, на основании которых осуществляется природопользование, внесения изменений и (или) дополнений в эти разрешения и иные документы, приостановления, возобновления, продления срока действия, прекращения их действия и другие.

Экологическая информация предоставляется и распространяется в устной, письменной, электронной, аудиовизуальной или иной форме.

В качестве неотъемлемого права человека, право на благоприятную окружающую среду закрепляется во всех международных документах о защите окружающей среды – Декларации Стокгольмской конференции ООН по окружающей человека среде 1972 г., Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.).

Основным международным актом, который на сегодняшний день наиболее полно обеспечивает права граждан в области охраны окружающей среды, является Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская). Орхусская конвенция предоставляет публичные права и налагает на государства-участников конвенции обязательства по обеспечению триады прав: доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений, доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, которые являются наиболее эффективными гарантиями права на благоприятную окружающую среду.

«Орхусская конвенция» известна по названию датского города, в котором она была принята 25 июня 1998 года на Четвертой конференции Министров – «Окружающая среда для Европы» в Дании. В то время эта Конвенция была подписана 39 странами и Европейским Союзом.

Согласно данной Конвенции фундаментальное экологическое право – «это право каждого на такую окружающую среду, которая ни прямо, ни опосредованно не оказывает неблагоприятного воздействия на здоровье, условия жизни, культурную и эстетическую сферу жизни человека и даже в какой-то степени на его имущество».

Будучи региональной по сфере своего применения (регион Европы), Орхусская конвенция по своему значению является глобальной. Фактически, к ней может присоединиться любая страна мира. Конвенция вступила в силу 30 октября 2001 г.

Конвенция подписана Республикой Беларусь и утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726. В соответствии с Законом «О международных договорах Республики Беларусь» утверждение международного договора указом Президента Республики Беларусь означает согласие Республики Беларусь на обязательность для нее международного договора и не требует дополнительной ратификации.



**А.Ю. Миськевич**

*Научный руководитель – В.В. Седельник,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВОВЫЕ ПОЗИЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КАК ИСТОЧНИК ПРАВА**

На протяжении последних лет все большее внимание уделяется такой юридической категории, как «правовая позиция Конституционного Суда». По поводу понятия и содержания данной категории сложилась целая система различных мнений. Однако по наиболее важным вопросам данной проблематики мнения ученых совпадают. На мой взгляд, наиболее правильным является определение правовых позиций Конституционного Суда как обобщенных представлений Суда по конкретным конституционно-правовым проблемам, которое дает Н.В. Витрук: «Правовые позиции Конституционного Суда есть правовые выводы и представления Суда как результат интерпретации (толкования) Судом духа и буквы Конституции и истолкования им конституционного смысла (аспектов) положений отраслевых (действующих) законов и других нормативных актов в пределах, его компетенции, которые снимают неопределенность в конкретных конституционно-правовых ситуациях и служат, правовым основанием итоговых решений (постановлений) Конституционного Суда» [1, с. 96].

Важным, с моей точки зрения, является вопрос об определении места правовых позиций Конституционного Суда в ряду правовых явлений, так как расширение сферы применения данной категории поспособствовало бы давно назревшему признанию судейского правотворчества.

В рамках данного вопроса правовую позицию Конституционного Суда можно рассматривать с разных сторон. А именно: как частный случай судебной практики, ограниченной спецификой Конституционного Суда; как конституционно-правовые нормы-принципы либо нормы-понятия, в зависимости от объекта рассмотрения и как самостоятельный источник конституционного и иных отраслей права, либо как не имеющее нормативной природы правовое явление. Для ответа на данный вопрос проследим природу данного правового явления.

Правовые позиции Конституционного Суда согласно мнению большинства ученых можно разделить на два основных вида:

1) правовые позиции Суда, представляющие результат непосредственного официального толкования Конституции и решения споров о компетенции на ее основе;

2) правовые позиции, являющиеся результатом раскрытия (истолкования, интерпретации) конституционного смысла положений отраслевого законодательства.

Однако по характеру формирования, содержанию и другим характеристикам правовые позиции Конституционного Суда по юридической силе одинаковы. Возникает вопрос: может ли правовая позиция действо-

вать лишь в рамках конкретной правовой ситуации, которая была предметом рассмотрения Суда, либо она имеет более широкое действие и может быть распространена на аналогичные правовые ситуации, которые не были предметом его рассмотрения? Закон РБ «О Конституционном Суде Республики Беларусь» не дает на это однозначного ответа. Однако, исходя из ст. 9 вышеуказанного закона, «Признание нормативного акта либо отдельных его положений не соответствующими Конституции или актам, обладающим более высокой юридической силой, является основанием для отмены в установленном порядке положений других нормативных актов, основанных на таком акте или его отдельных положениях либо воспроизводящих его или содержащих эти положения. Положения таких нормативных актов не могут применяться судами, другими органами и должностными лицами» мы можем сделать вывод, что решение Конституционного Суда оказывает опосредованное воздействие на определенный круг сопутствующих отношений. К тому же «при рассмотрении вопросов Конституционный Суд Республики Беларусь не связан доводами и соображениями сторон». А вместе это признак абстрактности регулятора отношений. Абстрактность есть признак правовой нормы.

Правовая позиция помимо признака абстрактности обладает и признаком общеобязательности. Ст. 10 Закона о Конституционном Суде Республики Беларусь гласит: «решения Конституционного Суда, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения на территории Республики Беларусь всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами...» При этом Конституционный Суд «связан системой аргументации, интерпретации конституционных норм и принципов, выраженных в предыдущих постановлениях суда» [2, с. 63].

Таким образом, мы видим, что результатом изложения в решении Конституционного Суда его правовой позиции является появление правовой нормы. Причем в отличие от обычной судебной практики этой норме характерна новизна, которая проявляется в том, что Конституционный Суд не дублирует ранее изданные нормы, а формирует «правило» соответствия либо несоответствия акта Конституции.

Природа правовых позиций Конституционного Суда характеризуется тем, что «правовые позиции Конституционного Суда приобретают характер конституционно-правовых норм (принципов, понятий в зависимости от объекта рассмотрения), но ими не становятся. В судебной и иной правоприменительной практике правовые позиции Конституционного Суда приобретают характер прецедента по своей юридической силе, но таковыми по своей природе не являются» [3, с. 412].

Таким образом, в ряду правовых явлений (правовых норм, принципов, правоположений, прецедентов и др.) правовые позиции Конституционного Суда занимают самостоятельное место и могут рассматриваться в качестве источника конституционного и иных отраслей права (законодательства).

## Список литературы

1. Витрук, Н.В. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, природа, юридическая сила и значение / Н.В. Витрук // Конституционное право: Восточно-европейское обозрение. – 1999. – № 3.
2. Гаджиев, Г.А. Предприниматель – налогоплательщик – государство. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации / Г.А. Гаджиев, С.Г. Пепеляев. – М., 1998.
3. Марченко, М.Н. Источники права: учеб. пособие / М.Н. Марченко. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006.

**В.В. Михед**

*Научный руководитель – Е.А. Зорченко,  
канд. юрид. наук, доцент (Академия управления  
при Президенте Республики Беларусь)*

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Обеспечение эффективного функционирования системы государственного управления в области физической культуры и спорта возможно лишь в случае создания такой нормативно-правовой базы, которая бы отвечала современным условиям развития данной сферы общественных отношений. Поэтому в Республике Беларусь созданы многофункциональные социально-экономические институты по эффективному использованию отрасли «Физическая культура и спорт», которые нуждаются в нормативно-правовом регулировании и обеспечении.

С учетом позитивной динамики развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь, нормативные акты, регламентирующие их развитие, постоянно дополняются и изменяются, т.е. следует отметить, что их концепция не сложилась. Действительно, если рассматривать спортивную деятельность как индивидуальную предпринимательскую, особенно в части спорта высших достижений, то необходимо, соответственно, развивать институты частного права. Если же понимать спорт как любительский, как компонент физической культуры, то развитие законодательства должно идти по пути усиления участия государства и органов местного самоуправления в бюджетном финансировании массового спорта.

Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта неразрывно связана с наличием и состоянием нормативно-правовой базы. Республика Беларусь является государством, в котором действует модель «вмешательства» в спортивную сферу, когда государство берет на себя ответственность и обязательства по ее развитию. В сложившихся на данный момент социально-экономических условиях применение данной модели полностью оправдано и эффективно.

Главным источником, имеющим высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории нашей страны, является Конституция Республики Беларусь, которая гарантирует нашим гражданам развитие физической культуры и спорта и охрану их здоровья (ст. 45), а молодежи – духовное, нравственное и физическое развитие (ст. 32). Специальная законодательная деятельность в сфере физической культуры и спорта началась лишь в постсоветский период с разработки и принятия 18 июня 1993 г. Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». Нельзя сказать, что до его принятия в Беларуси отсутствовало правовое регулирование в области физической культуры и спорта, однако существующие нормативные акты не имели статуса закона и не создавали надлежащей платформы правового обеспечения. Учитывая комплексные процессы, происходящие в сфере физической культуры и спорта, законодательную базу обеспечивают сегодня и другие законы, в частности: «О здравоохранении», «О правах ребенка». Многие вопросы физкультурно-спортивной деятельности регулируются Гражданским и Трудовым кодексами Республики Беларусь. Таким образом, система законодательства о физической культуре и спорте состоит из многообразных источников.

Основой современного белорусского законодательства в области физической культуры и спорта является измененный и дополненный Закон Республики Беларусь «О физической культуре и спорте». Таким образом, следует признать, что законодательство сегодня определяет правовые и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, направлено на создание условий для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также проведения спортивных мероприятий в стране и участия спортсменов Республики Беларусь в международных соревнованиях.

Надо признать, что на сегодняшний день правовые акты в сфере физической культуры и спорта не всегда успевают за изменениями, происходящими в реальной жизни. Поэтому, совершенно очевидно, что дальнейшее развитие физической культуры и спорта в Республике Беларусь требует эффективного, оперативного нормативного обеспечения и правовых знаний от специалистов: руководителей, тренеров, педагогов.

Подводя итог, следует отметить, что физическая культура и спорт являются социально-культурным и правовым феноменом в общемировом масштабе. Республика Беларусь обладает богатым потенциалом в данной сфере и его реализация является важной предпосылкой процветания страны. Одно из главных условий успешного функционирования сферы физической культуры и спорта – создание современной, эффективной системы специального законодательства, которое позволит придать всему многообразию возникающих в рамках отрасли «Физическая культура и спорт» общественных отношений правовую форму и превратить весь этот комплекс отношений в четко и всесторонне регулируемые правоотношения. Эта задача общегосударственного масштаба, которая соответствует направлению развития Республики Беларусь, отвечает интересам белорусского народа и бази-

руется на конституционных положениях. Создание надежного правового механизма регулирования сферы физической культуры и спорта, входящих в нее общественных отношений гарантирует успешное функционирование и быстрое развитие данной сферы человеческой деятельности.

**В.А. Мороз**

*Научный руководитель – И.Э. Мартыненко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ТРЕТЬИ ЛИЦА В ГРАЖДАНСКОМ И ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОЦЕССАХ**

Центральное место в системе субъектов гражданско-процессуальных и хозяйственных отношений занимают стороны. Участие третьих лиц в гражданском и хозяйственном процессах чрезвычайно важно и необходимо для правильного и своевременного рассмотрения и разрешения гражданского и хозяйственного дела, поскольку позволяет собрать максимум доказательственного материала, выяснить действительные взаимоотношения сторон, избежать вынесения противоречивых судебных решений. Различает два вида третьих лиц: третьих лиц, заявляющих самостоятельные требования на предмет спора, и третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований на предмет спора.

К сожалению, в судебной практике имеют место случаи, когда потенциальное третье лицо с самостоятельным иском желает вступить в процесс по предварительному сговору с одной из сторон, с целью подрыва требований истца или возражений ответчика, чтобы создать существенные проблемы для разрешения дела судом. Каких-либо ограничений, препятствующих такому лицу злоупотреблять процессуальными правами, особенно подачей заявления о вступлении в дело в качестве третьего лица, заявляющего самостоятельные требования на предмет спора, в последние дни процессуального срока для рассмотрения дела, ХПК не содержит. Наоборот, в ч.1 ст. 64 Хозяйственного процессуального кодекса (ХПК) прямо указано, что вступление в процесс возможно до принятия хозяйственным судом решения [1, с. 219].

Третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований на предмет спора, чаще всего вступает в процесс на стороне ответчика. Следует отметить, что момент вступления третьих лиц создает определенные затруднения. Так, если данные лица вступили в дело после начала судебного разбирательства, рассмотрение дела по первой инстанции хозяйственного суда производится сначала. Все это приводит к дополнительной волоките и затрате времени.

Актуальным и значимым вопросом является неявка третьих лиц в судебное заседание. Это негативно сказывается на положении других участников процесса. Например, ответчик может быть объективно заинтересо-

ван в том, чтобы в судебном заседании были заслушаны объяснения третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора. Возможна ситуация, когда третье лицо серьезно заинтересовано в получении судом объяснений ответчика в судебном заседании. Между тем каким-либо существенным образом повлиять на решение этого вопроса они не могут, что ограничивает их возможности в доказывании своей позиции по делу. Нередко причина неявки кроется в стремлении уклониться от необходимости отвечать на нежелательные вопросы, по которым представитель может сослаться на свою неосведомленность. Поэтому необходимо принять норму права, которая бы урегулировала данный вопрос [2, с. 46].

Процессуальное положение третьего лица с самостоятельными требованиями очень похоже на процессуальное положение соистца, поэтому очень важно определить их отличительные признаки. Во-первых, третье лицо всегда вступает в уже начавшийся процесс. Во-вторых, самостоятельный характер требований третьего лица. Вступление в дело истца на стороне истца или ответчика не создает для третьих лиц положения стороны (соучастника) по спору между истцом и ответчиком. Третье лицо не является предполагаемым субъектом спорного материального правоотношения и не предъявляет никаких требований на объект спора. Поэтому закон и не предоставляет третьему лицу, не заявляющему самостоятельных требований, полный объем прав и обязанностей стороны. Однако, поскольку третьи лица участвуют в деле на стороне истца или ответчика, они, следовательно, содействуют защите субъективных прав и охраняемых законом интересов сторон. Поэтому правильное определение стороны в процессе позволит избежать ошибок, которые в действительности существуют на практике.

Существует проблема в отношении третьих лиц, не заявляющих требований на предмет спора. Из-за непривлеченности третьих лиц к участию в деле отменяется большое количество судебных постановлений. Возникает вопрос: вправе или обязан суд привлечь данное лицо при наличии ходатайства или даже без него, по своей инициативе? Данный вопрос остается открытым, и требует дальнейшего урегулирования во избежание спорных коллизий. Также хочется внести предложение об изменении формулировки понятия третьих лиц, заявляющих и не заявляющих самостоятельных требований на предмет спора более ясным и простым понятием, так как для «гражданина-обывателя» данный термин до конца остается неясным, трудоемким.

Я считаю, что участие третьих лиц позволяет объединить в одном деле все доказательственные материалы, поскольку третьи лица заинтересованы в подтверждении выдвигаемых ими доводов и могут располагать соответствующими фактическими данными. Их участие в деле обеспечивает также возможность наиболее полного исследования судом всех обстоятельств дела, предотвращает опасность вынесения судом противоречивых решений. Участие третьих лиц обеспечивает более быстрое решение вопроса о защите прав и интересов участников процесса, экономит время органов правосудия. Степень заинтересованности третьих лиц в

процессе может быть различной. В одном случае третье лицо заявляет самостоятельное требование на предмет спора, в другом – третье лицо, не имея таких требований, юридически заинтересовано в исходе дела, так как судебное решение по делу может повлиять на его права или обязанности по отношению к одной из сторон.

Несомненно, центральное место в системе субъектов гражданско-процессуальных и хозяйственных правоотношений занимают стороны, которые являются базисом правовой системы. Вместе с тем, данный факт не умаляет важности и иных участников процесса, участие которых в отправлении правосудия позволяет суду всесторонне рассмотреть обстоятельства спорного правоотношения, досконально разобраться в нюансах того или иного дела в целях вынесения законного и обоснованного решения. Более того, в ряде случаев закон прямо предусматривает необходимость участия в процессе прокурора, представителей государственных органов, обуславливая легитимность вынесенного решения составом участников процесса. Следовательно, нельзя недооценивать значимость иных участников в деле лиц.

Вышесказанное позволяет судить о том, что проблемы в институте третьих лиц действительно существуют и требуют оперативного вмешательства и дальнейшего урегулирования. Хочется в заключении отметить, что грамотное использование процессуального инструментария позволит повысить эффективность судебной системы, что позволит разрешить различные противоречия, существующие в данном институте.

#### *Список литературы*

1. Валдайцев, Д.С. О некоторых вопросах совершенствования института третьих лиц в хозяйственном судопроизводстве / Д.С. Валдайцев // Теория и практика правотворчества и правоприменения: Республика Беларусь в условиях интеграционных процессов: тезисы докл. Междунар. науч.-практ. конф., Гродно, 13 – 14 апреля 2007 г. / Гродн. гос. ун-т; редкол.: И.Э. Мартыненко (отв. ред.) [и др.]. – Гродно: ГрГУ, 2007. – 404 с.
2. Каменков, В. Третьи лица в хозяйственном процессе / В. Каменков // Юстиция Беларуси. – № 10. – 2008.

**А.Н. Мохорев**

*Научный руководитель – Л.П. Васильева,  
ст. преподаватель (ГГУ им. Ф. Скорины)*

### **НЕУДАВШЕЕСЯ СОУЧАСТИЕ И ЕГО УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ**

В настоящее время достаточно велико количество преступлений, совершенных в соучастии. Актуальность проблемы соучастия в современном уголовном праве не вызывает сомнения, так как объединение усилий

нескольких лиц при совершении преступления повышает опасность самого преступления, облегчает его совершение и сокрытие. Соучастие в преступлении – это умышленное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления. Целью данного исследования является освещение такого специального вопроса соучастия, как неудавшееся соучастие. При этом был использован сравнительный метод изучения проблемы, в результате которого были сопоставлены научные труды белорусских, российских и украинских авторов. Неудавшееся соучастие имеет место в случаях, когда исполнитель отказывается совершать преступление, либо оно было прервано на стадии покушения по обстоятельствам, не зависящим от воли виновного. Из этого следует:

а) если исполнитель отказывается от совершения преступления, то другие участники отвечают за приготовление к совершению преступления. В случае приготовления к преступлению, не представляющему большой общественной опасности, а также в случае, если соучастники действовали без умысла, действия соучастников никакой ответственности не влекут, то и неудавшееся соучастие в таком преступлении не влечет уголовной ответственности [1, с. 131];

б) если исполнитель не смог довести преступление до конца по независящим от него обстоятельствам, то другие соучастники отвечают за соучастие в покушении на преступление.

Российский профессор М.И. Ковалёв неудавшееся соучастие относит к беспоследственному соучастию [2, с. 284]. Тем не менее полностью понятия «беспоследственного» и «неудавшегося» соучастия, по его мнению, отождествлять нельзя.

Беспоследственное соучастие может быть в следующих случаях:

1. Соучастники пытались выполнить свою роль, но исполнитель категорически отказался совершить преступление либо сначала согласился, а затем отказался после здравого размышления.

2. Согласившийся исполнитель не довел преступление до конца по не зависящим от него причинам.

3. Пособник снабдил исполнителя орудиями совершения преступления, но исполнитель ими не воспользовался.

4. Исполнитель не довел преступление до конца, хотя помощью пособника воспользовался.

Тогда как, неудавшееся соучастие имеет место в первом, втором и четвертом случаях, по мнению И.Я. Казаченко, З.А. Незнамовой и М.И. Ковалёва, при неудавшемся подстрекательстве и пособничестве или вообще нет преступления, или нет никакой объективной связи между действиями соучастников и исполнителя [3, с. 260 – 261]. Здесь встает вопрос о наличии соучастия вообще. Как пишет профессор М.И. Ковалёв, большинство теоретиков уголовного права подобные формы преступной деятельности не относят к соучастию неудавшееся подстрекательство или пособничество [2, с. 284].

Тем не менее в подобных ситуациях имеет место приготовление к преступлению или покушение на его совершение со стороны неудавших-



ся подстрекателей и пособников. Преступный характер их действий нельзя отрицать. Данное обстоятельство является ключевым в разрешении проблем доказывания подобных форм преступной деятельности.

Для правоприменителя важно обнаружить те фактические действия, которые предприняли соучастники для совершения преступления, при этом не предоставив лицу «лазейки» в форме неудавшегося соучастия, дающей возможность избежать уголовной ответственности. Однако необходимо помнить, что возникновение умысла на совершение преступления у соучастников является недостаточным основанием для привлечения их к уголовной ответственности. На практике приготовление к преступлению, покушение на его совершение, обнаружение преступного умысла у соучастников должны быть доказаны.

Говоря об институте неудавшегося соучастия, нельзя не обратить внимания на мнение российских авторов по поводу соучастия, где один из субъектов специальный. Они утверждают, что если специальным субъектом является исполнитель (должностное лицо, военнослужащий и др.), а соучастники не относятся к этой категории лиц, то они не могут нести ответственности за приготовление к преступлению со специальным субъектом [2, с. 284].

Согласно правоприменительной практике Республики Беларусь лицо, не обладающее признаками специального субъекта, являясь соучастником в преступлении со специальным субъектом, будет привлечено к уголовной ответственности. Подобная практика помогает избежать роста преступлений совершенных в соучастии, где ответственность несет только специальный субъект, хотя результатами совершенного преступления воспользовались все соучастники. Однако видится целесообразным пересмотреть вопросы уголовной ответственности соучастников, не являющихся специальным субъектом, в сторону смягчения в случае, если специальный субъект выступал в роли организатора.

Заслуживает внимания мнение украинских ученых (М.И. Бажанов, Ю.В. Баулин, В.И. Борисов), которые рассматривают неудавшееся соучастие как неудавшееся подстрекательство или пособничество, что совпадает с точкой зрения отечественных авторов (В.М. Хомич, Н.А. Бабий). Потенциальный исполнитель уголовной ответственности не несет, соучастники же отвечают за приготовление к преступлению, в тех случаях, когда их действия по подысканию других соучастников есть не что иное, как умышленное создание условий для совершения преступления (например, поиск наемного убийцы) [4, с. 97; 5, с. 256].

Подводя итог, необходимо отметить, что уголовно-правовое значение неудавшегося соучастия заключается в правильной квалификации действиям пособников и подстрекателей. В случаях, если предполагаемый исполнитель отвергает предложение совершить преступление, боясь разоблачения и грядущего наказания, то он не привлекается к уголовной ответственности. Иные же соучастники отвечают за приготовление к преступлению, которое они намеревались совершить со ссылкой на соответ-

ствующую часть ст. 16 Уголовного кодекса Республики Беларусь. Если исполнитель совершил покушение на преступление, иные соучастники отвечают наряду с исполнителем.

### *Список литературы*

1. Уголовное право Республики Беларусь. Общая часть: Конспект лекций / Н.А. Бабий. – Минск: Тесей, 2000. – 288 с.
2. Уголовное право. Общая часть: учебник / под ред. В.Н. Петрашева. – М.: Изд-во «ПРИОР», 1999. – 544 с.
3. Уголовное право. Общая часть: учебник для вузов / под ред. И.Я. Казаченко, З.А. Незнамова. – М.: Издательская группа ИНФА-М – НОРМА, 1998. – 516 с.
4. Уголовное право. Общая часть: учебник / М.И. Бажанов. – Днепропетровск: «Пороги», 1992. – 168 с.
5. Уголовное право Украины: Общая часть: учебник / М.И. Бажанов, Ю.В. Баулин, В.И. Борисов [и др.]; под ред. М.И. Бажанова, В.В. Сташиса, В.Я. Тация. – Киев: Юринком Интер, 2003. – 512 с.

### **Ю.П. Моцык**

*Научный руководитель – Р.Г. Зорин,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЮРИДИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ВРАЧЕБНОЙ ОШИБКИ, ДЕФЕКТОВ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ, ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НАРУШЕНИЙ, ПОВЛЕКШИХ СОВЕРШЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ МЕДИЦИНСКИМИ РАБОТНИКАМИ В СФЕРЕ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ**

Исследуемая проблема в судебно-медицинской практике возникла в связи с желанием отграничить от правонарушений так называемые «допустимые в медицинской деятельности профессиональные ошибки». Анализируя имеющиеся в литературе определения «врачебной ошибки», следует вывод, что причинами неблагоприятных исходов в медицинской деятельности являются объективные и субъективные факторы [2, с. 16].

В гражданском и уголовном праве термин «врачебная ошибка» не встречается, что означает безразличное отношение к наличию или отсутствию врачебной ошибки при судебном разбирательстве. Для установления уголовной или гражданской ответственности во внимание принимаются другие факторы, что обуславливает необходимость их использования в определении врачебной ошибки либо выводит данное понятие из сферы правового регулирования в теоретическую плоскость. Врачебная ошибка или дефект медицинской помощи приобретают реальное проявление и юридическое значение в случае причинения вреда пациенту. Вред (негативные последствия) – это умаление нематериальных благ, к которым относятся жизнь и

здоровье человека. Для юридической квалификации врачебных ошибок и дефектов медицинской помощи должно быть причинение вреда. Если нарушения процесса диагностики, лечения или организации медицинской помощи медицинскими работниками не привели к причинению вреда жизни и здоровью пациента, то эти действия не являются предметом уголовного или гражданско-правового регулирования. Они могут послужить основанием для разбирательства данного случая в коллективе или профессиональном сообществе и, возможно, для наложения на медицинского работника дисциплинарной ответственности. Нежелательные результаты оказания медицинской помощи могут возникнуть по вине медицинского работника или при отсутствии его вины. Вина в уголовном праве – внутреннее отношение лица к правонарушению, которое совершено им сознательно либо при должной степени внимания и предусмотрительности могло быть предотвращено. В гражданском праве на современном этапе наиболее емким и юридически грамотным является подход к определению вины, выработанный Е.А. Сухановым. Это непринятие правонарушителем всех возможных мер к предотвращению неблагоприятных последствий своего поведения, необходимых при той степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру лежащих на нем обязанностей в силу закона или договора. Наличие вины медицинского работника влечет наступление той или иной ответственности в зависимости от степени общественной опасности его действий. Дефект медицинской помощи, последствиями которого стало причинение смерти или вреда здоровью человека, влечет наступление гражданской, административной, а в некоторых случаях – и уголовной ответственности [1].

В том случае, если негативный результат в медицинской деятельности наступает в силу объективных причин, то такая ошибка, не влечет уголовной ответственности. Это объясняется тем, что в природе еще существуют непознанные человеком причинно-следственные связи, когда объективно невозможно предвидеть и предотвратить неблагоприятные последствия на основании современных данных медицинской науки. А если ошибки в медицинской деятельности по источнику происхождения обусловлены внутренними, субъективными факторами (например, по неведению), то медицинский работник должен привлекаться к уголовной ответственности за ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей. Дипломированный специалист в области медицины не может ссылаться на отсутствие тех или иных теоретических знаний, информации. Вне сферы уголовно-правовой оценки остаются часто допускаемые медицинскими работниками ошибки при ненадлежащем исполнении профессиональных функций (например, при диагностике заболевания), которые еще не привели к указанным в уголовном законе негативным последствиям, но в то же время создают реальную опасность причинения вреда жизни и здоровью пациента [2, с. 16 – 17].

Современное, белорусское медицинское право предусматривает два вида ответственности за врачебные ошибки: уголовную и гражданскую. В

УК РБ прописан ряд статей, по которым действия врача квалифицируются как не оказание медицинской помощи лицом, обязанным ее оказать (ч. 1 ст. 161), причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения своих профессиональных обязанностей (ч. 2 ст. 161) [6].

Согласно Гражданскому кодексу, вред, причиненный личности, подлежит возмещению в полном объеме лицом, его причинившим. А если причинен вред моральный, то по ст. 970 того же ГК РБ суд обяжет нарушителя выплатить денежную компенсацию [3].

Физический вред, причиненный в результате допущения врачебной ошибки, дефектов медицинской помощи, профессиональных нарушений, устанавливается при помощи назначения и производства судебно-медицинской экспертизы, к компетенции которой относятся следующие вопросы: о характере заболевания или повреждения, о правильности диагностики и полноте обследования, о правильности проведения лечения или правильности действий медицинских работников, о последствиях неправильного лечения или неправильных действий и другие [5, с. 46 – 47].

Основа морального вреда при причинении страдания определяется аналогично судебно-медицинской экспертизой. В случае разглашения врачебной тайны определяются последствия при обнародовании этих сведений для человека. Лечебное учреждение признается виновным, если установлена вина его работников, выраженная в ненадлежащем выполнении своих служебных обязанностей. При нарушении трудовой дисциплины устанавливается мера дисциплинарной ответственности, под которой понимается противоправное виновное невыполнение или ненадлежащее выполнение работниками трудовых обязанностей [4, с. 33].

Обобщая изложенное, можно сказать, что вред (негативные последствия, неблагоприятный исход) может быть следствием, во-первых, обычного прогрессирования заболевания (тогда не будет причинно-следственной связи между вредом и действиями медицинского работника); во-вторых, невиновного причинения вреда (случая, врачебной ошибки); в-третьих, виновного причинения вреда (правонарушения, дефекта медицинской помощи, ненадлежащего оказания медицинской помощи) [1].

### *Список литературы*

1. Александрова, О.Ю. Юридическая квалификация врачебных ошибок и дефектов медицинской помощи / О.Ю. Александрова, И.Ю. Григорьев, О.Н. Лебединец, В. Тимошенкова / РосМедСтрах [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.rosmedstrah.ru/articles.php?show=1&id=524&offset=0&theme=9>
2. Блинов, А.Г. Уголовно-правовая охрана прав и свобод пациента в России: автореф. дис. ...канд. юрид. наук: 29.09.2001; 31.10.2001 / А.Г. Блинов. – Саратов, 2001.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 1999. – 512 с.
4. Леонтьев, О.В. Врач и закон / О.В. Леонтьев, В.В. Колтунин, Д.В. Леонтьев, Е.В. Гурова. – М.: Эдиториал УРСС, 1998. – 109 с.

5. Мережко, Г.В. Судебно-медицинская экспертиза в вопросах следователя / Г.В. Мережко. – Минск: Академия МВД, 2005. – 62 с.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.; одобрен Советом Республики 24 июня 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 12 марта 2007 г. – Минск: Амалфея, 2007. – 336 с.

**К.В. Музыченко**

*Научный руководитель – О.В. Вербова,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПОНЯТИЕ, СТРУКТУРА И СУЩНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ**

Жизнь любого современного общества осуществляется в двух основных сферах: внутри страны и на международной арене. В зависимости от этого функции государства подразделяются на внутренние и внешние. Экономическую функцию следует отнести к внутренним функциям.

Экономическая функция выражается в выработке и координации государством стратегических направлений развития экономики страны. При этом важен вопрос о пределах вмешательства государства в экономические отношения, особенно в сферу частного предпринимательства (принцип свободы частной собственности).

Экономическая функция – обеспечение нормального функционирования и развития экономики, в том числе посредством охраны существующих форм собственности, организации общественных работ, планирования производства.

Экономическая функция государства (так считает профессор Н.В. Сильченко) является постоянной функцией государства во все времена его существования. Государство должно воздействовать на экономическую систему общества, так как ее положение влияет не только на жизнь людей, но и на материально-финансовые условия существования и развития самого государства. Государство решает две главные задачи относительно экономической системы. Во-первых, государство способствует развитию и возникновению тех видов экономической деятельности, которые являются перспективными, значимыми для экономики и оказывают значительное влияние на развитие экономической системы. Во-вторых, государство создает преграды для старых и общественно-вредных видов экономической деятельности.

Первый вид экономической деятельности поддерживается и стимулируется, второй – запрещается, так сказать выталкивается из экономической сферы жизни общества. Кредитование – способ решения первой задачи. Увеличение налогов, разнообразные административно-правовые преграды – способы решения второй задачи. Какова же основная функция денежно-кредитной политики? Денежно-кредитная система является мощным инструментом вмешательства государства в процесс воспроизводства

и представляет собой совокупность мероприятий в области денежного обращения и кредита, направленных на регулирование экономического роста, сдерживание инфляции, обеспечение занятости и выравнивание платежного баланса. Денежная система включает в себя государственный аппарат, осуществляет регулирование денежного обращения в стране (денежно-кредитную политику), главным звеном которого является Национальный банк страны.

Важнейшими механизмами, которые использует государство при воздействии на экономическую систему являются национализация, приватизация, денационализация, разгосударствление. Что же понимают под этими механизмами? Национализуются те секторы экономической системы, которые нуждаются в вмешательстве государства и которые без материально-финансовой помощи не могут самостоятельно существовать.

Приватизация-передача государственной собственности за плату или безвозмездно в частную собственность. В большинстве случаев она имеет возмездный характер, т.е. перед приобретением в собственность какого-нибудь объекта гражданин или юридическое лицо должны уплатить за объект определенную сумму. Приватизация может иметь и скрытый характер, когда осуществляется в форме аренды государственного имущества на длительный срок частными лицами или компаниями: может быть частичной, когда распродается, например, лишь определенная часть. Основные цели приватизации: повышение мотивации к труду, насыщение рынка товарами, создание конкурентной среды.

Разгосударствление заключается в снижении роли государства в управлении экономическими объектами при одновременной приватизации части государственной собственности, развитии частного предпринимательства, замене вертикальных связей горизонтальными.

Известны следующие направления государственного вмешательства в экономику: микро-, макро-, интеррегулирование.

Основными инструментами макрорегулирования выступают налогообложение, воздействие на цены.

Макрорегулирующими инструментами являются финансовое и налоговое регулирование уровня производства, безработицы и инфляции, создание правовой основы для принятия экономического решения стабилизации экономики: прогнозирование экономики, политика регулирования доходов.

Интеррегулирование включает в себя торговую политику государства, управление обменным курсом, систему внешнеторговых тарифов и льгот, лицензирование внешней торговли.

Нужно ли государственное регулирование рыночной экономики и как оно осуществляется? Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства представляет собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существую-

щей социально-экономической системы к изменившимся условиям. Задача состоит в том, чтобы найти оптимальную меру и наиболее эффективные формы государственного регулирования экономики, которые, не разрушая ее рыночную природу, в то же время обеспечили бы рыночной экономике максимальную социальную эффективность.

Регулирование экономики государством осуществляется с использованием двух основных средств – административных и экономических.

Административные средства базируются на силе государственной власти и включают меры запрета, разрешения и принуждения.

Экономические средства государственного регулирования (как я уже упоминала раньше) подразделяются на средства кредитно-денежной системы и бюджетной политики.

Главным механизмом бюджетной политики, являются налоги. Налоги в государственном регулировании экономики – это, с одной стороны, главный источник финансово-государственных расходов, материальная основа бюджетной политики, а с другой стороны, – инструмент регулирования. Задача государственных бюджетных органов состоит не в простом обложении налогами тех или иных источников поступления средств, а в создании механизма воздействия на хозяйственное поведение юридических и физических лиц.

Подводя итоги вышесказанного, нужно добавить, что правовое регулирование экономики состоит в разработке и реализации законов, обеспечивающих нормы функционирования предприятий всех форм собственности и рыночных структур, антимонопольном регулировании, защите прав покупателей и интересов общества. Требуется правовое обеспечение таких специфических процессов переходного периода, как приватизация государственной собственности, поддержка малого и среднего бизнеса.

**И.Э. Мурзич**

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ СУДЕБНЫЙ ПРЕЦЕДЕНТ ИСТОЧНИКОМ ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ?**

Проблема признания судебной практики в качестве источника права давно обсуждается в научной литературе.

«Прецедентом называется решения суда по конкретному делу, причем обоснование данного решения становится правилом, обязательным для всех судов в той же или более низкой инстанции или при рассмотрении аналогичных дел» [1, с.126].

В современной российской и белорусской юридической науке высказываются разные, часто противоположные мнения о возможности признания судебной практики источником права.

Еще в 1985 году известный юрист Л.С. Явич изучал проблему отношения судебного прецедента к источникам права. Он утверждал, что, несмотря на то, что суд является единственным государственным органом, отправляющим правосудие, деятельность суда не ограничивается исключительно правоприменением [2, с. 119]. Это означает, что в случае возникновения спорной ситуации, когда отсутствует норма закона, на которую можно сослаться при выходе из данной ситуации, суд может самостоятельно решить возникшую проблему, при этом восполнив пробел в праве. Кроме того, судебные органы могут выработать новые общие нормы в результате обобщения судебной практики и вынесения высшими судами указаний, обязательных для нижестоящих инстанций.

С.И. Вильнянского также можно считать сторонником признания судебной практики как одного из источников права. Он отмечал, что по мере накопления одинаковых решений вопроса складывается определенное правоотношение, которое входит в состав объективного права [3, с. 125]. При этом следует иметь в виду, что он не признавал единичный судебный прецедент в качестве источника права.

Т.В. Гурова считает, что судебный прецедент на уровне судов высшего звена должен рассматриваться в качестве дополнительного источника права, приобретающего важное значение в рамках российской правовой системы, которая может характеризоваться как интегративная, то есть объединяющая черты как романо-германской, так и англосаксонской правовых систем [4, с. 40].

Так Т.В. Гурова предлагает в основу концепции источников права положить интегративный подход в правопонимании и выделить:

1) социальный источник права, т.е. рассматривать человеческое общество как генетический источник права;

2) политический источник права, т.е. сила, порождающая позитивное право и являющаяся необходимым связующим звеном между генетической основой права и его документальными источниками;

3) формальные источники права: нормативные акты, судебные прецеденты, договоры нормативного содержания, принципы права, правовые обычаи, общепризнанные принципы и нормы международного права и другие.

И.Ю. Богдановская сделала справедливый вывод о том, что «в настоящее время в странах “общего права” судьи в основном занимаются толкованием статутов, и их деятельность, таким образом, связана с правоприменением». По ее утверждению, судебное прочтение статута становится, в свою очередь, прецедентом, только так называемым «прецедентом толкования», и современное прецедентное право в основном развивается посредством прецедентов толкования как актов, основанных на законе, а не «чистых» прецедентов [5, с. 18]. При этом И.Ю. Богдановская допускает существование и иных прецедентов, а не только прецедентов толкования.

Одним из противников идеи признания судебной практики в качестве источника права является известный российский ученый В.С. Нерсеянц. Он признает необходимость утверждения и развития судебной влас-



ти, но на основе и в границах соблюдения принципа разделения властей и необходимости соблюдения конституционно-правовой законности. В.С. Нерсесянц в этой связи отмечает, что судебная практика – не «источник права» в смысле судебного правотворчества, а реальность действия, применения и защиты права, один из важных источников для правотворчества. Но последнее относится к правомочиям других властей [6, с. 30].

Противники признания судебной практики как источника права высказывают следующие аргументы:

1) «Это противоречит принципу разделения властей» [7, с. 55].

2) «Это не согласуется с характерными чертами романо-германской правовой семьи, которая не знает такой формы источника права, как судебный прецедент» [3, с. 40].

3) У судебной власти нет права отменять нормативно-правовой акт, признанный ею несоответствующим Конституции или закону. «Суд не законодательствует и не управляет, а применяет право» [6, с. 30].

Среди источников белорусского права свое место должны занять судебные прецеденты. В признании этого факта должны быть заинтересованы не только лица, занимающиеся наукой, но и судьи. Это будет содействовать укреплению судебной власти. Конечно, исходя из особенностей романо-германской системы права, отличающейся от англосаксонской, судебный прецедент, оставаясь источником права, регулятором правовых отношений, будет иметь восполняющую либо подчиненную по отношению к законодательным актам роль. При этом важно стремиться не перешагнуть эту грань.

На мой взгляд, судебный прецедент должен быть отнесен к источникам права в Республике Беларусь. Значение судебного прецедента заключается в том, что он в огромной степени помогает заполнить пробелы в праве и нейтрализовать ошибки законодателя, дающие возможность двойственного толкования норм права.

С прецедентом белорусская правовая система сталкивается тогда, когда, во-первых, существует пробельность в действующем позитивном праве, во-вторых, когда судебная инстанция восполняет пробел путем аналогии права или аналогии закона и, в-третьих, когда созданное при заполнении пробела правоположение используется иными судебными инстанциями и правоприменителем в качестве образца при решении аналогичных дел.

Независимо от официального признания судебной практики в качестве источника права, она реально порождает новые юридические нормы.

#### *Список литературы*

1. Тихомиров, Л.В. Юридическая энциклопедия / Л.В. Тихомиров, М.Ю. Тихомиров. – М., 1998.
2. Явич, Л.С. Сущность права / Л.С. Явич. – Л., 1985. – С. 119.
3. Вильнянский, С.И. Значение судебной практики в гражданском праве / С.И. Вильнянский // Учен. тр. ВИЮН. – М., 1947. – Вып. – IX. – С. 244.

4. Гурова, Т.В. Судебный прецедент как формальный источник права и его место в системе источников права России / Т.В. Гурова. – Атриум, 1997. – № 3.

5. Богдановская, И.Ю. Судебный прецедент – источник права? / И.Ю. Богдановская // Государство и право. – 2000. – №12. – С. 18

6. Нерсисянц, В.С. Суд не законодательствует и не управляет, а применяет право. (О правоприменительной природе судебных актов) / В.С. Нерсисянц // Судебная практика как источник права. – М., 1997.

7. Марченко, М.Н. Источники права: учеб. пособие / М.Н. Марченко. – М.: ТК Велби: Проспект, 2006.

### **В.Ф. Найдич**

*Научный руководитель – С.Е. Чебуранова,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСОБЕННОСТИ СУДА ПРИСЯЖНЫХ В АНГЛИИ**

Англия – родина суда присяжных. Он появился здесь 830 лет назад при короле Генрихе II. Тогда суд присяжных действовал по земельным спорам, гражданским делам, а с 1215 года, когда была принята Великая Хартия Вольностей, пригодными для суда присяжных стали считаться уголовные дела. Английская модель суда присяжных взята за основу судебной системы во многих странах мира. Основное отличие этой модели – преобладание частной инициативы, а не инициативы следствия. Поэтому уголовные дела рассматривались с 1215 года при большом стечении публики. А на гражданских присутствовал строго ограниченный круг заинтересованных лиц. Английскому суду присяжных пришлось пережить большие испытания и выдержать, опираясь на народное правосознание, тяжелую и упорную борьбу. Особенно сильно было стремление стеснить свободу суждения присяжных путем их запугивания, плохого обращения с ними и передачи составления их списков от выборных шерифов в руки лиц, назначаемых правительством; при этом было ограничиваемо или по некоторым делам и вовсе упраздняемо право подсудимого отводить присяжных, а сознание у него вымучивалось пыткой. С принятием правовых актов, например Хабеас Корпус, суд присяжных укрепился и расширилась сфера его деятельности. Окончательно было признано за присяжными право решать вопрос не только о событии преступления, но и о виновности подсудимого.

В Англии присяжными имели право быть все благонадежные непороченные по суду грамотные граждане от 21 до 60 лет, причем кандидат в присяжные должен был быть «коренным» британцем, т.е. прожившим в Англии не менее 5 лет в детстве (до 13 лет). Сейчас же к кандидатам в присяжные предъявляется имущественный ценз, ими могут быть граждане, имеющие ежегодный доход от 30 до 50 фунтов стерлингов. Не допускались в присяжные граждане, находящиеся под судом и осужденные за деяния; слепые, глухие, немые, лишенные рас-

судка. Не подлежали призыву в качестве присяжных священнослужители. Процедура привлечения присяжных к отправлению правосудия была регламентирована следующим образом: созывались люди, которые имели сведения о совершенном преступлении – не менее 12 человек; они были обязаны быть беспристрастными по отношению к обвиняемому, должны знать о нем, об образе его жизни. Таким образом, присяжные избирались из местных людей.

Ранее обязанность составления списка присяжных в Англии была возложена на шерифа. В данный же момент эта обязанность принадлежит местным приходским властям, представляющим составленный ими список малому съезду мировых судей, который по проверке его и исправлении по жалобам препровождает его шерифу, приглашающему, согласно этому списку, по порядку записи имен, надлежащее число присяжных для каждой сессии. В Англии выбор запасных присяжных был не обязателен, но судья имел право по сложным делам собственно властью назначать и более двух запасных. В большинстве стран обычно избирается 12 комплектных присяжных и 2 запасных, на случай болезни или безусловной необходимости отлучки кого-либо из комплектных. В Англии же выбор запасных не обязателен, но судья имеет право по сложным делам собственной властью назначать и более двух запасных. Причем присяжным заседателям гарантируется независимость и неприкосновенность.

В Англии перед слушанием каждого дела председатель требовал от присяжных присяги по следующей формуле: «Вы должны судить и постановить правдивый приговор или правдиво изречь освобождение – по делу между нашим государем королем и подсудимым, стоящим у решетки, и дать правдивый вердикт согласно с очевидностью. Так да поможет вам Бог». Сегодня она упразднена.

Каждый присяжный обладал равными правами и обязанностями: они имели право на осмотр следов преступления, вещественных доказательств, могли требовать от председателя всякого рода разъяснений, делать письменные заметки и предлагать, через председателя, вопросы всем допрашиваемым лицам. Суд присяжных мог приступить к рассмотрению дела только после обвинительного заключения. Им вменялось в обязанность не оставлять залы заседаний и комнаты совещаний до окончания дела, не собирать сведений по делу вне судебных заседаний и сохранять тайну голосования. Сложные дела нередко рассматривались несколько дней, иногда даже недель. Присяжные ночевали на голых скамьях в залах для публики или в служебных помещениях, рядом с вещественными доказательствами: орудиями убийства, предметами, препарированными частями тел жертв преступлений. Вместе с судьями они участвовали с 1215 года в исследовании доказательств: слушали показания свидетелей, подсудимого, знакомились с результатами экспертиз. В древности в совещательной комнате присяжные решали только «вопрос факта», т.е. достаточно ли предъявлено суду доказательств, чтобы признать подсудимого виновным. Важнейшим условием их работы было то,

что заседали они отдельно от судей. Ставка делалась на оценку весомости обвинения именно с точки зрения обычного здравого смысла, поэтому от присяжных и не требовалось юридического образования. В этом и была суть их подхода к делу: если обвинение представило суду столько доказательств, что даже обычный человек признает их весомыми, следовательно, обвинение обосновано. С развитием данного института присяжные стали решать «вопрос права», т.е. степень вины подсудимого и назначали наказание. Затем судья ознакомился с вердиктом присяжных и выносил приговор подсудимому. Характерной особенностью суда присяжных является то, что только в Англии в случае признания подсудимого себя виновным он судится без присяжных и от усмотрения судьи зависит допросить кого-либо из свидетелей и экспертов или же прямо приступить к вынесению приговора.

В Англии присяжные отвечали на общие вопросы, касающиеся всего обвинительного акта против подсудимого, выражая свое согласие и несогласие с этим актом. Речь английского судьи, руководящего присяжными, была направлена на выяснение им силы, значения и характера представленных по делу доказательств. Совещание присяжных происходило в особом помещении, вход в которое, безусловно, возбранялся. В Англии по несложным делам присяжные иногда даже оставались в зале заседаний и тут же произносили свой вердикт. Практически все дела решались судом присяжных в условиях гласности. Решение каждого вопроса должно было быть в Англии единогласное. В Англии присяжные были лишены права выносить приговор о смертной казни. Сейчас присяжные пользуются правом к обвинительному решению присоединять просьбу о помиловании, а также вообще при провозглашении всякого решения высказывать, в качестве органов общественного мнения, свои пожелания по отношению к усмотренным ими в деле обстоятельствам. В огромном большинстве случаев приговоры присяжных были просты и справедливы. В них выразилось отношение народа к явлениям действительности.

Проанализировав современные уроки и исторический опыт, можно сделать вывод: данная форма судопроизводства претерпела много изменений в своем развитии, была исторически изменена и дополнена: во-первых, первоначально суд присяжных в Англии рассматривал лишь гражданские дела, затем его компетенция была расширена и в круг рассматриваемых дел добавились и уголовные дела; во-вторых, суд присяжных решал только вопрос факта, а позже и вопрос права; в третьих, с 1215 года присяжные заседатели могли присоединять просьбу о помиловании к обвинительному решению, чего ранее не было. Суд присяжных является целесообразной формой судопроизводства. Первые результаты уже видны: повысилось качество предварительного следствия. Суд присяжных поднимает авторитет судебной власти в обществе, т.к. решение выносят не государственные лица, а представители народа.

**Р.Р. Олизарович**

*Научный руководитель – В.В. Колесников,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ – ОБЪЕКТ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

С начала 90-х годов XX века в Республике Беларусь стали происходить существенные изменения, связанные с преобразованием общественного строя. В 1994 году была принята Конституция суверенного белорусского государства. В отличие от предыдущих Конституций, первый раздел именуется «Основы конституционного строя», в котором сосредоточены нормы, регулирующие наиболее важные общественные отношения в сферах политики, экономики, социальной и культурной жизни. Данные нормы фактически образуют важнейшую часть конституционного права. Изменения, произошедшие в Республике Беларусь, потребовали по-новому осмыслить институт конституционного (общественного строя). На передний план вышли принципы приоритета человека, незабываемости и внегосударственной природы его прав и свобод, правового государства, разделения властей, политического плюрализма, свободы экономической и культурной деятельности.

Конституционное право отреагировало на произошедшие изменения, и, в первую очередь, на замену понятия «общественный строй» на понятие «конституционный строй». В силу своего главенствующего положения нормы конституционного строя приобрели статус абсолютных. В постсоветских государствах начинает формироваться новый политический курс и идеология. Заметно ослабление воздействия идеологических факторов на науку. Марксизм-ленинизм перестает быть универсальным учением, на котором строится общественная наука, в том числе и конституционное право. В значительной мере в научных исследованиях используются оппозиционные марксизму учения. Замена марксистских оснований иногда шла произвольно, что имело не только позитивные, но и негативные последствия. Попытка многих постсоветских ученых-гуманитариев внедрить в науку антимарксистские воззрения привели к следующим последствиям. Во-первых, необоснованно отрицались некоторые верные идеи марксизма, во-вторых, в качестве ориентира брались и такие концепции, в оценке научной значимости которых не были едины даже западные ученые.

В начале 90-х годов XX века наблюдается снижение уровня теоретических разработок в области основ конституционного строя. В основе изучения лежат, прежде всего, отдельные правовые принципы, а системный аспект основ конституционного строя остается в стороне. Наблюдается текучесть законодательства, а труды ученых чрезмерно привязаны к нему. Вместе с тем, конституционалисты зачастую слишком увлечены ценност-

ными суждениям о значимости прав человека, демократии и т.п. Конституционное право вступает в такой период, когда привычные принципы не могут приниматься без оговорок. Вместе с тем, и советская, и в том числе белорусская наука, накопили определенный багаж знаний по проблемам основ общественного и конституционного строя. В правовой литературе неоднократно отмечалось, что одним из важных факторов, влияющих на научную разработку основ общественного строя, является закрепление их в конституционном законодательстве. При этом, в советской юриспруденции в работах, посвященных исследованию Конституции и государственного права, не давалось понятие общественного строя. Социально-экономические отношения рассматривались учеными вне государственно-правовой формы. После принятия Конституции СССР 1936 г. и соответствующих Конституций союзных республик, фактически формируется государственно-правовое понятие основ общественного строя. Однако разработка данного понятия велась, прежде всего, в учебной литературе и преследовала учебные цели. Глобальной разработки в научных исследованиях данное явление не получило. Первыми исследователями государственно-правовых норм об основах общественного строя были А.И. Денисов, А.Х. Махненко, Я.Н. Уманский, А.И. Ким. Их исследования были чрезмерно привязаны к тексту Конституции, что говорит о недостаточном уровне развития советской теоретической науки в 30-х – 50-х годах.

В советской науке имелось лишь три монографии, специально посвященные основам общественного строя. В первую очередь, следует выделить работы В.А. Ржевского, О.Е. Кутафина и И.Е. Фарбера. Анализ точек зрения, высказанных советскими учеными, свидетельствует о том, что в исследованиях превалирует не критический подход ученых к нормам советских Конституций, практически не высказывалось предложений по их совершенствованию.

Новый этап в исследовании основ общественного строя связан с принципиальными изменениями конституционно-правового регулирования после распада СССР. Во всех постсоветских государствах, в том числе и в БССР, были предприняты попытки отказаться от прежних подходов к закреплению устоев общества. Показательным является то, что ни один основной закон государства, принятый после 90-го года, не сохранил термина «основы общественного строя». Первые разделы Конституций, в том числе и белорусской, стали называться «Основами конституционного строя». В корне изменилось и содержание разделов. В Белоруссии фактически не было на тот момент ни одного исследования, касающегося основ конституционного строя. Белорусские ученые, такие как А.А. Головкин, С.Г. Дробязко, А.Г. Тиковенко, В.Г. Тихиня, в отдельных работах, в том числе и в учебных, стремятся затронуть данную тематику. Вместе с тем основы конституционного строя не исследовались как единая структурная часть отрасли конституционного права.

**О.К. Олихвер**

*Научный руководитель – О.М. Дорошко,  
канд. пед. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ШКОЛЬНИКОВ**

Актуальность экологического образования определяется современным состоянием экологической ситуации в Республике Беларусь и возможностью ее улучшения при условии изменения отношения людей к природе. В связи с этим, была определена экологическая направленность государственной политики в системе образования, целью которой являлось формирование экологического самосознания, экологической этики и радиоэкологической культуры учащейся молодежи.

Школьники, как часть общества, являются центральной фигурой, от которых зависит не только сохранение биосферы и своего существования в будущем, но и потребность в непрерывном развитии. Причем оно должно быть постоянным и всесторонним уже сейчас, что подразумевает, наряду с другими аспектами, эмоциональное и эстетическое развитие личности. Значимость экологических знаний не оспаривается, однако нам видится важным и то, что без развития у школьников эстетического восприятия природы полноценной и гармонично развитой личности не воспитать. Это в значительной степени повлияло на включение отдельных аспектов экологической направленности в систему образования и, что наиболее существенно, выделение экологического образования.

Современное состояние теории и практики экологического образования свидетельствует о развитии общей теории экологического воспитания и отдельных вопросов конкретных методик его осуществления.

Началом в создании системы экологического образования и воспитания можно считать 1991 год, когда постановлением Совета Министров Республики Беларусь была утверждена Программа по образованию в области охраны окружающей среды на 1991 – 1995 гг.

В настоящее время работа по экологическому образованию и воспитанию детей и учащейся молодежи основывается на Концепции и Республиканской программе образования в области окружающей среды, одобренных Постановлением коллегии Министерства образования 21 апреля 1999 года и Постановлением коллегии Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды 19 марта 1999 года.

Все это позволило по-новому взглянуть на проблему экологического образования и воспитания в школе.

К тому же, в 2006 году была утверждена Концепция непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь, которая

определила приоритетные направления в системе воспитания детей и учащейся молодежи (в том числе и экологического). В данной концепции были определены содержание и условия воспитательной работы в процессе формирования экологической культуры школьников.

Как отмечает К.С. Фарино, «в республике создана система непрерывного экологического образования и воспитания, которая включает:

- формирование экологической культуры воспитанников детских дошкольных учреждений;
- школьное и внешкольное экологическое образование и воспитание;
- экологическое воспитание и образование в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического и среднего специального образования;
- формирование экологической культуры студенческой молодежи;
- экологическое образование и просвещение в системе переподготовки кадров и повышения квалификации» [1, с. 6 – 7].

Особое место экологическому воспитанию и образованию уделяется в системе общего среднего образования. В соответствии с целями и задачами реформы школы значительно усилена экологическая составляющая в обновленном содержании образования.

Кроме того, в Концепции непрерывного воспитания детей и учащейся молодежи в Республике Беларусь обращено внимание не только на формы и методы экологического обучения и воспитания, но и на личностное развитие школьников.

Как видим, работа по экологии становится определяющим фактором гуманизации современного общества. А утвержденные нормативные документы обеспечивают процессу формирования экологической культуры школьников государственную поддержку в сфере образования.

Таким образом, совершенствование экологического образования и воспитания является одним из приоритетных направлений национальной системы образования. Обращение государства к вопросам экологизации школьного обучения обусловлено, прежде всего, кризисным состоянием природной среды в Чернобыльской зоне, недостаточностью экологического сознания и поведения граждан, в том числе детей и подростков. Важно и то, что происходит поддержка на нормативно-правовом уровне, что помогает решать проблемы экологического образования и воспитания на законодательном уровне.

#### *Список литературы*

1. Фарино, К.С. Система экологического образования и воспитания в Республике Беларусь / К.С. Фарино // Адукацыя і выхаванне. – 2004. – № 1. – С. 6 – 10.



**Ю.Е. Павлович**

*Научный руководитель – И.Э. Мартыненко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРОБЛЕМЫ НОВОГО ПОРЯДКА РЕГИСТРАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Предприниматель, занимаясь бизнесом, постоянно функционирует в правовом поле. Знание права, умение использовать правовые инструменты для достижения поставленной цели важны для предпринимателя не меньше, чем знание экономики, финансов, конъюктуры рынка и т.д.

Понятие предпринимательства раскрывается в ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь «О предпринимательстве в Республике Беларусь» от 28 мая 1991 г. № 813–ХП, согласно которому предпринимательство – самостоятельная деятельность граждан, направленная на получение прибыли или личного дохода и осуществляемая от своего имени, на свой страх и риск и под свою имущественную ответственность или от имени и под имущественную ответственность юридического лица [1].

Согласно ст. 2 Закона субъектами предпринимательства являются:

– физические лица, не ограниченные в правах в порядке, определяемом законодательством Республики Беларусь, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства в пределах права и обязанностей, предусмотренных действующим законодательством;

– группы граждан (партнеров) – коллективы предпринимателей [1].

В то же время не допускается занятие предпринимательской деятельностью должностными лицами и специалистами, работающими в органах государственной власти и управления, прокуратуры и суда, в связи с тем, что они могут использовать свой статус должностного лица для преследования личных интересов.

Статус индивидуального предпринимателя приобретает гражданином в результате выполнения предварительных условий до начала осуществления предпринимательской деятельности.

Одним из таких условий является государственная регистрация в качестве индивидуального предпринимателя. Без государственной регистрации деятельность индивидуального предпринимателя не допускается, является незаконной.

Общие вопросы государственной регистрации и ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регулируются новым Декретом Президента от 16 января 2009 г. № 1, согласно которому в Беларуси с 1 февраля 2009 года вводится полноценный заявительный принцип государственной регистрации всех субъектов хозяйствования, за исключением банков и небанковских кредитно-финансовых организаций.

Декрет № 1 устанавливает, что государственная регистрация субъектов хозяйствования осуществляется на основании заявительного принципа в день подачи документов, необходимых для ее проведения, но не раскрывает значение самого термина «заявительный принцип». Однако нормы Положения о государственной регистрации позволяют сделать вывод, что заявительный принцип государственной регистрации подразумевает следующее:

1) подачу заявления о государственной регистрации с подтверждением того, что заявителем соблюдены установленные законодательством требования к создаваемому физическому лицу, регистрирующемуся в качестве индивидуального предпринимателя;

2) достоверность всех сведений, указанных заявителем в заявлении о государственной регистрации и прилагаемых к нему документах;

3) возможность неосуществления государственной регистрации субъекта хозяйствования регистрирующим органом только по формальным и исчерпывающим основаниям;

4) возложение на заявителя (заявителей) ответственности за достоверность сведений, указанных в документах, представленных в регистрирующий орган для государственной регистрации;

5) возможность признания недействительной государственной регистрации субъекта хозяйствования и взыскания доходов от его деятельности в местный бюджет в случае, если государственная регистрация субъекта хозяйствования осуществлена на основании заведомо ложных сведений.

Отныне регистрация осуществляется в день подачи документов, необходимых для ее осуществления. Это значит, что в тот же день, когда субъект хозяйствования предоставил необходимые документы (заявление, фотографию и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины) в регистрирующий орган, сотрудник регистрирующего органа представляет в Министерство юстиции Республики Беларусь необходимые сведения о субъекте хозяйствования для включения его в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При представлении необходимого пакета документов отказ в государственной регистрации не допускается [2].

Индивидуальный предприниматель, получивший свидетельство о государственной регистрации, может обратиться за изготовлением печатей (штампов), за совершением иных юридически значимых действий, в том числе открытием счетов в банках, то есть начать предпринимательскую деятельность буквально на следующий день после обращения в регистрирующий орган.

Важным нововведением Положения о государственной регистрации является отмена обязательного указания видов деятельности в учредительных документах, свидетельстве о государственной регистрации индивидуального предпринимателя.

Указание видов деятельности становится правом, а не обязанностью субъектов хозяйствования, что делает механизм хозяйствования более гибким.

Кроме того, сокращен перечень документов и оснований для изменений и дополнений, вносимых в учредительные документы. Так, копию решения о внесении и изменении дополнений в учредительные документы теперь не предоставляется. Следует сказать, что данное нововведение может вызвать злоупотребление со стороны руководителя предприятия, который благодаря данной норме может иметь широкие возможности для изменения устава, включая и вопросы состава участников.

Следует отметить, что нововведения данного Декрета можно рассматривать неоднозначно. С одной стороны нормы Положения о государственной регистрации направлены на дальнейшую либерализацию и совершенствования порядка образования и ликвидации субъектов хозяйствования в нашей стране. Так, в сравнении с ранее действующим Декретом Президента № 11 порядок регистрации индивидуального предпринимателя как субъекта хозяйствования стал намного проще, и теперь потенциально любое физическое лицо может открыть свой бизнес без особых затруднений. Также данные нововведения делают нашу страну более привлекательной для иностранных инвестиций, что, безусловно, является положительным моментом для развития экономики Республики Беларусь.

Однако, с другой стороны данный Декрет предоставляет слишком мягкие условия для образования субъектов хозяйствования. Ненадлежащий контроль при регистрации деятельности индивидуальных предпринимателей, может привести к снижению качества предоставляемых ими услуг.

К примеру, лицо пожелавшее открыть салон красоты, не указывает в регистрирующей орган цель своей деятельности, вместе с тем, при функционировании салона могут быть допущены нарушения требований санитарно-гигиенических норм. По нашему мнению, решением данной проблемы может служить введение, так называемого, испытательного срока, смысл которого заключается в том, что после регистрации индивидуальным предпринимателем своей деятельности проводится всесторонняя проверка качества предоставляемых им услуг государственным стандартам. При имеющихся недостатках индивидуальному предпринимателю может быть предоставлена отсрочка для их устранения на определенный срок с последующей повторной проверкой. При выявлении грубых нарушений индивидуальный предприниматель может быть лишен лицензии на дальнейшее занятие предпринимательской деятельностью. Такие меры, на наш взгляд, позволяют избежать возможные упущения в организации деятельности индивидуальных предпринимателей и обеспечить качественное предоставление услуг.

Таким образом, следует сказать, что Декрет Президента № 1 вывел процесс образования и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования в Республике Беларусь на новую ступень развития. Хотелось бы также отметить, что нормы Положения имеют некоторые недоработки. Однако не стоит забывать, что названный Декрет вступил в законную силу лишь с 1 февраля текущего года и прошел слишком малый срок для того, чтобы в полном объеме проанализировать эффективность данных нововведений на практике.

## Список литературы

1. О предпринимательстве в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 28 мая 1991 г., № 813-ХП; в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.12.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2007.
2. О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования: Декрет Президента Респ. Беларусь, 16 янв. 2009 г., № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 17. – 1/10418.

**В.В. Панкевич**

*Научный руководитель – Г.В. Васюк,  
канд. ист. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ВЛИЯНИЕ ИДЕЙ ВОЗРОЖДЕНИЯ НА ПРАВОВУЮ МЫСЛЬ БЕЛАРУСИ**

История политических и правовых учений – одна из важных составных частей духовной культуры человечества. В ней собран большой политико-правовой опыт прошлых поколений, отражены основные направления исследований проблем свободы, права, законодательства, политики, государства. Этот познавательный опыт, идеи и достижения прошлого оказывают заметное влияние на современные политические и правовые воззрения.

История политической и правовой мысли позволяет понять, как в столкновении различных воззрений и позиций, шел процесс познания природы государства и права, закона и законности, прав и свобод человека, форм и принципов взаимоотношений личности и власти.

В истории политико-правовой мысли Беларуси прослеживается значительное влияние идей эпохи Возрождения. В этот период произошел переход от раннефеодальной к сословно-представительной монархии, развивались белорусские города, устанавливались многосторонние связи с западноевропейскими странами, широко распространялись идеи гуманизма.

В центре внимания белорусских политических мыслителей того времени была мысль о необходимости утверждения самооценки личности, признания достоинства и автономии всякого индивида, обеспечения условий для свободного развития человека, предоставления каждому возможности собственными силами добиваться своего счастья. В миропонимании Возрождения считалось, что судьба человека должна предопределяться не его знатностью, происхождением, званием, конфессиональным статусом, а исключительно его личной доблестью, проявляемой активностью, благородством в делах и помыслах.

Ярчайшие памятники политико-правовой мысли эпохи Возрождения на территории Беларуси были созданы такими ведущими деятелями этого времени, как Ф. Скарина, С. Будный, Л. Сапега, М. Гусовский и другими.

Одним из таких памятников стал Статут 1588 г. Большую роль в разработке проекта Статута сыграл Л. Сапега. В 1587 году проект Статута Великого княжества Литовского (ВКЛ) был рассмотрен сеймом в Варшаве, а в 1588 году был утвержден на сейме в Кракове. Статут был напечатан в Вильно и при жизни Л. Сапеги издавался трижды. В нем отражена богатая правовая культура белорусского народа, на языке которого Статут написан.

Статуы Великого княжества Литовского формировались на основе традиций местного, идущего со времен Полоцкой земли права. Важное значение придавалось созданию справедливого беспристрастного суда. Существенным шагом в данном направлении явилось учреждение независимых от администрации выборных судов в каждом повете и разделение судебной и исполнительной власти в целом. Задачей выборных судей являлась защита не только интересов государства, но и отдельной личности (возможность обжаловать решения и действия должностных лиц). Статут 1588 г. закрепил гласность судебного процесса, участие защитников, состязательность сторон. Впервые в законодательной практике европейских стран в Статуте 1588 г. была разграничена законодательная и исполнительная власть. Законы могли издаваться только выборным представительным органом – Сеймом и только подписывались великим князем.

Лев Сапега писал: «А потому то великий и благородный философ греческий Аристотель сказал, что там бельлуа, а по нашему дикий зверь господствует, где человек по своему усмотрению власть свою осуществляет, а где опять право или статут верх имеет там сам Бог всем владеет» [1, с. 349].

Безусловно, Статут 1588 г. явился памятником права феодального периода и отразил все его противоречия. Равенство всех перед законом сосуществовало с сохранением привилегий шляхты и т.д. Однако Статут оказал огромное влияние на развитие права во всей Европе. На основе его традиций была составлена первая в Европе конституция (Конституция Речи Посполитой 1791 г.). Согласно утверждению И.А. Юхо, «система Статута 1588 года была сложена так умело, что в нее были включены нормы государственного (конституционного) права, чего в то время не было ни в одном европейском государстве, – административного, военного, судебно-процессуального, брачно-семейного, гражданского, земельного, лесного и охотничьего, уголовного» [4, с. 87].

После включения Беларуси в состав России власти значительный период сохраняли на ее территории действие положений Статута. С учетом его традиций предполагалось разработать особый Свод законов западных губерний. Однако после шляхетского восстания 1830 – 1831 гг. позиция российских властей резко меняется, указанный свод не был создан и действие Статута отменено.

Влияние традиций Статута 1588 г. можно проследить в Беларуси даже в советский период. В 1920-е годы, когда советское государство в Беларуси пыталось опираться на местные национальные силы и способствовало изучению белорусской истории и права, была принята Конституция БССР (1927 г.). В ней закреплялись различные формы собственности: от част-

ной до государственной, равенство всех граждан независимо от вероисповедания и национальности и т.д. В отличие от конституций других советских республик и Конституции СССР, в Конституции БССР (1927 г.) было закреплено четкое разделение законодательной (Центральный исполнительный комитет) и исполнительной власти (Совет Народных Комиссаров), более четко регламентировалось участие адвокатов в процессе.

Таким образом, идеи эпохи Возрождения, повлиявшие на политическую и правовую мысль Беларуси, имели большое историческое значение для белорусского народа. Лучшие представители гуманизма – Ф. Скарина, С. Будный, Л. Сапега, М. Гусовский и др. – были приверженцами основ правового государства, мира между народами, выступали за сотрудничество и взаимопомощь в решении социально-политических проблем, за охрану окружающей среды, против тирании. Эти идеи актуальны сегодня и многие из них требуют своего решения.

### *Список литературы*

1. Статут Вялікага княства Літоўскага 1588: Тэкст. Давед. Камент./ Беларус. Сав. Энцыкл.; рэдкал.: І.П. Шамякін (гал. рэд.) [і інш]. – Мінск: БелСЭ, 1989. – С. 349.
2. Сокол, С.Ф. Политическая и правовая мысль в Белоруссии XVI – первой половины XVII в. / науч. ред. И.А. Юхо. – Мінск: Наука и техника, 1984. – 188 с.
3. Шалькевіч, В.Ф. Гісторыя палітычнай і прававой думкі Беларусі: навуч. дапаможнік / В.Ф. Шалькевіч. – Серыя: «Гісторыя Бацькаўшчыны» дадатак да часопіса «Права і эканоміка». – Мінск, 1999. – 200 с.
4. Юхо, І.А. Крыніцы беларуска-літоўскага права / І.А. Юхо. – Мінск: Беларусь, 1991. – С. 87.

### **В.А. Патонич**

*Научный руководитель – А.В. Прудило,  
ст. преподаватель (ГрГМУ)*

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДИКИ М. ЛЮШЕРА В ДИАГНОСТИКЕ ПАРАСУИЦИДА**

Парасуицид – несмертельное умышленное самоповреждение (самоотравление), которое нацелено на достижение желаемых субъектом изменений за счет физических последствий. По определению Всемирной организации здравоохранения – синоним суицидальной попытки. Объединяет весь класс несмертельных суицидальных действий или действий с низкой суицидальной вероятностью (невозможностью осуществления самоубийства).

Сегодня проблема парасуицида весьма актуальна, а в последнее время, среди детей и подростков, особенно, а также в местах лишения свободы в частности. Кроме того, заслуживает внимания тот факт, что в психиатрических клиниках около 40 % больных – это больные с риском суици-

дального поведения. Отдельной группой пациентов психиатрических клиник стоят лица, характеризующиеся парасуицидом. Данная категория пациентов традиционно попадает в психиатрическую клинику после совершения ими суицидальной попытки, где им оказывается, как минимум, первая медицинская помощь.

Вместе с тем возникает ряд вопросов, имеющих отношение как к собственно оказанию этим пациентам медицинской, в том числе психиатрической помощи, так и к процессу диагностики регистра психологических переживаний происшедшего и прогнозу психологического состояния в последующем. Это обусловлено тем обстоятельством, что у этих пациентов, как правило, не диагностируется какая бы то ни было психотическая патология. Поэтому, основная цель проведенного исследования – обратить внимание на эту проблему, попытаться выявить психологические особенности пациентов с парасуицидальным поведением на этапе их нахождения в психиатрической клинике, разработать мероприятия по профилактике суицидального поведения лиц, находящихся на амбулаторном лечении и в местах лишения свободы.

В проведенном исследовании принимали участие пациенты в возрасте от 22 до 54 лет, находящиеся на стационарном лечении в мужском отделении Гродненского областного клинического центра «Психиатрия и наркология». Протоколы исследования заносились в журнал и впоследствии интерпретировались. Всего было обследовано 26 пациентов. Экспериментально-психологическое исследование в большинстве случаев проводилось на первый – третий день нахождения испытуемых в стационаре. В качестве диагностического инструмента испытуемым предлагался метод цветových выборов – восьмицветовой тест М. Люшера.

В результате исследования удалось определить общий «профиль» цветových предпочтений пациентов с парасуицидальным поведением, выявляющий характерные тенденции типа реагирования и мотивации, который указывает на преобладание следующих тенденций. Первая позиция характеризуется преобладанием зеленого цвета, что отражает смешанный тип реагирования с преобладанием пассивно-оборонительных тенденций. В сочетании с яркими цветами (3 – красный) проявляется большей агрессивностью, придавая более активный оборонительный характер позиции, при которой собственная агрессия оправдывается идущей извне угрозой и переживается личностью как вторичная, внешнеобусловленная защитная реакция на агрессию окружающих. Эти пациенты отличаются ригидностью установок, упорством и настойчивостью, склонностью к систематизации, повышенной чувствительности к критериям внешней оценки своей личности. Сочетание на первых позициях цветového выбора зеленого и желтого цветов, является еще более конфликтным. Характер приобретает черты заметной неустойчивости с резкими изменениями поведенческого паттерна, вспышками чрезмерных эмоциональных переживаний, склонностью к эксплозивным реакциям в ситуации задетого самолюбия.

По результатам исследования были обнаружены характеристики эмоционально-динамического паттерна испытуемых. Стеничное отстаивание своей самостоятельности, стремление к независимости и упрочнению своих позиций. Настойчивость в отстаивании своей позиции из опасения, что могут появиться препятствия на пути к достижению цели. Эмоциональная неудовлетворенность в связи с ситуацией, ущемляющей самолюбие. Стремление избавиться от тревожного беспокойства, скрывая его подчеркнутой уверенностью и самостоятельностью. Состояние разочарованности и бесперспективности, сопровождающееся тревогой и чувством беспомощности. Бегство в мир иллюзорных представлений, отвечающих собственному настроению и желаниям. Переутомление, стремление избежать возбуждения и новых усилий, бегство в мир иллюзий, в большей степени соответствующий собственным представлениям и требованиям. Страх, чувство бесперспективности, переживание утраты личностной позиции, самоуничтожение, скрываемое от окружающих и маскируемое нарочитой беспечностью. Переутомление, непереносимость сильных внешних воздействий, ирреальность требований к окружению, переживание несчастья, протестные формы высказываний и поведения. Потребность в самостоятельности принятия решений. Активность, высокая мотивация достижения, потребности в обладании жизненными благами, стремление к доминированию. Высокая неустойчивая самооценка, потребность в самореализации, противодействие обстоятельствам, препятствующим свободной самореализации личности. Яркость эмоциональных реакций, экзальтация чувств, широкий спектр увлечений. Наряду с высоким уровнем притязаний неуверенность в себе, которая легко переходит в другую крайность. Стресс, проявляющийся выраженной эмоциональной неустойчивостью и тревогой, связан с разочарованием. Ведущий защитный механизм – вытеснение истинных причин конфликта. Стремление сохранить хорошее впечатление о себе в кругу значимых межличностных контактов. Чувство обманутого доверия, ощущение своего положения как жертвы злой воли окружающих людей. Стремление избавиться от тревожного беспокойства, скрывая его подчеркнутой уверенностью и самостоятельностью. Чувство страха, связанное с опасениями потерять престижность собственной позиции. Беспокойство, дистресс, сниженный фон настроения. Потребность в действии, эмоциональной вовлеченности, в переменах, в общении. Эмоциональная неустойчивость, легкое вживание в разные социальные роли, демонстративность, потребность нравиться окружающим, зависимость от средовых воздействий, поиски признания и стремления к сопричастности. Протестная реакция на сложившуюся ситуацию. Субъективная оценка обстоятельств, непримиримое отношение к позиции окружающих, нетерпимость к мнению других. Противодействие к внешнему давлению, средовым воздействиям, протест против судьбы. Повышенная раздражительность, гневливые реакции, невротические проявления. Ощущение нависшей угрозы. Чувство собственного бессилия и переутомления перед лицом препятствий, стоящих на пути к реализации намерений.



Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что лечение данных пациентов дает не совсем адекватные результаты, которые, хотелось бы получить. После выписки из стационара они, в большинстве случаев, совершают попытки суицида снова. Можно предположить, что лечебные мероприятия собственно психиатрического регистра не оказывают принципиального коррекционного влияния на последующее поведение пациентов, а лишь купируют острое состояние. По нашему мнению, пациенты данной группы в большей степени нуждаются в психологической и психотерапевтической коррекции, что и подтверждают результаты психологической диагностики с помощью восьмицветового теста М. Люшера, который использовался в исследовании.

**Е.В. Пекарская, Е.А. Ремша**

*Научный руководитель – Т.М. Шамова,  
д-р мед. наук, доцент (ГрГМУ)*

## **РЕЗЕРВЫ УЛУЧШЕНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ БОЛЬНЫМ РАССЕЯННЫМ СКЛЕРОЗОМ**

Право граждан Республики Беларусь на медицинскую помощь реализуется путем конкретных мероприятий, осуществляемых на амбулаторном и стационарном уровне. Особую роль медицинское обслуживание приобретает при хронических заболеваниях, приводящих к потере трудоспособности и ограничению возможностей человека. К числу таких заболеваний относится рассеянный склероз (РС) – одно из наиболее часто встречающихся неврологических заболеваний, которое поражает людей молодого возраста. Раньше диагноз РС ассоциировался с быстро наступающей инвалидностью и скорым неминуемым летальным исходом. Однако в настоящее время РС претерпевает патоморфоз в плане появления относительно доброкачественных форм заболевания, увеличения продолжительности жизни. В связи с этим все больше внимания уделяется качеству жизни пациентов. Чрезвычайно актуальным становится вопрос о качестве жизни данной категории пациентов. Опросники качества жизни не содержат вопросов, касающихся оказания медицинской помощи пациентам. Однако, с нашей точки зрения, эта сторона жизни больных РС оказывает существенное влияние как на состояние здоровья, так и на восприятие социального окружения.

**Материалы и методы.** Обследовано 24 больных РС: 9 мужчин и 15 женщин в возрасте от 19 до 61 года. По неврологическому дефициту пациенты соответствовали I–II степени тяжести заболевания, как наиболее показательные с точки зрения функциональной активности.

Для оценки качества медицинской помощи данной категории пациентов нами была разработана анкета, включавшая в себя общие сведения

ния о пациенте, вопросы, касающиеся организации специализированной неврологической помощи в поликлинических и стационарных условиях. В опросе принимали участие пациенты, находившиеся на стационарном лечении в неврологических отделениях Гродненской областной клинической больницы (83,3 %) и 1-й городской клинической больницы г. Гродно (16,7 %).

### **Результаты и их обсуждение.**

При оценке качества поликлинической помощи оценивались следующие положения:

1. Как скоро в случае необходимости пациент попадал на прием к неврологу.

2. Если имела место задержка приема, то чем это было обусловлено.

3. Состоит ли пациент на диспансерном учете у невролога.

4. Периодичность активных вызовов для диспансерного наблюдения.

5. Качество неврологической помощи.

6. Отношение к пациенту.

7. Как скоро осуществлялось направление на госпитализацию, если в нем возникала необходимость.

Опросу подвергались люди, проживающие в различных районах области как в городе, так и в сельской местности. Поэтому и качество поликлинической помощи могло иметь существенные отличия. Большинство опрошенных (54,2 %) отметили, что в случае необходимости были приняты неврологом незамедлительно в день обращения в поликлинику, в течение 2-3 дней – 29,2 %. Однако 16,6 % пациентов должны были ожидать приема невролога в течение недели. Во всех случаях задержка неврологической помощи была обусловлена отсутствием талонов на прием, лишь в одном случае в поликлинике не было специалиста-невролога.

На диспансерном учете у невролога состоит 79,2 % опрошенных. Ежегодно получали вызовы на прием к неврологу 73,7 % пациентов, состоящих на диспансерном учете, 5,3 % состоит на учете менее года и такое же количество респондентов не получало активных вызовов на неврологический осмотр.

Отношение к себе медицинского персонала расценили как внимательное 75 %, как официальное – 16,7 % и как безразличное – 8,3 % больных РС, участвовавших в опросе. Высокое качество помощи, оказанной врачом-неврологом поликлиники, отметили 45,8 % пациентов, среднее – 50 %, низкое – 4,2 % опрошенных.

В случае необходимости были незамедлительно госпитализированы 54,2 % пациентов. Однако 37,5 % больных РС вынуждены были ожидать госпитализации, задержка объяснялась отсутствием мест в стационаре. У остальных пациентов необходимости в стационарном лечении не возникло. Ни одному пациенту не было отказано в направлении на лечение.

Качество диагностического обследования в стационаре с использованием современного оборудования, по мнению 54,2 % респондентов, было

высоким, 33,3 % посчитали уровень диагностики средним, 4,2 % затруднились в оценке и 8,3 % пациентов сочли качество обследования низким. Такие колебания в оценке могут быть обусловлены и различием в оснащении изучаемых больниц современным диагностическим оборудованием, в частности аппаратами нейровизуализации. В отношении оценки качества лечебной помощи респонденты определились следующим образом: затруднились в ответе 4,2 %, расценили как высокое – 58,3 %, как среднее – 37,5 % больных РС.

При оценке профессионально уровня лечащего врача-невролога 83,3 % пациентов сочли его высоким и 16,7 % средним. При этом отношение медицинского персонала в период пребывания в клинике по оценке 75 % больных РС было внимательным, а 25 % сочли его официальным.

Условия пребывания в стационаре большинство пациентов (2/3) оценили как хорошие, оставшаяся 1/3 – как удовлетворительные. Несколько хуже оценено питание: более половины больных (54,2 %) определили его как хорошее, 41,6 % – как удовлетворительное и 4,2 % опрошенных признали качество питания плохим.

Подавляющее большинство пациентов (83,3 %) сочли, что срок пребывания в клинике достаточен для получения квалифицированной помощи. Затруднились в ответе 4,2 % опрошенных и 12,5 % пациентов посчитали срок оказания стационарной помощи недостаточным.

Оценка качества медицинской помощи данной категории пациентов позволяет выявить резервы повышения ее эффективности, касающиеся, прежде всего, доступности специализированной помощи. Известно, что сохранение трудоспособности больных РС в немалой степени зависит от своевременного назначения патогенетической терапии при обострении или прогрессировании заболевания. В этой связи ситуация, когда больной вынужден ожидать приема специалиста или необходимой госпитализации в течение недели, представляется недопустимой. Данные опроса свидетельствуют также о несколько формальном подходе к диспансерному наблюдению больных РС. Квалификация врача-невролога и качество оказанной помощи большинством респондентов оценена высоко. Однако, недостаточно внимательное отношение врача к пациенту, отмеченное 25 % опрошенных как в поликлиниках, так и в стационарах также может оказывать отрицательное влияние на конечный результат лечения пациентов. Отсутствие доверительных отношений пациента к лечащему врачу способствует формированию недоверия к медицине в целом, приводит к дефициту информационной и психологической поддержки так необходимой пациенту для успешной борьбы с недугом. Безусловно, мнение пациентов не может служить единственным, либо основным показателем качества медицинской помощи. Вместе с тем, оценка качества и эффективности медицинской помощи должна включать изучение удовлетворенности пациента, так как она является одним из показателей качества работы медицинского персонала с соблюдением деонтологических принципов.

**О.Г. Парай**

*Научный руководитель – Н.Г. Станкевич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **НУЖЕН ЗАКОН О ПЛАТНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГАХ**

Правовое регулирование оказания медицинских услуг в Республике Беларусь складывается из двух ветвей законодательства: национального и международного.

Национальное законодательство на сегодняшний день в этой области содержит нормативные правовые акты различного уровня. Важнейшим фактором радикальных преобразований в здравоохранении, как и в обществе в целом, является нормативная правовая база, определяющая основные принципы существования и развития любой системы: Конституция страны, законы, подзаконные акты. Условия, в которых осуществляются реформы национальных систем здравоохранения, характеризуются влиянием трех основных видов внешних воздействий: сложившихся ценностей; макроэкономических факторов и возможностей; правовых норм [1, с. 21].

Все национальное законодательство в рассматриваемой сфере следует разделить на две группы.

К первой группе, как представляется, относятся Конституция Республики Беларусь, Гражданский кодекс Республики Беларусь, Декреты и Указы Президента Республики Беларусь, законы, постановления Совета Министров Республики Беларусь.

Безусловно, основополагающим законом Республики Беларусь, регулирующим, в том числе, и гражданско-правовое регулирование оказания медицинских услуг, является Конституция.

В Гражданском кодексе Республики Беларусь правовое регулирование возмездного оказания услуг, в том числе и медицинских, осуществляется главой 39, которая содержит всего 5 статей.

Особую часть данной группы нормативных правовых актов составляют законы, регламентирующие оказание медицинских услуг. Это Законы Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении» (в редакции от 14 июня 2007 г.), от 1 июля 1999 г. № 274-3 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (в редакции от 21 июля 2008 г.), от 23 ноября 1993 г. № 2583-XII «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в редакции от 16 мая 2006 г.), от 4 марта 1997 г. № 28-3 «О трансплантации органов и тканей человека» (в редакции от 9 января 2007 г.), от 23 июля 2008 г. № 422-3 «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов». Все перечисленные законы содержат нормы, устанавливающие правовое регулирование отношений между государством в лице организаций здравоохранения и населением в лице пациентов, обратившихся за оказанием медицинских услуг.

К данной группе также относятся и такие нормативные правовые акты, как Декрет Президента Республики Беларусь от 14 июня 2003 г.

№ 17 «О лицензировании отдельных видов деятельности», Указ Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 «Об утверждении Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь», постановления Совета Министров Республики Беларусь: от 10 февраля 2009 г. № 182 «Об оказании платных медицинских услуг государственными организациями здравоохранения»; от 20 октября 2003 г. № 1378 «Об утверждении Положений о лицензировании видов деятельности, выдачу лицензий на которые осуществляет Министерство здравоохранения» и другие.

К национальному законодательству, составляющему другую группу, следует отнести ведомственные нормативные правовые акты – постановления, принимаемые Министерством здравоохранения Республики Беларусь. На сегодняшний день их более пятисот.

Как видно, национальное законодательство характеризуется достаточно большим количеством актов в области оказания медицинской помощи и медицинских услуг на безвозмездной и возмездной основе, каждый из которых содержит отсылочные нормы. Это свидетельствует о необходимости иного подхода к урегулированию вопросов оказания медицинских услуг. В условиях реформирования правовой системы законодательство отстает от потребностей социально-экономического развития общества. На практике нередки обращения граждан в судебные органы за защитой своих прав в результате ненадлежащего оказания медицинской помощи, а также некачественных платных медицинских услуг.

Другую часть актов законодательства в рассматриваемой области составляют международные договоры. Они регулируют права иностранных граждан, постоянно проживающих в Республике Беларусь, временно пребывающих и временно проживающих в Республике Беларусь, а также лиц без гражданства в области охраны здоровья.

Порядок оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации определен Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь, подписанным 24 января 2006 г. в г. Санкт-Петербурге.

Для граждан государств-участников Содружества Независимых Государств (Республика Беларусь, Российская Федерация, Украина, Республика Молдова, Республика Казахстан, Киргизская Республика, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Республика Армения, Республика Азербайджан, Грузинская Республика, Республика Туркменистан), проживающих на территории Республики Беларусь, порядок предоставления медицинской помощи определен законами Республики Беларусь, а также Соглашением об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых Государств, подписанным 27 марта 1997 г. в г. Москве и Протоколом о механизме реализации Соглашения об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Со-

дружества Независимых Государств в части порядка предоставления медицинских услуг, подписанным 27 марта 1997 г. в г. Москве; для граждан Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации – Соглашением о взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи, подписанным 24 ноября 1998 г. в г. Москве.

Как представляется, необходимо принятие такого нормативного правового документа, который бы объединил наиболее общие вопросы в данной проблеме. Им мог бы стать Закон о платных медицинских услугах. В такой Закон следует включить главы, которые будут определять общие положения, виды медицинских услуг, перечень субъектов, их права и обязанности, примерную форму договора на оказание услуг, контроль и государственное регулирование оказания медицинских услуг, ответственность сторон за неисполнение договора.

#### *Список литературы*

1. Григорьева, Н.С. Сравнительный анализ систем здравоохранения России и Беларуси / Н.С. Григорьева, Т.В. Чубарова // Состояние и проблемы развития здравоохранения в рамках Союзного государства: материалы науч.-практ. конф., Москва, 4-5 ноября 2003 г. – М. – 2004. – С. 21 – 24.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.; одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 1 апр. 2007 г. – 4-е изд. – Минск: Национальный центр правовой информации Респ. Беларусь. – 2007. – 656 с.

#### **Н.В. Позняк**

*Научный руководитель – С.Е. Чебуранова,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я.Купалы)*

### **ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУТОВ ФЕОДАЛЬНОГО УГОЛОВНОГО ПРАВА НА ПРИМЕРЕ «КАРОЛИНЫ»**

Особенностью развития феодального права Германии являлось то, что оно развивалось на двух уровнях: имперском и княжеском. Ярким примером имперского права служит «Каролина», памятник XVI века.

Изучая «Каролину», можно говорить о следующих институтах, содержащихся в данном уложении, это: институт вины; институт наказания; институт соучастия.

Виновным считалось лицо, совершившее преступление, и которое должно было быть привлечено к ответственности. Однако феодальное уголовное право Германии нередко устанавливало ответственность и без вины, за вину другого лица («объективное вменение»). Кроме того, применявшиеся методы установления виновности часто влекли за собой осуждение невинного человека. Так, ответственность за убийство не наступала в случае: необходимой обороны; при «защите жизни, тела и имущества третьего лица»; задержания преступника по долгу службы.

«Каролине» были известны обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность. К смягчающим обстоятельствам относились – непреднамеренный характер деяния («неловкость, легкомыслие и непредусмотрительность»); состояние аффекта – («запальчивость»); малолетство преступника (возраст до 14 лет); «прямая голодная нужда».

Отягчающими обстоятельствами признавались: публичный, вызывающе-дерзкий и кощунственный характер преступления; совершение преступления группой лиц; рецидив; высокая степень ущерба; «дурная слава» преступника.

Различались две стадии преступного деяния: покушение; оконченное преступление.

Поскольку покушение рассматривалось как умышленное деяние, не удавшееся вопреки воле преступника, наказание за него было практически равным наказанию за оконченное преступление.

В институте соучастия наиболее подробную разработку получило пособничество.

Различались три вида пособничества по времени их проявления: до преступления (например, предоставление дома, оружия, слуги); в момент совершения преступления (это расценивалось как совиновничество и влекло равное с преступником наказание); после его окончания (сокрытие вещей, предоставление убежища).

Если в последнем случае в укрывательстве обнаруживался мотив сострадания, наказание пособника было более мягким.

Рассматривая институт наказания нельзя не сказать о классовом и террористическом характере уголовного права по «Каролине». Из всех известных феодальных кодексов «Каролина» отличалась наибольшей жестокостью и произволом. «Каролина» положила в основу карательной политики почти неограниченную жестокость и тем самым в значительной степени возродила террористическую карательную систему римского права периода империи. О классовом характере можно говорить начиная с преамбулы «Каролины», в которой имелось утверждение о равном правосудии для «бедных и богатых», однако во многих статьях подчеркивалась необходимость при назначении наказания учитывать сословную принадлежность преступника и потерпевшего лица. Так, при определении наказания за кражу судье следовало учитывать стоимость украденного и другие обстоятельства, но «в еще большей степени должно учитывать звание и положение лица, которое совершило кражу» (ст. 160) [1, с. 116]. Знат-

ным людям назначалось более легкое наказание, т.к. считалось, что в их отношении «можно надеяться на исправление». В ст. 158 было предусмотрено, что знатное лицо могло быть подвергнуто за кражу не уголовному, а «гражданско-правовому наказанию» [2, с. 461]. Террористический характер проявлялся в том, что нищие, бродяги, малоимущие рассматривались как «опасные насильники» и потому подлежали смертной казни, как только попадали в тюрьму, «невзирая на то, что они не совершили какого-либо иного деяния» [3, с. 178]. Все это явно шло вразрез с декларативными заявлениями преамбулы «Каролины» о справедливости, о равном правосудии для бедных и богатых, о стремлении предотвратить произвол и проявить милость к страждущим.

В основе института наказания лежала идея устрашающего возмездия. Смертная казнь была предусмотрена за большинство преступлений, причем чаще всего она применялась в квалифицированной форме.

Согласно «Каролине» применялись следующие виды наказания: сожжение (данное наказание применялось за такие преступления, как: фальшивомонетничество «те, кто изготавливает такую фальшивую монету, а также те, кто выменивает или иным путем приобретает подложную монету и злоумышленно, и коварно вновь сдает ее в ущерб ближнему, должны быть подвергнуты смертной казни путем сожжения» [2, с. 454], колдовство: «Если кто-либо путем колдовства причинит людям вред или ущерб, то он должен быть подвергнут смертной казни, и сия казнь должна быть произведена путем сожжения» [4, с. 704], поджог (ст. 125)); отсечение головы мечом (такое наказание следовало за бунт против властей (ст. СХХVII): «Если кто-либо в стране, городе, владении или области умышленно учинит опасный бунт простого народа против власти и это будет обнаружено, то соответственно тяжести и обстоятельствам его преступления он будет подлежать казни путем отсечения головы» [2, с. 457], а также за различные виды нарушений «земского мира»); четвертование; колесование; виселица; утопление; погребение заживо; волочение (к месту казни); терзание раскаленными клещами; заключение в тюрьму; телесные наказания (они, как правило, применялись в качестве дополнительного наказания, после чего следовала смертная казнь, но иногда могло являться и как самостоятельное наказание. Такое наказание следовало за неправильное перемещение порубежных столбов, вех, межевых знаков или пограничных камней, за подделывание мер, весов и предметов торговли, за изготовление подложных печатей, документов, крепостных книг, подоходных и окладных книг); урезание языка; отсечение пальцев (применялось при нарушении клятвы (ст. CVII «Если кто-либо принесет по наущению лжеприсягу перед судьей и судом и такая присяга касается мирских благ, так что присягнувший ложно извлекает из этого выгоду, то принесшему лжеприсягу надо отсечь те два пальца, которыми он присягал» [4, с. 703]); урезание ушей; сечение розгами.

Весьма показательно, что приговоренных к смертной казни «Каролина» именует «несчастливыми». Если смертная казнь применялась в виде



четвертования, «Каролина «предписывала, чтобы «все четыре части тела были публично вывешены и выставлены на четырех больших дорогах».

Членовредительские (урезание языка, ушей, отсечение конечностей) и телесные (сечение розгами) наказания полагались за простую кражу, обман, мошенничество. Позорящие наказания заключались в наложении знаков бесчестия, выставлении в ошейнике к позорному столбу, лишение прав. Тюремное заключение могло являться как самостоятельным наказанием (если речь шла о злостных преступниках, особенно рецидивистах), так и дополнительным к другим наказаниям, однако оно назначалось достаточно редко. Оно могло быть назначено за бродяжничество. Также в качестве либо самостоятельных, либо дополнительных наказаний могли выступать штрафы и конфискации имущества. Таким образом, основные институты феодального уголовного права по «Каролине» отличаются жестокостью, классовым характером, произволом.

### *Список литературы*

1. Черниловский, З.М. Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / З.М. Черниловский. – М., 1994.
2. Хрестоматия памятников феодального государства и права стран Европы / под ред. В.М. Корецкого. – М., 1961.
3. Черниловский, З.М. Всеобщая история государства и права / З.М. Черниловский. – М., 1995.
4. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: в 2 т. / под ред. Н.А. Крашенинникова. – М., 2007. – Т. 1.

### **С.В. Пресняк**

*Научный руководитель – Е.Н. Дуля,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПЛАТЕЛЬЩИКИ КАК СУБЪЕКТЫ НАЛОГОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ**

Плательщики как субъекты налоговых правоотношений являются важным и неотъемлемым звеном налоговой системы. Поэтому, безусловно, необходимо дать понятию «плательщики» четкое и конкретное определение. Итак, плательщики – субъекты налоговых отношений, на которых законом возложена обязанность уплачивать налоги за счет собственных средств. Исходя из данного определения, можно выделить следующие характерные признаки плательщиков:

1. Плательщики являются субъектами налогового права, которые могут не совпадать с понятием субъектов иных отраслей права.

Традиционно плательщиками выступают физические и юридические лица, статус которых определяется гражданским законодательством. Вместе с тем иные категории плательщиков предусмотрены исключительно налоговым законодательством. К ним относятся обособленные подразделения организаций, в том числе филиалы и представительства, самостоятельно реализующие товары, работы, услуги, постоянные представительства иностранных юридических лиц. При этом определение налогового статуса постоянного представительства иностранного юридического лица достаточно условно и зависит от различных условий. Согласно общему правилу, под постоянным представительством иностранного юридического лица понимается любое место регулярного осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг, продаже товаров.

Некоторые ученые предлагают установить в качестве самостоятельного плательщика консолидированную группу плательщиков. Это означает, что группа зависимых организаций будет платить консолидированные налоги, что позволит избежать налогообложения средств и имущества, перемещаемых в рамках этой группы (например, концерн). Кроме того, по законодательству некоторых зарубежных стран в качестве плательщиков может выступать семья в целом, а не конкретный гражданин.

2. Плательщики выступают обязанными субъектами, основной обязанностью которых является уплата налогов.

3. Плательщики – это лица, уплачивающие налоги за счет собственных средств.

В данном случае имеется в виду, что уплата налогов производится за счет средств, принадлежащих плательщику. Это возможно путем удержания налога у источника выплаты дохода или непосредственно самим плательщиком. В связи с этим плательщика следует отличать от носителя налогов. Понятие «носитель налога» применяется в основном в экономическом аспекте – это лицо, которое несет тяжесть налогообложения, т.е. в конечном итоге налог в бюджет уплачивается за счет данного лица. Так, носителем косвенных налогов является конечный потребитель товара (работы, услуги).

Необходимо отметить, что такое понятие, как плательщики является по своему содержанию довольно широким. Поэтому для лучшего его понимания, удобнее классифицировать данный термин на физические и юридические лица. Физические лица: одно лицо и группа физических лиц – семья; «простые» граждане и граждане-предприниматели. Юридическими фактами, влекущими обложение налогом, являются: гражданство и место нахождения физического лица, а также место нахождения источника выплаты дохода (выручки). Существующими проблемами здесь являются следующие:

а) налогообложение недееспособных лиц (законодательство не придает значения возрасту налогоплательщика, его психическому состоянию, чем создаются проблемы налогообложения недееспособных лиц;

б) налогообложение граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Республике Беларусь и получающих доход за пределами Республики Беларусь; а также дискриминация не являющихся гражданами Республики Беларусь лиц по признаку места жительства (практически невозможно осуществить властные полномочия по отношению к плательщику). Юридические лица: обособленные подразделения и группа юридических лиц; коммерческие и некоммерческие организации.

Рассматривая плательщиков как субъектов налоговых правоотношений, конечно же, необходимо определить их правовой статус. Стоит отметить, что в совокупности его определяют права и обязанности. Права и обязанности плательщиков установлены в Налоговом кодексе Республики Беларусь. Вместе с тем отдельные группы субъектов имеют дополнительные (специфические) права и обязанности. Например, предприятия, использующие труд инвалидов, вправе отказаться от применения льготы по НДС, отдельные субъекты малого предпринимательства вправе перейти на упрощенную систему налогообложения, в связи с чем у них появляются дополнительные обязанности. Определение круга обязанностей плательщика имеет большое значение, так как, с одной стороны, применение ответственности к плательщику обусловлено именно нарушением какой-либо из обязанностей, установленных законодательством. С другой стороны, защита своих прав плательщиком основывается в первую очередь на доказательстве факта отсутствия у него той или иной обязанности либо факта выполнения данной обязанности надлежащим образом.

К обязанностям налогоплательщиков можно отнести следующие: своевременная и полная уплата налога; ведение бухгалтерского учета, составление отчетов о финансово-хозяйственной деятельности, обеспечивая их сохранность не менее пяти лет; представление налоговым органам необходимых для исчисления и уплаты налогов документы и сведения; внесение исправлений в бухгалтерскую отчетность в размере суммы сокрытого или заниженного дохода (прибыли), выявленного проверками налоговых органов. В то же время среди прав можно выделить, такие как пользование льготами по уплате налогов на основаниях и в порядке, установленных законодательными актами; представление налоговым органам документов, подтверждающих право на льготы по налогам, ознакомление с актами проверок, проведенных налоговыми органами, в установленном законом порядке обжалование решений налоговых органов и действий их должностных лиц, представление налоговым органам пояснений по исчислению и уплате налогов и по актам проведенных проверок.

Из всего вышесказанного можно сделать следующий вывод: плательщики как субъекты налоговых правоотношений обладают своими специфическими признаками, правами и обязанностями, отличающими их от субъектов других отраслей права. Именно через реализацию плательщиками своих прав и обязанностей обеспечивается осуществление основной функции налоговой системы – сбор налогов.

**О.В. Примак**

*Научный руководитель – Е.А. Зорченко,  
канд. юрид. наук, доцент (Академия управления  
при Президенте Республики Беларусь)*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ**

Отечественный законодатель редко употребляет термин «административная юстиция», поскольку данный институт не получил широкого распространения в Республике Беларусь. Наряду с этим, потребность в особом порядке разрешения публично-правовых споров, с одной стороны, и отсутствие в национальной системе юстиции специальной системы административных судов, с другой – приводит к тому, что назначение и функции административной юстиции как института защиты прав и свобод граждан, юридических лиц, иных организаций от неправомерных действий органов государственного управления реализуется посредством двух видов судопроизводства: гражданского процессуального и хозяйственного процессуального.

Административное правоприменение в рамках гражданского процессуального судопроизводства регламентируется 29-й главой Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, именуемой «Производство по делам, возникающим из административно-правовых отношений». Статья 335 этой главы определяет основные категории дел, рассматриваемые в порядке данного вида судопроизводства: по жалобам на действия избирательных комиссий; по жалобам на отказ органов, регистрирующих акты гражданского состояния, внести исправления или изменения в записи актов гражданского состояния; по жалобам на действия нотариальных органов; по жалобам на действия (бездействие) государственных органов и иных юридических лиц, а также организаций, не являющихся юридическими лицами, и должностных лиц; по жалобам на решения Апелляционного совета при патентном органе; иные дела, возникающие из административно-правовых отношений. Необходимо заметить, что указанный перечень является открытым, следовательно, предусматривает возможность расширения категорий публичных споров, являющихся предметом административной юстиции.

К последним можно отнести споры, вытекающие из финансовых, налоговых, таможенных, трудовых, лицензионных, регистрационных и иных правоотношений. Хотя подведомственность данных видов административных споров определена в специальном законодательстве, целесообразнее систематизировать весь перечень публично-правовых споров в едином нормативном правовом акте.

Данный вид судопроизводства основным средством процессуальной защиты называет право судебной жалобы граждан и общественных объе-

динений граждан в суды общей юрисдикции для осуществления судебного контроля за правоприменительной деятельностью в административном порядке исполнительных и распорядительных государственных органов, юридических лиц, иных организаций, а также должностных лиц и регулирует особенности рассмотрения и разрешения таких жалоб в гражданском судопроизводстве.

В рамках хозяйственного процессуального судопроизводства разрешаются такие публичные споры, в которых участниками спора являются государственные органы, органы местного управления и самоуправления, организации и индивидуальные предприниматели и, если данный спор между участниками публичного правоотношения носит экономический характер. В соответствии с Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь эти споры рассматриваются в хозяйственных судах в рамках «Производства по делам о проверке законности ненормативных правовых актов, действий (бездействия) государственных органов, органов местного управления и самоуправления, должностных лиц», где основным средством процессуальной защиты является заявление.

Вышеуказанные виды гражданского процессуального и хозяйственного процессуального судопроизводства, в рамках которых происходит разрешение публичных споров, являются, по существу, основным механизмом реализации административной юстиции в рамках национальной судебной системы. Однако дальнейшее развитие этого института требует создания более эффективных процессуальных форм разрешения публично-правовых споров посредством внедрения исковой формы защиты субъективных прав граждан, которая предполагает замену таких средств процессуальной защиты, как заявление и жалоба на совершенно иное средство в форме административного иска. Юридическая конструкция данного иска включает в себя требования не только об аннулировании незаконного акта или решения, как в случае использования заявления или жалобы, но и об определении размера ущерба, нанесенного в данном конкретном случае, определении материальных прав заинтересованного лица, возложении на государственный или орган местного самоуправления обязанности по осуществлению ущемленного права.

В заключение следует признать, что рассмотрение административного правоприменения посредством отдельных видов гражданского процессуального и хозяйственного процессуального судопроизводства в рамках национальной системы юстиции свидетельствует о том, что в Республике Беларусь существуют объективные предпосылки и условия для развития института административной юстиции. Данные виды судопроизводства имеют особую процессуальную природу и собственные гражданские процессуальные институты для вынесения решений о законности обжалуемых действий (решений) государственных органов и необходимости их отмены в случае обоснованности обжалования. Кроме того необходимо отметить, что отечественное законодательство не исключает возможность создания специальных административных судов, к компетенции которых

можно было бы отнести разрешение большинства категорий публичных споров и тем самым снизить нагрузку судей общих и хозяйственных судов, а собственно, судебный процесс сделать более целенаправленным, профессиональным, осуществляемым в системе нового вида специальных судов.

**Е.В. Прудникова**

*Научный руководитель – Г.В. Касьянова,  
ст. преподаватель (ВГУ им. П.М. Машерова)*

### **КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СУПРУЖЕСКОГО УБИЙСТВА**

Из числа всех преступлений, которые совершаются в бытовой сфере, особо выделяются убийство и умышленное причинение тяжких телесных повреждений повлекших по неосторожности смерть потерпевшего (ст. 139 ч. 3 и ст. 147 Уголовного кодекса Республики Беларусь), которые относятся к категории особо тяжких преступлений. Эти преступления наиболее характерны для сферы семейно-бытовых отношений.

Следует заметить, что семейно-бытовые преступления в большинстве своем совершаются в однотипных социальных условиях. Соответствующие преступления берут свое начало в семье. Именно она определяет направленность формирования личности и выводит ее в жизнь. Бытовая преступность является результатом издержек семейного воспитания. Именно в семейной среде дети и родители чаще всего истязают и убивают друг друга.

Необходимый и достаточный признак бытового убийства или причинения тяжкого телесного повреждения по неосторожности повлекшего смерть – это бытовой конфликт, то есть столкновение интересов, острое противоречие между преступником и потерпевшим, связанными между собой личностно-бытовыми или общественно-бытовыми отношениями. При этом конфликт может носить затяжной характер или быть разовым.

Супружеское убийство является разновидностью бытовых убийств и совершается как между лицами, состоящими в браке, так и между сожителями. Следует отметить, что их количество за период 2005 – 2008 годов по Витебской области увеличилось на общем фоне снижения семейно-бытовых убийств.

Таким образом, за 2005 год совершено 33 супружеских убийства, а общее число семейно-бытовых убийств составило 59, за 2006 год – 26 из 45, за 2007 год – 33 из 48, за 2008 год – 23 из 37.

Мотивы и причины данного вида преступлений различны. Как правило, их причинами становится насилие одного супруга по отношению к другому, такое насилие чаще всего стимулируется мотивами мести и рев-

ности за нанесенные обиды, также насилие может порождаться соперничеством за лидерство в семье. При этом из общего числа всех мотивов преобладает мотив ссоры и ревности. Большое влияние на рост супружеских убийств оказывают такие факторы, как неустроенный быт, отсутствие работы и занятости как таковой, а также алкоголизм. Проблема алкоголизации в настоящее время стоит особенно остро, что подтверждается за последние четыре года следующими данными: из 115 супружеских убийств 83 совершены в состоянии алкогольного опьянения.

Согласно статистическим данным прокуратуры Витебской области число убийств между лицами, состоящими в браке, значительно ниже, чем между сожителями (2005 г.: 16/17, 2006 г.: 9/17, 2007 г.: 11/22, 2008 г.: 6/17). При этом мужчины совершают данные убийства чаще, чем женщины, однако разница в их соотношении невелика.

Способ совершения супружеских убийств может говорить о личности преступника, его отношений с потерпевшим лицом и ситуацией совершения преступления. В качестве способов совершения данного вида убийств за исследуемый период чаще всего применялись: нанесение телесных повреждений с помощью предметов хозяйственно-бытового назначения (68), избивание (39), удушение (6), с применением огнестрельного оружия (2). Оценивая эти данные, можно сказать, что в средствах, избираемых для совершения данных преступлений, виновные не проявляли разборчивости, это свидетельствует о том, что данные преступления заранее не готовятся, носят внезапный, взрывной, брутальный характер. Большинство их совершается в условиях очевидности.

В зависимости от способа совершения супружеских убийств осуществляется планирование профилактических мероприятий, которые предполагают точную диагностику причин семейного конфликта, сочетание принуждения с мерами поддержки и помощи, участие в такой работе как сотрудников правоохранительных органов, так и медицинских учреждений, трудовых коллективов. Предупреждение пьянства, лечение алкоголизма и других психических расстройств является важной составной частью профилактической работы в этой среде. Лица, допускающие правонарушения и совершающие преступления в сфере семейно-бытовых отношений ставятся на учет по системе «Быт». Они ежемесячно посещаются по месту жительства участковыми, с целью проведения общей и индивидуальной профилактической работы, профилактическая работа также проводится и с несовершеннолетними лицами.

Проблема насилия – это не только вопрос безопасности отдельной личности, но и вопрос безопасности государства в целом. Рассматривая криминологические аспекты противодействия преступности необходимо начинать с возрождения института семьи и брака. Он нуждается в защите со стороны государства, которая должна заключаться во всемерной социально-экономической и правовой поддержке.

**Ю.В. Пузырёв**

*Научный руководитель – И.А. Мусеева,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО – ОДНО ИЗ НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫХ И ОПАСНЫХ ПРОЯВЛЕНИЙ КОРРУПЦИИ**

Коррупция (лат. *corruptio*) означает подкуп, подкупность и продажность общественных и политических деятелей, государственных чиновников и должностных лиц. Коррумпировать (лат. *corrumperе*) – подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами. Определение «*corruptere*» в римском праве трактовалось самым общим образом, как повреждать, ломать, разрушать, подкупать и означало противоправные действия в судебной практике. Это понятие произошло от сочетания латинских слов «*correi*» – несколько участников в одной из сторон обязательственного отношения по поводу единственного предмета и «*rumpere*» – ломать, повреждать, отменять. В результате образовался самостоятельный термин, который предполагал участие в деятельности нескольких (не менее двух) лиц, целью которых являлась порча или повреждение нормального хода судебного процесса или процесса управления делами общества [3].

Мировой опыт показывает, что коррупция активно процветает, когда государство испытывает серьезные трудности в развитии либо находится в стадии модернизации и переходит к новым способам управления экономикой и другими важнейшими сферами жизнедеятельности [4].

Чем выше уровень жизни, тем ниже уровень взяточничества. Безграничная коррупция с особой силой поражает нищие страны. Чем стабильнее общество, чем устойчивее социальная и политическая система, чем крепче экономика – тем ниже уровень взяточничества. Высокая динамика, ситуация догоняющего развития иногда оборачивается высоким уровнем взяточничества (Бразилия).

Получение взятки – самое тяжкое из трех преступлений, объединяемых понятием «взяточничество», поскольку оно совершается должностным лицом с использованием служебного положения, превращает занимаемую виновным должность и вытекающие из нее возможности в предмет купли-продажи.

В 2003 г. законодатель, гуманизируя целый ряд норм Уголовного кодекса (далее – УК), предусматривающих ответственность за другие преступления, счел необходимым усилить уголовную ответственность за коррупционные деяния и прежде всего за получение взятки. Это преступление, совершенное без отягчающих обстоятельств, наказывается теперь только лишением свободы и притом на срок до семи лет (ранее – до шести лет). Подняты нижние планки наказания за получение взятки при отягчающих обстоятельствах (с пяти до шести лет) и при особо отягчающих обстоятельствах (с семи до восьми лет). Уточнено само понятие получения



взятки, поскольку таковым оно признается, когда должностное лицо принимает материальные ценности не только для себя, но и для близких. Усилена уголовная ответственность и за дачу взятки, а также за посредничество во взяточничестве.

Уголовная политика в борьбе с этим злом реализуется и в правоприменительной сфере. В 2003 г. Пленум Верховного суда в очередной раз обобщил судебную практику по делам о взяточничестве, приняв соответствующее постановление (от 2003-06-26 г.). А Президиум Верховного суда 2004-09-29 г. принял, в свою очередь, постановление «О практике назначения судами наказания по делам о получении взятки (ст. 430 УК)», подвергнув критике те суды, которые без достаточных оснований проявляют сравнительно мягкий подход к виновным в получении взятки [5].

Характерной чертой коррупционной преступности является ее высочайшая латентность. Экспертные оценки специалистов относительно размера выявленных случаев взяточничества по отношению к их фактическому уровню колеблются в пределах от 0,1 до 2 %.

Высокая латентность коррупционных преступлений объясняется факторами объективного и субъективного характера. В большинстве случаев совершения таких преступлений нет потерпевших в физическом смысле слова, заинтересованных в сообщении об этом преступлении и его раскрытии. Как правило, все участники коррупционной сделки получают от нее выгоду, к тому же все они (например, при даче-получении взятки) в соответствии с законом подлежат уголовной ответственности. Преступления совершаются скрыто, нередко в интересах физических и конфиденциальных видах государственной деятельности. Коррупция имеет высочайшую приспособительную способность, непрерывно видоизменяется и совершенствуется. Субъективными причинами латентности являются отсутствие должной политической воли и решительности у руководителей государственных органов в борьбе с коррупцией, а также низкий профессиональный уровень работников оперативного и следственного аппаратов, привлеченных к этой деятельности [2, с. 262 – 263].

Взяточничество – самое опасное должностное преступление: оно подрывает авторитет государственного аппарата, порождает представление о возможности достижения желаемого путем подкупа должностных лиц. Наконец, опасность взяточничества в том, что оно зачастую сочетается с другими преступлениями и, в частности, с нарушением правил о валютных операциях, хищением имущества, злоупотреблениями в торговле.

### *Список литературы*

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня 1999 г.; одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г.; текст Кодекса по состоянию на 12 марта 2007 г. – Минск: Амалфея, 2007. – 336 с.

2. Шиханцов, Г.Г. Криминология: учеб. пособие / Г.Г. Шиханцов. – Минск: Тесей, 2006 – 296 с.

3. Богачев, А.В. Природа коррупции и противодействие ей в Республике Беларусь / А.В. Богачев // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ncpi.gov.by>. – Дата доступа: 26.02.2009.

4. Борьба с коррупцией в Беларуси (Материал в помощь докладчикам) / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.region.grodno.by>. – Дата доступа: 26.02.2009.

5. Саркисова, Э. Еще раз о взятках и взяточничестве / Э. Саркисова // Экономическая газета [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: [http://www.neq.by/publications/2005\\_05\\_13](http://www.neq.by/publications/2005_05_13). – Дата доступа: 26.02.2009.

**А.А. Пушков**

*Научный руководитель – Н.Е. Бодяк,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **НОВЫЕ СФЕРЫ БИЗНЕСА: ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В БЕЛАРУСИ**

Мировой финансовый кризис, несомненно, затронет экономику всех стран. Многим придется пересмотреть традиционные сферы бизнеса и найти новые пути стабилизации и развития экономики. Беларусь также не окажется в изоляции от этого процесса. Какие новые сферы национально-го бизнеса рассматриваются в качестве перспективных вариантов?

На страницах экономических периодических изданий все чаще появляется незнакомый термин «логистика». Логистика в экономике – это практическая и научная деятельность, которая связана с оптимизацией материальных потоков от момента источника сырья, до момента потребителя. Другими словами логистика необходима в экономике для того, чтобы сокращать интервалы времени между закупкой сырья и реализацией готовой продукции потребителям и посредникам.

Логистические методы сокращают время доставки готовой продукции и ускоряют процесс получения информации, повышают уровень продаж. Использование логистических методов в экономике позволяет сократить материальные запасы или отказаться от использования вообще.

К сожалению, белорусское законодательство делает только первые шаги в регулировании отношений в сфере логистики. В настоящее время постановлением Совета Министров от 29 августа 2008 г. № 1249 принята лишь Программа развития логистической системы Беларуси до 2015 года, реализация которой призвана сократить отставание в этой области от многих европейских стран. В случае правильной политики в этой сфере поступление в бюджет увеличатся на миллиарды долларов.

Мы пока не используем выгодное географическое положение страны. По итогам проведенных в 2007 году экспертами Всемирного банка исследований, посвященных мировой логистике, наша система в общем

списке из 140 государств заняла 74 место. Незрелость сегмента бьет по отечественным предприятиям, которые вынуждены повышать цены на товар (в 2006 году затраты на доставку местных производителей составили 4,5 млрд. долларов при стоимости продукции 48 млрд), что уменьшает их конкурентоспособность. Также недополучены огромные суммы в бюджет от оказания экспортных услуг. В общей структуре экспорта дохода от этого вида деятельности в 2007 году составили только 10,8 % (в странах ЕЭС около 22 %).

Для исправления ситуации в принятой программе определены пути развития всей системы на период до 2015 года. Также представлена классификация логистических центров, разработаны основные подходы к их созданию, даны схемы размещения новых объектов, предложен механизм льготного режима для потенциальных инвесторов, система критерия их отбора и т.д.

Отметим, что в зависимости от отраслевой направленности будут формироваться транспортно-логистические (ТЛЦ) и оптово-логистические (ОЛЦ), а также многофункциональные логистические центры.

Возможности ТЛЦ общего пользования (территориального и регионального значений) к 2015 году составят 25 – 30 млн тонн в год. Месторасположения территориальных ТЛЦ определено на пересечениях экспортно-импортного потока – в Барановичах, Бобруйке, Борисове, Жлобине, Мозыре, Орше, Пинске.

На этих объектах будут созданы условия для оказания банковских, почтовых, гостиничных, бытовых услуг и технического сервиса транспортных средств, что даст толчок к развитию сферы услуг. Региональные ТЛЦ разместятся в первую очередь в свободных экономических зонах «Минск», «Брест», «Витебск», «Гомель-Ратон», «Гродноинвест», «Могилев», что даст им определенные льготы, как резидентам этих зон. Для выполнения текущих задач (для этого потребуется 60 – 100 га) предусмотрено в случае необходимости наделение свободных экономических зон дополнительными участками земли. По оценке частных экспертов их рентабельность в Европе составляет около 25 %.

Целесообразность создания ОЛЦ объясняется необходимостью усовершенствовать процесс доставки товаров непосредственно потребителям или организациям розничной торговли, что ускорит оборачиваемость и снизит затраты, которые в 2007 году в сумме составили 4,6 млрд долларов. Объекты предполагается формировать по территориальному (республиканские и региональные) принципу с возможностью специализации по видам товаров и грузопотоков. Месторасположение – основные магистрали. Планируется также развитие действующих оптовых организаций путем модернизации ныне действующих.

Отдельный раздел посвящен развитию складских помещений, которых в республике насчитывается более 7 290. Кроме того, компании могут использовать 1 тыс. временных помещений, 29 хранилищ для картофеля, овощей и фруктов, 139 складов-холодильников, 59 магазинов-складов. К

сожалению, основная часть функционирующих объектов по степени оснащенности и техническому состоянию может быть отнесена лишь к классу «С» и «D» (нужно стремиться к «А»). Дефицит площадей привел к тому, что арендная плата в начале года в Минске была выше, чем в Киеве и Москве, при этом на 1 января 2008 г. не использовалось 102 700 м. кв. складских помещений, расположенных в специальных помещениях (или 4,5 % от их общей площади).

Решение вышеописанных задач потребует привлечение серьезных иностранных инвестиций. Учитывая европейские стандарты, предусматривающие порядка 1 млн евро на 1 га, понятно, что госбюджет в одиночку программу не вытянет. Уже сегодня в Гродненской области рассматривается возможность реализации инвестиционного проекта с иностранным частным унитарным предприятием по оказанию услуг «Вестнамус-логистик» по строительству и эксплуатации транспортно-логистического центра класса «А». Для реализации данного проекта планируется выделение до 34 га земли в районе станции Аульс Гродненского района. Стоимость указанного проекта 22 млн евро.

Обеспечить приток финансовых средств призваны меры законодательного характера, в частности, ожидается, что в ближайшее время должен быть подписан Указ «О логистической деятельности в Республике Беларусь», которым будет закреплена упрощенная процедура оформления земельных участков под строительство логистических центров и их вывод из категории земель сельскохозяйственного назначения, льготное налогообложение инвестора и т.д.

Кроме того, расширение полномочий местных органов власти, сокращены сроки рассмотрения документов, установлены общие правила предоставления участков – через аукционы и т.д. Планируется разработка и принятие других правовых актов, направленных на привлечение потенциальных инвесторов.

Также государство в рамках программы постарается оказать должную информационную поддержку отрасли. Для этого предусмотрено присутствие в программном обеспечении пакета по финансовому мониторингу и анализу поступающих данных о товаре. К 2009 г. планируется создать опытную сеть информационно-маркетинговых центров (ИМЦ), интегрированную в единую инфраструктуру с другими странами СНГ. Большое значение уделяется «Электронному документу» и его взаимодействию с аналогичными зарубежными системами. Ожидается внедрение межведомственной автоматизированной информационной системы для осуществления информационного обмена путем поэтапного ввода представителями всех контрольных органов информации о перемещающихся транспортных средствах и товарах, а также единой базы данных.

Важным направлением в регулировании логистической деятельности является упрощение таможенного оформления и порядка уплаты таможенных пошлин и платежей. Сложность действующего таможенного законодательства является серьезным тормозящим фактором в процессе пере-

мещения товарно-материальных ценностей из иностранных государств. Данное упрощение позволит увеличить количество транзитных перевозок товаров через территорию РБ.

Также следует уделить внимание подготовке высококвалифицированных специалистов в данной сфере. На мой взгляд, целесообразно создание факультетов либо курсов по подготовке логистов, что в значительной степени будет способствовать быстрому развитию данного сегмента экономики в нашей стране.

Прилагаемые усилия должны способствовать привлечению дополнительных инвестиций, созданию новых рабочих мест; обеспечению роста объема транзитных перевозок, в т.ч. и белорусскими автомобилями; увеличению доходов от транспортно-логистических и сопутствующих услуг; снижению общих издержек организаций республики на 10 % и повышения конкурентоспособности выпускаемой продукции; доведению вклада транспортной отрасли в ВВП до 9 % и т.д.

### **В.В. Пыльский**

*Научный руководитель – Г.А. Зорин,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **РЕЙДЕРСТВО: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ**

Рейдерство – понятие методологическое, т.е. оно не имеет легального определения, представляет собой систему организационных, правовых, финансовых и информационных мер, направленных на завладение предприятием, его собственностью и активами, помимо воли его собственников и топ-менеджмента, функционирующая на основе коррупции, пробелов и коллизии в законодательстве и, как правило, на основе специально спровоцированного бизнес-конфликта.

Рейдерство можно рассматривать в четырех аспектах, а именно как: «беловоротничковый» преступный промысел; сложный, высокоинтеллектуальный и высокодоходный бизнес; новая форма конкуренции в предпринимательстве (здесь рейдеры рассматриваются как «санитары бизнеса»); проблема, влияющая на развитие предпринимательства, экономики, затрагивающая определенные политические вопросы, поскольку данные проблемы мешают созданию благоприятного экономического, инвестиционного и политического климата в стране.

Элементами рейдерских отношений являются: субъекты рейдерства – рейдер (компания-агрессор); потерпевшая сторона – компания-цель (компания-жертва), ее собственники, акционеры и управляющие; объект рейдерства – ценные бумаги, недвижимость, земельные участки, средства производства, денежные средства предприятия и другие активы, а также предприятие как имущественный комплекс (бизнес в целом).

Субъектов рейдерства можно классифицировать по следующим критериям:

1) в зависимости от организационной формы компании-агрессора: финансово-промышленные группы (считаются самыми опасными захватчиками); банки; инвестиционные компании;

2) по степени противоправности действий: белые рейдеры – чаще всего это специалисты в сфере слияний и поглощений (M&A), в своей деятельности использующие чисто финансово-экономические методы; черные рейдеры – это корпоративные преступники, в своей деятельности использующие коррупцию в государственных органах, подделку документов, а также другие действия криминального характера (вплоть до убийств); серые рейдеры – играют «по линии», т.е. внешне их действия выглядят законными, но в определенных случаях они прибегают к средствам, используемым черными рейдерами;

3) в зависимости от целей деятельности: рейдеры, осуществляющие захваты в собственных интересах; рейдеры-исполнители, осуществляющие захваты в интересах заказчиков.

В структуру компании-агрессоры могут входить: организаторы – как правило, олигархи; отдел, отвечающий за сбор и анализ информации, задача которого – собрать информацию личного, делового и юридического характера о компании-цели; юридический отдел, перед которым ставится задача – анализ добытых экономической разведкой документов и сведений на предмет выявления в них нарушений законодательства, выработка юридической стратегии и тактики действий рейдера, придание этим действиям максимально законного вида, сочинение «липовой» фактуры для последующих исков, которые необходимы для получения обеспечительных определений; формирование пакетов подложных документов для возбуждения хозяйственных дел, гражданских дел, уголовных дел, проверок и «правовых спектаклей»; отдел, непосредственно занимающийся реализацией проектов по недружественным поглощениям. Их задача – разработать стратегию захвата, опираясь на сведения, добытые работниками отдела сбора и анализа информации, а также выводы и рекомендации юристов; отдел силового захвата. Их задача – фактический захват предприятия и выселение его законных собственников и управляющих (на языке рейдера этот процесс называется «вынос тела»). Отдел PR-атак.

Экономической наукой разработаны теории враждебных поглощений: максимизационные теории – принимая решение о проведении захвата, менеджмент компании-агрессора всегда действует в наилучших интересах своих акционеров и стремится максимизировать их чистое благосостояние; агентские теории – менеджмент компании-агрессора, принимая решение о проведении захвата, руководствуется прежде всего собственными интересами и максимизирует в первую очередь собственное благосостояние; поведенческие теории – на принятие решения о проведении захвата могут оказывать влияние факторы, находящиеся за рамками традиционной теории рационального поведения.

Основными технологиями рейдерских захватов являются: банкротство предприятия; приобретение любыми способами, включая хищение акций/долей, их вымогательство и незаконную реорганизацию юридического лица, такого количества акций/долей предприятия, которое сможет обеспечить полный контроль над ним; хищение активов любыми способами (подделка документов, изготовление документов на чистых листах с подписями и печатями, покупка подписей бывших топ-менеджеров и т.п.).

Характеристика типичной компании-жертвы: наличие дорогостоящего имущества; организационно-правовая форма – ОАО или ООО; «распыленность» пакета акций, внутренние конфликты собственников и менеджмента, наличие неподконтрольной кредиторской задолженности, неэффективное использование предприятием своей собственности, многочисленные нарушения законодательства, отсутствие надежной системы защиты инсайдерской информации компании и др.

Признаки начавшейся подготовки рейдерской атаки: сбор информации о компании; резкое увеличение числа сделок с мелкими пакетами акций, совершенных на внебиржевом рынке; внезапная активность миноритарных акционеров; прямые предложения о продаже акций или долей, поступившие со стороны инвестиционных компаний; неожиданные судебные процессы; неожиданные проверки контрольно-надзорных и правоохранительных органов; возникновение непрогнозируемых проблем с контрагентами и партнерами; получение управляющим органом или акционерами (участниками) от неизвестных отправителей писем, в которых находится чистый лист бумаги или поздравление с ближайшим праздником.

Рейдеры используют коррупционные государственные органы (суды, правоохранительные, регистрирующие, контрольные и др.) для достижения следующих целей: сбор информации о компании-жертве; оказание давления на менеджмент компании-жертвы, ее основных акционеров; создание различных проблем компании-жертве, направленных на затруднение ее обычной хозяйственной деятельности; решение отдельных тактических задач при реализации проекта по захвату; силовая поддержка операций по перехвату управления в компании-жертве.

Бизнес конфликт провоцируется рейдерами в следующих целях: создание обеспечительных мер, сбор информации о компании-жертве, оказание психологического и иного давления на собственников и менеджмент компании-жертвы, ослабить финансово-хозяйственные показатели жертвы; хищения акций и др. Следует отметить, что такие бизнес-конфликты могут быть как реальные, так и мнимые (существующие только на бумагах, предоставляемых рейдерами).

На проблему рейдерства государство должно отреагировать следующим образом: совершенствование законодательства, усиление борьбы с коррупцией, проведение специальной подготовки работников правоохранительных органов в сфере борьбы с незаконными захватами предприятий, создание специальных государственных структур, призванных бороться с рейдерством, формирование в обществе и бизнес-среде негативного отноше-

ния к рейдерству, содействие активизации процессов антирейдерской кооперации, заинтересованных участников корпоративных отношений.

**В.В Пыльский**

*Научный руководитель – Г.А. Зорин,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **РЕЙДЕРСТВО: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Самым эффективным инструментом борьбы с рейдерством в руках государства является уголовное законодательство и возможность привлечения рейдеров к уголовной ответственности.

Рейдерство – это многовариантная программа, включающая в себя огромное количество разнообразных стратегий и тактик захвата предприятий. Однако любая подобная агрессия сопровождается совершением тех или иных преступлений (в зависимости от схемы и стадии захвата). УК Республики Беларусь содержит примерно 51 состав преступлений, которые могут совершаться (и/или использоваться) в процессе захвата.

В таблице приведены сведения о наиболее часто совершаемых преступлениях рейдерами. Таким образом, действующее законодательство позволяет привлекать к уголовной ответственности серых и черных рейдеров, но не за рейдерство, а за преступления, совершаемые ими в процессе захвата предприятия.

По нашему мнению, в УК Республики Беларусь не следует закреплять специальную статью «Рейдерство», поскольку сам по себе рейдерский захват – многоступенчатое явление, состоящее из цепи различных действий, выполняемых, как правило, различными лицами, имеющее к тому высокую вариативность, его уголовно-правовое определение представляется громоздким. Выпадение одного элемента определения в правоприменительной практике неизбежно повлечет неработоспособность данной нормы.

При выборе уголовного наказания за совершение преступлений, связанных с рейдерскими захватами, следует назначать в качестве основного наказания лишение свободы, а в качестве дополнительного – конфискация имущества или штраф.

При первых признаках недружественного захвата собственникам и управляющим предприятий следует обращаться в правоохранительные органы. Уголовное дело, возбужденное по факту захвата, способно принести значительную пользу обороняющейся стороне, т.к.: сам факт возбуждения дела беспокоит рейдеров, теперь они вряд ли пойдут на нарушения закона; следователь имеет право принять меры к защите активов – похищенных акций, недвижимости и т.п.; вызовы на допросы отвлекают рейдеров от работы; в рамках уголовного дела расширяется круг обстоятельств захвата, которые могут быть изучены и т.д.



Таблица – Сведения о наиболее часто совершаемых преступлениях «рейдерами»

<p>+ 0 - 0000000000 0000000000000000 00000 00000000 0000000000000000 0000000000, 00 0000000000000000 0000000000000000 00000000 0000 0000000000 .00000000 0000 000000000000 00000000/0000 00000000000000</p>	<p>00000000 0000000000 00000000 0000000000000000 0000 000000000000000000 00 0000 00 0000000000000000 000000000000 000000000000000000 0000 00000000000 00000 000000 0000000000 000 000 00000000000 00000000000000000000000000000000 00 00 000000000000000000 000000000000000000 00 00000000000 0000000000000000000000000000000000 00 00 000000000000000000 0000000000000000000000 00 000 00</p>	<p>0000"#\$ 000000"%"&amp; 0000"%"# 000000(" (0000 0000(") 000000("*"0000 0000("%"# 000000("%+ 0000"&amp; 000000"'+ 0 0000"%"# 000000"%"&amp; 0000(" (000000"&amp;' 0000 0000"#\$ 000000"%"# 0000"%"&amp; 000000(" (0000 0000(") 000000("*"000000("%# 0000("%+ 000000"&amp; 000000"%"#</p>
<p>" 0 3 00000000 0000000000 000000 0000 0000000000000000 0000 000000000000 0000000000! 0000 00000 .0000000000 000000000000 0, 0000 000000</p>	<p>" 0 0000000000 0000 000000 00! 00000000000000000000 0000000000000000 0000 000 2 000 000 281 " 0 0000000000 0000 000000 00! 00000000000000000000 0000000000000000 0000 000 2 000 2 000</p>	<p>0000"#\$ 000000"%"# 0000"%"&amp; 000000(" (0000 0000(") 000000("%# 0000("%+ 000000("*"0000 0000"%"&amp; 000000"%"#</p>

**Adam Ramotowski**  
*Uniwersytet w Białymstoku*

## **USTROJ SĄDÓW Powszechnych w Polsce**

Polska Rzeczpospolita Polska jest przykładem państwa, opartym na monteskiuszowski trypodziale władzy: na władzę ustawodawczą (dualizm sejm i senat – posłowie i senatorowie wybierani przez naród), wykonawczą (Prezydent RP wybierany przez naród, Rząd – Premier desygnowany przez Prezydenta RP oraz gabinet zatwierdzany przez Sejm), oraz sędziowską (Sądy i Trybunały poprzez niezawisłych sędziów mianowanych przez Prezydenta RP).

Konstytucja RP w Art. 10 ust 2 określa, iż władzę sędziowską w Polsce sprawują sądy i trybunały. Sądy dzielą się na Sąd Najwyższy, Sądy Powszechne, Sądy Wojskowe, Sądy Administracyjne. Trybunały są dwa i jest to Trybunał Konstytucyjny i Trybunał Stanu, są one właściwe w rozpoznawaniu enumeratywnie wymienionych spraw w Konstytucji.

Organy władzy sędziowskiej realizują funkcję sprawowania wymiaru sprawiedliwości przez orzekanie o prawach i obowiązkach innych podmiotów w przypadku zaistnienia sporu, lub orzekają o hierarchicznej zgodności aktów

normatywnych. Rozstrzygnięcia zapadają na podstawie obowiązujących przepisów prawa. Organy władzy sądowniczej wydają wyroki w imieniu Rzeczypospolitej Polskiej, które mają moc obowiązującą i nie są weryfikowane przez organy władzy wykonawczej i sądowniczej.

Z racji tematu opisane zostanie tylko i wyłącznie ustroj sądy powszechnych.

Konstytucja RP powierzyła sądom powszechnym sprawowanie wymiaru sprawiedliwości we wszystkich sprawach z wyjątkiem spraw ustawowo zastrzeżonych dla właściwości innych sądów. Sądy powszechne sprawują wymiar sprawiedliwości w zakresie niezależnym od sądów administracyjnych, wojskowych i od Sądu Najwyższego. Sądy powszechne dzielą się na sądy rejonowe, sądy okręgowe i sądy apelacyjne. Sądy tworzy, znosi ustala ich siedzibę i obszar właściwości – w drodze rozporządzenia – Minister Sprawiedliwości po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Sądownictwa [1; s. 230 – 232].

W sądzie Rejonowym mogą być tworzone, w jego siedzibie lub poza, sądy grodzkie, jako wydziały lub wydziały zamiejscowe sądów rejonowych. Sądom Grodzkim powierza się rozpoznawanie spraw:

- 1) wykroczenia w pierwszej instancji;
- 2) o wykroczenia skarbowe, a także o przestępstwa skarbowe zagrożone karą grzywny, kara ograniczenia wolności lub karą pozbawienia wolności do dwóch lat, z wyjątkiem spraw niepodlegających rozpoznaniu w postępowaniu uproszczonym;
- 3) o przestępstwa ścigane z oskarżenia prywatnego;
- 4) o pozostałe przestępstwa podlegające rozpoznaniu w postępowaniu uproszczonym;
- 5) cywilnych podlegających rozpoznaniu w postępowaniu uproszczonym oraz dotyczących depozytów sądowych i przypadku rzeczy [2].

Sądy Rejonowe dzielą się na Wydziały: 1) cywilny (właściwość spraw cywilne), 2) karny (właściwość do spraw z zakresu prawa karnego, orzeka jako druga instancja w sprawach o wykroczenia), 3) rodzinny i nieletnich (właściwość z zakresu prawa rodzinnego i opiekuńczego, demoralizacji i czynów karalnych nieletnich, leczenia osób uzależnionych od alkoholu, narkotyków odurzających i psychotropowych, oraz należących do jego właściwości na podstawie innych ustaw), 4) księgowych (właściwość do prowadzenia ksiąg wieczystych i postępowania wieczystoksięgowego), 5) ubezpieczeń społecznych i pracy (właściwość do spraw z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych), 6) gospodarczy (właściwość do spraw z zakresu prawa gospodarczego i cywilnego powierzonych na podstawie odrębnych przepisów). Sądy Rejonowe tworzy się dla jednej lub większej liczby gmin. W uzasadnionych przypadkach w obrębie jednej gminy może być utworzony więcej niż jeden sąd rejonowy [1].

Podstawowym sądem pierwszej instancji jest sąd rejonowy, czyli rozpoznaje wszystkie sprawy z wyjątkiem spraw, dla których zastrzeżona jest właściwość sądu okręgowego [2].

Sądy Okręgowe dzielą się na wydziały 1) cywilny (w pierwszej instancji orzeka w sprawach cywilnych i rodzinnych, w drugiej instancji orzeka w

sprawach cywilnych należących do właściwości sądu rejonowego), 2) karny (orzeka w sprawach karnych w pierwszej i w drugiej instancji, właściwy jest w pierwszej do spraw zgodności z prawdą oświadczeń lustracyjnych, w drugiej instancji przeciwko nieletnim o popeinienie czynu karalnego), 3) penitencjarny i nadzoru nad wykonaniem orzeczeń karnych, 4) pracy, 5) gospodarczy. Sąd Okręgowy tworzy się dla obszaru, co najmniej dwóch sądów rejonowych [1].

Sąd Okręgowy ponadto rozpoznaje skądki odwoławcze od orzeczeń i zarządzeń wydanych w pierwszej instancji w sądzie rejonowym oraz inne sprawy przekazane mu przez ustawę [2].

Sądy apelacyjne dzielą się na wydziały: 1) cywilny (rozpoznaje w drugiej instancji sprawy z zakresu prawa cywilnego, gospodarczego, rodzinnego i opiekuńczego), 2) karny (rozpoznaje w drugiej instancji sprawy z zakresu prawa karnego oraz bada zgodność z prawdą oświadczeń lustracyjnych) 3) pracy i ubezpieczeń społecznych (rozpoznaje w drugiej instancji sprawy z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych). Sądy apelacyjne tworzy się dla właściwości, co najmniej dwóch sądów okręgowych zwanego «obszarem apelacji» [1].

Sąd Apelacyjny ponadto rozpoznaje skądki odwoławcze od orzeczeń i zarządzeń wydanych w pierwszej instancji w sądzie okręgowym, oraz inne sprawy przekazane mu przez ustawę [2].

Dla polskiego systemu sądów powszechnych charakterystyczne są, jako możliwe, określone powołania (relacje) z Sądem Najwyższym, z Trybunałem Konstytucyjnym, z Europejskim Trybunałem Sprawiedliwości mającym siedzibę w Luksemburgu oraz Europejskim Trybunałem Praw Człowieka w Strasburgu. Procedurę i powołania z/w/w Sądami i Trybunałami z sądami powszechnymi regulują oddzielne przepisy [2].

Organami sądów są: w sądzie rejonowym – prezes sądu, w sądzie okręgowym – prezes sądu i kolegium sądu okręgowego, w sądzie apelacyjnym – prezes sądu i kolegium sądu apelacyjnego. Prezesa Sądu Rejonowego powołuje Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii prezesa i kolegium przełożonego sądu okręgowego na cztery lata, najwyżej na dwie kadencje. Prezesa sądu okręgowego powołuje Minister Sprawiedliwości po zasięgnięciu opinii prezesa i kolegium przełożonego sądu apelacyjnego na sześcioletnią kadencję, bez możliwości powołania na kolejną kadencję bezprzerwanie po zakończeniu pełnienia tej funkcji. Prezesa sądu apelacyjnego powołuje Minister Sprawiedliwości po zasięgnięciu opinii zgromadzenia ogólnego sędziów sądu apelacyjnego [1].

Organami samorządu sędziowskiego są zgromadzenie ogólne sędziów okręgu i zgromadzenie ogólne sędziów sądu apelacyjnego. W skład zgromadzenia ogólnego sędziów okręgu wchodzi sędziowie sądu okręgowego oraz delegaci sądów rejonowych, działających na obszarze właściwości sądu okręgowego. Zgromadzenie sędziów sądu apelacyjnego składa się z sędziów tego sądu.

Ciekawy zagadnieniem obecnie w Polsce jest nowy system szkolenia przyszłych sędziów i prokuratorów. Według nowej ustawy aplikacja sędziowska i prokuratorowska poprzedza aplikację ogólną i trwa będzie 12 miesięcy. Warunkiem przyjęcia na aplikację będzie złoienie dwuetapowego egzaminu wstępnego. W trakcie odbywania aplikacji ogólnej uczestnicy będą odbywać

zajęcia w Krajowej Szkole Sędownictwa i Prokuratury oraz praktyki zgodnie z programem aplikacji. Zajęcia bkd№ miały przede wszystkim charakter praktyczny: symulacja rozpraw procesowych i opracowywanie decyzji. Aplikanci bkd№ uczestniczyli w zajęciach przez pięć dni w tygodniu, lecz nie dłużej niż przez trzy tygodnie w jednym cyklu. Po każdym cyklu zajęć aplikant bkd№ odbywał wskazane w programie aplikacji praktyki w sędziach, prokuraturach i innych instytucjach związanych z funkcjonowaniem wymiaru sprawiedliwości, zgodnie z tematyką zakoczonego cyklu kształcenia. Po każdym bloku przedmiotowo-tematycznym, obejmującym zajęcia i praktyki, w Krajowej Szkole przeprowadzany bkd№ sprawdzian odrębnie dla każdego aplikanta, przede wszystkim w zakresie umiejętności praktycznego wykorzystania zdobytej wiedzy i umiejętności. Oceny sprawdzianu formułowane bkd№ w systemie punktowym; warunkiem zaliczenia bkd№ uzyskanie wyznaczonego limitu punktów. Na czas odbywania aplikacji Dyrektor Krajowej Szkoły bkd№ wyznaczał aplikantowi patrona-koordynatora, który służył mu bkd№ pomocą merytoryczną oraz bkd№ nadzorował i koordynował prawidłowy przebieg jego praktyk, zgodnie z programem aplikacji ogólnej. Dyrektor Krajowej Szkoły, w terminie 14 dni od dnia zakoczenia aplikacji ogólnej, ogłosił listę klasyfikacyjną aplikantów, zawierającą: imię, nazwisko aplikanta, sumę punktów uzyskanych przez niego w trakcie aplikacji ogólnej oraz miejsce na liście. O kolejności decydował bkd№ suma punktów uzyskanych przez aplikanta ze wszystkich sprawdzianów i praktyk w czasie aplikacji ogólnej. Ukoczenie aplikacji ogólnej bkd№ uprawniało do złożenia wniosku o przyjęcie na aplikację specjalistyczną [3].

Osoby, które ukoczcły aplikację ogólną, posiadają obywatelstwo polskie i korzystają z pełni praw cywilnych i obywatelskich, posiadają nieposzlakowaną opinię, nie są skazane prawomocnym wyrokiem za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe oraz przeciwko, którym nie jest prowadzone postępowanie karne o ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe bkd№ mogły złożyć do Dyrektora Krajowej Szkoły Sędownictwa i Prokuratury wnioski o kontynuowanie szkolenia na aplikacji prokuratorskiej lub sędziowskiej. Decyzją o przyjęciu na aplikację sędziowską albo prokuratorską Dyrektor Krajowej Szkoły bkd№ wydawał według kolejności umieszczenia kandydatów na liście klasyfikacyjnej aplikantów aplikacji ogólnej, do miejsca wyczerpania limitu przyjęć.

Aplikacja sędziowska bkd№ trwa 54 miesiące i rozpoczyna się nie później niż w terminie 2 miesięcy od dnia ogłoszenia listy klasyfikacyjnej osób przyjętych na tę aplikację. W ramach aplikacji sędziowskiej aplikanci bkd№ przez 30 miesięcy odbywali zajęcia i praktyki w Krajowej Szkole Sędownictwa i Prokuratury, a przez kolejnych 24 miesiącach – zgodnie z programem aplikacji stał na stanowiskach: asystenta sędziego i referendarza sędziowskiego. W okresie dwuletniego stażu aplikant zostanie zatrudniony na stanowisku asystenta sędziego na podstawie umowy o pracę na czas określony, a następnie na stanowisku referendarza sędziowskiego na czas nieokreślony.

W trzydziestym miesiącu aplikacji sędziowskiej aplikanci bkd№ przystępowali do egzaminu sędziowskiego. Warunkiem jego złożenia bkd№ uzyskanie pozytywnych ocen ze wszystkich sprawdzianów i praktyk, objętych

programem aplikacji. Egzamin bkdzie skiadai sik z czkñci pisemnej i ustnej. W przypadku nieuzasadnionego odstñpienia od przystñpienia do egzaminu, lub uzyskanie negatywnego wyniku aplikant bkdzie mygi tylko jeszcze raz przystñpiñk do egzaminu skdziofskiego nie pyunieñ nii w ciññgu 18 miesikcy od poprzedniego egzaminu. Po egzaminie W terminie 30 dni od dnia zioñienia egzaminu skdziofskiego z wynikiem pozytywnym, Dyrektor Krajowej Szkoicy skieruje aplikanta do odbycia stañiu, kolejno na stanowisku asystenta skdziego i referendarza sñedowego [3].

Wart uwagi jest odnotowanie, ie aplikant aplikacji ogylnej i specjalistycznej bkdñe otrzymywali stypendium. Aplikant ogylny bkdzie otrzymywai kwotk 70 % wynagrodzenia referendarza sñedowego, a aplikant aplikacji specjalistycznej 100 % wynagrodzenia referendarza sñedowego.

W tej chwili trudno jest powiedzieñk czy system szkolenia przyszich skdziof jest dobry i skuteczny. Pierwszy nabyr odbkdzie sik w czerwcu br. Na pierwszy rzut oka wydaje sik to trudna i diuga droga do zawodu skdziego. 42 miesiñce trudnego szkolenia i zdawania trudnych egzaminow, potem 24 miesiñce pracy w charakterze asystenta skdziego i referendarza sñedowego, a potem niewiadomo jak diugi czas na powoianie na stanowisko skdziego. Jednak stwierdziñk naleñy, ie skdziñe musi byñ osoba dobrze wyksztaicona, z odpowiednim doñwiadzeniem iyciowym. Czas zweryfikuje czy wprowadzone zmiany bkdñe dobre i bkdñe odpowiadai realiom iycia i pracy sñedyw Polsce.

Polskie sñedownictwo boryka sik z problemami niedofinansowania i braku odpowiedniej iloñci skdziof, co spowodowane jest i trudnñe drogñe do zawodu skdziego i brakiem ñrodkow finansowych na nowe etaty. Ustryj sñedyw powszechny wypracowany na przestrzeni lat wydaje sik w peini dostosowany do ustroju polskiego paestwa, oraz warunkow demokratycznego paestwa.

### *Spis literatury*

1. Adamczyk, A. Konstytucyjny System Wiazd Publicznych. Lexis Nexis / A. Adamczyk. – Warszawa, 2009. – S. 230.
2. Pisecki, K. Organizacja Wymiaru Sprawiedliwoñci w Polsce / K. Pisecki. – Zakamycze, 2005 – S. 80.
3. <http://www.nowa-aplikacja.pl/strona/aplikacja-ogolna> z dnia 14.03.2009.

### **Ю.Т. Рахатка**

*Навуковы кіраўнік – І.Р. Кузьмініч,  
ст. выкладчык (ГрДУ імя Я. Купалы)*

### **ПРАВА ПРЫРОДЖАНАЕ Ў ПОГЛЯДАХ Ф. СКАРЫНЫ**

У творы «Сказание доктора Франциска Скорины с Полоцька в книги второго закона Моисеева» сказана: «Людское естество двоякім законом бываеь справовано: от господа бога, то ест прироженным, а написанным» [2, с. 62].

Гэтыя словы даюць падставу казаць аб тым, што закон успрымаецца Скарынай у двух сэнсах.

Большасць навукоўцаў прыходзяць да высновы, што пад законам пісаным Скарына разумее звод занатаваных людзьмі правіл паводзін у грамадстве. Як падае сам Францыск, дадзены закон базуецца на праве «прырожэным»: «Закон же написанный от бога ест данный, яко суть книги Моисеовы и светое Евангелие, ... от людей уставленный» [2, с. 64].

У сувязі з гэтым цікавым з’яўляецца пытанне, што такое ў разуменні Скарыны закон прыроджаны і які сэнс ён укладае ў гэтае паняцце.

Тут трэба адзначыць, што закон прыроджаны з погляду асветніка перш за ўсё нішто іншае як мараль. Гэта бачна з яго слоў: «Закон прырожденный в том наибольше соблюдаем бывает: то чините иным всем, что самому любо ест от иных всех имети» [2, с. 62]. Калі успомніць, што менавіта гэты прынцып навукоўцы (у тым ліку і Скарына) адносяць да залатога правіла маралі, то не ўзнікае сумнення, што права прыроджанае гэта нішто іншае, як сукупнасць маральных каштоўнасцей.

Скарына, канешне, разумеў: мараль не можа з’явіцца ў грамадстве сама па сабе, таму і выказвае думку аб тым, што маральныя нормы былі закладзены ў грамадстве Богам: «сей закон прирожденный написан ест в сердце каждого человека» [1, с. 51]. Адсюль бачна, што права прыроджанае ў разуменні Скарыны не проста мараль, а спалучэнне яе з рэлігійным элементам.

Але ні мараль, ні рэлігійныя нормы, ні іх спалучэнне не могуць забяспечыць сваё замацаванне ў грамадстве, нават нягледзячы на тое, што па меркаванню Скарыны, крыніцай іх з’яўляецца Бог. Менавіта таму Францыск выказвае думку, аб тым, што для замацавання права ў грамадстве патрэбна яго ўспрымманне людзьмі, якія прымуць яго толькі ў тым выпадку, калі змогуць зразумець і, галоўнае, растлумачыць.

Дасягаецца гэта, ў першую чаргу, шляхам развіцця адукаванасці кожнай асобы. Таму і рэлігійныя кнігі (у прыватнасці Біблію) Скарына ўспрымае не толькі як рэлігійны сімвал, але і як крыніцу набыцця ведаў.

Такім чынам, можна казаць аб тым, што права прыроджанае на думку Скарыны – гэта вышэйшы рэгулятар адносін у грамадстве, які ёсць нішто іншае, як спалучэнне маральных нормаў, элементаў рэлігіі і навукі.

### *Спіс літаратуры*

1. Дварчанін, І.С. Францыск Скарына як культурны дзеяч і гуманіст на беларускай ніве / І.С. Дварчанін. – Мінск: Навука і тэхніка, 1991.
2. Лабынцаў, Ю.А. Скарынаўскі каляндар / Ю.А. Лабынцаў. – Мінск, 1992.
3. Скарына, Ф. Прадмовы і пасляслоўі / Ф. Скарына. – Мінск, 1969.

**В.И. Рудая**

*Научный руководитель – Г.Г. Шиханцов,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Сегодня Республика Беларусь занимает 122-е место в мире из 141 по привлечению инвестиций. У республики есть немалый инвестиционный потенциал, который в условиях усложнившейся ситуации в мировой экономике, можно и нужно реализовать.

Создана необходимая правовая база: в стране принят и работает Инвестиционный кодекс, Государственная инвестиционная программа, Закон о свободных экономических зонах и др.

Привлечению иностранных инвестиций способствует выгодное географическое положение Беларуси, политическая и экономическая стабильность, наличие высококвалифицированных трудовых ресурсов. В стране созданы особо привлекательные для иностранного инвестора территории – свободные экономические зоны, Парк высоких технологий, малые и средние города. В перспективе – создание крупных логистических центров.

Беларусь поставила перед собой достаточно амбициозную цель – войти в число 30 стран мира с наиболее благоприятными условиями ведения бизнеса. В этих целях значительно уменьшено количество административных процедур, сокращены затраты времени и средств на открытие бизнеса, закреплён заявительный принцип государственной регистрации и ликвидации коммерческих организаций, упрощён порядок выдачи специальных разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности. Предпринимаются шаги по упрощению достаточно сложной и громоздкой системы налогообложения. Таможенное законодательство Беларуси формируется исходя из требований Всемирной торговой организации.

Объявлена дальнейшая либерализация экономики, целью которой является развитие предпринимательской инициативы.

На сегодняшний день мы наблюдаем интерес иностранных компаний и банков к присутствию на белорусском рынке, однако из-за дефицита информации о Беларуси за рубежом он достаточно невелик. С целью информирования представителей западных деловых кругов о возможностях нашей страны 18 ноября 2008 года прошёл первый Белорусский инвестиционный форум в Лондоне, где Беларусь показала себя как политически и экономически стабильную страну с высокой динамикой экономического роста.

Несомненно, что участие в данном мероприятии привело к улучшению делового климата. Есть предположения, что до конца года можно ожидать новых инвестиционных контрактов и увеличения прямых иностранных инвестиций в ВВП с 1 до 5 – 6 %, а это взаимовыгодное сотрудничество, отвечающее как интересам государства в целом, так и каждой конкретной организации.



Особое направление инвестиционной деятельности – приватизация государственного имущества. Подходы государства к приватизации закреплены в Декрете Президента от 14 апреля 2008 года № 8. Этим документом приватизации придан плановый характер. Декретом предусмотрено формирование планов приватизации государственного имущества на трехлетний период. Это предоставляет инвестору возможность более детально изучить интересующие его предприятия. Которые, в свою очередь, получают дополнительное время для поиска оптимального инвестора, проведения рекламной кампании, решения других задач.

Планом на 2008 – 2010 гг. предусматривается приватизация 519 республиканских унитарных предприятий. В их числе – ряд крупных, хорошо известных за пределами нашей страны. Правительством также утвержден перечень открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации государственной собственности, акции которых, принадлежащие государству, подлежат продаже в 2008 – 2010 годах. Он включает 147 открытых акционерных обществ.

Следует отметить, что смена собственника любого предприятия должна содействовать, прежде всего, повышению уровня развития экономики за счет привлечения прямых отечественных и зарубежных инвестиций, т.е. выводить приватизируемый объект на более высокий уровень – технический, технологический, производственный.

Но при проведении приватизации может возникнуть проблема рейдерских захватов предприятий, с которой безуспешно борется Российское законодательство. Рейдерство – это поглощение предприятия против воли его собственника или руководителя. Наиболее опасно рейдерство для открытых акционерных обществ, т.к. схемы захвата предприятий путем приобретения части акций наиболее часто встречаемы и легко исполняемы.

Исходя из этого, следует более тщательно проводить отбор потенциальных инвесторов.

Кроме того, необходимо обеспечить сбалансированность внутренних и внешних инвестиций. Привлечение иностранных инвестиций, результатом которых станет переход предприятий в собственность иностранных участников или приобретение ими контрольного пакета акций сделает невозможным контроль над такими организациями со стороны государства и может привести к «денационализации» экономики. Такая неокOLONиальная зависимость сложилась сегодня в экономике стран Латинской Америки.

С целью предотвращения подобной ситуации необходимо разработать механизм приоритетного акционирования предприятий за счет средств членов трудовых коллективов.

Республика Беларусь должна использовать свое выгодное экономическое и географическое положение, а также открытые таможенные границы с Россией с целью увеличения притока прямых иностранных инвестиций.

Для этого необходимо:

1. Проводить активную рекламную политику Республики Беларусь, т.е. укрепление имиджа страны с целью привлечения крупных иностранных инвестиций.

2. Расширять сотрудничество с рейтинговыми агентствами.
  3. Упростить налоговую систему. С этой целью целесообразно было бы:
    - сформировать стабильный и эффективный механизм налогообложения;
    - упростить процедуру взимания налогов;
    - налоговые льготы.
  4. Создать наилучшие условия для развития предпринимательской инициативы:
    - максимально упростить процедуру регистрации инвесторов;
    - уменьшить перечень лицензируемых видов деятельности;
    - сократить количество административных процедур, т.е. шире использовать заявительный принцип;
    - отменить сбор в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции;
    - упростить процедуру в области сертификации и транзита;
    - более активно реализовывать принцип «одного окна».
  5. Увеличить потенциал малых и средних городов.
  6. Увеличивать свободные экономические зоны.
- Решение указанных задач позволит:
1. Открыть новые возможности для привлечения в страну инвесторов и партнеров по бизнесу.
  2. Создать новые рабочие места.
  3. Развивать новые технологии.
  4. Расширить рынки сбыта.
  5. Увеличить качество основных средств в экономике страны.
  6. Увеличить прирост ВВП в национальную экономику.
  7. Усилить влияние Республики Беларусь на международной арене.

### **Э.В. Рудиевская**

*Научный руководитель – О.Н. Шупицкая,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ**

Все права человека – универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны. Государства, независимо от их политических, экономических и культурных систем, несут обязанность поощрять и защищать права и свободы человека.

Конституционное обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Право на судебную защиту – это неотъемлемое право каждого человека и гражданина, его обеспечение является важнейшим принципом существования и развития правового государства.

Согласно части 1 статьи 60 Конституции Республики Беларусь каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки. Конституционное право граждан на судебную защиту также реализуется путем осуществления правосудия на основе Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней иных нормативных правовых актов, в частности Законом Республики Беларусь «Об адвокатуре», Уголовно-процессуальным, Гражданским процессуальным, Хозяйственным процессуальным кодексами.

Задачей общих судов является защита личных прав и свобод граждан, государственных и общественных интересов, социально-экономических и политических прав, обеспечение правильного применения законодательства при осуществлении правосудия.

Право на судебную защиту, являясь одним из конституционных прав, в отличие от других прав выступает гарантией всех иных прав и свобод человека и гражданина. Гарантиями эффективной судебной защиты являются наличие современных, качественных, последовательных и стабильных материальных и процессуальных норм права, обеспечивающих: подготовку, рассмотрение и разрешение конституционных, уголовных, гражданских, административных и хозяйственных (экономических) дел квалифицированными судьями; законность, обоснованность и справедливость судебных постановлений; своевременность обжалования (опротестования) судебных постановлений; пересмотр судебных постановлений, вынесенных по первой инстанции в кассационном, апелляционном и надзорном порядке.

В качестве гарантий права на оказание юридической помощи в Законе Республики Беларусь «Об адвокатуре» устанавливаются права и обязанности адвоката, ограничения к занятию адвокатской деятельностью, предусматривается дисциплинарная ответственность адвокатов за действия, противоречащие закону и нормам профессиональной этики адвоката, определяется порядок оплаты труда адвоката. Указанные гарантии обеспечивают защищенность лиц, нуждающихся в юридической помощи, от различного рода злоупотреблений.

Право на судебную защиту реализуется путем обращения граждан в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса. Противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

Согласно статье 40 Конституции Республики Беларусь Конституционный Суд Республики Беларусь обязан как государственный орган рассматривать обращения граждан. Исходя из требований статьи 40 Конституции и Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан», Конституционный Суд рассматривает обращения граждан как важный источник информации о деятельности государственных органов по соблюдению норм Конституции и защите прав и свобод личности. Поступающие обращения свидетельствуют о возрастающем уровне правосознания граждан, об их

стремлении содействовать совершенствованию законодательства и его надлежащему исполнению во всех сферах жизни нашего общества с учетом требований Конституции.

Универсальность судебного способа защиты прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц и государства, признанная национальным законодательством, существенно расширила судебную компетенцию, сделав объектом судебной деятельности контроль за конституционностью нормативных правовых актов, социальный контроль за законностью методов борьбы с преступностью, другими правонарушениями, защиту граждан от произвола и беззакония, защиту прав граждан в их взаимоотношениях с государством, с исполнительными и распорядительными органами, должностными лицами, а также защиту экономических интересов предпринимателей, юридических лиц и государства.

В мировой практике право на судебную защиту является общепризнанным. Оно предоставляется гражданам без каких-либо ограничений, о чем свидетельствуют не только нормы Конституции Республики Беларусь, но и целого ряда других важнейших международно-правовых актов.

В Европейской Конвенции о защите прав и свобод человека наиболее полно зафиксирован принцип свободного доступа к правосудию. Данный принцип предполагает правовую возможность обращения в суд вне зависимости от субъекта, который заявляет требования, и субъекта, к которому предъявляются претензии.

В статье 8 Всеобщей декларации прав человека провозглашено право каждого на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом.

В соответствии со статьей 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого 16 декабря 1966 года на XXI сессии Генеральной Ассамблеи ООН и ратифицированного Республикой Беларусь 5 октября 1973 года, каждое государство обязуется обеспечить любому лицу, права и свободы которого нарушены, эффективное средство защиты и развивать возможности судебной защиты. В статье 14 Международного пакта закреплено, что каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Белорусское законодательство, как указывалось выше, гарантирует право каждому на обращение в суд. Но в то же время имеется ряд положений, препятствующих реализации данного права. Так, судебная деятельность всегда характеризовалась двумя показателями: качеством и оперативностью, под которой понимается соблюдение процессуальных сроков. Реальный и конкретный доступ к правосудию должен быть сопряжен с такими мерами, как установление разумного срока и процедурных условий для возбуждения дела, а также своевременного его

рассмотрения. Нарушение установленных законодательством сроков рассмотрения и разрешения гражданских, уголовных и других дел всегда служит поводом для жалоб участников процесса. Возникают вопросы о том, какой срок следует принимать во внимание? Являются ли установленные законом сроки разумными? Например, в гражданских делах отправной точкой обычно считается момент возбуждения дела в суде. Согласно положениям Гражданско-процессуального кодекса Республики Беларусь исковое заявление о возбуждении дела судья рассматривает в течение трех дней после поступления заявления в суд. Более важным процессуальным сроком является срок рассмотрения гражданских дел судом первой инстанции: не позднее двух месяцев со дня поступления заявления в суд, за исключением дел о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, и по требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений. В частности, трудовые споры рассматриваются не позднее одного месяца со дня принятия заявления судом. Из этого следует, что суды поставлены в жесткие рамки месячного и двухмесячного сроков, несоблюдение которых именуется судебной волокитой.

Ненадлежащее правовое регулирование оказания юридической помощи, представительство в суде, находящееся во взаимосвязи с вопросами оплаты участниками процесса судебных расходов, нередко становится препятствием реализации права на судебную защиту.

Немаловажную роль в обеспечении доступности правосудия играет также квалификация судей. Изучение судебной практики показывает, что для вынесения законного, обоснованного и справедливого судебного постановления необходимо не только точно определить предмет спора, досконально исследовать обстоятельства дела, знать норму права, но и правильно ее истолковать, применить в конкретном случае. В противном случае судебное постановление подлежит пересмотру, а доверие к судьям как профессионалам в области защиты прав человека снижается.

Однако недостатки в организации и осуществлении судебной защиты прав граждан объясняются и наличием ряда объективных обстоятельств. Так, несоизмеримо возрос объем рассматриваемых судами дел в этой сфере. Для оперативного решения новых вопросов, связанных с кардинальным изменением социально-экономической обстановки в стране, судьи зачастую не располагают необходимой информационной базой. Много вопросов имеется и к материально-техническому обеспечению деятельности судебных учреждений.

Таким образом, всеобщность права на судебную защиту и возрастающая потребность в ее осуществлении ставит перед органами правосудия задачу создания условий реальной доступности для населения судебной защиты в целях противостояния любым посягательствам на права и свободы гражданина. Достижению этой цели должно быть подчинено совершенствование организации правосудия, всех видов и институтов судопроизводства.

## **POMOC UDZIELANA PRZEDSIĘBIORCOM PRZEZ URZĘDY PRACY**

Polski system prawny zawiera szeroki katalog form pomocy, jak<sup>1</sup> może uzyskać przedsiębiorca. Generalnie pomoc taką można opisać jako zasilenie aktywów przedsiębiorstwa określonej kwotą, lub zwolnienie z obowiązku świadczenia ryńnych form danin na rzecz państwa. Zaskają<sup>2</sup>ć rozważania na ten temat do pomocy świadczonej przez Urzędy Pracy należy przywołać tekst Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej – podstawowego aktu normatywnego. Artykuł drugi mówi, że «Rzeczypospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniają<sup>3</sup>ć zasady sprawiedliwości społecznej», natomiast artykuł dwudziesty, określają<sup>4</sup>ć formy polskiej gospodarki: «Społeczna gospodarka rynkowa oparta na wolności działalności gospodarczej, własności prywatnej oraz solidarności, dialogu i współpracy partnerów społecznych stanowi podstawę ustroju gospodarczego Rzeczypospolitej Polskiej». Jak widać prawodawca położył duży nacisk na społeczny aspekt krajowej gospodarki, a więc rywnieź rynku pracy. O ile wynikają<sup>5</sup>ć ze sprawiedliwości społecznej ograniczenia praw bkd<sup>6</sup>ćego pracodawc<sup>7</sup> przedsiębiorcy wobec pracownika s<sup>8</sup>ć szczególnie unormowane w Kodeksie Pracy, o tyle dla realizacji powyższych, konstytucyjnych zasad istnieje rywnieź potrzeba pozytywnego działania państwa wobec przedsiębiorcy. Materia ta została uregulowana w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Oto podstawowe formy pomocy jak<sup>9</sup> może przedsiębiorca uzyskać od Urzędu Pracy.

Prace interwencyjne, czyli zatrudnienie bezrobotnego przez pracodawc<sup>10</sup>ć, które nast<sup>11</sup>ćpiio w wyniku umowy zawartej z urzędem pracy. W umowie tej pracodawca zobowi<sup>12</sup>ćzuje się do zatrudnienia określonej liczby osób bezrobotnych, a w zamian otrzymuje zwrot c<sup>13</sup>ćk<sup>14</sup>ć kosztów poniesionych na wynagrodzenie tych pracowników oraz skiadki na ubezpieczenie społeczne. Pomoc może trwać do 4 lat, a wysokoź refundacji jest zależna od tego, czy zatrudniany bezrobotny spełnia warunki do uzyskania świadczenia przedemerytalnego i może wynieź do osiemdziesiątki procent. Na podobnych zasadach przedsiębiorca może wnieźż do urzędu o zorganizowanie robót publicznych. W obu przypadkach kluczowe jest określenie statusu zatrudnianego bezrobotnego. Pomoce te przeznaczone s<sup>15</sup>ć do zatrudnienia osób znajduj<sup>16</sup>ćcych się w szczególnej sytuacji na rynku pracy, czyli do osób bezrobotnych do 25 roku życia; osób długotrwale bezrobotnych lub kobiet, które nie podjęły zatrudnienia po urodzeniu dziecka; osób bezrobotnych powyżej 50 roku życia; osób bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych, bez doświadczenia zawodowego lub bez wykształcenia średniego; osób bezrobotnych samotnie wychowuj<sup>17</sup>ćcych co najmniej jedno dziecko do 18 roku życia; bezrobotnych którzy po odbyciu kary pozbawienia wolności nie podjęli zatrudnienia oraz bezrobotnych niepełnosprawnych.

Kolejną formą pomocy jest refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego do pracy bezrobotnego, w wysokości określonej umową, jednak nie wyższej niż 6-krotnej wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Zbliżoną do tej formy, bo również pośrednio nastawioną na zmodernizowanie przedsiębiorstwa i zwiększenie jego zdolności produkcyjnej, jest możliwość zorganizowania szkolenia. Szkolenie w rozumieniu ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, to pozaszkolne zajęcia mające na celu uzyskanie, uzupełnienie lub doskonalenie umiejętności i kwalifikacji zawodowych lub ogólnych, potrzebnych do wykonywania pracy. Pomoc ze strony Urzędu Pracy polega na pokryciu do osiemdziesięciu procent wynagrodzenia, jakie przysuguje pracownikowi w czasie szkolenia.

Istotną usługą, świadczoną przez Urzędy Pracy jest pośrednictwo w zakresie ogłaszania ofert zatrudnienia przez przedsiębiorców. Ta funkcja jest przydatna gdyż urząd nie tylko szybciej dociera do szukających pracy bezrobotnych, lecz również dokonuje selekcji kandydatów względem warunków i kwalifikacji jakich wymaga przedsiębiorca. Pośrednictwo można podzielić na: prywatne, w którym oferty pracy Urzędu Pracy udostępniane są szerokiemu gronu kandydatów, nie zamieszcza się w nich danych pracodawcy, pośrednik pracy przeprowadza rozmowy z kandydatami, po dokonaniu selekcji przedstawia ich pracodawcy; otwarte – polega na zamieszczaniu w widocznym miejscu ogłoszenia z informacją o pracodawcy, następnie do niego spływają zgłoszenia oraz zamknięte – informacje o miejscach pracy udostępniane są większej liczbie kandydatów do pracy, bez informacji pozwalających na identyfikację pracodawcy, po dokonaniu selekcji kandydatów, zgodnie z wymaganiami pracodawcy, kandydaci z wystawionymi przez Urzędy Pracy kartami, kierowani są na rozmowy kwalifikacyjne, w wyniku rozmowy pracodawca dokonuje oceny kandydata i następnie informuje urząd pracy o zatrudnieniu bezrobotnego.

Ostatnią, lecz bardzo szeroką formą pomocy jest ogólna świadczona jakiej przedsiębiorca może otrzymać od Urzędu Pracy w związku z zatrudnieniem osoby niepełnosprawnej. Regulacje prawne na ten temat oprócz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy znajdują się również w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych z 1997 roku. Konkretnie formy wsparcia przedsiębiorcy to: zwrot kosztów poniesionych na przystosowanie tworzonych lub istniejących stanowisk pracy dla osób niepełnosprawnych, adaptacji pomieszczeń do potrzeb tych osób, adaptacji lub nabycia urządzeń ułatwiających niepełnosprawnym funkcjonowanie w zakładzie pracy, rozpoznania przez służby medycyny pracy potrzeb niepełnosprawnego pracownika, refundacja kosztów zatrudnienia asystenta pracy osoby niepełnosprawnej, zwrot kosztów wyposażenia stanowiska pracy, refundacja części kosztów wynagrodzenia, zwrot kosztów szkolenia pracowników niepełnosprawnych, przeszkolenie przez urząd osób niepełnosprawnych pod potrzeby pracodawcy, zorganizowanie stażu i przygotowania zawodowego oraz przeprowadzenie wymienionych wcześniej prac interwencyjnych.

Kończąc rozważania na temat pomocy udzielanej przedsiębiorcom przez Urzędy Pracy muszę raz jeszcze wspomnieć o społecznym przeznaczeniu tych

instytucji. Siu№ one nie moiliwo№ci wygenerowania wikszego zysku przez przedsikbiorck, chож z pewno№ci№ po№rednio mog№ sik do tego przyczyni№, lecz zmniejszeniu bezrobocia, stymulowaniu zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osyb bezrobotnych. S№ zatem przykiadem boduca, jakim pacstwo moie speiniaж swe funkcje spoieczne przy wykorzystaniu mechanizmyw gospodarki rynkowej. Redystrybucja dybr nastkpuje tu nie w formie odgymnej, dyrektywnej, lecz jest dokonywana «rkkami» przedsikbiorcyw i w ramach wolno№ci gospodarczej. Jest to zjawisko pozytywne, w peini realizuj№ce konstytucyjne zasady sprawiedliwo№ci spoiecznej oraz uspoiecznienia gospodarki.

**М.С. Рыжковская**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПЕРВАЯ ГЛОБАЛЬНАЯ ВЕЛИКАЯ ДЕПРЕССИЯ ХХІ ВЕКА (МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС)**

Сегодня эксперты многих стран мира анализируют «глубину ипотечного кризиса 2007 года», а также возможные последствия этого кризиса для мировой (долларовой) валютно-финансовой системы. Преобладают оптимистичные заявления, но вместе с тем, можно выделить и взвешенное состояние тревоги, призывающее готовиться к худшему.

Текущий кризис, как утверждает Д. Сорос, отмечает собой конец эры кредитной экспансии, основанной на долларе как международной резервной валюте.

Если процитировать слова министра финансов США Генри Полсона (Henry Paulson), то мировые рынки могут еще долгое время не отойти от свалившихся проблем «ипотечного кризиса». Испытываемый в настоящий момент финансовый кризис имеет серьезный и затяжной характер.

Нынешний кризис может привести к смене парадигмы в мировой финансовой системе. Возврата к так называемому «нормальному состоянию» в обозримом будущем не предвидится. Привычка отказываться от сколь угодно ответственной оценки рисков в пользу ультрарискованных операций ради достижения быстрой прибыли достигла конечного предела. В банковской системе распространилось недоверие, смена парадигмы в финансовой сфере Европы и США может оказаться медленным, трудным и болезненным процессом. Стоит всего лишь представить себе, что за последние годы более половины корпоративных доходов в США было извлечено из финансового сектора, а в Великобритании – возможно, и больше.

Пауль Фриц видит экономику США в формате «сужающейся клетки»: «Если американская экономика в один прекрасный день рухнет под бременем ее астрономического долга, весь мир будет ввергнут в катастрофу. Уже в 1988 году американское государство, его предприятия и потре-



бители аккумулировали глобальный долг, равный 11 400 млрд долларов. Его невозможно даже теоретически покрыть, основываясь только на производстве конкретных товаров. Из этого следует, что Соединенные Штаты являются узниками спиралевидного увеличения долгов и долговых процентов. Американская экономика находится в клетке, стенки которой постоянно сужаются, и что отныне больше не приходится говорить о “неисчерпаемой жизненности” США. Те, кто продолжают еще верить в этот миф, абсолютно не понимают реального функционирования механизмов, на которых основывается мировая экономика последние два или три десятилетия. Если приток капитала в Соединенные Штаты будет замедлен, если, к примеру, Япония или нефтяные эмиры войдут в фазу экономического кризиса и перестанут инвестировать свои доллары за Атлантику, Америка мгновенно перестанет быть великой державой. Хуже того, она рискует затянуть в воронку кризиса множество других стран и народов. Быть может, лишь тогда американофилы поймут, что они сделали неверную ставку, и что фетишизация доллара была лишь тревожной иллюзией» [1].

А каковы же оценки реальности сегодня? Перепроизводство капиталов является громадным. Их основная масса сосредоточена на фондовом рынке, поскольку для вложений в реальный сектор в мире почти не осталось мест. В итоге в 2007 году акции росли, а компании все больше буксовали, скрывая убытки и фальсифицируя прибыль. Торговля бумагами процветала. Однако успешно спекулировать акциями можно только тогда, когда считается, что за ними стоит устойчивый бизнес, но, как только рынок начинает понимать, что реально скрывается за акциями, происходит падение. Не обязательно это означает падение бумаг всех компаний. Однако вслед за первым падением следует второе, третье и так далее. Тут же необходимо вспомнить и про американский доллар, который с августа 2002 года непрерывно падает относительно ведущих мировых валют. В мае 2003 года доллар преодолел планку в \$1,17 за евро. С тех пор соотношение доллара к евро изменяется только в рамках данного вектора, и в связи с этим возникает масса вопросов. С точки зрения экономики, вопросы, возникающие в связи с этим, просты. Является ли снижение доллара, происшедшее с 2002 года, иллюстрацией поговорки «за что боролись, на то и напоролись»? Не поднимает ли мировая общественность слишком много шума по поводу необходимой корректировки валютных курсов? Иными словами, дает ли снижение доллара реальный повод для беспокойства? Ответить на эти вопросы не так-то просто, поскольку подтверждения можно найти в пользу каждого довода. Например, в течение последних четырех лет, пока доллар мало-помалу падал, мир наслаждался самыми быстрыми с начала 1970-х гг. темпами экономического роста. Международный валютный фонд считает последнее резкое падение обнадеживающим, поскольку оно не стало причиной потери доверия к доллару как резервной валюте и связанного с этим повышения рыночных процентных ставок. По словам ведущего экономиста МВФ Саймона Джонсона, с этой точки зрения снижение курса доллара представляет собой вполне нормальный про-

цесс. Настоящим поводом для беспокойства является то, что судя по многим признакам, падение доллара приведет не к усугублению, а всего лишь к сдвигу мировых дисбалансов.

Но есть и иные позиции. Мы начинаем наблюдать определенный отход от доллара к евро. Агентство деловой информации Bloomberg сообщило, что долларовая доля мировых валютных запасов, по данным Международного валютного фонда, упала до рекордно низкого уровня. Если в конце июня 2007 года на доллар приходилось 65 % мировых валютных запасов, то в конце сентября эта доля снизилась до 63,8 %. За тот же период доля евро увеличилась с 25,5 до 26,4 %. Эти данные, подчеркивает Bloomberg, показывают, что центральные банки диверсифицировали свои валютные запасы, избавляясь от долларов. В 2007 году страны-члены ОПЕК снизили доли долларовых накоплений в своих резервах. Их постепенно заменяют вкладами в евро, иенах и фунтах стерлингов. Так, объемы долларовых резервов стран ОПЕК, которые обеспечивают до 40 % мировой добычи нефти, уменьшились за год с 67 до 65 %. При этом доля евро выросла с 20 до 22 %. Это официальная информация. Многие экономисты предрекают победу евро. Из множества прогнозов о будущей глобальной валютно-финансовой системе можно выделить наиболее знаковые. Мировая кредитно-финансовая система (МКФС) готовится к смене мировой валюты: доллар должен передать пьедестал мировой валюты «евро». Сам доллар, как в свое время это сделал фунт стерлингов, останется просто национальной валютой. Результат смены лидера – общее уменьшение денежной массы в мире (за счет падения курса доллара) и приведение ее в соответствие с товарной массой. Мы не знаем, по отношению к какому активу доллар упадет в следующий раз. Сумма факторов, вызвавших девальвацию доллара к йене, нефти, золоту, существует и на других сегментах рынка, но можно предполагать, что одним из самых привлекательных по недооцененности и надежности является евро. «Поживем – увидим».

Но есть и сомневающиеся в перспективах евро и Европы. Так известные российские экономисты А. Зайко и А. Бирман отмечают: «В теории приток капиталов, спасающихся от краха американской валюты, в зону евро мог бы серьезно укрепить экономику региона, превратив его на фоне нестабильности и упадка в США в естественный «остров спасения». Однако у подобного сценария есть одно уязвимое место. Он может реализоваться только в том случае, если в Европе к моменту кризиса успеет сформироваться централизованная политическая и финансовая система. Учитывая итоги референдумов по Конституции ЕС, прошедших во Франции и Нидерландах, рассчитывать на скорое появление Соединенных Штатов Европы не приходится». Они считают, что отсутствие роста и жесткой антикризисной системы на финансовом рынке не позволят Европе в случае глобальных трудностей избежать ущерба. На 25 % экономика еврозоны зависит от экспорта в США и Японию, которые могут стать основными пострадавшими. Скомпенсировать этот ущерб в нынешних условиях вряд ли возможно. Необходимо отметить также, что финансовое, политическое, технологическое и

идеологическое ослабление еврозоны становится категорическим, стратегическим условием выживания США как геополитического лидера современного мира. А это позволяет предположить, что локальная финансовая война между евро и долларом далека от завершения.

Во «всемирной паутине» можно найти критическое число рецептов по выходу из финансового кризиса. Так российский экономист В. Юровицкий, автор известных работ «Новые деньги для России и мира» и «Эволюция денег» убежден, что выход из ситуации, сложившейся в мировых финансах в начале XXI века лежит в плоскости создания Мирового валютного союза. По его замыслу в Мировой валютный союз могут войти страны Евразии, а, возможно, и другие страны. Его основой станет Мировой обменный валютный банк (МОВБ), который будет распорядителем всех валютных счетов в парциальных валютах, а центральные банки стран-участниц будут иметь в нем корреспондентские счета в м.в.е. Функциями МОВБ станет конвертация парциальных валют в м.в.е., распоряжение парциальными валютными средствами на счетах в иностранных банках и осуществление расчетов между внутренними клиентами Союза и внешним миром. Кредитной функцией этот банк не будет наделен. Процентные доходы распределяются между государствами-участниками пропорционально размеру корсчета центрального банка страны в МОВБ. Так как валюта м.в.е. есть мировая валюта и отношения к России не имеет, то никаких односторонних привилегий Россия при создании Союза не будет иметь, а все преимущества мировых денег станут достоянием всех его участников [2]. А. Зайко и А. Бирман в статье «Зеленое цунами» предлагают следующее: «Наиболее бескровным решением для этого клубка проблем могла бы стать плавная девальвация доллара, сопровождающаяся ревальвацией китайского юаня»[3]. Однако рассчитывать на реализацию подобного сценария оснований мало. Китай не собирается рисковать доморощенным экономическим «чудом», американцы также пока не предпринимали никаких шагов, по которым можно было бы судить о готовящейся девальвации доллара. Противоборство, в котором Европа, скорее всего, будет соблюдать сочувственный к атлантическому союзнику нейтралитет, может продлиться относительно долго.

Необходимо признать, что профессионального обсуждения темы краха мировой (долларовой) валютно-финансовой системы в экспертном сообществе нет. Несбывшиеся прогнозы – вот что препятствует профессиональному обсуждению темы грядущего кризиса. Но нам сегодня важно отметить, что ныне действующие надгосударственные институты не в состоянии предотвратить надвигающуюся Первую глобальную Великую депрессию.

### *Список литературы*

1. Пауль Фриц «неминуемый крах доллара» / А.П. Поршев // Почему Россия не Америка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.thewalls.ru/annals/dollar1.htm](http://www.thewalls.ru/annals/dollar1.htm). – Дата доступа: 04.02.2009.

2. Юровицкий, В. Денежное обращение в эпоху перемен / В. Юровицкий. – М.: ГроссМедиа Ферлаг, 2007. – 211 с.

3. Бирман, А. Зеленое цунами / А. Бирман, А. Зайко // Kerch.com [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [forum.kerch.com.ua/index.php?act=findpost&pid=18426](http://forum.kerch.com.ua/index.php?act=findpost&pid=18426) – 250к. – Дата доступа: 04.02.2009.

**В.В. Савко**

*Научный руководитель – Д.С. Тис,  
преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНА «О ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ПЕНСИОННОМ СТРАХОВАНИИ»**

*Наш особый долг заключается в том, что, если кто-либо особенно нуждается в нашей помощи, мы должны приложить все силы к тому, чтобы помочь этому человеку.*

*Цицерон Марк Туллий*

Законодательство Республики Беларусь с каждым годом совершенствуется и изменяется благодаря разработке и принятию законов и иных нормативно-правовых актов, целью которых является создание благоприятных условий для деятельности и нормальной жизни населения страны. Одним из таких является Закон «О профессиональном пенсионном страховании» [1].

Согласно Закону «О профессиональном пенсионном страховании» [1], под профессиональным пенсионным страхованием понимается система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности, и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда.

Субъектами профессионального пенсионного страхования являются: страховщик, страхователь, застрахованное лицо. Страховщик – юридическое лицо, осуществляющее в соответствии с Законом «О профессиональном пенсионном страховании» деятельность по профессиональному пенсионному страхованию. Страховщиком работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, определен Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты. Страхователем является работодатель из числа юридических лиц, их представительств, филиалов, предоставляющий работу в особых условиях труда по трудовым договорам, уплачивающий взносы на профессиональное пенсионное страхование. Застрахованное лицо – физическое лицо, за которое уплачиваются (уплачивались) взносы на профессиональное пенсионное страхование в связи с занятостью в особых условиях труда.

Целью принятия Закона «О профессиональном пенсионном страховании» является обеспечение правовых, экономических и организационных основ обязательного государственного пенсионного страхования работников, занятых в особых условиях труда. Также данным Законом определяется круг работников, подлежащих обязательному профессиональному пенсионному страхованию.

Категории работников, занятых в особых условиях труда, на которых распространяется профессиональное пенсионное страхование, определены в ст. 5 Закона «О профессиональном пенсионном страховании». К ним, в частности, относятся: работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда; работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации; бортоператоры и бортопроводники воздушных судов гражданской авиации; женщины, работающие трактористами, машинистами; водители пассажирского транспорта; работники экспедиций, отрядов, отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных организаций; спортсмены-профессионалы; отдельные категории медицинских и педагогических работников, и т.д.

Законом предусматривается, что система профессионального пенсионного страхования действует, основываясь на принципах накопительного формирования средств на выплату профессиональных пенсий и эквивалентности размера профессиональной пенсии объему пенсионных сбережений. Средства профессионального пенсионного страхования формируются за счет средств работодателей (путем уплаты целевых страховых взносов за работников, занятых в особых условиях труда), что будет способствовать решению проблемы оздоровления производственной среды. Закон предполагает смену плательщика с государства на работодателя. И происходящее освобождение от расходов данного рода общей пенсионной системы является очень правильным. Во-первых, это объясняется наличием не очень благоприятного состояния экономики на данный период времени в нашем государстве и во всем мире. Во-вторых, если работодатель предлагает «вредную» работу населению, то только он должен вносить взносы за работников, занятых в неблагоприятных условиях труда. Благодаря принятию данного закона государство получает дополнительные деньги, которые в прошлом шли на формирование выплат работникам, занятым в неблагоприятных условиях, и которые, в свою очередь, пойдут на другие полезные цели. Не стоит забывать и о направлении политики государства, изложенного в Директиве Президента Республики Беларусь от 14.07.2007 г. № 3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства» [2].

Уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование конкретным работодателем будет производиться за работников, занятых на рабочих местах с особыми условиями труда. При составлении категории рабочих мест с особыми условиями труда будут учитываться результаты аттестации фактического состояния условий труда на конкретном рабо-

чем месте или соответствие условий труда установленным критериям. Оценка условий труда на рабочих местах производится уполномоченными на то органами. В состав комиссии входят непосредственно сами руководители организации, профсоюзы, специалисты по охране труда, юристы.

Взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются в Фонд социальной защиты населения. Их тарифы, согласно ст. 7 п. 4 Закона «О профессиональном пенсионном страховании», дифференцированы в зависимости от категории работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию, а также порядок уплаты взносов устанавливаются Президентом РБ. На каждого работника, застрахованного в системе профессионального пенсионного страхования, будет открываться специальная часть индивидуального лицевого счета. На этой части будут формироваться данные для определения права на профессиональную пенсию и ее размера.

При наличии у работника полного профессионального стажа (статья 11 Закона «О профессиональном пенсионном страховании») либо не менее половины требуемой продолжительности этого стажа, ему назначается досрочная профессиональная пенсия (с учетом периодов «вредной» работы до 1.01.2009 г.). Досрочная трудовая пенсия (по возрасту либо за выслугу лет) по Закону «О пенсионном обеспечении» [3] работнику назначается в случаях, когда в требуемом стаже «вредной» работы профессиональный стаж составляет менее половины. При этом учитываются периоды работы в особых условиях труда после 1.01.2009 г. (дата вступления в силу настоящего Закона). Лицам, работавшим в неблагоприятных условиях труда только до 1.01.2009 г., назначение досрочных трудовых пенсий производится согласно Закону «О пенсионном обеспечении» [3].

Подводя итог всего вышесказанного, можно сказать, что профессиональное пенсионное страхование – система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности, и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда. Принятие данного Закона – это одна из тех социальных мер, преобразований в правовой системе Республики Беларусь, направленных на совершенствование пенсионной системы Республики Беларусь.

### *Список литературы*

1. О профессиональном пенсионном страховании: Закон Респ. Беларусь, 05.01.2008 г., № 322-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 01.01.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

2. Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства: Директива Президента Респ. Беларусь, 14.07.2007 г., № 3: в ред.

Закона Респ. Беларусь от 14.07.2007 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

3. О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь, 17.04.1992 г., № 1596-ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2009 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

4. Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by> – Дата доступа: 16.02.2009г.

5. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by> – Дата доступа: 16.02.2009.

### **Ш.Г. Саркисян**

*Научный руководитель – И.Ю. Курвель,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **УСТАНОВЛЕНИЕ ФАКТОВ, ИМЕЮЩИХ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ, В ПОРЯДКЕ ОСОБОГО ПРОИЗВОДСТВА**

Тема установления фактов, имеющих юридическое значение, в порядке особого производства имеет высокую степень актуальности в связи с распространенностью и сложностью этих дел, по причине специфики их материально-правовой природы, и поскольку от юридических фактов зависит возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан. Рассматриваемые в общих судах дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, относятся к самостоятельной категории дел особого производства. Анализ данных судебной статистики показывает, что дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, наряду с делами о признании граждан ограниченно дееспособными и о принудительной госпитализации и лечении граждан являются самой распространенной категорией дел особого производства. Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в постановлении № 1 от 18.03.1994 г. (в ред. постановлений Пленума Верховного Суда от 28.09.2006 г. № 9) [1] также отмечает, что при рассмотрении дел этой категории имеются некоторые неясные и спорные вопросы, на которые необходимо обратить внимание.

При рассмотрении дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение, суд применяет нормы закрепленные в Гражданском процессуальном кодексе Республики Беларусь (далее – ГПК)[2], во-первых, характеризующие специфику данной категории дел, во-вторых, учитывая при этом специфику особого производства, в-третьих, регулирующие исковое производство. Особенности, характеризующие специфику данной категории дел, рассмотрены в параграфе 2 гл. 30 ГПК. Эти особенности касаются: условий установления фактов, имеющих юридическое значение,

в судебном порядке (ст. 362 ГПК); подсудности (ст. 365 ГПК); содержания заявления (ст. 366 ГПК); решения суда по делу (ст. 367 ГПК). Порядок рассмотрения дел особого производства содержится в ст. 362 ГПК. Правила, регулирующие исковое производство, это нормы, в которых закреплены основные принципы гражданского судопроизводства; нормы, регулирующие положение суда, участников гражданского судопроизводства; нормы об организации и обеспечении производства по гражданскому делу, о доказательствах и доказывании и др.

Дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, можно разделить на три группы: подведомственные только суду; подведомственные суду при условии невозможности установления определенных юридических фактов в ином порядке; неподведомственные суду. По общему правилу факты, имеющие юридическое значение, удостоверяются документами, которые выдают компетентные органы. Обращение в суд при наличии таких документов является основанием для отказа в возбуждении дела (п. 1 ст. 245 ГПК) или прекращения (п. 1 ст. 164 ГПК) производства по делу [3, с. 516]. Таким образом, в соответствии со ст. 363 ГПК дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение, подлежат рассмотрению в суде в порядке особого производства только в том случае, если:

а) согласно закону такие факты порождают юридические последствия (возникновение, изменение или прекращение личных либо имущественных прав граждан или организаций);

б) установление факта не связывается с последующим разрешением спора о праве, подведомственного суду;

в) заявитель не имеет другой возможности получить либо восстановить надлежащие документы, удостоверяющие факт, имеющий юридическое значение;

г) действующим законодательством не предусмотрен иной (внесудебный) порядок их установления.

Факты, имеющие юридическое значение устанавливаются как общие, так и хозяйственные суды. В соответствии с п. 9 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь и Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь № 4/3 от 22 июня 2000 г. (с изм. и доп. от 25 марта 2004 г. № 2/6), разграничение дел об установлении фактов, имеющих юридическое значение, по подведомственности общему или хозяйственному суду, происходит по субъектному составу участников спора [4].

В делах об установлении фактов, имеющих юридическое значение, задача суда состоит в установлении наличия или отсутствия требуемых заявителем обстоятельств, имеющих юридическое значение. Из этой задачи вытекают особенности подсудности этих дел. Заявление по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, подается в суд по месту жительства заявителя, за исключением заявления об установлении факта владения, пользования и распоряжения недвижимым имуществом, заявления об установлении факта принятия наследства и места открытия наследства, которые подаются соответственно в суд по



месту нахождения недвижимого имущества или по месту открытия наследства. При наличии по делу нескольких заявителей, проживающих в разных местах, заявление подается в суд по месту жительства одного из них по их выбору. На заявление об установлении факта, имеющего юридическое значение, распространяется действие статей 109, 243, 366 ГПК. Такое дополнительное требование, как указание на цель, для которой необходимо установление данного факта, помогает судье, при приеме заявления определить, имеет ли факт юридическое значение и выявить заинтересованных лиц. Предоставление письменных доказательств, подтверждающих невозможность получения или восстановления документов, удостоверяющих юридические факты, свидетельствует о наличии условий, при которых заявитель не имеет другой возможности получить либо восстановить надлежащие документы. Несоблюдение основных и дополнительных требований, к заявлению, является основанием для оставления его без движения (ст. 248 ГПК), а если заявитель не обращался за получением или восстановлением подтверждающего факт документа в компетентный орган, судья отказывает в возбуждении дела (п. 2 ст. 246 ГПК). По делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение, порядок вынесения и содержание решения суда должны отвечать требованиям параграфа 2 гл. 28 ГПК. Во-первых, судебное решение об установлении факта, подлежащего регистрации в органах загса или в других органах, не заменяет собой документов, выдаваемых этими органами, а служит лишь основанием для их получения. Во-вторых, указание в решении суда на цель установления данного факта, не ограничивает область применения решения, оно является основанием для оформления тех или иных прав заявителя во всех случаях, когда это ему потребуется. В резолютивной части решения указывается какой факт и в отношении какого лица устанавливается.

### *Список литературы*

1. О судебной практике по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 18 марта 1994 г., № 1 // Судебный вестник. – 1994. – № 2. – С. 16 – 19.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 13 нояб. 2008 г. – Минск: Амалфея, 2009. – 360 с.
3. Научно-практический комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Республики Беларусь / Л.И. Бакиновская [и др.]; под общ. ред. Т.А. Беловой, И.Н. Колядко, И.А. Мирониченко. – Минск: Тесей, 2005. – 864 с.
4. О разграничении подведомственности дел между общими и хозяйственными судами: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь и постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, 22 июня 2000 г., № 4/3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – № 59. – 6/403.

**А.И. Саук**

*Научный руководитель – Р.Н. Ключко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ИЗ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЕЙ**

Во Всеобщей декларации прав человека говорится, что каждый ребенок без всякой дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного положения или рождения имеет право на такие меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего со стороны его семьи, общества и государства. В соответствии с Декларацией прав ребенка от 20 ноября 1959 г., ребенку должна быть обеспечена специальная защита законом или другими средствами и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем в условиях, обеспечивающих свободу и достоинство личности.

Белорусское законодательство оберегает детей от различных неправомерных воздействий. Согласно ст. 32 Конституции Республики Беларусь, родители или лица, их заменяющие, обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении [1]. Кодекс о браке и семье предусматривает, что родители осуществляют воспитание детей, попечительство над ними, их имуществом. Они обязаны заботиться о физическом, духовном и нравственном развитии детей, об их здоровье, образовании и подготовке к самостоятельной жизни в обществе. Уголовное законодательство Республики Беларусь, в свою очередь, охраняет общественные отношения, которые связаны с функционированием условий, способствующих нормальному физическому, интеллектуальному и нравственному формированию личности подростка. Уголовный закон выступает одним из средств защиты ребенка от преступных посягательств, обеспечивает нормальное развитие и воспитание несовершеннолетних.

Несмотря на большое количество законодательных актов, принятых как на международном уровне, так и в нашем государстве, права и законные интересы несовершеннолетних продолжают оставаться объектом посягательства. Преступления против несовершеннолетних представляют собой общественно опасные посягательства, которые непосредственно нарушают общественные отношения, обеспечивающие нормальное физическое, интеллектуальное и нравственное воспитание несовершеннолетних.

Одним из самых распространенных преступлений против несовершеннолетних является уклонение родителей от содержания детей либо от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

В УК РБ (в редакции 2003 г.) данная статья предусматривала привлечение родителей к ответственности лишь за уклонение от содержания де-

тей. В последующие годы в нее были внесены изменения и дополнения. Добавилась еще одна часть: уклонение родителей от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. Только по республике в 2008 году по данной статье было осуждено почти две тысячи человек.

Несмотря на это ежегодно государство вынуждено забирать около 5 тысяч детей у «горе-родителей», которые, как правило, затем лишаются родительских прав. По данным Министерства образования, на сегодняшний день в социально опасном положении находятся около 36 тысяч детей из 10 тысяч семей. Каждый год на их содержание из бюджета выделяются значительные суммы. Как показывает практика, большинство родителей в добровольном порядке эти расходы государству не возмещают, а это немалая нагрузка на бюджет и налогоплательщиков.

Государство берет на себя обеспечение устройства обездоленных детей. Вместе с тем, родители, которые оставили своих детей без родительской опеки, также должны принимать участие в их материальном содержании. Как правило, эти родители представляют собой преимущественно неблагополучную асоциальную, паразитирующую категорию – они не работают и не имеют дохода или имущества, на которое может быть обращено взыскание, большая часть из них злоупотребляет спиртными напитками.

По этой причине Президентом Республики Беларусь 24 ноября 2006 г. был издан Декрет № 18 «О дополнительных мерах государственной защиты детей в неблагополучных семьях», по которому родители обязаны возмещать расходы государства на содержание их детей, независимо от дохода. Если родители не могут заработать необходимые для содержания детей деньги, то государственные органы вправе направить их на принудительные работы. За злостное уклонение от работы и уплаты алиментов они могут привлекаться к уголовной ответственности [2].

В соответствии с данными Министерства образования Республики Беларусь на 01.09.2008 г. возмещено 33,3 % расходов. Однако не в полном объеме выполняется возмещение родителями расходов на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении. Сегодня в Беларуси 29 тысяч человек обязаны возмещать расходы на детей, которых у них забрала, из них только 5 тысяч человек полностью выплачивают средства. Из 100 миллиардов возмещено только чуть меньше 34 миллиардов [3].

Невозможно изменить ситуацию только с помощью принятия нормативно-правовых актов. К этому должны подключиться родственники, медицинские работники, учителя, представители органов опеки и попечительства, сотрудники правоохранительных органов, руководители организаций, предприятий, общественность. Органы прокуратуры должны принять меры по усилению прокурорского надзора в данном направлении, а средства массовой информации – широкомасштабно освещать эту проблему в обществе. Только тогда эта работа может дать положительные результаты.

## Список литературы

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005.
2. О дополнительных мерах государственной защиты детей в неблагополучных семьях: Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 ноября 2006 г. № 18 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 198. – 1/8110.
3. Белохвостик, Н. Вице-премьер Александр Косинец ходил по домам пьяниц / Н. Белохвостик // Комсомольская правда в Беларуси [Электронный ресурс]. – 2008. – № 222. – Режим доступа: <http://kp.by/daily/24202/407419/> – Дата доступа: 24.11.2008.

**А.В. Седач**

*Научный руководитель – Л.С. Березовский,  
преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ ТРУДОВЫХ СПОРОВ СУДУ**

Индивидуальные трудовые споры – это разногласия, возникающие в организациях между работниками с одной стороны и нанимателем – с другой, по вопросам, связанным с применением законодательства о труде, коллективного и трудового договоров, иных соглашений о труде, поступившие на разрешения в комиссию по трудовым спорам (далее – КТС) или суд.

Суд – один из органов по рассмотрению трудовых споров. Обращение в суд для разрешения трудового спора является самым действенным способом, так как суд – это государственный орган, рассмотрение споров ведется всесторонне полно, объективно и непредвзято, и решение принимается от имени Республики Беларусь.

Важная особенность большинства трудовых споров состоит в их условной подведомственности судам. В п. 2 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 29.03.2001 г. № 2 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о труде» предусмотрено, что, решая вопрос о возбуждении производства по трудовому спору, судья обязан выяснить, установлен ли для данного спора обязательный внесудебный порядок его разрешения КТС. В случае несоблюдения истцом этого порядка отказывается в возбуждении дела на основании п. 2 ст. 246 ГПК.

В соответствии со статьей 214 ТК Республики Беларусь в группу условно подведомственных включаются трудовые споры по заявлению: а) работника или нанимателя, если они не согласны с решением комиссии по трудовым спорам; б) работника, если комиссия по трудовым спорам не рассмотрела его заявление в установленный законом десятидневный срок; в) прокурора, если он считает, что решение КТС противоречит законодательству.

Для названной группы трудовых споров, разрешаемых судебным органом, право на обращение в суд имеют как прокурор, так и наниматель, и работник. Прокурор осуществляет свое право при условии несоответствия решения КТС законодательству. Причем его осуществление возможно лишь в случае, когда работник или наниматель лишены возможности самостоятельно осуществлять защиту своих прав – ст. 81 ГПК Республики Беларусь. При этом независимо от того, кем заявлен иск – работником или нанимателем, несогласным с решением КТС, суд рассматривает этот спор в порядке искового производства, в котором истцом является работник, а ответчиком – наниматель, оспаривающий требования работника.

Трудовые споры о переводе на другую работу и выплате среднего заработка за время вынужденного прогула о взыскании заработной платы, включая надбавки, предусмотренные системой оплаты труда; о размере заработка, начисленного с учетом коэффициента трудового участия; о применении дисциплинарных взысканий; споры, возникающие в связи с неправильностью или неточностью записей в трудовой книжке о приеме на работу, переводе на другую работу, основаниях увольнения, если эти записи не соответствуют приказу (распоряжению) или другим документам, рассматриваются в судах с соблюдением установленного законодательством предварительного внесудебного порядка их разрешения. Однако указанные споры, если у нанимателя не создана комиссия по трудовым спорам, а также при ликвидации предприятия и прекращения в связи с этим деятельности комиссии по трудовым спорам, и все подведомственные суду трудовые споры работников, освобожденных от работы со ссылкой на неудовлетворительные результаты испытания, а также лиц, состоящих в трудовых отношениях с профсоюзными комитетами, работающих по трудовым договорам у граждан, подлежат рассмотрению непосредственно в суде.

Непосредственно в суде также рассматриваются трудовые споры по заявлениям:

- о недействительности трудового договора в случаях, предусмотренных статьей 22 ТК Республики Беларусь;
- работников, работающих у нанимателей, где комиссии по трудовым спорам не созданы;
- работников – не членов профсоюза, если они не обратились в КТС;
- работников о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора, об изменении даты и формулировки причины увольнения, об оплате за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы, за исключением споров работников, для которых предусмотрен иной порядок их рассмотрения;
- нанимателей о возмещении работниками причиненного им материального ущерба;
- работников по вопросу применения трудового законодательства, который в соответствии с действующим законодательством был решен нанимателем и профсоюзом в пределах предоставленных им прав;

- работников об отказе нанимателя в составлении акта о несчастном случае либо несогласии с его содержанием (ч. 2 ст. 241 ТК Республики Беларусь).

Непосредственно в суде рассматриваются также споры об отказе в заключении трудового договора:

- с лицами, приглашенными на работу в порядке перевода от другого нанимателя;

- с молодыми специалистами, окончившими высшее или среднее специальное учебное заведение, аспирантами (докторантами), завершившими обучение в очной аспирантуре (докторантуре), лицами, окончившими профессионально-техническое учебное заведение и направленными в установленном порядке на работу к определенному нанимателю;

- с другими лицами, с которыми наниматель в соответствии с законодательством обязан заключить договор;

- с лицами по дискриминационным мотивам (ч. 3 ст. 241 ТК Республики Беларусь).

Нерешенным как в ТК, так и в Постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь 29.03.2001 г. № 2 «О некоторых вопросах применения судами законодательства о труде» остался вопрос о подведомственности споров об установлении новых или изменении существующих условий труда работнику. В ранее действовавшем КЗоТе эта ситуация была урегулирована в ст. 226: подобные трудовые споры разрешались нанимателем и соответствующим профсоюзом в пределах предоставленных им прав и суду были неподведомственны.

Таким образом, имеет место пробел в праве. При решении вопроса о возбуждении производства по трудовому спору и обнаружении в заявлении работника требования к нанимателю об установлении новых или изменении существующих условий труда суду необходимо отказывать истцу в возбуждении производства по спору ввиду неподведомственности дела суду, при этом правовое основание такого отказа недостаточно очевидно. Такое положение дел вызывает необходимость внесения дополнений в Трудовой кодекс и соответствующее Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

**М.А. Семенович**

*Научный руководитель – Д.Н. Скютте,  
ст. преподаватель (Белорусский институт правоведения)*

## **ОБЩЕМИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРИМЕНЕНИЯ СМЕРТНОЙ КАЗНИ**

Смертная казнь – одна из проблем, споры о которой, наверное, не утихнут никогда. Ни для кого не секрет, что в настоящее время существует тенденция к упразднению такого рода наказания, это обусловлено комплексом

самых разнообразных причин. Стремление к вынесению наказания не столько назидательного, сколько дающего возможность осужденному осознать свою вину и, возможно, на закате жизни поменять отношение к содеянному. Очевидно, что смертная казнь такую возможность оставляет редко, ведь если обратиться к данным статистики об отношении осужденных к наказанию, большинство из них воспринимает высшую меру, прежде всего, как личную месть государства и общества. Итак, несмотря на множество «за» и «против», Республика Беларусь далеко последнее государство в современном мире, применяющее смертную казнь. Кроме того, и перечень преступлений по которым в нашем государстве предусмотрено такое наказание, не так уж велик – 14 составов. О смертной казни в Республике Беларусь можно сказать, что это действительно исключительная мера наказания. Это подтверждает и более детальное рассмотрение института смертной казни в зарубежных государствах на современном этапе.

В числе стран, где в наши дни действует институт смертной казни – США, Китай, Ирак, Марокко, Западная Сахара, Иран, Йемен, Мозамбик, Мавритания, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Судан, Пакистан, Руанда, Сьерра-Леоне, Сомали, Тайвань, Япония, Бельгия и другие – перечень объемный.

К концу 1995 года смертная казнь была полностью отменена в 72 странах. В 14 странах смертная казнь может быть применена лишь при особых обстоятельствах, например, в военное время – это Аргентина, Бразилия, Великобритания, Греция, Израиль, Канада, Кипр, Непал, Мексика и другие. 30 государств сохранили смертную казнь в законодательстве, но не применяют ее на практике в течение более 10 лет (Бельгия, Чили, Конго, Гватемала, Турция).

Каждая страна шла к отмене смертной казни собственным путем. Обзор законодательства о смертной казни зарубежных государств позволяет сделать вывод о том, что общую тенденцию к отказу от смертной казни трудно назвать последовательной или поступательной. Так, в Италии смертная казнь была отменена, восстановлена и вновь отменена. В Англии в 1965 году смертная казнь за тяжкое убийство в порядке эксперимента была отменена на пять лет, а в 1970 году – окончательно.

В 90-х годах от смертной казни отказались Ирландия, Венгрия, Румыния, Чехия, Словакия, Швейцария, Грузия. Словения отменила смертную казнь в 1991 году. В 1993 году мораторий на смертную казнь ввели Болгария и Польша, в 1994 году – Молдавия и Италия, в 1995 году – ЮАР и Испания. В 1996 году мораторий на смертную казнь установили Литва и Латвия, в начале 1997 года о полной отмене смертной казни объявила Эстония, где такого рода приговоры не приводятся в исполнение с 1991 года. В декабре 1996 года Грузия ввела мораторий на применение смертной казни, а в ноябре 1997 года отменила смертную казнь за все составы преступлений. Польша отменила смертную казнь в июле 1997 года, когда Президентом страны был утвержден новый Уголовный кодекс, вступивший в силу с 1 января 1998 года.

Хотя число стран, отказывающихся от института смертной казни, растет и общая тенденция – сокращение применения этого наказания, в ряде государств наблюдается обратная ситуация. С 1965 года более 50 государств расширили перечень преступлений, за которые может быть назначена смертная казнь. 21 страна ввела это наказание за преступления, угрожающие безопасности страны (шпионаж, предательство, контрреволюция или революционная деятельность). 13 государств ввели смертную казнь за различные преступления, связанные с терроризмом, в том числе за угон самолетов, если это привело к гибели людей, за убийство заложников. 21 государство установило смертную казнь за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, 13 – за экономические и насильственные преступления, хищение государственных средств, нападение на сотрудников таможни, вооруженное ограбление. В ряде стран Востока установлена смертная казнь за прелюбодеяние, изнасилование, гомосексуализм, половую связь между немусульманином и мусульманкой. Уголовный кодекс Китая ввел смертную казнь по 15 составам преступлений. В 1982 – 1983 годах к ним добавилось еще 14 составов. В июне 1996 года Ливия распространила смертную казнь на такие преступления, как потребление наркотиков и алкоголя и незаконные операции с иностранной валютой. В марте 1997 года Пакистан ввел смертную казнь за групповое изнасилование. По меньшей мере, четыре страны, отменившие смертную казнь де-факто, возобновили ее.

Разнообразны и способы приведения высшей меры наказания в действие. Казалось бы, время показательно жестоких казней осталось в средневековом прошлом планеты. Это не совсем так – в наши дни встречается не только казнь через расстрел – наиболее популярная мера, но и повешение, и отрубание головы, и даже растворение в кислоте, забивание камнями. Особое внимание стоит уделить процессу исполнения высшей меры наказания в США – именно там практикуется применение широкоизвестного электрического стула, газовой камеры и смертельных инъекций.

Смертная казнь в США – особая страница в современной истории исключительной меры наказания. Так, в этом государстве, как было сказано выше, применяются те способы приведения приговора в действие, которые не используются больше ни в одной стране. Их виды зависят от конкретного штата: 22 из них делают смертельную инъекцию, в 13 сажают на электрический стул, в 7 вешают, в 5 расстреливают, еще в 5 применяют газовую камеру. В некоторых штатах способ казни можно выбирать самому осужденному. В США предусмотрено 70 составов преступлений, караемых смертной казнью. Кроме того, в штате Канзас смертная казнь предусмотрена за заказное убийство, а в штате Айдахо – за похищение человека. Еще одной особенностью института смертной казни в США является возраст потенциальных осужденных: в штатах Луизиана и Арканзас можно казнить с 15 лет, в Миссисипи – с 14. В штате Флорида к высшей мере наказания приговорили 13-тилетнего мальчика. В нескольких штатах формально могут казнить в любом возрасте – возрастных ограни-



чений по этой мере наказания там просто не существует. В 1989 году Верховный суд США определил, что казнь умственно отсталых людей является неконституционной. Однако впоследствии были казнены около 30 психически неполноценных людей. Также обращают на себя некоторые другие моменты: например, рекордом ожидания исполнения смертного приговора в Соединенных Штатах Америки стал срок более 14 лет.

Некоторые аспекты мировой практики карательной юриспруденции можно одобрять, некоторые – порицать. Но решить однозначно проблему «казнить нельзя помиловать», пожалуй, в скором времени вряд ли удастся. Зато относиться к каждому отдельному случаю, по которому столь суровое наказание может быть применено, индивидуально – обязательно.

**Л.И. Сергей**

*Научный руководитель – И.Р. Кузьминич,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ ПО КОНСТИТУЦИИ РЕЧИ ПОСПОЛИТОЙ 1791 ГОДА**

3 мая 1791 года был принят Закон о власти, который принято называть Конституцией Речи Посполитой (эта Конституция была первой в Европе и второй в мире после США). В преамбуле говорилось, что, учитывая недостатки управления в Речи Посполитой и желая исправить положение, в котором находится Европа, стремясь достигнуть внешней независимости и внутренней свободы народа, для всеобщего благосостояния и сохранения страны и ее границ утверждается эта Конституция.

Несмотря на то, что многие видели в Конституции 1791 года много положительного, существовали также и отрицательные моменты, например, то, что ветви власти (законодательная, исполнительная и судебная) по Конституции не имеют своей четко выраженной структуры и компетенции между ними переплетаются.

Для того чтобы понять, в чем же состоит проблема разделения власти, нужно определить существовавшие высшие государственные органы, их компетенции и взаимодействие друг с другом. Таким образом, цель моей работы: раскрыть особенности принципа разделения властей по Конституции 1791 года.

Конституция провозгласила демократический принцип разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную, в соответствии с 5 разделом.

Законодательная власть принадлежала сейму, который был двухпалатный: палата сенаторов под руководством короля (Сенат) и Посольская изба (палата депутатов). Сенат – высшая палата Сейма. В нее входили высшие должностные лица государственного аппарата, католические епископы, воеводы и министры под руководством короля, которых насчитыва-

лось 132 человека. Посольская изба – нижняя палата Сейма, которая объявлялась святыней законодательства. В нее должны были входить 204 депутата, обязанностью которых было обсуждение всех законопроектов. Посольская изба состояла из представителей (послов-депутатов) от шляхты отдельных поветов или земель государства, а также небольшого количества депутатов от мещан наиболее важных в политических и экономических отношениях городов. Депутаты в Посольскую избу избирались шляхтой на поветовых сеймах.

Закон, принятый в палате депутатов, передавался в Сенат, который мог его одобрить или отложить до повторного заседания Сейма. В этом случае обе палаты собирались вместе, и решение принималось большинством голосов.

Довольно детально проанализировав законодательную власть, можно сделать вывод, что нижняя палата Сейма – Посольская изба является законодательным органом, в полном смысле этого слова, так как главная его функция – это принятие и обсуждение всех законопроектов. Также можно сказать, что Посольская изба – это представительный орган, который, по способу создания и по своим компетенциям, олицетворяет Парламент. Однако законодательная власть не существовала единолично, в его работу вмешивалась исполнительная власть, в лице сената, короля и министров. Королевская власть заключалась в следующем: королю принадлежало право законодательной инициативы и санкционирования постановлений Сейма. Король влиял на законодательство и «моделирование», то есть путем окончательного редактирования законов перед их публикацией.

Высшим исполнительным органом объявлялось центральное для всей Речи Посполитой правительство, в которое входили король, как глава, руководитель католической церкви, как глава комиссии народного образования, и 5 министров: полиции, министр внутренних дел, министр иностранных дел, военный министр, министр финансов. Назначались 2 секретаря, один из которых вел делопроизводство «Защита законов», второй – иностранные дела. Министров назначал король.

Непосредственно исполнительная власть подверглась наибольшим изменениям в сравнении с предыдущим законодательством. К наиболее важным изменениям относилась отмена избрания королей и установление наследования трона. Король был наделен широкими полномочиями. Он признавался высшим руководителем всех вооруженных сил в стране, назначал и снимал генералов и офицеров, государственных чиновников, сенаторов, епископов. Все акты короля должны быть подписаны соответствующим министром, который отвечал перед Сеймом за данный акт, т.к. в Конституции было записано «особа короля является священной и в безопасности от всего. Ничего один сам не принимает, ни за что в ответе перед народом быть не может». В случае, если ни один из министров не подписывал решение, король отступал от этого решения, а если он настаивал, то вопрос переносился на рассмотрение Сейма.

Значительно изменились структура и характер судебных органов. Объявлялся принцип осуществления правосудия только судом. Тем самым вносились изменения в Статут Великого княжества Литовского 1588 г. Согласно Конституции не могли рассматриваться в городских судах дела старост и воевод. Все суды подразделялись на суды первой и второй инстанции. Суды первой инстанции должны были рассматривать дела не по сессиям, а стать постоянными и работать на протяжении всего года, в целях более быстрого разрешения судебных дел. Создавались суды для свободных крестьян, а также высший суд – суд Сейма, который занимался криминальными делами по государственным преступлениям против народа и короля. Конституция определяла подробный перечень действовавших в стране судов и содержание их компетенции. Судебная организация в основном сохраняла свой сословный характер.

Таким образом, можно сделать вывод, что судебная власть как самостоятельная ветвь власти полностью не сложилась, так как все ветви власти должны быть «независимы», а не подчиняться одной из них. Как известно, высший судебный орган – это суд Сейма, который состоял из представителей Сейма, следовательно законодательный орган – Сейм фактически и являлся судебным органом, что противоречит принципу разделения власти.

Конституция существенным образом изменила государственный строй. Она была направлена на укрепление центральной власти. Исполнительная власть принадлежала Королю и созданному при нем Совету, именуемому «стражем законов», в который входили примас и пять министров (полицей, военных, финансов, иностранных дел и министр-хранитель печати). Король лишался права издавать распоряжения без согласия совета. Сейм превратился в орган, способный на решительные действия. Он стал действительно законодательным и контролирующим органом. При этом было подтверждено преимущество нижней палаты Сейма. Однако решения Сейма должны были быть одобрены верхней палатой – Сенатом. Судебная власть становилась независимой и более профессиональной, но вместе с тем, оставалась сословной, а высший суд формировался из представителей Сейма – законодательного органа.

И так, подытожим вышенаписанное: в основу Конституции был положен принцип разделения властей (законодательная, исполнительная и судебная), а также были провозглашены так называемые «гражданские свободы», по существу подтверждавшие привилегированное положение магнатов, шляхты и духовенства и предусматривавшие некоторые льготы для зажиточной части мещанства. Однако сам принцип разделения властей не до конца был выдержан в Конституции, что проявилось в особом способе участия представителей исполнительной власти в работе законодательной (король и Сенат), представителей законодательной власти в работе судебной (сеймовый суд). Таким образом, можно сказать, что принцип разделения властей согласно Конституции имел существенные особенности, которые противоречат принципу разделения властей в чистом виде.

**А.П. Сияк**

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СОЦИАЛЬНЫЕ ОТКЛОНЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ**

В юридической науке отсутствует единство мнений по вопросам понятия социальных отклонений и его определения. Анализ взглядов современных ученых по данной теме позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время в юридической науке преобладает мнение, согласно которому в состав определения социальных отклонений входят: система поступков группы лиц или отдельные поступки индивида, носящие массовый характер, идущие вразрез с социальными нормами и ожиданиями в виде правонарушений, а также приравняемые к понятию «девиантное поведение».

Как видно, в определение понятия социальные отклонения входят три важных признака (аспекта):

- массовость;
- социальная норма;
- девиантное поведение.

Однако не всеми юристами выделяется первый аспект. Например, по мнению академика В.Н. Кудрявцева, социальные отклонения могут рассматриваться на разных уровнях ... в сфере индивидуального поведения и группового [1, с. 23].

А вот касательно понятия социальной нормы мнения сошлись, поскольку оно присутствует во всех изученных терминах. Это позволяет нам сделать вывод о том, что понятия «социальная норма» и «социальные отклонения» парные категории. Эта связь заключается в том, что при своей противоположности оба этих понятия составляют некоторое единство. Ведь невозможно дать определение социальным отклонениям без указания тех норм, нарушение которых и вызывают эти отклонения. Из этого следует, что сами социальные отклонения, их структура и классификация зависят от той или иной нормативной системы, которая в зависимости от ее усовершенствования и соответствия требованиям социума задает определенные темпы социальным отклонениям. Именно с помощью социальных норм осуществляется ориентация, контроль и регуляция социального поведения. Следовательно, сам термин «социальные отклонения» не может существовать без такого понятия, как «социальная норма».

Относительно третьего аспекта (девиантное поведение) между учеными нет существенных расхождений. Большинство из них полагают, что термин «социальные отклонения» и термин «девиантное поведение» означают действия, отклоняющиеся от нормального. Но при этом термин «девиантное поведение» в последнее время употребляется все чаще и чаще.

Следовательно, два последних признака социальных отклонений большинством ученых включаются в состав определения социальных отклонений. Что же касается первого признака (массовость), то в отношении его, мнения ученых расходятся.

Кроме специалистов юристов, вопросами социальных отклонений активно занимаются специалисты психологи, среди которых распространено мнение о том, что социальные отклонения – процессы, противоречащие принятым в обществе нормам и проявляющиеся в отклонении от нравственного и эстетического контроля над собственным поведением [2, с. 14].

Таким образом, проанализировав уже существующие в современной литературе определения понятия социальные отклонения, можно сделать вывод о том, что понятие социального отклонения многогранно и перечислить все его характерные признаки в одном определении достаточно сложно. Учитывая это, я предлагаю определение, которое будет отражать наиболее общие, существенные признаки данного явления. В моем понимании, социальные отклонения – это негативное поведение, отражающее личностное отношение индивида к принятым в обществе нормам, противоречащее им и вызывающее правонарушение, а также носящее массовый характер, обусловленный исторической изменчивостью.

#### *Список литературы*

1. Кудрявцев, В.Н. Социальные отклонения / В.Н. Кудрявцев. – М.: Юридическая литература, 1985.
2. Менделевич, В.Д. Психология девиантного поведения / В.Д. Менделевич. – Санкт-Петербург, 2005.

**Н.И. Сотарева**

*Научный руководитель – Л.П. Васильева,  
ст. преподаватель (ГГУ им. Ф. Скорины)*

### **ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЛУЖЕБНОЙ ТАЙНЫ**

Целью исследования является определение содержания и места института служебной тайны в белорусском законодательстве. Данная работа основана на изучении нормативных правовых актов Республики Беларусь, трудов ученых-правоведов по вопросам служебной тайны, их сравнительном анализе.

В белорусском Словаре юридических терминов для определения понятия «служебная тайна» используются формулировки, содержащиеся в Законе Республики Беларусь от 29 ноября 1994 г. № 3410-ХП «О государственных секретах» (далее – Закон) и Гражданском кодексе Республики Беларусь 1998 года (далее – ГК).

Анализ белорусского законодательства позволяет сделать вывод о том, что понятие «служебная тайна» содержится в нормах различных отраслей права как частного, так и публичного.

Так, в Законе «О государственных секретах» служебная тайна определяется как категория государственных секретов. Служебная тайна – государственные секреты, разглашение или утрата которых может причинить существенный вред национальной безопасности Республики Беларусь, а также конституционным правам и свободам граждан. Сведения, составляющие служебную тайну, имеют характер отдельных данных, входящих в состав сведений, составляющих государственную тайну, и не раскрывают ее целиком. Таким образом, служебная тайна, как одна из категорий государственных секретов, понятие более узкое, чем государственные секреты и государственная тайна. Служебная тайна входит в состав этих понятий: владение служебной тайной не позволяет получить сведения о секретной информации в полном объеме; служебная тайна обладает меньшей степенью секретности, чем государственная тайна.

Ст. 53 Трудового кодекса Республики Беларусь закрепляет обязанность работника хранить государственную и служебную тайны, не разглашать без соответствующего разрешения коммерческую тайну нанимателя. Таким образом, указанная норма предполагает независимое существование трех понятий: государственная, служебная и коммерческая тайны.

Ст. 17 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» устанавливает, что к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, относятся сведения, составляющие государственные секреты, а также информация, составляющая коммерческую и профессиональную тайну. Таким образом, законом введено новое понятие: профессиональная тайна. При этом названный закон не содержит официального определения и разграничения указанных понятий.

ГК оперирует понятиями служебной и коммерческой тайны, не раскрывая их отличий. В п. 1 ст. 140 ГК закреплено, что информация составляет служебную или коммерческую тайну в том случае, когда имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней отсутствует доступ на законном основании, и обладатель принимает меры к охране ее конфиденциальности. Из данного положения следует, что ГК не разграничивает понятия служебной и коммерческой тайны.

Перечень научных публикаций по данной теме в Республике Беларусь невелик. Аналогичный подход в отношении исследуемого понятия содержится в ГК Российской Федерации, потому мнение российских правоведов может быть использовано в исследованиях по данному вопросу.

Так, по мнению Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина и В.П. Мозолина, служебную тайну составляет информация ограниченного доступа органов государственной власти и государственного управления, а также органов местного самоуправления.

Иная точка зрения существует у Г. Отнюковой, согласно которой к служебной тайне следует также относить определенную информацию лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. При этом, по ее мнению, к служебной тайне относятся сведения, которые обычно не являются предметом самостоятельных сделок, но разглашение которых может принести имущественный ущерб организации и вред ее деловой репутации (сведения о руководителях организации, других работниках, сведения об источниках финансирования) [1, с. 56].

В. Подгруша вовсе не разграничивает понятия служебная и коммерческая тайна, указывая данные понятия через соединительный союз «и». Вместе с тем, указывая об ответственности за разглашение данных видов тайн, отсылает к норме о разглашении коммерческой тайны [2, с. 618].

Наконец, имеется точка зрения, согласно которой служебная тайна относится к сфере публичного права и включает в себя информацию о деятельности государственных органов и их служащих, представляющую не коммерческий, а государственный интерес и информацию, составляющую коммерческую тайну субъекта, осуществляющего предпринимательскую деятельность, полученную государственным органом в пределах своей компетенции для выполнения возложенных на него функций [3].

Нормы, относящиеся к защите коммерческой тайны, содержатся также в Положении о коммерческой тайне, утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 1992 г. № 670. Данный нормативный правовой акт определяет экономические и правовые основы защиты коммерческой тайны и не содержит упоминания о служебной тайне.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что место служебной тайны как института гражданского права в настоящее время не определено. Последнее подтверждается тем, что понятие служебной тайны закреплено в статье 140 Гражданского кодекса в привязку к коммерческой тайне.

Анализ нормативных правовых актов позволяет сделать вывод об отсутствии единообразных подходов в определении дефиниции служебной тайны и соотношении ее с такими институтами (содержащимися как в отраслях публичного, так и частного права), как государственные секреты, коммерческая информация и профессиональная тайна. При этом практика показывает, что нормативное закрепление понятия служебной тайны актуально не только при осуществлении деятельности государственными органами и организациями, но и деятельности субъектов хозяйствования частной формы собственности. При этом служебная тайна не всегда может быть обусловлена коммерческой ценностью, но ее разглашение при этом может причинить имущественный ущерб ее обладателю и вред его деловой репутации.

В связи с изложенным полагаем целесообразным:

1. Исключить слова «Служебная...» и «служебная»: из названия ст. 140 ГК, озаглавив ее «Коммерческая тайна»; а также – из п. п. 1, 2 указанной статьи.

2. Дополнить п. 3 ст. 140 ГК предложением следующего содержания: «... и на охрану служебной информации. При этом служебную информацию составляет информация как относящаяся к государственным секретам, так и касающаяся деятельности субъектов хозяйствования частной формы собственности, сохранение которой не обусловлено коммерческой ценностью, но разглашение которой может причинить имущественный ущерб ее обладателю либо вред его деловой репутации».

#### *Список литературы*

1. Отнюкова, Г. Коммерческая тайна / Г. Отнюкова // Закон. – 1998. – № 2. – С. 55 – 59.
2. Подгруша, В. Юридический словарь современного гражданского права (от А до Я) / В. Подгруша. – Минск: ООО «ЮрСпектр», 2007. – 724 с.
3. Куликов, А. О коммерческой и служебной тайне / А.О. Куликов // Хозяйство и право. – 1996. – № 11. – С. 25 – 37.

#### **Е.С. Станчик**

*Научный руководитель – В.В. Колесников,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ**

Целью данной работы является определение социальной системы как составного элемента конституционного строя Республики Беларусь, определение его основных характеристик и значения в системе общества и государства.

Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Оно может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией и т.д. совокупность таких черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства, или о государственном строе. Этот строй, закрепленный конституцией государства, становится его конституционным строем. Таким образом, конституционный строй – это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции.

Первая глава Конституции Республики Беларусь, содержащая наиболее общие, отправные положения, называется «Основы конституционного строя». Основы конституционного строя есть определенная характеристика конституционного строя, под которым понимаются разновидности государственного и общественного строя, основанного на принципах народовластия, разделения властей, признания человека, его прав и свобод высшей ценностью общества, подчинения государства приоритетам и ин-



тересам гражданского общества. Если сгруппировать статьи главы 1 Конституции по крупным рубрикам, то можно выделить четыре главных составляющих: политические основы конституционного строя; экономические основы конституционного строя; социальные и духовные основы конституционного строя.

Конституция Республики Беларусь провозглашает наше государство в качестве социального, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Главная задача социального государства – достижение такого общественного прогресса, который основывается на закреплённых правом принципах социальной справедливости, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать слабым, влиять на распределение экономических благ исходя из принципа справедливости, чтобы обеспечить каждому достойное человеческое существование.

Согласно ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией. Кроме того, в Конституции Республики Беларусь характеристика государства как социального нашла свое отражение в статьях 13, 21, 41 и др. Так, в статье 21 Конституции Республики Беларусь выделена главная цель социального государства: «достойный уровень жизни», в статье 13 Конституции Республики Беларусь определено то, что государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещённой законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности, способствует развитию кооперации, гарантирует всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности. Во втором разделе Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство» дается расшифровка обязанностей государства: охрана труда и здоровья людей; установление гарантированного минимума размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства, детства, инвалидов и пожилых граждан; развитие системы социальных служб; установление социальных пенсий, пособий; иные гарантии социальной защиты.

Одной из важнейших целей социального государства является сглаживание социального неравенства, преодоление его крайних форм. Разновидностью социального неравенства является неравенство, связанное с утратой дохода или средств к существованию из-за болезни, инвалидности, старости, потери кормильца, безработицы и т.п. Средством, которое использует социальное государство, чтобы противостоять этому, является социальное обеспечение. Социальное государство стремится обеспечить каждому своему гражданину достойный человеческий прожиточный минимум.

При этом оно исходит из того, что каждый взрослый должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи. Возможность человека зарабатывать предполагает, прежде всего, наличие работы. В социальном государстве, как правило, закрепляется в связи с этим право на труд.

Личная ответственность каждого за его собственное благополучие неразрывно связано с семьей. Семья важнейший компонент общества, связывающий его с государством. Повышение социального потенциала семьи, ее активности во всех сферах жизни общества, укрепление брачно-семейных отношений – все это имеет непосредственное отношение к социальному развитию страны, к полному использованию ее возможностей. Семья одинаково важна и для общества, и для государства. Значит, семья, материнство, отцовство, детство должны находиться под защитой и общества, и государства как в правовом, так и в социальном плане.

Основные принципы социальных отношений нашли свое закрепление в Конституции Республики Беларусь, в которой в широком объеме зафиксированы общепризнанные мировым сообществом социально-экономические права и свободы человека.

В современной правовой литературе принято выделять социальную основу государства – совокупность тех социальных групп и слоев общества, которым служит данное государство и на которые оно опирается в процессе реализации своих внутренних и внешних функций.

Социальная структура общества характеризуется его социальным, национальным, конфессиональным составом. Государство регулирует социальные отношения на основе принципов равенства перед законом, уважения прав и интересов различных социальных, национальных и др. общностей.

Как система гражданское общество включает в себя и социальные отношения, посредством которых осуществляется социальная политика государства. Важнейшими направлениями социальной политики являются регулирование отношений между трудом и капиталом; регулирование международных отношений, а также охрана окружающей среды, здоровья и жизни человека, защита прав потребителя и др. Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, которая касается отношений между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанных с изменениями в социальной структуре, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, совершенствованием образа жизни.

Таким образом, с учетом всего вышеизложенного можно сказать, что Республика Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь является социальным государством. Характеристика государства как социального означает, что государство служит обществу и стремится свести к минимуму общественные различия, создает такие условия, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальным обычно называется государство, которое берет на себя обязанность забо-

титься о равной справедливой возможности для достижения благосостояния каждого человека, благополучия своих граждан, их социальной защищенности, создает условия для полной занятости населения, обеспечивает вопросы охраны труда, перераспределяет доходы через государственный бюджет, обеспечивает людям прожиточный минимум.

**А.С. Терешко**

*Научный руководитель – О.Н. Шупицкая,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВОВОЕ ОБРАЗОВАНИЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Качественное правовое образование способствует формированию высокого уровня правового сознания. В данном случае образование выступает как средство, а сознание, как результат индивида, – цель правового образования.

Правовое образование представляет собой целенаправленное, организованное и систематическое воздействие на личность формирующее правосознание, правовые установки, навыки и привычки активного правомерного поведения, правовую культуру.

Образование плавно перетекает в сознание и формирует общую правовую культуру граждан. Если человек до 30-ти лет не получил должного образования, в том числе и правового, то вряд ли он станет восприимчив к перевоспитанию его в том направлении, которого требует от него общество. Сформировавшиеся мнения и убеждения трудно поколебать. Поэтому в современном обществе среди людей без специального юридического образования старше 30 – 35 лет такой большой процент правовых нигилистов. До 30 лет – больше правовых идеалистов и людей, относящихся к праву ровно и просто законопослушных. Их психические и познавательные процессы указанной категории субъектов (память, внимание, восприятие, воображение, мышление, ощущения) более приспособляемы к действительности. Они более гибкие и достаточно легко реагируют на изменения в обществе, в том числе и на правовые ситуации. Им легче уследить за изменениями в законодательстве, касающимся их трудовой деятельности, их социального статуса. После 30 лет все заметно сложнее: укрепляются бытовые, не всегда верные понятия о праве, человек не стремится заниматься правовым самовоспитанием. А между тем, как известно, право пронизывает всю нашу жизнь. Каждую секунду мы связаны сотнями тончайших невидимых нитей права. Их незнание (незамечание) может привести к тому, что человек запутается, разорвет невидимые связи, не только свои, но и окружающих его людей. Незнание права ведет к заблуждению в нашей сложной и разнообразной жизни. Знание права может поспособ-

ствовать несовершению «ошибок молодости», уберечь имущество, восстановить справедливость в отношениях с государственными органами.

Правовое образование сегодня в нашей стране переживает особый этап своего развития в масштабе всего государства. И здесь очень важным становится вопрос о том, каким оно должно быть, что необходимо предусмотреть в новых учебных планах, чтобы создать все необходимые условия для формирования современной личности, способной справляться с решением сложных проблем, которые диктует нам сама жизнь. И в этом направлении накопилось немало интересных идей, проектов. Именно сегодня мы должны понять, что современное общество немислимо без активной самостоятельной личности. Юридическая практика показывает, что порой именно правовая некомпетентность губит судьбу человека.

Школьное правовое образование в Беларуси сейчас развивается по двум направлениям. Первый путь – интегративный, когда право представлено в виде модульного курса в системе изучения основ других общественных наук: школьники наряду с изучением основ социологии, культурологии, политологии, этики осваивают базовые правовые знания. Второй путь, который сейчас становится очень популярным, – это преподавание права в виде самостоятельного учебного предмета.

На каком этапе социализации личности необходимо закладывать основы правового поведения? Несколько лет тому назад считалось, что упор на правовое обучение следует сделать в 8–9 классе, когда ребенок вступает в подростковый период. На сегодня многие специалисты пришли к выводу, что это слишком поздно. Необходимо говорить о праве с того момента, когда ребенок еще только вступает в жизнь, только знакомится с тем, что можно и что нельзя делать. То есть правовое обучение целесообразнее начинать в младших классах школы.

Вообще главной идеей школьного правового курса должна быть идея созидательная: необходимо рассказать ребятам, как предотвратить насилие, как разрешить конфликт. Учащиеся должны осознать: право не является формой насилия. Это то, что помогает человеку жить, а обществу – выжить. Мы сегодня начинаем говорить в области правового обучения о толерантности, о ненасилии, о воспитании уважения друг к другу. Очень важно не просто научить ребенка, словно попугая, воспроизводить конкретные нормы закона. Главное – воспитать высоконравственную личность. И это мы должны делать именно в школе.

Нельзя не согласиться с теми, кто утверждает, что учебный план не может выделить некоторое количество времени на изучение права. Многие школьные учебники перегружены излишней информацией. Вполне возможно перестроить нашу систему обществоведческого образования с усилением правовой составляющей: ведь все вопросы общественной жизни могут быть рассмотрены с позиций права, с точки зрения правомерно поведения личности.

Мы еще не сталкивались с результатами, истинными визуальными итогами проведения правовых воспитательных работ, поскольку только

совсем недавно правовому воспитанию стало уделяться внимание на уровне власти и государства. Должно пройти несколько лет, должны выпуститься из школ несколько поколений учеников, чтобы разработчики принципиальных положений образовательных программ могли заявить о выполнении своей миссии. Заметный уровень правовой осознанности, спад количества правонарушений, общий характер правовой культуры общества станут показателями эффективности глобального правового воспитания и образования.

Таким образом качественное правовое образование способствует формированию глубоких правовых знаний, положительных оценок правовых явлений, выработке устойчивых, твердых, социальных качеств личности, высокой правовой культуры индивида, включающей в себя все элементы правосознания и правового поведения.

**Т.Н. Тимофейчик**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРИЧИНА МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА И КАК ЕГО ПРЕОДОЛЕТЬ**

Финансовые кризисы в мире не новость. В девятнадцатом веке и первой половине двадцатого мир пережил немало кризисов, которые по силе не уступали и даже значительно превосходили современные потрясения в экономике. Масштабный мировой финансовый кризис чуть было не состоялся и в 1983 г., когда стоимость главной мировой валюты на мировом рынке упала в три раза. Но тогда США спасла Перестройка в СССР. В условиях начавшейся инфляции валют в «социалистических странах», их населению и субъектам хозяйствования остро потребовалось средство накопления. С падением «железного занавеса» доллар стал востребованным на новых территориях планеты. И, наконец, с развалом СССР советские деньги исчезли, а деньги новых государств так и не смогли компенсировать потребность их стран в национальной валюте. Это значительно расширило зону влияния доллара и удержало его от падения в течение 25 лет.

Если проиллюстрировать динамику процессов, происходивших в СНГ, на примере Беларуси, то мы увидим, что стоимость всей массы национальных денег в Беларуси за короткий период с 1990 по 1995 г. уменьшилась в 200 раз. То есть к 1995 г. в Беларуси количество национальных денег составляло лишь около 0,5 % от стоимости денежной массы в 1989 г. К 2008 г. объем национальных денег в Беларуси по сравнению с 1995 г. в долларовом эквиваленте увеличился в 24,1 раза. Это в целом благотворно сказалось на экономике страны. Однако недостаток денежных поступлений для финансирования текущей деятельности, недостаток оборотных

средств и неплатежи потребителей явились факторами, наиболее ограничивающими рост производства в течение ряда последних лет.

Недостаток денег в экономике любой страны ведет к закредитованности предприятий, снижает уровень их конкурентоспособности, вызывает рост внутригосударственной дебиторской и кредиторской задолженности. Недостаток национальных денег в экономике всех стран, где ощущается влияние финансового кризиса, является следствием тех методов, которыми национальные банки этих стран в соответствии с рекомендациями МВФ выпускают свои деньги в обращение. Основной их метод – выдача кредитов в экономику страны. Выдав в экономику определенную сумму денег в виде кредита, национальный банк любой страны должен через определенное время изъять у получателей всю эту выданную сумму, да еще и с процентами. Пузырь кредитов и процентов в экономике не может раздуться вечно. В конце концов, экономика любой страны на такой кредитно-денежной модели, неизбежно должна прийти и периодически приходит к недостатку денег в обращении для платежей по выданным кредитам и процентам. Соответственно, это рождает проблемы со сбытом продукции у производителей, сокращение объемов производства и сокращение налоговых платежей. А возрастающие потребности бюджета вынуждают государства на выпуск излишних объемов ничем не обеспечиваемых денег.

Современный кредитно-финансовый кризис, начавшийся в США и распространившийся в мире, имеет именно эту природу. В 2008 году в США на каждый доллар в обращении приходилось два доллара кредитов. Для решения проблем страны включаются «печатные машины» кредитно-денежной системы США, что вызывает инфляцию доллара, т.е. его обесценивание.

Поняв первопричину кризиса, можно изменить тенденцию его развития в любой стране и добиться обратной тенденции – активизации национальной экономики за счет новых решений в сфере денежно-кредитных отношений, пока у других существуют проблемы. Ключ к пониманию этого – опыт Японии. Быстрый экономический рост Японии после Второй мировой войны известен в мире как «Японское экономическое чудо». Япония – крайне ограниченная в природных ресурсах страна. Запасы ископаемых чрезвычайно скудны, сельхозугодия тоже более чем скромные – лишь 13 % земель. Потерпев поражение в войне, деморализованная ядерными бомбардировками и радиацией послевоенная Япония в 1945 г. была на грани голода, но вскоре смогла поднять экономику и уже более полувека развивается гораздо быстрее всех тех, кто ее победил.

Успехи Японии обусловлены особенностями ее денежно-кредитной политики. Основным источником финансирования как национальных, так и зарубежных японских компаний стала *национальная банковская система*. Суть японского решения проблемы финансовых инвестиций, заключается в следующем: *инвестиционная*, а не кредитная функция стала основной в деятельности Банка Японии! Банк Японии стал активно искать, тщательно анализировать и инвестировать, а не кредитовать национальные

инвестиционные проекты за счет эмиссии йены. Акции лучших предприятий растут в стоимости относительно любых валют, подверженных инфляции, и приносят инвестору прибыль. Соответственно, активы Банка Японии стали расти значительно быстрее его обязательств по инвестиционным эмиссиям. Йена стала самой обеспеченной валютой в мире.

Опыт Японии может быть использован в любой стране, в том числе и в Беларуси, причем со значительно более высоким экономическим эффектом, чем в Японии, так как природно-ресурсные и геополитические условия нашей страны несопоставимо более высокопотенциальные. Для реализации этой возможности государству не потребуется каких-либо затрат. Нужно лишь организовать финансирование лучших национальных бизнес-проектов за счет *инвестиционных* эмиссий Национального банка и наращивание его активов осуществлять, в основном, за счет ценных бумаг таких национальных предприятий, которые, при необходимости, можно будет быстро и без проблем продать за национальные рубли. Новый экономический прием позволит наделить национальными денежными средствами, которые станут при этом стабильными и свободно конвертируемыми, любое из реально перспективных предприятий, в таком объеме инвестиций, который им потребуется для выхода на уровень высоко конкурентоспособной прибыльной работы.

Ситуация в мире необычайно благоприятна для Беларуси. В условиях падения доллара вскоре станет для всех очевидным, что с переходом на евро все страны Еврозоны утратили свои суверенные денежно-кредитные инструменты, передав их международным банкирам. И уже они столкнулись с проблемой финансирования социальной сферы. В Еврозоне усложняется демографическая ситуация, нарастает проблема пенсионных выплат, растут цены, возникают забастовки, недовольство граждан и т.д. При реализации предлагаемого проекта Республика Беларусь окажется в значительно более выгодных условиях по конкурентоспособности производителей, чем любая из стран Америки и Еврозоны, если не упустит уникальную возможность.

**Т.Н. Тимофейчик**

*Научный руководитель – О.Н. Толочко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЭВОЛЮЦИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА В УСТАВАХ МЕЖДУНАРОДНЫХ УГОЛОВНЫХ ТРИБУНАЛОВ «AD NOS»**

Международное гуманитарное право занимает особое место в общей схеме пресечения международных преступлений и преступлений международного характера. Оно имеет собственную систему пресечения пре-

ступлений, предусматривающую ответственность за нарушение его норм. Почти одновременно с возникновением международного гуманитарного права в его рамках стали формироваться принципы и нормы, регулирующие вопросы ответственности за совершение деяний, связанных с нарушением законов и обычаев войны. Институт ответственности физических лиц за совершение серьезных нарушений международного гуманитарного права (данные правонарушения имеют еще одно широко распространенное название – военные преступления), механизмы, обеспечивающие его реализацию, постоянно развивались и усложнялись по мере кодификации данной отрасли права; в них находили отражение все трудности и достижения этого процесса.

Понимание необходимости уголовного преследования за серьезные нарушения международного гуманитарного права начало складываться на основе подходов, которые первоначально формулировались во внутригосударственном законодательстве.

Первые попытки создания международной системы ответственности за нарушение права войны были предприняты после окончания Первой мировой войны. 11 ноября 1918 года была сформирована Союзническая комиссия для установления ответственности «военных преступников». В Версальском мирном договоре предлагалось привлечь к ответственности кайзера Вильгельма II и других обвиняемых в военных преступлениях граждан Германии, а также создать Международный суд и национальные суды для процессов над военными преступниками всех видов. Однако указанные предложения не были воплощены в жизнь.

Реальное воплощение этих воззрений в нормы международного права об уголовной ответственности отдельных лиц за нарушение права войны произошло в ходе и после Второй мировой войны.

Конкретно нормы об уголовной ответственности отдельных физических лиц были сформулированы в уставах Нюрнбергского и Токийского международных военных трибуналов «ad hoc» над главными немецкими и японскими военными преступниками.

В приговоре Нюрнбергского международного военного трибунала над главными немецкими военными преступниками был подтвержден принцип индивидуальной уголовной ответственности за совершение агрессии, за нарушение законов и обычаев войны, а также были отвергнуты попытки защиты немецких военных преступников прикрыться доктриной государственного акта и свести дело к ответственности лишь государства как такового.

Оба военных трибунала «ad hoc» – Нюрнбергский и Токийский – были образованы на основе соглашения стран-победительниц, что позволяет отнести их к так называемой модели «правосудия победителя».

Принципиально иной подход к созданию Международного трибунала был проявлен в начале 90-х годов, когда конфликт в бывшей Югославии вызвал всеобщую обеспокоенность. Сведения о массовых актах насилия, ставших проявлением политики так называемых «этнических чисток»,



побудили Совет Безопасности ООН принять решение об учреждении «Международного уголовного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года». Генеральный Секретарь представил доклад, в котором содержался проект Устава трибунала. В проекте были учтены мнения 31 государства и нескольких международных организаций, представивших свои комментарии по проекту.

Рассматривая предметную компетенцию Трибунала, нужно отметить, что помимо военных преступлений Трибунал компетентен рассматривать дела о совершении преступлений против человечности и геноцида. Несмотря на то, что Устав наделяет Трибунал компетенцией рассматривать дела о совершении преступлений против человечности, совершенных в период вооруженного конфликта, доклад Генерального Секретаря содержит иное, более широкое определение преступлений против человечности, указывая, что они должны преследоваться «независимо от того, совершенные они в период вооруженного конфликта, международного или внутреннего по характеру». Таким образом, ограничительный, противоречивый общепринятому пониманию этих преступлений подход к преступлениям против человечности, принятый в Уставе, может быть исправлен путем использования определения, содержащегося в докладе. Кроме того, Устав закрепляет довольно стройную систему по реализации индивидуальной ответственности за нарушения международного гуманитарного права на территории бывшей Югославии.

За учреждением Трибунала в отношении бывшей Югославии последовало создание аналогичного органа в связи с конфликтом в Руанде. В Совет Безопасности поступила просьба от руандийского правительства о создании Трибунала, с учетом которой 8 ноября 1994 г. Совет Безопасности учредил Международный уголовный трибунал для судебного преследования лиц, ответственных за геноцид и другие подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, в период с 1 января по 31 декабря 1994 г.

Конфликт в Руанде является внутренним вооруженным конфликтом. Согласно статье 4 юрисдикция Трибунала основывается на статье 3, общей для Женевских конвенций, и Дополнительном Протоколе 2. Она подтверждает принцип индивидуальной уголовной ответственности за серьезные нарушения их положений. Таким образом, в Уставе Трибунала по Руанде учредители пошли гораздо дальше, чем в Уставе Трибунала по бывшей Югославии, что должно добавить дополнительные аргументы, чтобы развеять сомнения, связанные с толкованием компетенции Трибунала по бывшей Югославии.

Трибунал по бывшей Югославии, как и Трибунал по Руанде сталкивается с многочисленными трудностями в своей деятельности. В силу недостатка средств и персонала Трибунал по бывшей Югославии не смог предпринять какие-нибудь активные действия по проведению расследова-

ния. Информация же, направлявшаяся в его адрес государствами и международными организациями, не отвечала требованиям достоверности и объективности, предъявляемым к процедуре расследования. Большие проблемы существуют также с передачей обвиняемых Трибуналу. Устав налагает обязанность по передаче обвиняемых на государства, в которых они нашли убежище, что не совсем логично. Однако за этим положением стоит Совет Безопасности ООН, который должен создать условия для выполнения просьбы Трибунала о передаче. Устав не предусматривает процедуру компенсации за незаконные преследования и задержание. Такая же проблема возникла и у Трибунала по Руанде, вынесшего в 2001 году первый оправдательный приговор. Таким образом, сегодня имеется реальная проблема возмещения вреда, не урегулированная в источниках международного права. Для разрешения этой проблемы представляется логичным и целесообразным обращение к национальному праву Югославии.

Таким образом, в настоящее время в основу как института индивидуальной уголовной ответственности за совершение нарушений международного гуманитарного права, так и системы, обеспечивающей его реализацию, положены нормы международного права и нормы национально-имплементационного (прежде всего уголовного) законодательства. Завершается создание смешанной системы пресечения военных преступлений, включающей в себя, с одной стороны, национальные органы уголовного преследования за совершение подобных деяний (национальный уровень), а с другой – Международные трибуналы «ad hoc» и Международный уголовный суд (международный уровень).

**О.В. Тиханович**

*Научный руководитель – С.Е. Чебуранова,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **МАГИСТРАТУРА В ДРЕВНЕМ РИМЕ: ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД РЕСПУБЛИКИ**

Проблема чиновничества существовала и существует на различных этапах истории государства и общества. Стремление общества ограничить произвол и беззаконие и злоупотребление властью со стороны должностного лица в современных государствах реализуется на уровне Основного закона и других источниках права прежде всего в законах.

Поэтому целью исследования данной проблемы является изучение системы мер ограничения произвола и беззакония со стороны чиновника на примере римской республики, поскольку каких-либо юридических и конституционных ограничений власти своих магистратов римский народ знает немного. Вместе с тем, признавая в определенных пределах всю

принципиальную полноту власти римляне ставят ее в такие фактические условия, благодаря которым сохраняются демократические формы. К числу данных условий относятся: выборность, срочность, коллегиальность, ответственность, безвозмездность и иерархическая соподчиненность.

Система магистратур римской республики формировалась на протяжении длительного периода и в целом сложилась ко второй половине IV века до н.э. Все магистратуры делились на ординарные (обычные) и экстраординарные (чрезвычайные). К ординарным магистратурам относились должности консулов, преторов, цензоров, квесторов, эдилов, плебейских трибунов и др. Консулы ведали преимущественно военной сферой; преторы с середины образования республики занимались судопроизводством; цензоры составляли списки римских граждан, относя их к определенному разряду или трибе; квесторы заведовали государственной казной; эдилы выполняли полицейские функции; плебейские трибуны защищали плебеев от произвола патрициев, объявляя свое вето на постановления последних.

Экстраординарные (чрезвычайные) магистратуры создавались в чрезвычайных обстоятельствах: внезапная война, восстание рабов, серьезные внутренние беспорядки.

В системе магистратур было и несколько мелких рангом общим числом 26 – «коллегия двадцати шести мужей». Они занимались местными полицейскими делами, надзором за монетным делом, починкой дорог, служили наместниками в малых городах.

Все магистраты были выборными. Они избирались (кроме диктатора) центуриатными или трибутными собраниями на один год. Однако из этого правила на практике иногда имели быть место и исключения в отношении консула, если удачно предпринятые военные действия не были до конца завершены. Для продления годичного срока требовалось наличие трех обстоятельств: чтобы консул командовал армией, участвующей в военной кампании; чтобы действия консула как командующего армией были грамотными; чтобы было выписано специальное решение Сената по данному вопросу.

Как отмечает российский юрист И.А. Покровский. «Должность магистрата есть не служба, а почеть: поэтому все римские магистраты – это власти выборные и безвозмездные» [4, с.198]. Безвозмездность римских магистратур заключалась в том, что за осуществление государственной деятельности магистраты ничего не получали. Чиновник не мог получить компенсацию произведенных им затрат в том случае, если ему пришлось израсходовать на дела управления собственные средства. Это делало их доступными только для зажиточных людей. Но лица, входившие в аппарат магистрата, получали плату.

Наиболее существенной чертой всей системы римских магистратур была их коллегиальность: все должностные лица избирались попарно (или более числом) с равными должностными правами каждого, причем любой имел право возражать против решений и действий своего коллеги. Принцип коллегиальности в Риме имел свои особенности. Во-первых,

никогда решения не принимались коллегиально, каждый магистрат принимал самостоятельные решения, за которые нес персональную ответственность. Во-вторых, второй магистрат, а при большем их числе и каждый из них мог отменить его решения и возбудить вопрос о его неправильности, т.е. фактически данный принцип создавал дополнительные гарантии контроля за деятельностью магистрата и усиливал значение такого демократического принципа как ответственность, не позволяя избегать личной ответственности, ссылаясь на коллегиально принятое решение.

Ответственность перед народом – условие, ограничивающее возможность произвола со стороны магистрата. Из свидетельств античных авторов о Законах XII таблиц Ливий говорит: «Плебейский трибун Гай Терентий Гарса ... предлагает принять закон об избрании пяти уполномоченных для составления законов о консульской власти, согласно которым консулы пользовались бы лишь теми правами, какими наделит их народ и не считали бы законом собственные прихоти и произвол» [6, с. 200].

По истечении должного срока магистраты за свои действия могли быть привлечены к суду народного собрания. Суду и ответственности подвергались они при этом не за нарушения тех или иных пределов своей власти, а за дурное или своекорыстное пользование законной властью. О.А. Омельченко отмечает, что в 391 г. до н.э. было возбуждено первое известное обвинение в посягательстве на государственное имущество со стороны магистрата, в 383 г. до н.э. – впервые обвинению подверглось плохое исполнение магистратом своих обязанностей легата, приведшее к ущербу для казны [3, с. 206].

Необходимо также отметить еще одну черту римской магистратуры – иерархическую соподчиненность, т.е. любое решение, принятое нижестоящим магистратом, могло быть отменено вышестоящим. Иерархический порядок должностей был установлен в 180 г. до н.э. законом Виллия: квестор, курульный эдил, претор и консул; получить должность консула можно было только пройдя через эти предварительные ступени. Данный закон установил минимальный возраст для занятия низшей ступени иерархической лестницы квестуры – 27 лет, но косвенно установил: кандидат должен предварительно отбыть в течение 10 лет воинскую повинность (или по крайней мере в течение 10 лет предьявлять себя к набору). Наконец, закон Виллия предписал еще обязательный двухлетний промежуток между сложением с себя одной должности и избиранием на другую. Все эти три пункта преследуют одну цель: недопустить слишком молодых и неопытных людей на пост высших магистратов.

К концу республики данный закон потерял свое значение, т.к. фактически граждане перестали привлекаться к отбыванию обязательной воинской повинности, войско же комплектовалось из волонтеров-пролетариев. Вследствие этого закон Виллия был исправлен в соответствии с законом Суллы 81 г. до н.э. Этот закон определил минимальный возраст для занятия каждой должности: для квестуры – 30 лет, для претуры – 40 лет и для консула – 42 года.

Поскольку все магистраты Рима в период республики (кроме диктатора) избирались народным собранием, то они рассматривались как представители народа, уполномоченные последним осуществлять государственную власть. Об этом свидетельствуют и Дигесты Юстиниана: «После изгнания рексов были установлены должности двух консулов... но, чтобы они не присвоили себе всей царской власти, был издан закон, согласно которому на них могли быть приносимы жалобы, и они не могли распоряжаться жизнью римского гражданина без приказа народа» [6, с. 298].

Таким образом, созданный римским народом механизм регулирования деятельности государственного служащего в период республики, состоящий из ряда фактических условий в организации и деятельности чиновника, стал эффективным средством ограничения (но не исключения) произвола и злоупотребления властью со стороны магистрата.

#### *Список литературы*

1. Вениосов, А.В. История государства и права зарубежных стран: учеб. пособие: в 2 ч. / А.В. Вениосов, В.А. Шелкопляс. – Минск: Академия МВД Респ. Беларусь, 2004. – Ч.1. – 576 с.
2. История государства и права зарубежных стран: учеб. пособие: в 2 ч. / под ред. О.А. Жидкова, Н.А. Крашенинковой. – М.: НОРМА, 1998. – Ч. 1. – 480 с.
3. Омельченко, О.А. Всеобщая история государства и права: учеб. пособие: в 2 т. / О.А. Омельченко. – М.: НОРМА, 1998. – Т. 1. – 508 с.
4. Покровский, И.А. История римского права / И.А. Покровский. – Минск: Харвест, 2002. – 528 с.
5. Тагунов, Д.Е. Всеобщая история государства и права: учеб. пособие / Д.Е. Тагунов. – Минск: Книжный дом, 2005. – 400 с.
6. Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран: Древний мир и Средние века: в 2 т. / сост. О.Л. Лысенко, Е.Н. Трикоза. – М.: НОРМА, 2007. – Т. 1. – 816 с.
7. Черниловский, З.М. Всеобщая история государства и права / З.М. Черниловский. – М.: Юристъ, 1996. – 576 с.

#### **Д.В. Толчко**

*Научный руководитель – Ж.Л. Лукина,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **К ПРОБЛЕМЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Как известно, такое явление как монополия представляет серьезную угрозу развитию рыночных отношений. Последствиями деятельности монополий на рынке являются снижение общего благосостояния, отсутствие своевременного совершенствования производственных технологий, а сле-

довательно, – снижение качества продукции и неэффективное распределение ограниченных ресурсов. Разумеется, все вышеперечисленное противоречит элементарным условиям существования здоровой экономики. Из этого следует, что монополистические отношения должны стать первоочередным объектом государственного регулирования. Благодаря эволюции антимонопольного законодательства, на сегодняшний день удельный вес монополий на мировом рынке сведен к минимуму и приходится в основном на отрасли, в которых деятельность более чем одного хозяйствующего субъекта является нецелесообразным или экономически неосуществимым в рамках национальной экономики. Но на мировом рынке в рамках данной отрасли отмеченный хозяйствующий субъект не будет единственным: ярчайший пример – электроэнергетика. При этом вопросы о борьбе с ограничением конкуренции, защите прав потребителей и охране интеллектуальной собственности продолжают оставаться актуальными.

Проблемы совершенствования антимонопольного законодательства набирают обороты в первую очередь в странах с переходной экономикой. Следует отметить, что в большинстве этих стран имеются в основном лишь зачатки методов и средств выявления и пресечения актов ограничения торговли. Не уделяется должного внимания упрощению судебных процедур, что приводит к отсутствию необходимого уровня судебной практики и последующему совершенствованию законодательства. Также здесь играет роль фактор непосредственного участия граждан, который может быть недостаточным в связи со сложностью оформления исков, а также известным уровнем пассивности самих граждан в вопросах защиты их прав как потребителей, либо их защиты от недобросовестной конкуренции как предпринимателей. Также, в условиях глобализации, повышения уровня открытости национальных экономик, а также мирового финансового кризиса, эти страны могут становиться, так сказать, «жертвами эксплуатации» со стороны иностранных хозяйствующих субъектов, которые, разумеется, известным образом могут использовать в своих целях наличие в стране их деятельности более мягкого либо недоработанного законодательства. Учитывая вышеописанные аспекты рассматриваемой проблемы, следует обратиться к опыту развитых государств, в частности США.

США стали родоначальником современного антимонопольного законодательства. В 1890 г. был одобрен конгрессом и подписан президентом Гаррисоном проект антимонопольного закона сенатора Шермана из штата Огайо [1, р. 89]. Закон запрещал помехи торговле и монополизацию рынка, устанавливал уровень ответственности и поручал расследование антитрестовских дел Министерству юстиции с последующей передачей их в суд. Статья 1 Закона Шермана запрещает «всякий договор, объединение в виде треста или в иной форме, а также сговор с целью ограничения промышленности или торговли между различными штатами или иностранными государствами» [2, с. 401 – 422].

Следует обратить внимание на жесткость антимонопольного законодательства США уже на этапе его становления. К примеру, в 1898 г. феде-

ральный апелляционный суд 6-го округа вынес решение по делу U.S. v. Addiston Pipe and Steel Co., инициированному Министерством юстиции. Ответчики по этому делу заключили соглашение о фиксации цен на свою продукцию. Суд признал их поведение незаконным, а сам по себе факт сговора (без выяснения его влияния на конкуренцию) – достаточным для привлечения компаний к ответственности [1, с. 93]. В 1976 г. Законом Харта-Скотта-Родио и рядом последующих законов была изменена квалификация преступления по Закону Шермана с менее тяжкого на более тяжкое, а также увеличен размер штрафов по нему в 20 раз. Кроме того, была расширена компетенция Министерства юстиции по расследованию гражданских антитрестовских правонарушений; для фирм предусмотрена обязанность сообщать о крупных слияниях; в 2 раза увеличено бюджетное финансирование Антитрестовского управления Министерства юстиции и Федеральной торговой комиссии; атторнеям штатов предоставлена возможность подавать коллективные иски от имени граждан [3, с. 70].

Таким образом, общемировая деятельность по предотвращению ограничения торговли и монополизации на сегодняшний день не имеет стимулов и тенденций к снижению даже при весьма высоком уровне развития антимонопольного законодательства развитых стран. Самые общие представления о масштабах этой деятельности можно получить из данных о расходах по делам связанным с актами недобросовестной конкуренции и антитрестовским делам частных фирм и государств.

Следует отметить, что белорусское законодательство о противодействии монополистической деятельности на данный момент нельзя признать достаточным. Соответствующий закон в Республике Беларусь был принят в 1992 г., и с того времени изменялся лишь трижды – в 2000 г., в 2002 г. и в 2008 г., и то по несущественным деталям [4]. Представляется, что такое положение является следствием не высокого качества принятого в 1992 г. закона, а, к сожалению, недостаточным вниманием законодателя к проблеме антимонопольного регулирования. Вместе с тем тенденция к либерализации экономики и принятые в данном направлении законодательные шаги выявили проблему монопольного роста цен и некоторые другие проблемы в данной сфере. Очевидно, необходима разработка и принятие новых норм, соответствующих потребностям современной экономики и учитывающих, в том числе, зарубежный опыт антимонопольного регулирования.

#### *Список литературы*

1. Singleton, R.C. Industrial Organization and Antitrust / R.C. Singleton. – Columbus (Ohio). – 1986. – 356 p.
2. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты. – М.: Юристъ, 1993. – 573 с.
3. Никеров, Г.И. Антимонопольное регулирование в США: 115-летний опыт и его итоги / Г.И. Никеров // Государство и право. – 1999. – № 6. – С. 69 – 76.

4. О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции: Закон Республики Беларусь от 10 декабря 1992 г. № 2034-ХІІ // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/>. – Дата доступа: 12.02.2009.

### **И.И. Трофимович**

*Научный руководитель – С.А. Жевнерович,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **СМЕРТНАЯ КАЗНЬ КАК ВИД НАКАЗАНИЯ**

Проблема смертной казни и ее значения для права и общества принадлежит к числу тех вечных тем, которые всегда будут на острие общественного сознания, к которым будут мысленно обращаться люди в поисках ответов на сложнейшие вопросы бытия, которые будут мерилом установления абсолютной истины и нахождения справедливости.

Однако не смотря на то, что о смертной казни написано немало, в теоретической разработке этой проблемы еще имеются белые пятна. Так, например, до настоящего времени не дано четкого понятия «смертной казни», в качестве платы за нарушение закона. На первый взгляд, кажется ясным, что такое «смертная казнь». Это принудительное лишение человека жизни без его воли. Такое же абстрактное определение подойдет еще к огромному числу случаев смерти человека. Даже если оставить в стороне случаи естественной смерти (от болезни, от старости), можно назвать ряд традиционных причин, из-за которых наступает насильственная смерть. Например, люди гибнут в результате действия сил природы (наводнения, землетрясения, оползни, грозы и т.п.), от голода, холода, несчастных случаев в быту и на производстве, в силу собственной неосторожности. Кроме того, люди гибнут в результате преступлений (от умышленных убийств до неосторожного лишения жизни в результате нарушения правил техники безопасности, дорожного движения, обращения с различными опасными веществами и предметами). Но все эти случаи лишения жизни в социальном и юридическом отношении не имеют ничего общего со смертной казнью. Что же такое смертная казнь?

При поиске ответа на вопрос о существовании «смертной казни» особое внимание необходимо обратить на следующее – в научной литературе и публицистике нередко предпринимались и предпринимаются попытки увязать смертную казнь с убийством. Многие авторы считают вынужденную меру государственного принуждения (казнь) узаконенным убийством. Представляется все же, что это совершенно разные понятия.

На первый взгляд смертная казнь очень похожа на убийство: и то и другое – принудительное (насильственное) прекращение жизнедеятельности конкретного человека. Однако, ближайшее рассмотрение позволяет достоверно установить, что эти два понятия практически не имеют точек соприкосновения.



Для наглядности продемонстрируем проведенное сравнение в виде таблицы:

<i>Смертная казнь</i>	<i>Убийство</i>
Потенциальную возможность быть подвергнутым смертной казни имеет определенный законом круг субъектов. Эти субъекты могут самостоятельно контролировать свою жизнедеятельность, исключая соответствующие модели поведения.	Стать жертвами убийства может неопределенный круг субъектов. Эти субъекты своими действиями могут лишь понижать (но не исключать) вероятность убийства себя и своих близких, при этом, зачастую ограничивая себя в своих законных правах.
Лишение жизни при смертной казни санкционируется монопольным владельцем аппарата насилия в обществе – государством, а в конечном счете – и самим обществом.	Лишение жизни при убийстве осуществляется произвольно по собственному усмотрению индивида или группы индивидов.
Смертная казнь всегда имеет охранительно-зщитную функцию по отношению к общественному порядку.	Убийство нарушает заранее установленный порядок общественных отношений [4, с. 42].

Из сказанного уже можно сделать вывод, что смертная казнь является исключительной мерой наказания, заключающейся в лишении жизни человека, нарушившего особо охраняемый закон. Исключительной ее называют вовсе не потому, что она может и должна быть исключительно эффективной, а в связи с ее исключительными последствиями для человека, преступившего все мыслимые и немыслимые нормы порядочности и права [3, с. 73].

Нередко высказывается мнение, что смертную казнь надо рассматривать как фактор, сдерживающий преступность. Однако специалисты в области криминологии и психологии утверждают обратное: часто страх перед наказанием в виде смертной казни заставляет преступника действовать по принципу «семь бед – один ответ» [2, с. 47].

В настоящее время наиболее известны и дискутируемы три теоретические позиции по отношению к проблеме исключительного вида наказания:

1. Ряд ученых и практиков выступает против применения смертной казни и ратует за ее немедленную отмену без всяких оговорок. Они полагают, что подобный вид наказания аморален и нецелесообразен.

2. Вторая группа исследователей и практиков поддерживает применение смертной казни, расценивая ее не только как правовое ограничение преступника, но и как его физическое уничтожение. Последнее,

по их мнению, гарантирует обществу полную безопасность от деяний подобного лица.

3. И наконец, третья позиция заключается в неопределении возможности применения смертной казни в современности с ее максимальным сокращением и постепенной отменой.

Сторонники каждой из трех позиций, как правило, достаточно аргументировано обосновывают свои взгляды [5, с. 76]. Заметное место среди противников смертной казни занимает христианская церковь. Ее позиция строится на утверждении о том, что «жизнь дана Богом, и поэтому никто не вправе ее отнять». Следовательно, смертная казнь противоречит не только нравственным, но христианским нормам [3, с. 75].

Противники смертной казни особое внимание обращают на то, что государство, в принципе, не имеет морального права лишать человека жизни, поскольку права человека не являются дарованными ему государством. Они неотъемлемы и принадлежат каждому от рождения.

Значение самого понятия прав человека в том и состоит, что некоторые средства ни при каких обстоятельствах не могут использоваться для защиты общества, так как само обращение к ним уничтожает те самые ценности, которые общество должно защищать. Когда эта важнейшая грань, разделяющая приемлемые средства, игнорируется во имя какого-то высшего блага, угрозе подвергаются все права, в опасности – все граждане. Государство лишь устанавливает, в какой степени можно ограничить свободу преступника, но жить или не жить человеку – решать не должно [2, с. 48].

Сторонники смертной казни оправдывают данное наказание тем, что она является справедливым возмездием за совершенное преступником злодеяние. Эта своеобразная «справедливость» будто бы требует наказания-страдания, эквивалентного тяжести преступления. Такая теория не знает или не хочет знать всей тяжести наказания смертью, перед которой бледнеют мучения жертвы убийцы [1, с. 68].

### *Список литературы*

1. Буянский, С.Г. Смертная казнь: все «за» и «против» / С.Г. Буянский // Общественные науки и современность. – 2000. – № 5. – С. 62 – 72.
2. Головистикова, А.Н. Смертная казнь и право на жизнь / А.Н. Головистикова // Адвокат. – 2004. – № 11. – С. 46 – 52.
3. Малько, А.В. Смертная казнь как правовое ограничение / А.В. Малько // Государство и право. – 1993. – № 3. – С. 73 – 79.
4. Нагорный, Р.С. Смертная казнь: вопросы законодательства / Р.С. Нагорный // Российский судья. – 2005. – № 8. – С. 43 – 46.
5. Юнчик, Л. Из лабиринта смертной казни / Л. Юнчик // Беларуская думка. – 2004. – № 1. – С. 76 – 81.

**Ю.Н. Харченко**

*Научный руководитель – Е.Н. Дуля,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ БАНКОВ**

Государственной регистрации в соответствии с Банковским кодексом Республики Беларусь и иными актами законодательства подлежат: вновь созданные (реорганизованные) банки; изменения и (или) дополнения, вносимые в учредительные документы банков. Органом, осуществляющей государственную регистрацию банков, является Национальный банк. До подачи документов, необходимых для государственной регистрации банка, один из учредителей банка либо уполномоченный им представитель должны согласовать с Национальным банком наименование создаваемого банка. Для государственной регистрации банка в Национальный банк представляются: заявление; устав банка; выписка из протокола учредительного собрания (решение собственника имущества) об утверждении устава банка и кандидатур на должности руководителя и главного бухгалтера банка; документы, подтверждающие формирование уставного фонда банка в полном объеме (выписка из временного счета, заключение экспертизы достоверности оценки стоимости имущества в случае внесения в уставный фонд вклада в неденежной форме и другие документы в соответствии с законодательством Республики Беларусь); сведения об учредителях – физических лицах: копия трудовой книжки, заверенная по последнему месту работы (для неработающих – справка органа службы занятости либо копия пенсионного удостоверения, заверенная органом социального обеспечения по месту жительства), справка органа внутренних дел об отсутствии у них непогашенной или неснятой судимости за преступления против собственности и (или) порядка осуществления экономической деятельности; бизнес-план, порядок составления и критерии оценки которого устанавливаются Национальным банком; платежный документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за государственную регистрацию банка и другие документы. Прием документов для государственной регистрации банка осуществляется в присутствии его учредителей (физических лиц и представителей юридических лиц). При этом физические лица предъявляют паспорта, а физическое лицо, уполномоченное учредителями банка, и представители юридического лица помимо паспортов предъявляют документы, подтверждающие их полномочия.

Национальный банк выдает учредителям банка, представившим необходимые документы, письменное подтверждение об их получении. Решение о государственной регистрации банка или об отказе в его регистрации принимается Национальным банком в срок, не превышающий двух месяцев со дня представления документов, необходимых для государственной регистрации банка.

Национальный банк до принятия решения о государственной регистрации банка вправе запрашивать у государственных и иных органов дополнительные сведения об учредителях регистрируемого банка, о кандидатах на должности руководителя и главного бухгалтера банка, необходимые для решения вопроса о соблюдении законодательства Республики Беларусь при создании банка. Специальная квалификационная комиссия Национального банка до принятия решения о государственной регистрации банка проводит оценку соответствия кандидатов на должности руководителя, главного бухгалтера банка квалификационным требованиям и требованиям к деловой репутации, предъявляемым к ним. Национальный банк в случае принятия решения о государственной регистрации банка уведомляет об этом в пятидневный срок его учредителей. На основании принятого решения о государственной регистрации банка производит запись в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Национальный банк на основании решения о государственной регистрации банка в течение десяти рабочих дней выдает: свидетельство о государственной регистрации банка; разрешение на право изготовления печатей; документы, подтверждающие постановку на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, органах Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, а также в организациях, осуществляющих обязательное страхование.

В государственной регистрации банка может быть отказано в случаях несоответствия руководителя, главного бухгалтера банка квалификационным и требованиям к деловой репутации, предъявляемым к ним или установления специальной квалификационной комиссией Национального банка недостаточной квалификации указанных лиц; если на момент проведения государственной регистрации уставный фонд банка не сформирован полностью; при выявлении в представленных для государственной регистрации документах недостоверной информации, а равно в случае нарушения порядка создания банка, установленного законодательством Республики Беларусь и по другим основаниям. В Банковском кодексе Республики Беларусь приведен полный перечень таких оснований, которые распространяются на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и кандидатур на должности в руководстве банка. В частности, отказ может быть обоснован тем, что юридическое лицо, выступающее учредителем, является общественным объединением, преследующим политические цели. Будет отказано в регистрации и тем, кто имеет финансовые проблемы, выражающиеся в задолженности по заработной плате и платежам в бюджет и (или) государственные целевые бюджетные и (или) внебюджетные фонды. Отказ в государственной регистрации банка по мотивам нецелесообразности его создания не допускается. В ранее действовавшем законодательстве была норма, согласно которой Главным территориальным управлениям Национального банка было предоставлено право в своих заключениях давать оценку целесообразности или нецелесообразнос-

ти создания банка на их территории. Из сказанного можно сделать вывод о прогрессе банковского законодательства и банковского права с точки зрения соответствия букве и духу основного Закона Республики Беларусь. Отказ в государственной регистрации банка либо непринятие Национальным банком в установленный срок решения о его государственной регистрации могут быть обжалованы в Хозяйственный суд. Национальный банк при принятии решения об отказе в государственной регистрации банка уведомляет об этом в письменной форме в пятидневный срок его учредителей с указанием причин отказа.

В случае внесения изменений и дополнений в учредительные документы банка в тридцатидневный срок со дня принятия соответствующего решения банк обязан представить вносимые изменения и дополнения в Национальный банк. Решение о государственной регистрации изменений и дополнений, вносимых в учредительные документы банка, или об отказе в их регистрации принимается Национальным банком в двухмесячный срок.

Государственная регистрация банка, в уставном фонде которого частично или полностью используются иностранные инвестиции, осуществляется в порядке, установленном Банковским кодексом Республики Беларусь. Все документы должны быть представлены на одном из государственных языков Республики Беларусь либо на языке оригинала с переводом на один из государственных языков Республики Беларусь (достоверность перевода документов с одного языка на другой, подлинность подписи переводчика нотариально свидетельствуются) и (или) легализованы в соответствии с законодательством страны места учреждения (постоянного места жительства) иностранного инвестора.

Таким образом, как и любое юридическое лицо, банк считается созданным с момента его государственной регистрации. Деятельность банка без государственной регистрации запрещается. Доходы, полученные в результате осуществления банковской деятельности без государственной регистрации и взыскиваемые в установленном порядке, направляются в республиканский бюджет.

**В.Б. Хомяк**

*Научный руководитель – В.В. Колесников,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ**

Целью данной работы является анализ порядка финансирования политических партий в Республике Беларусь. Рассмотрение такого феномена, как политическая партия никогда не будет полным, если мы не затронем такой важный его аспект, как финансирование.

Политическим партиям, как любым другим организациям для своего существования и реализации определенных задач необходимы денеж-

ные средства. Традиционно принято считать, что любая политическая партия должна выстраивать свой внутренний бюджет исходя из источников финансирования указанных в Законе Республики Беларусь «О политических партиях»: 1) вступительные и членские взносы; 2) доходы от имущества, издательской деятельности, распространения печатных изданий и публикаций, использования других средств массовой информации; 3) поступления от проведения культурно-массовых, благотворительных и других мероприятий; 4) пожертвования и дарения; 5) иные поступления, не запрещенные законодательством.

При всем при этом надо отметить, что все денежные средства политической партии, союза могут размещаться только на счетах в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях, зарегистрированных на территории Республики Беларусь. Соответственно хранить денежные средства, драгоценные металлы и иные ценности в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях, находящихся на территории иностранных государств запрещается.

Но для деятельности большинства политических партий сегодня, источников финансирования указанных в Законе – не достаточно, поэтому во многих странах им разрешается коммерческо-предпринимательская деятельность. Определенную экономическую поддержку оказывает партиям государство, в особенности тем, чьи программы поддерживает значительная часть избирателей и, которые в финансовом отношении мало кто «подпитывает». Государственное финансирование политических партий происходит за счет средств бюджета и на него имеют право те партии, которые прежде всего прошли избирательный порог. Эта поддержка практикуется во многих странах, положение о ней можно встретить в законах о политических партиях Дании, Швеции, Франции и даже Российской Федерации. Кроме того, органы государственной власти могут оказывать и не материальную помощь партиям, например, по средствам обеспечения равного доступа к средствам массовой информации, предоставления помещений и средств связи, обеспечения равных условий при проведении избирательных кампаний и т.д.

Что касается Республики Беларусь, то в Законе Республики Беларусь от 27 февраля 1991 г. № 651-ХП «Об основных принципах народовласти в Республике Беларусь» ясно указано на то, что не допускается финансирование политических партий из государственного бюджета. Так же в Законе «О политических партиях» говорится о том, что государственные органы и иные государственные организации не вправе финансировать политические партии, союзы. Политическим партиям, союзам и созданным ими юридическим лицам запрещается прямо либо косвенно получать денежные средства и иное имущество от: иностранных государств и организаций, международных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства; анонимных жертвователей; граждан, не достигших восемнадцатилетнего возраста; юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке менее чем за один год до дня внесения пожертвования; религиозных организаций, а также юридических лиц, учрежденных религиозными организациями.

Политические партии, союзы не вправе получать доходы от акций и иных ценных бумаг. И, наверное, в демократическом обществе, нормально, когда запрещено анонимное финансирование партий, финансирование из-за рубежа. Это можно приветствовать, но у нас практика такова, что коммерческие структуры и бизнесмены боятся финансово поддерживать политические партии, поскольку за этим следуют репрессии в отношении их бизнеса.

Однако надо отметить, что для облегчения участи политических партий: не считается незаконным получением средств участие представителей политических партий, союзов в съездах, научных конференциях и иных мероприятиях за счет принимающей стороны.

Несмотря ни на что, одним из основных источников коррупции в политической сфере являются механизмы финансирования деятельности политических партий. Многие коррупционные скандалы последних лет связаны именно с тем, как политические партии получают деньги. Существует мнение, что «большинство правительств не смогло установить надежных мер противодействия» политической коррупции. «Даже требования по раскрытию источников финансирования, наименее спорные из всех правил, отсутствуют в каждой четвертой стране из числа отнесенных в индекс «Фридом Хаус» к группе свободных или частично свободных», не говоря уже о несвободных странах.

Исходя из этого мы можем не удивляться таким, на первый взгляд, жестким ограничениям в сфере финансирования политических партий. В Законе Республики Беларусь «О политических партиях» говорится также о том, что денежные средства и иное имущество, полученные политическими партиями, союзами и созданными ими юридическими лицами из источников, запрещенных настоящей статьей, должны быть переданы в доход государства в порядке, установленном законодательством.

**Е.В. Чайко**

*Научный руководитель – И.Ю. Кирвель,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ВЫСЕЛЕНИИ ГРАЖДАН ИЗ ОБЩЕЖИТИЯ**

Жилье является насущной потребностью для каждого человека. Но в силу большой стоимости данных объектов недвижимости оно недоступно для большинства граждан, несмотря на то, что на жилищное строительство с каждым годом суммы, выделяемые из республиканского и местного бюджетов, увеличиваются.

Одной из распространенных форм обеспечения работников, учащихся, студентов, иных граждан жилищем по-прежнему остается предоставление жилых помещений в общежитии.

Под общежития в соответствии со ст. 97 Жилищного кодекса Республики Беларусь (далее – ЖК) [1] предоставляются специально построенные или переоборудованные для этой цели жилые дома. Порядок предоставления, проживания регламентируется не только ЖК, но и другими нормативно-правовыми актами, в частности Положением об общежитиях, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 сентября 1999 г. № 1437 (далее – Положение) [2].

Общежития предоставляются для проживания граждан на период работы или учебы. А в случае завершения срока обучения и прекращения трудовых правоотношений граждане подлежат выселению.

Легального определения ЖК выселению не дает, а определяет условия и порядок выселения. В нормативно-правовых актах, принятых для урегулирования данных отношений, определение термину «выселение» также не дано. Однако на практике возникают проблемы по урегулированию выселения граждан. Мы считаем, что необходимо в ст. 1 ЖК закрепить следующее определение: выселение – принудительное изъятие у гражданина жилого помещения на основании решения суда или по постановлению прокурора, в установленных законом случаях, с предоставлением либо без предоставления другого жилого помещения.

Г. Подрезенок отмечает, что, как правило, жилищные правоотношения носят длящийся характер, однако имеют место обстоятельства, с которыми законодатель связывает их прекращение. Прекращение жилищных правоотношений может не зависеть от волеизъявления человека, если, например, сгорел дом либо человек умер. Между тем их прекращение может быть обусловлено истечением срока действия договора и другими обстоятельствами, такими как переезд на другое место жительства. В большинстве случаев прекращение жилищных правоотношений обусловлено действиями участников этих правоотношений или действиями третьих лиц (актами соответствующих органов, суда, прокуратуры). В таком случае прекращение жилищного правоотношения прекращается выселением [3, с. 60]. ЖК в ст. 98 закрепляет основания выселения из общежития.

В соответствии с п. 4 Положения выселение из общежития возможно лишь на основании вступившего в законную силу решения суда либо санкции прокурора в случае, если жилое помещение грозит обвалом. На требование о выселении из общежития распространяется трехгодичный срок исковой давности, который начинается со дня увольнения лица, которому было предоставлено общежитие. Пропустив данный срок, администрация предприятия теряет право на выселение бывшего работника.

В литературе отмечается, что на практике часто возникает вопрос, о возможности выселения бывших членов семьи работника, которому было предоставлено общежитие, в случаях, когда он продолжает трудовые отношения с предприятием либо их прекратил, но продолжает проживать. При решении этих вопросов следует руководствоваться ст. 96 ЖК и п. 46 Положения. Если бывшие члены семьи работника относятся к тем категориям граждан, которые перечислены в этих нормативных актах, то выселены они могут быть



только с предоставлением другого жилого помещения. Учитывая, что организации крайне редко имеют такую возможность переселения (поскольку необходимо иметь не только другое жилое помещение, но оно должно соответствовать установленным санитарным и техническим нормам и должно находиться в черте данного населенного пункта), бывшие члены семьи продолжают пользоваться предоставленным жилым помещением независимо от изменившихся обстоятельств [4, с. 76]. В данном случае можно полагать, что проблема возникающая между администрацией организации и семьей работника, прекратившего трудовые отношения, путем предоставления семье данной жилой площади решена. Однако, как отмечает С. Белявский, в результате нельзя заселить на их места работников, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий [5, с. 64].

В литературе отмечается, что на практике часто возникают вопросы о выселении из общежития граждан, поселившихся в нем по ходатайству сторонних организаций, без предоставления другого жилого помещения. Возражая против выселения, граждане ссылаются на уважительность причин прекращения трудовых отношений со своей организацией, в частности, в связи с достижением пенсионного возраста при наличии права на пенсию по возрасту или пенсию за выслугу лет [6, с. 46]. Однако следует иметь в виду, что указанной в законе гарантией могут воспользоваться только работники (в том числе бывшие работники) организации, предоставившей общежитие, в случае прекращения трудовых отношений с данной организацией, а также работники медицинских, культурно-просветительных учреждений, организаций торговли, общественного питания, бытового обслуживания, непосредственно обслуживающих трудовой коллектив организации, предоставившей общежитие, работники организаций, принимавших долевое участие в строительстве общежития. Что касается лиц, поселившихся в общежитии по ходатайству сторонних организаций, то они обладают правом пользования жилым помещением в общежитии только на срок действия договора найма. Организация, предоставившая жилое помещение в общежитии работнику сторонней организации по ходатайству последней, не несет никаких обязательств перед данным гражданином в случае прекращения им трудовых отношений, в том числе по основаниям, перечисленным в части второй ст. 96 ЖК.

Могут быть выселены из общежития без предоставления другого жилого помещения граждане по основаниям, предусмотренным ст. 39 ЖК. Речь идет о систематическом разрушении или порче жилого помещения, либо использовании его не по назначению, либо систематическом нарушении правил пользования жилым помещением, в результате чего становится невозможным для других проживание с таким лицом в одной квартире или в одном доме, а меры предупреждения и общественного воздействия оказались безрезультатными. Но расторжение договора по изложенному основанию, как подчеркивает Г. Подрезенок, возможно лишь в случаях, когда виновными в таких действиях являются сам наниматель и совершеннолетние члены его семьи. Если такие действия совершил один из

них, то договор не расторгается, а выселению подлежит лишь виновное лицо [3, с. 60]. Мы полагаем, что в данном случае необходимо применить к лицу иные меры воздействия, которые предусмотрены в Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь и Уголовном кодексе Республики Беларусь, а не выселению без предоставления другого жилого помещения, так как это может привести к тому, что лицо останется без определенного места жительства.

Таким образом, мы считаем, что в ст. 1 ЖК необходимо включить определение термина «выселение», закрепив, что выселение – это принудительное изъятие у гражданина жилого помещения на основании решения суда или по постановлению прокурора, в установленных законом случаях с предоставлением либо без предоставления другого жилого помещения. А также мы полагаем, что к лицу, подлежащему выселению на основании ст. 39 ЖК необходимо применить меры воздействия, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Республики Беларусь и Уголовным кодексом Республики Беларусь, а не выселение.

#### *Список литературы*

1. Жилищный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 18 дек. 1998 г.; одобрен Советом Респ. 8 февр. 1999 г.: текст Кодекса по состоянию на 30 июля 2008 г. – Минск: Амалфея, 2008. – 80 с.
2. Положение об общежитиях: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 сент. 1999 г., № 1437 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2008.
3. Подрезенок, Г. Вопросы жилищного законодательства, связанные с выселением / Г. Подрезенок // Юстиция Беларуси. – 2004. – № 6. – С. 60 – 63.
4. Гвоздева, О.П. О выселении из общежития / О.П. Гвоздева // Право Беларуси. – 2003. – № 19 (43). – С. 75 – 77.
5. Белявский, С. Порядок выселения и снятия с регистрационного учета лиц, проживающих в общежитиях / С. Белявский // БНПИ. Юридический мир. – 2008. – № 11. – С. 64 – 65.
6. Подгруша, С. Жилое помещение в общежитии: некоторые вопросы предоставления, проживания и выселения / С. Подгруша // Юстиция Беларуси. – 2007. – № 6.

#### **А.М. Чемборисова**

*Научный руководитель – Т.Г. Хатеневич,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

#### **УМЕНЬШЕННАЯ ВМЕНЯЕМОСТЬ И АФФЕКТ: РАЗГРАНИЧЕНИЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ ПОНЯТИЙ**

Совершение преступления всегда сопровождается определенной эмоциональной окраской. В ряде случаев в Уголовном кодексе Республики

Беларусь (далее – УК) эмоциональное состояние учтено и влечет, если сопровождает преступление, определенные правовые последствия. Так, деяние, совершенное в состоянии аффекта, обладает особым уголовно-правовым значением. Аффектом в уголовном праве признается внезапно возникшее сильное душевное волнение, вызванное насилием, издевательством, тяжким оскорблением или иными противозаконными или грубыми аморальными действиями потерпевшего либо длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным поведением потерпевшего, когда лицо не могло в полной мере сознавать значение своих действий или руководить ими (ст. 31 УК).

Для учета состояния аффекта большое значение имеет степень и интенсивность тех эмоциональных переживаний, которые сопровождали лицо при совершении общественно опасного деяния. При подобных обстоятельствах сужение сознания у виновного вызывается событием, спровоцированным потерпевшим, что в результате ведет к совершению не бессознательных, а необдуманных заблаговременно решений виновным. Данное обстоятельство дает основание полагать, что у виновного была возможность предотвратить совершение преступления. За деяние, совершенное в состоянии аффекта, УК не предусматривает наступление уголовной ответственности, за исключением случаев умышленного причинения смерти, а также тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения (ст. 31 УК).

Состояние аффекта в литературе рассматривается как специальный вид уменьшенной вменяемости. Считается, что оно имеет с ним единую природу – психическое расстройство. Однако здесь необходимо отметить, что к уменьшено вменяемым могут быть отнесены лица, продолжительный период страдающие болезненным психическим расстройством или умственной отсталостью. В то время как при аффекте лицо заранее психическими расстройствами не страдало. Психические расстройства в данном случае возникают вследствие длительной психотравмирующей ситуации.

Психические расстройства лиц, находящихся в состоянии аффекта, характеризуются кратковременностью. Аффектированный умысел лица должен возникнуть как реакция на противоправные, грубые или аморальные действия потерпевшего, но никак не после него, в то время как при состоянии уменьшенной вменяемости лицо заранее не способно было в полной мере сознавать значение, характер и степень общественной опасности совершенного деяния или руководить им.

Необходимо также заметить, что в основе психических расстройств, характеризующих состояние уменьшенной вменяемости, лежит довольно широкий спектр деяний, вызывающий сложности при полной и всесторонней оценке обстоятельств дела. Дело в том, что пребыванием в состоянии уменьшенной вменяемости характеризуются все категории лиц с болезненными психическими расстройствами, а также находящиеся на всех стадиях умственной отсталости. Таким образом, степень осознания лицом общественной опасности совершенного деяния на различных стадиях заболевания представляется различной. При этом психические расстрой-

ства, сопровождающие аффект, способствуют сужению сознания в такой степени, что лицо лишается возможности в полной мере руководить своими действиями. При состоянии уменьшенной вменяемости лицо также не способно в полной мере руководить своими действиями, однако по интенсивности и эмоциональной окраске в момент совершения преступления состояние аффекта приближается больше к невменяемости.

Все эти обстоятельства послужили причиной различной правовой оценки представленных деяний. В УК для деяний, совершенных в состоянии уменьшенной вменяемости, ответственность предусматривается на общих основаниях, причем состояние уменьшенной вменяемости может быть учтено судом при определении уголовной ответственности (ч. 2 ст. 29 УК). Данное обстоятельство дает возможность полагать, что состояние уменьшенной вменяемости является разновидностью вменяемости. Что же касается аффекта, то в соответствии со ст. 31 УК деяние, совершенное в состоянии аффекта, уголовной ответственности не влечет, за исключением случаев умышленного причинения смерти, тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения. При этом составы убийства в состоянии аффекта, умышленного причинения тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения в состоянии аффекта являются привилегированными (ст. 141 и 150 УК).

При детальном рассмотрении состояния аффекта и уменьшенной вменяемости внимание привлекает тот факт, что имеются как определенные сходства исследуемых понятий, так и их принципиальные различия. Несмотря на то, что состояние уменьшенной вменяемости и состояние аффекта имеют единое основание при совершении общественно опасного деяния, выраженное в психическом нарушении, они приобретают в результате различную правовую оценку, что ведет к применению в отношении них различных правовых последствий.

**Д.Р. Черкес**

*Научный руководитель – С.Е. Чебуранова,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА В ДРЕВНЕМ РИМЕ. СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС В ПЕРИОД РАННЕРИМСКОГО ПРАВА**

Римское право, его развитие, история формирования судебного процесса в Древнем Риме – предмет изучения многих поколений историков и юристов как средневековья, так и нового, и новейшего времени.

О.В. Мосин подчеркивает значимость исторической судьбы римского права: «Явившись синтезом всего юридического творчества античного мира, оно легло затем в качестве фундамента для правового развития новых народов, и в качестве такого фундамента, общего для всех народов

Западной Европы, оно изучается повсеместно – в Германии, Франции, Италии, Англии и т.д. Явившись базисом, на котором веками формировалась юридическая мысль, оно изучается и теперь, как теория гражданского права, как правовая система, в которой основные юридические институты и понятия нашли себе наиболее чистое от всяких случайных и национальных окрасок выражение. Недаром в прежнее время оно считалось за самый писанный разум, за *ratio scripta*» [2].

Обратившись к истории развития римского права и его рецепции, необходимо отдельно выделить историю формирования судебного процесса в Древнем Риме, поскольку судебный процесс в Древнем Риме в значительной степени повлиял на становление и развитие судебного процесса в большинстве европейских стран.

Целью настоящей работы является изучение истории формирования судебного процесса в Древнем Риме в период раннеримского права.

Раннеримское право является первым этапом в развитии римского права. Необходимость возникновения права объяснялась тем, что право позволяло решать задачи управления, обороны страны и др. В этот период возникает квинтское, или гражданское, право, для которого были характерны внутренняя недифференцированность, казуальность норм, переплетение с религией и нормами нравственности, неразвитость правовых понятий, отраслей права. Государственное право, государственный строй и правовое положение социальных групп населения самым тесным образом было связано с религией.

Гражданское право в этот период еще не выделилось в обособленную отрасль, право частной собственности в полной мере еще не сложилось, не существовало четкого разграничения гражданского права на вещное и обязательное.

Уголовное право также еще не сформировалось как самостоятельная область правового урегулирования и было тесно связано с религией и традициями.

Следует отметить, что значительным шагом в развитии римского права стали Законы XII таблиц (*Codex decimviralis Duodecim tabulae*), написанные в 451 – 450 гг. до н.э. Принятие Законов XII таблиц означало ослабление былых позиций понтификов, которые сохраняли за собой право хранить и толковать неписанные обычаи и законы, вырабатывать формы судебных исков и злоупотребляли этим правом. Хотя в Законах XII таблиц предусматривалось использование клятв и совершение других ритуальных действий, право уже было отделено от религиозных норм и приобрело светский характер.

Судебный процесс в этот период имел свои особенности, обусловленные квинтской формой развития римского права и уровнем развития общества.

Подавляющее большинство судебных дел в данный период в Риме рассматривалось в частном (гражданском) порядке. С древнейших времен особенностью организации судебной системы и процесса было то, что они предусматривали две стадии судебного производства: «ин юре» (*in iure*) и «ин юдицио» (*in iudicio*).

Совокупность ритуальных и строго формальных действий, жестов и слов, которые совершались на суде сторонами и магистратом, называлась «легисакцио» (legis actio), а отсюда и сам процесс получил название легисакционного. Было выработано пять основных легисакционных формул:

- 1) процесс-пари, или legis actio sacramento;
- 2) процесс «наложением руки», или legis actio per manus injectionem;
- 3) процесс посредством жертвы, или legis actio per pignoris capionem;
- 4) процесс «назначением судьи», или legis actio per judicis postulationem;
- 5) процесс «под условием», или legis actio per conditionem.

Можно выделить следующие черты судебного процесса на этапе раннеримского права:

1. Роль государственных органов в борьбе с правонарушениями первоначально была незначительной.

2. Суд не был отделен от властных органов. Как указывает А.И. Косарев, «магистраты, наряду с другими обязанностями, отправляли и правосудие, руководствуясь при этом весьма расплывчатыми нормами обычного права («обыкновениями»), а во многом и собственным усмотрением, которое, впрочем, ограничивалось правом граждан апеллировать в народное собрание» [1, с. 39].

3. Часто преступления преследовались по требованию потерпевшего в частном порядке.

4. Отсутствовали четко установленные правила судопроизводства.

5. Наиболее полное развитие получила состязательная форма процесса, для которой были характерны активность сторон и пассивность государства.

6. Значительным шагом в развитии римского права стали Законы XII таблиц, написанные в 451 – 450 гг. до н.э.

7. При разбирательстве гражданских дел происходил легисакционный процесс, для которого были характерны высокая активность сторон и строгий формализм. Процесс состоял из двух стадий: первая стадия происходила с участием магистрата (претора) с присутствием сторон и обязательным наличием спорной вещи (в натуре или символически); вторая стадия происходила с участием судей, назначенных претором из числа лиц, избранных сторонами, судьи принимали решение на основании выступлений сторон.

### *Список литературы*

1. Косарев, А.И. Римское право / А.И. Косарев. – М.: Юридическая литература, 1986. – 160 с.

2. Мосин, О.В. Римское право, его значение в истории развития человечества и современной юриспруденции / О.В. Мосин [Электронный ресурс]. – 2004. – Режим доступа: // <http://jurist.claw.ru/1mosin.htm>. – Дата доступа: 02.02.2009.

3. Плутарх. Избранные жизнеописания: в 2 т. / Плутарх. – М.: Правда, 1990. – Т. 2. – 608 с.
4. Савельев, В.А. История римского права / В.А. Савельев. – М.: Юридическая литература, 1986. – 160 с.
5. Черниловский, З.М. Римское частное право / З.М. Черниловский. – М.: Новый юрист, 1997. – 224 с.

**В.П. Черноголов**

*Научный руководитель – М.Г. Пронина,  
д-р юрид. наук, профессор (Академия управления  
при Президенте Республики Беларусь)*

### **ОТСУТСТВИЕ НАМЕРЕНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЛИБО СБЕРЕЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВА КАК УСЛОВИЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ИЗ НЕОСНОВАТЕЛЬНОГО ОБОГАЩЕНИЯ**

Целью исследования является с помощью метода системного анализа и буквального, и логического толкования норм законодательства установление, является ли отсутствие намерения приобретения либо сбережения чужого имущества одним из условий возникновения обязательства из неосновательного обогащения.

В юридической литературе подавляющее большинство авторов полагают, что для возникновения обязательства вследствие неосновательного обогащения требуется три условия: факт неосновательного обогащения, обогащение произведено за счет другого лица и отсутствие правовых оснований для такого обогащения.

Вместе с тем, существуют и иные точки зрения касательно условий возникновения данного обязательства, рассмотреть которые невозможно в силу ограниченного объема данной статьи. Остановимся на одной из них, соответствующей цели нашего научного исследования. Является ли отсутствие намерения приобрести чужое имущество необходимым условием, для возникновения обязательства из приобретения либо сбережения имущества, стало предметом научного спора различных авторов.

Одни, к примеру Д.А. Колбасин, отсутствие намерения приобретателя получить чужое имущество относят к одному из условий возникновения обязательства вследствие неосновательного обогащения [1, с. 363].

Другие, наоборот, отсутствие у должника намерения (умысла) приобрести или сберечь чужое имущество относят к признакам, которые характеризуют обязательства, возникающие из неосновательного обогащения [2, с. 467]. Некоторые из данной группы ученых дополнительно, к основным признакам, характеризующим обязательства из неосновательного обогащения, также относят: 1) приобретение или сбережение имущества одним лицом (должником) за счет уменьшения имущества другого (кредитора); 2) приобретение или сбережение имущества должником без уста-

новленных законом или сделкой оснований или при последующем их отпадении [2, с. 467].

Третьи, относят отсутствие намерения приобрести чужое имущество к содержанию института неосновательного приобретения либо сбережения имущества [4, с. 781].

Согласно требований п. 2 ст. 971 Гражданского кодекса Республики Беларусь, правила, предусмотренные гл. 59, применяются независимо от того, явилось ли неосновательное обогащение результатом поведения приобретателя имущества, самого потерпевшего, третьих лиц или произошло помимо их воли. Из чего следует, что однозначно законодатель не дает ответа на поставленный вопрос, так как рассматривает неосновательное обогащение, как объективный результат, как свершившийся факт.

Вместе с тем, важное практическое значение имеет получение ответа на данный вопрос, так как от этого зависит не только правильное определение обязательств данного института гражданского права, но и возникновение правовых последствий в отношении неосновательно обогатившегося лица в зависимости от его поведения. Так, действующим законодательством установлена ответственность обогатившегося лица перед потерпевшим при возврате имущества за всякие, в том числе и случайные, недостатки или ухудшение неосновательно приобретенного или сбереженного имущества, которые произошли после того, как обогатившийся узнал или должен был узнать о неосновательности обогащения. До того, как он узнал о неосновательности обогащения, он отвечает лишь за умысел грубую неосторожность (ст. 973 Гражданского кодекса Республики Беларусь). Недобросовестный приобретатель же, наоборот, отвечает за всякие недостатки либо ухудшение неосновательно приобретенного или сбереженного имущества, независимо от вины с момента обогащения (п. 2 ст. 973 Гражданского кодекса Республики Беларусь). В этом отношении правильно высказано мнение о том, что возврат неосновательно приобретенного (сбереженного) имущества не следует рассматривать, как меру гражданско-правовой ответственности [3, с. 330; 4, с. 784].

Несмотря на то, что с точки зрения действующего законодательства важен результат неосновательного обогащения, с точки зрения большинства ученых (мнения которых приведены выше) обязательством по возврату неосновательно обогащенного факт неосновательного обогащения превращается лишь тогда, когда в совокупности имеют место все условия его возникновения: сам факт неосновательного обогащения, как свершившееся явление, плюс обогащение за счет другого лица и плюс отсутствие правового основания для такого обогащения. В таком случае закономерно возникает вопрос: будет ли неосновательным поведением поведение субъекта при наличии намерения приобрести (сберечь) чужое имущество без правового основания? К примеру, оставить у себя находку не прибегнув к мерам розыска законного владельца. Отсюда следует, что непосредственно для факта неосновательного обогащения, как свершившегося явления, не имеет значения, имелось либо нет намерение получить без право-



вых оснований имущество должника у потерпевшего. Здесь важен результат перехода имущественных ценностей без перехода правового титула. Чего не скажешь об обязательстве по возврату неосновательно приобретенного (сбереженного), где в противном случае, как нам представляется, при наличии намерения на приобретение чужого имущества следует говорить либо о шикане, либо о деликте.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что отсутствие намерения приобрести либо сберечь имущество другого лица является одним из условий возникновения обязательства по возврату неосновательного обогащения, так как не только характеризует сам факт неосновательного обогащения, но и при его отсутствии нет данного обязательства вообще, либо возникает иное обязательство, к примеру деликтное.

В связи с изложенным, представляется правильной точка зрения тех ученых, в частности Д.А. Колбасина, которые отсутствие намерения приобрести чужое имущество относят к условиям (основаниям) возникновения данного вида обязательств, что соответствует требованиям п. 1 ст. 971 Гражданского кодекса Республики Беларусь.

### *Список литературы*

1. Колбасин, Д.А. Гражданское право Республики Беларусь. Особенная часть. / Д.А. Колбасин. – Минск: Молодеж. науч. общество, 2000. – 460 с.
2. Советское гражданское право: учебник для вузов / под ред. Д.М. Генкина, Я.А. Куника. – М.: Высш. шк., 1967. – 559 с.
3. Гражданское право БССР: учеб. пособие: в 3 т. / К.А. Бобров [и др.]; под ред. В.Ф. Чигиря. – Минск: Изд-во БГУ, 1977. – Т. 2. – 352 с.
4. Гражданское право: учебник: в 2 ч. / под общ. ред. В.Ф. Чигиря. – Минск: Амалфея, 2000. – Ч. 2. – 976 с.

### **В.Н. Чухно**

*Научный руководитель – В.С. Соркин,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЭТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА**

Несмотря на, казалось бы, весьма достаточную правовую регламентацию положения адвоката в судебном процессе, определенные вопросы по-прежнему недостаточно урегулированы, а некоторые из них так и вовсе не получили законодательного закрепления. Именно поэтому хочется обратить особое внимание на данную проблематику и рассмотреть этическую сторону вопроса о взаимодействии адвоката с другими участниками уголовного процесса.

Основной принцип этического поведения адвоката в суде можно свести к следующему: адвокат должен достичь наилучшего результата для

своего клиента, при этом, не обманывая суд и не нарушая закон. Долг адвоката заключается в том, чтобы воспользоваться судебным разбирательством с наибольшей выгодой для клиента, но его долг заключается также и в том, чтобы не злоупотреблять процессуальными нормами.

Защитник должен делать все, что допустимо по закону, чтобы предотвратить возможность ошибки при расследовании и разрешении уголовного дела.

Очень большой и сложный момент отношений адвоката и клиента в уголовном деле. Может ли адвокат советовать клиенту занять ту или иную позицию? Конечно, но если клиент не признает свою вину, а адвокат, ознакомившись с материалами дела, видит достаточное количество доказательств его вины и рекомендует клиенту признать свою вину, это будет неправильно. Поскольку клиент может быть действительно невиновен и может оговорить себя. Вообще, наиболее правильной позицией адвоката будет разъяснение клиенту как положительных, так и отрицательных для него обстоятельств дела и предоставление клиенту самому сделать выбор своей позиции в суде. При этом любое давление на клиента может быть расценено как незтичное поведение адвоката.

В большинстве случаев позиции в суде адвоката и клиента совпадают. Хороший адвокат по уголовным делам тщательно изучает все материалы дела, разрабатывает юридическую оценку деяний своего клиента, изыскивает смягчающие его вину обстоятельства и положительные данные о личности, т.е. делает все для оправдания клиента или смягчения его ответственности.

Адвокат должен сделать все от него возможное для ускорения судебного разбирательства, если это соответствует интересам клиента. Практика некоторых адвокатов по необоснованному затягиванию судебных дел плохо влияет на репутацию таких адвокатов, может привести к жалобам со стороны судов и, соответственно, к дисциплинарному делу в отношении такого адвоката. Кроме того, не исключено, что его клиент будет подозревать адвоката в умышленном затягивании дела для получения дополнительного гонорара.

Адвокат в суде не должен делать заведомо ложных заявлений по любым вопросам. Нельзя представлять суду доказательства, заведомо являющиеся ложными. Адвокат может отказаться представлять суду доказательства заведомо ложные, но это не означает, что его клиент не может представлять такие доказательства, хотя разумнее всего убедить клиента, что эти доказательства могут при определенных условиях работать только против клиента. Естественно, адвокат должен в своем выступлении оставить без внимания эти доказательства и не опираться на них. Адвокаты не должны придумывать факты, не имевшие места в действительности.

По общему правилу, адвокаты не должны делать заявлений или утверждений, не поддерживаемых клиентом или не соответствующих его инструкциям. Тем не менее, если адвокат твердо уверен, что на клиента оказывается какое-то негативное воздействие или клиент неправильно воспринимает ситуацию и не хочет признать это, то адвокат может взять

на себя риск иметь отличную от своего клиента позицию. Но это очень сложный и опасный метод защиты. Он должен быть четко продуман, согласован с другими более опытными коллегами и, может быть, с руководством своей фирмы, коллегии адвокатов.

Следует избегать в суде декларативных, не аргументированных утверждений. Они не помогут ни клиенту, ни адвокату, а скорее могут навредить.

Не следует голословно обвинять противоположную сторону в преступлениях или каких-то аморальных поступках, например, обвинении в мошенничестве. Это может быть только в том случае, если у адвоката есть четкие указания от клиента и достаточно доказательств по такому обвинению.

Нельзя делать заявлений или задавать вопросы клеветнического характера с целью оскорбить, очернить свидетелей, потерпевшего, других лиц, участвующих в процессе.

За исключением случаев, когда достоверно известно и имеются доказательства, адвокат не должен заявлять суду о том, что его клиент невиновен, а виновно другое конкретное лицо, например, свидетель.

Адвокат не должен препятствовать противной стороне к получению доказательств, незаконно изменять, уничтожать или скрывать материалы, имеющие доказательственное значение. Равно адвокат не должен рекомендовать или содействовать другому лицу в таких действиях.

Нельзя оказывать давление на свидетелей, третировать их и рекомендовать им давать какие-либо не соответствующие действительности показания. Нельзя рекомендовать клиенту не выполнять требований суда, проявлять неуважение к суду.

Совершенно очевидно, что адвокат должен уважать суд. Своим поведением и внешним видом (одеждой) он не должен бросать вызов суду. Адвокат должен подчиняться требованиям суда, и у суда есть достаточно механизмов заставить адвоката это сделать.

Как правило, в процессе стороны конфликтуют, но, ни в коем случае нельзя переносить этот конфликт из зала судебного заседания в повседневную жизнь. Нельзя давать волю своим эмоциям и делать из своего процессуального противника врага. Нельзя переходить определенные границы общепризнанных правил поведения и вежливости, даже если обвинитель допускает подобные нарушения. Адвокат может обратить внимание суда на недостойное поведение обвинителя и просить суд принять меры. Если процессуальный противник другой адвокат, надо соблюдать эти же правила. При допросах не следует задавать наводящих вопросов, такой вопрос может быть снят судом и это только повредит клиенту.

Особенно следует отметить отношения с потерпевшим. Во многих случаях у потерпевшего и подсудимого очень конфликтные отношения. Нельзя вести себя наравне с подсудимым и продолжать конфликт. Адвокат должен быть выше этого, и такое поведение будет оценено и судом, и другими участниками процесса. Нельзя забывать, что многие потерпевшие, особенно по делам о сексуальных преступлениях, пережили не только физические муки, но и глубоко страдают нравственно. Следует шадить их чувства.

В отношениях с другими возможными участниками процесса также следует соблюдать вежливость и профессиональную этику.

В заключении хотелось бы отметить то, что наряду с повышением профессионализма, качества работы, каждый адвокат должен уделять внимание вопросам нравственности и этики поведения. Ведь именно его профессия как ни одна другая напрямую связана с человеческим общением и взаимодействием между людьми.

**А.А. Шадурина**

*Научный руководитель – Л.Я. Абрамчик,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **О КАТЕГОРИИ «НАЛОГОВОЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВО»**

Понятие налоговой обязанности является одной из центральных категорий налогового права. В некоторых изданиях и законодательных актах используется такой термин, как «налоговое обязательство», под которым понимается обязанность по уплате налога. Н.П. Кучерявенко считает, что содержание налоговой обязанности определяется прежде всего императивными методами финансово-правового регулирования, особенностями отношений, складывающихся между субъектами по поводу уплаты налогов и сборов. В Налоговом кодексе Республики Беларусь вместо категории налоговая обязанность используется – налоговое обязательство.

Государственное управление в сфере финансов требует подчинения субъекта требованию управомоченного лица, а точнее – требованию органов, которые осуществляют финансовую деятельность государства. Именно поэтому правовое регулирование отношений в области финансовой деятельности государства ориентировано на односторонние властные предписания государственных органов относительно субъектов, участвующих в сфере финансовой деятельности государства. Властность предписаний государственных органов состоит прежде всего в том, что они принимают решения, обязательные для другой стороны правоотношений, и принимаются эти решения в пределах полномочий, которые делегированы органу именно государством [1, с. 96].

Рассматривая проблематику, связанную с обязанностью по уплате налога или сбора, возникают вопросы относительно ее правовой природы. Как считает А.С. Титов, обязанность платить налоги имеет публично-правовой, а не частноправовой характер, так как «налоги – это необходимое условие существования государства».

В более широком смысле «налоговую обязанность» рассматривает А.И. Землин. Он указывает, что налоговая обязанность представляет собой разновидность обязанностей, налагаемых государством на своих подданных, а исполнение ее предполагает уплату законно установленных налогов и сборов в определенном размере и в установленный законом срок.

Первоначальным основанием исполнения обязанности по уплате налога (сбора) является надлежащее исполнение этой обязанности, то есть налог (сбор) должен быть уплачен в полном объеме и в срок, установленный законодательством о налогах и сборах [2, с. 135].

*Основанием возникновения* налогового обязательства являются предусмотренные законодательством юридические факты:

- получение валовой прибыли;
- получение дохода;
- владение, пользование и распоряжение недвижимостью, в том числе землей;
- совершение оборота по реализации товаров (работ, услуг), ввоза товаров (НДС);
- изготовление подакцизной продукции (акцизы);
- издание акта о налогах и сборах, устанавливающего (вводящего) конкретный налог и определяющих (уточняющих) те или иные элементы его юридического состава;
- появление (получение, создание) объекта налога у конкретного налогоплательщика.

Важнейшим юридическим фактом, определяющим надлежащее исполнение налогового обязательства, является полнота и своевременность уплаты причитающихся сумм налогов (сборов), существует ряд юридических фактов, влекущих прекращение налоговых обязательств. К числу таковых налоговым законом отнесены:

- уплата налога в полном объеме;
- смерть налогоплательщика – физического лица или признание его умершим в судебном порядке. При этом задолженность по имущественным налогам умершего лица либо лица, признанного умершим, погашается в пределах стоимости наследственного имущества;
- ликвидация организации – налогоплательщика после проведения ликвидационной комиссией всех расчетов с бюджетами (внебюджетными фондами);
- иные обстоятельства, с возникновением которых законодательство о налогах и сборах связывает прекращение обязанности по уплате данного налога и сбора.

Налогоплательщик обязан самостоятельно в установленный срок, законодательством, исполнить обязанность по уплате налога, если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах. А также, налогоплательщик вправе исполнить обязанность по уплате налогов досрочно.

Таким образом, в отношении категории налоговое обязательство налоговой обязанности можно резюмировать следующее: во-первых, она устанавливается государством (в лице уполномоченных органов); во-вторых, ее изменение, прекращение и исполнение связано с наличием юридических фактов и, в-третьих, носит непосредственный публично-правовой характер.

### Список литературы

1. Кучерявенко, Н.П. Налоговая обязанность: Содержание и особенности правового регулирования / Н.П. Кучерявенко // Правоведение. – 2002. – № 5 (244). – С. 96 – 97.
2. Налоговое право: учебник / А.И. Землин. – М.: ИНФРА–М, 2005. – С. 135.
3. Титов, А.С. Налоговая обязанность и ее неисполнение как основание принуждения в налоговой сфере / А.С.Титов // Юрист. – 2004. – № 12. – С. 37 – 41.

**О.А. Шейко**

*Научный руководитель – А.Г. Авдей,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

### **К ВОПРОСУ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОМ МЕХАНИЗМЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Регулирование охраны окружающей среды и природопользования выражается в сочетании административно-правовых средств воздействия и мер экономического характера.

Таким образом, в настоящее время осознана необходимость внедрения экономических инструментов в сферу регулирования экологических отношений.

Необходимо отметить, что в советский период преобладали административные меры воздействия на природопользователей, а впервые роль экономических методов управления природопользованием и охраной окружающей среды была определена в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. «О коренной перестройке дела охраны природы в стране». В указанном нормативном правовом акте говорилось, в частности, о необходимости «перехода от преимущественно административных к преимущественно экономическим методам управления природоохранной деятельностью».

В экологическом законодательстве Республики Беларусь понятие «экономический механизм охраны окружающей среды» появилось с принятием в 1992 г. Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования в широком понимании – это прежде всего система, инфраструктура (правовая, организационная, институциональная), необходимая для направления действия разнообразных экономических факторов в целях достижения разумного баланса экологических и экономических интересов общества.

В правовой литературе присутствуют различные подходы как к определению понятия «экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования», так и к его содержанию.

Успешное выполнение программ и мероприятий по охране окружающей среды может быть достигнуто только при их адекватном финансировании.

В соответствии со ст. 81 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды производится за счет:

- средств республиканского и местных бюджетов;
- средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы;
- средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- средств граждан, в том числе иностранных; кредитов банков;
- иностранных инвестиций.

Кроме этого, для выполнения указанных программ и мероприятий могут привлекаться иные внебюджетные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь.

В научной литературе предлагается объединить всю совокупность элементов, касающихся финансового обеспечения природоохранной деятельности, в рамках категории «финансовый механизм природопользования и охраны окружающей среды», что обусловлено тем фактом, что стабильность отношений, возникающих в процессе финансирования природоохранной деятельности, может быть обеспечена путем согласованного развития всех источников и инструментов финансирования, объединенных в систему.

Проблема финансирования экологической сферы во многом связана с реализацией финансового механизма природопользования и охраны окружающей среды. Необходимо создать такую систему финансирования, которая могла бы оптимизировать использование финансовых ресурсов, направленных в экологическую сферу, и создать условия для экономической заинтересованности субъектов хозяйствования в осуществлении природоохранной деятельности.

В настоящее время в Республике Беларусь финансовую основу природоохранной деятельности составляют:

- бюджетное финансирование;
- целевые бюджетные фонды охраны природы;
- самостоятельные средства субъектов хозяйствования (предприятий, организаций);
- кредиты банков;
- зарубежные инвестиции;
- в перспективе – фонды экологического страхования.

Таким образом, финансы в сфере природопользования и охраны окружающей среды имеют свою внутреннюю структуру. Многообразие споров и источников финансового обеспечения природоохранной деятельности, выработанных теорией и практикой, в том числе зарубежной, дает возможность определить наиболее оптимальный вариант их сочетания и взаимодействия.

**О.А. Шилко**

*Научный руководитель – С.В. Агиевец,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ВОД И ВОДООХРАННЫХ ЗОН**

В ст. 46 Конституции Республики Беларусь говорится, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды. В соответствии с этим одной из важнейших проблем охраны окружающей среды является охрана вод. Это объясняется жизненно важным значением данного природного ресурса для населения, а также тем, что воды наиболее чувствительны к усиливающемуся воздействию человека на окружающую среду.

Основу правового регулирования охраны вод составляют Водный кодекс Республики Беларусь, постановления Правительства Республики Беларусь от 11.12.1980 г. № 415 «Об усилении охраны малых рек от загрязнения, засорения и истощения и о рациональном использовании их водных ресурсов»; от 24.12.1999 г. № 2001 «Об утверждении Положения о государственном контроле и надзоре в области питьевого водоснабжения» и другими нормативными правовыми актами.

Правовой основой охраны вод (водных объектов) являются положения статьи 69 указанного Водного кодекса, в соответствии с которой все воды (водные объекты) подлежат охране от загрязнения, засорения, истощения и других вредных воздействий, которые могут ухудшить условия водоснабжения, привести к уменьшению рыбных и других запасов водного промысла, ухудшению условий существования диких животных, снижению плодородия земель и иным неблагоприятным явлениям вследствие изменения физических, химических и биологических показателей качества вод, снижения их способности к естественному очищению, нарушению гидрогеологического режима.

Юридические физические лица, деятельность которых влияет на состояние вод, обязаны проводить согласованные с органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды, органами государственного санитарного надзора и иными заинтересованными органами государственного управления мероприятия, обеспечивающие охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, а также улучшение состояния и режима вод.

Владельцы средств водного транспорта, трубопроводов, плавучих и других сооружений на водных объектах, лесосплавающие организации, а также другие предприятия, организации учреждения обязаны не допус-



кату загрязнення і засорення вод вследствие потерь масел, древесины и иных продуктов.

В целях охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии со статьей 76 Водного кодекса Республики Беларусь.

Водоохранная зона – территория, прилегающая к руслам водотоков или акваториям водоемов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранение среды обитания объектов животного и растительного мира.

В водоохранной зоне рек и водоемов устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности, который регулируется постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.03.2006 г. № 377 «Об утверждении Положения о порядке установления размеров и границ водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов и режиме ведения в них хозяйственной деятельности и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь», другими нормативными правовыми актами. Так, в соответствии с указанным Положением в водоохранной зоне устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности, которая должна осуществляться с соблюдением мероприятий, предотвращающих загрязнение, засорение и истощение вод.

В пределах водоохранных зон выделяются прибрежные полосы строго охранного режима, которые рассматриваются как часть территории водоохранной зоны, непосредственно примыкающей к водному объекту, на которой устанавливается более строгий режим хозяйственной деятельности по отношению к режиму хозяйственной деятельности, установленному на всей водоохранной зоне.

В случаях, когда в пределах границ водоохранных зон и прибрежных полос расположены особо охраняемые природные территории, для которых законодательством установлен иной режим охраны и использования, хозяйственная деятельность осуществляется в режиме, установленном для этих территорий.

Размеры и границы (ширина) водоохранных зон и прибрежных полос, а также режим ведения в них хозяйственной деятельности согласно Положения о порядке установления размеров и границ водоохранных зон и прибрежных полос водных объектов и режиме ведения в них хозяйственной деятельности, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.03.2006 г. № 377, определяются в проектах водоохранных зон и прибрежных полос, разрабатываемых в соответствии с требованиями, установленными Минприроды с учетом существующих природных условий, характера антропогенной нагрузки и границ запретных полос лесов.

Для водных объектов, расположенных в черте городов и поселков городского типа, разрабатываются отдельные проекты водоохранных зон и прибрежных полос. Разработанные проекты водоохранных зон и при-

брежных полос должны быть согласованы с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь, соответствующими областными, Минской городской землеустроительными и геодезическими службами, организациями Министерства лесного хозяйства и представлены на государственную экологическую экспертизу.

Таким образом, правовое регулирование данного вопроса весьма многообразно, но это не означает, что этой проблеме нужно уделять меньше внимания чем всем остальным, так как технический прогресс движется вперед и влияние человека на окружающую среду весьма неблагоприятно. В связи с этим водное законодательство должно быть более доступно для простого человека и выражено, например, в форме брошюр, буклетов с ответами и разъяснениями на самые актуальные вопросы.

### **О.З. Шинкович**

*Научный руководитель – С.В. Агиевец,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАЛОГ – ПЛАТА ЗА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ**

Защита окружающей среды является одной из важнейших современных проблем. Многие природные ресурсы находятся на грани истощения, поэтому необходимо всерьез поднимать вопрос о защите и охране окружающей среды. Для реализации данной задачи необходимо исследовать финансово-экономический аспект воздействия на охрану окружающей природной среды. При этом большую роль играет налоговая политика в области природопользования и повышения эффективности ее использования.

Налог за использование природных ресурсов (экологический налог) – это разновидность ресурсного налога. По своей сути – это плата за природопользование. Предназначение такой платы заключается в сборе средств для финансирования мероприятий, связанных с поддержанием экологического благополучия в государстве, соблюдении международных стандартов в сфере охраны окружающей природной среды. Наряду с реализацией фискальной функции экологический налог широко используется в государстве как инструмент организации эффективного природопользования, предполагающего экономную добычу природных ресурсов и минимальное загрязнение окружающей среды.

Белорусский законодатель длительный период времени в процессе финансового правотворчества стремился определить наиболее целесообразные условия взимания экологического налога, которые соответствовали бы принципу платности специального природопользования и возме-

ния вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду. В результате, сложившаяся в нашей республике система платности природопользования, дала положительные результаты. Во-первых, был осуществлен переход от фактически бесплатного природопользования к платному. В первоначальные редакции законов, регламентирующих платность природопользования, были внесены многочисленные изменения и дополнения. В частности, законодательством предусмотрен дифференцированный подход к установлению налоговых ставок, а также целый ряд льгот по налогу. Во-вторых, в целях возмещения экологического ущерба законодательством предусмотрены компенсационные выплаты и штрафы. За размещение отходов производства сверх установленных лимитов налог взимается в 15-кратном размере установленной ставки налога. В-третьих, в систему экологического налогообложения заложены механизмы мотивации экологически ответственной хозяйственной деятельности. В частности, организациям, получившим экологический сертификат соответствия, предоставляется льгота по налогу, действующая в течение трех лет со дня получения сертификата.

Таким образом, с началом преобразований в сфере природопользования рост поступлений экологических платежей в определенной степени способствовал активизации природоохранной деятельности в стране. За счет этих поступлений проводились мероприятия по строительству, реконструкции природоохранных объектов, различные проектные и научно-технические работы в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Перечисленные выше положительные результаты развития налога за использование природных ресурсов (экологический налог) в Республике Беларусь не следует переоценивать, поскольку существует достаточное количество вопросов, требующих разрешения. В частности, размер экологического налога. Если первоначально экологический налог в республике составлял 1 % себестоимости продукции предприятий, то сейчас доля платежей за загрязнение практически не превышает 0,2 – 0,3 % и к тому же компенсируется в ценах на продукцию. Потребитель оплачивает в цене продукции любые расходы производителя по платежам за выбросы/сбросы загрязняющих веществ и вместе с тем подвергается отрицательному воздействию оплаченных им же самим загрязнений. Принцип «загрязнитель платит» нарушается. Экологический налог в Республике Беларусь выплачивается из прибыли лишь в случае сверхнормативного загрязнения окружающей среды, и только тогда обеспечивается соблюдение указанного принципа.

Несоответствие ставок экологического налога темпам инфляции. Ошибочная практика корректировок ставок экологического налога в 90-х годах и их отставание от темпов инфляции привело к тому, что полученные суммы оказывались намного меньше реально возможных.

Завышение лимитов допустимых объемов загрязнений в целях недопущения ухудшения финансового положения отечественных предприятий, обусловленного выплатой экологического налога.

Сложность системы экологического налогообложения, не являющейся эффективным источником доходов. Поскольку облагаемая база представлена множеством загрязняющих веществ (около 80), указанная система не отражает каких-либо экономических целей или первоочередных экологических проблем. Следует сосредоточиться на приоритетных загрязняющих веществах и источниках, где применение платежей более целесообразно и эффективно, чем использование административных и других инструментов.

Высокие административные затраты на контроль за выбросами/сбросами. Мониторинг загрязнений является дорогостоящим мероприятием. В отдаленных от центра регионах его осуществить особенно сложно. Целесообразно активизировать организацию контроля за загрязнениями и предоставить право на определение платы за них на местном уровне.

Преобладание у экологического налога фискальной функции при необходимости повышать стимулирующую. Для Республики Беларусь характерен высокий уровень налоговой нагрузки, поэтому увеличение экологического налога без принятия дополнительных мер не будет эффективным. Оно возможно при одновременном сокращении облагаемой базы, т.е. при ориентации на основные загрязнители. Тогда существующий поток поступлений можно будет сохранить на прежнем уровне (и без дополнительного налогового бремени) при одновременном достижении четко определенной экологической цели.

Из сказанного следует вывод, что, несмотря на положительные результаты финансового правотворчества, действующая в настоящее время система платежей за негативное воздействие на окружающую среду не выполняет своей стимулирующей функции и не направлена на решение конкретных экологических задач, она является лишь своего рода платой за пользование окружающей средой. В связи с этим возникает необходимость изменения системы платности природопользования, пересмотра существующего природоохранного законодательства. Корректировка должна сопровождаться упрощением системы платежей, изменением ставок других налогов с целью недопущения значительного налогового бремени и негативного влияния на рынки труда и капитала.

**Ю.Р. Шумель**

*Научный руководитель – О.В. Вербова,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСОБЕННОСТИ СУДЕБНОГО КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ ПОЛЬША**

Правовая система Республики Польша относится к романо-германской правовой семье, и, стало быть, обладает всеми основными признаками, присущими данной правовой общности

Среди ее отличительных черт наряду с доминированием закона как источника права, делением системы права на публичное и частное, кодифицированным характером права, современные исследователи называют и такую характерную черту как наличие специального судебного органа, осуществляющего контроль за соответствием конституции всех остальных нормативно-правовых актов. Судебный конституционный контроль, существующий в странах континентальной Европы, получил широкое распространение после Второй мировой войны, хотя его теоретическое обоснование и первый опыт практического воплощения относятся к 20-м годам прошлого столетия. Первенство в создании данного органа принадлежит Австрии, в которой еще в 1920 году был учрежден Конституционный суд.

В Польше специализированный орган судебного конституционного контроля был учрежден в 1982 году, то есть в то время, когда Польша принадлежала к социалистическому содружеству. Согласно Конституции Польской Народной Республики и Закону о Конституционном Трибунале устанавливалось, что решения Конституционного Трибунала о несоответствии законов Конституции подлежат рассмотрению Сеймом. В тех исторических условиях роль Конституционного Трибунала и его полномочия не могли не быть ограниченными.

Коренные преобразования в социально-политической и правовой сферах, осуществленные в Польше в 1989 – 1997 гг., нашли отражение в Конституции Республики Польша 1997 года.

В Конституции 1997 г. нормы о Конституционном Трибунале размещены в Разделе VIII «Суды и трибуналы». В данном разделе имеется специальный подраздел, посвященный непосредственно Конституционному Трибуналу. Кроме того, организация данного органа и порядок рассмотрения в нем дел регулируются специальным законом о нем, принятом 1 августа 1997 года.

Данный орган судебного конституционного контроля в соответствии с польским Основным Законом (статья 194) состоит из 15 судей, которые избираются Сеймом на срок 9 лет из числа лиц, отличающихся правовыми познаниями, при этом повторное избрание на данную должность не допускается, Президент Республики назначает Председателя и Вице-председателя Конституционного Трибунала из числа кандидатов, представленных Общим Собранием Судей конституционного Трибунала. Также к кандидатам на должность судьи Конституционного Трибунала предъявляется ряд требований: наличие гражданства РП, соответствующее юридическое образование, возрастной критерий, то есть претендовать на должность судьи Конституционного суда может лицо, достигшее 35 лет, а также имеющее не менее чем десятилетний стаж работы в должности судьи, нотариуса, адвоката. Кандидата на должность Судьи представляют не менее 50 депутатов Президиума Сейма. При этом депутаты Сейма должны проголосовать за кандидатов и количество отданных голосов должно составлять не менее половины от общего состава.

В соответствии со статьей 188-189 Конституции РП и статьей 2 Закона о Конституционном Трибунале в компетенцию данного органа входит разрешение дел:

- 1) о соответствии законов и международных договоров Конституции;
- 2) о соответствии законов ратифицированных международным договором;
- 3) о соответствии предписаний права, изданных центральными государственными органами, Конституции, ратифицированным международным договорам и законам;
- 4) о соответствии Конституции целей или деятельности политических партий;
- 5) о конституционной жалобе;
- 6) разрешение споров о компетенции между центральными конституционными органами государства.

Компетенция Конституционного Трибунала включает, таким образом, довольно широкий круг вопросов и не ограничивается проверкой конституционности законов и международных договоров.

Следует также отметить, что для польской модели конституционной юстиции характерно наличие значительного круга субъектов, имеющих право обращения в Конституционный Трибунал по делам, отнесенным к его компетенции. На основе анализа статьи 191 Конституции можно сделать вывод, что таким правом обладают около двадцати субъектов, в числе которых, кроме высших должностных лиц государства, а также депутатов парламента, названы руководящие органы профсоюзов, территориально-го самоуправления, церкви и граждане.

Конституционный Трибунал осуществляет как предварительный, так и последующий контроль за нормативными актами. Предварительный контроль имеет место в случае, когда Президент до подписания закона или распоряжения Правительства, имеющего силу закона, направляет эти акты в Конституционный Трибунал на предмет проверки их соответствия Конституции (статья 2 п. 2 Закона о Конституционном Трибунале).

Рассмотрение дел Конституционным Трибуналом открытое. Слушание дел о соответствии законов Конституции производится в составе пяти судей, а других нормативных актов – в составе трех судей.

Решения Конституционного Трибунала о признании несоответствия Конституции и законам нормативного акта, изданного высшими органами исполнительной власти, иными высшими и центральными государственными органами, имеют обязательную силу. Конституционный Трибунал применяет соответствующие средства для устранения несоответствия.

Таким образом, судебный конституционный контроль, осуществляемый Конституционным Трибуналом, вполне соответствует европейской модели данного контроля и обладает некоторыми специфическими особенностями, обусловленными социальными и культурно-историческими традициями страны.

**Д.М. Шупицкий**

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Источник права – многозначное понятие. В этимологическом смысле под источником права понимают то, что служит основой, из чего берет свое начало право как социальный феномен. Источник права может пониматься как географический, климатический, биологический и иные факторы, влияющие на процесс правообразования, и, в частности, правотворчества. На правотворчество может оказывать воздействие и экономический, и политический, и идеологический, культурологический, и иные факторы. Последние также могут рассматриваться как источники права. С философской точки зрения, источник права – это философские идеи, лежащие в основе понимания источников права. В специально юридическом значении источник права – это способ выражения и закрепления норм права.

Каждая национальная правовая система отличается своими собственными источниками права. Конечно, одни и те же источники могут использоваться различными государствами, что позволяет объединить их в некоторую общность – правовую семью. При этом определенная национальная специфика в системе источников права сохраняется.

Систему источников права отличают иерархические связи. В рамках отдельно взятого государства источники права не могут находиться на одном и том же формально-юридическом и фактическом уровне. Источники права подчиняются друг другу и дополняют друг друга.

Если исходить из неодинакового значения, которое играют источники права в той или иной национальной правовой системе, то представляется правильным их подразделение на основные и второстепенные (дополнительные) источники права.

В качестве основного источника права в Республике Беларусь выступает нормативный правовой акт. Фактически в любой отрасли права система источников права может быть сведена к системе нормативных правовых актов. Достаточно широкое распространение в условиях белорусского государства имеет и договор нормативного содержания. Однако в белорусской правовой системе используются также и другие источники права. К ним относятся: правовой обычай, правовой (административный или судебный) прецедент, священное писание (или канонические нормы) и правовая доктрина. Последние причисляются к вторичным источникам белорусского права, поскольку к указанным

источникам государственные органы обращаются в тех случаях, когда им необходимо получить какие-либо дополнительные правовые аргументы. Самостоятельного характера указанные формы права в Беларуси не имеют, а соответственно, без основных источников права использоваться не могут.

Правовой обычай представляет собой санкционированный государством обычай. Сфера применения правового обычая в белорусском государстве – крайне узкая. Прежде всего, он распространен в сфере действия коммерческого права. В указанных общественных отношениях невозможно жестко регламентировать поведение их участников. Здесь действует принцип «разрешено все, что законом не запрещено». Отсюда и обращение к правовому обычаю в форме, как, например, предусмотрено ч. 2 ст. 439 Гражданского кодекса Республики Беларусь: «При отсутствии в договоре условий о качестве товара продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для целей, для которых товар такого рода обычно используется».

В Республике Беларусь правовой прецедент как источник права используется в нескольких формах. Во-первых, в форме обобщения судебной практики по определенной категории дел или по определенным правовым вопросам материального или процессуального характера, которые отражаются в Постановлениях Пленумов высших судебных инстанций – Верховного Суда Республики Беларусь и Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. Очевиден вторичный характер прецедента как источника права в данном случае, поскольку Постановления Пленумов высших судебных инстанций входят в систему нормативных правовых актов, а потому их положения становятся обязательными для исполнения только после выхода в свет соответствующего Постановления. Вместе с тем, довольно распространенный характер в условиях белорусского государства имеет и опубликование определений высших судебных инстанций по конкретным делам, что нацеливает нижестоящие звенья судебной системы к их использованию.

Правовая доктрина используется в белорусской правовой системе при формулировании заключений Конституционным Судом Республики Беларусь, а также при издании программных законов.

Канонические нормы практически не используются в условиях белорусской правовой системы. Обращаются к ним крайне редко. И таким примером может служить использование канонической нормы при ежегодном установлении конкретной даты нерабочего праздничного дня – Радуницы.

Таким образом, к дополнительным источникам права в Республике Беларусь относятся: правовой обычай, правовой прецедент, правовая доктрина и канонические нормы. Обращение к ним опосредуется нормативными правовыми актами, без которых они использоваться не могут.



**Т.М. Юзефович**

*Научный руководитель – Н.В. Сильченко,  
д-р юрид. наук, профессор (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ВИНОВНОСТЬ ПРАВОНАРУШЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, ФОРМЫ И ВИДЫ**

Целью настоящего исследования является определение виновности как неотъемлемого признака правонарушения. Для последовательного достижения поставленной цели, задачами настоящего исследования являются: раскрытие понятия виновности деяния и выделение ее основных форм и видов. При изучении проблемы использовался метод анализа и синтеза, а также формально – логический метод.

Действиями, определяющими место человека в обществе, являются поступки – правомерные или противоправные. Во все времена правоведы интересовались в основном проблемами, связанными с противоправным поведением (правонарушением), т.к. оно является самой социально вредной и опасной разновидностью антиобщественного поведения, становясь причиной проступков и преступлений. Правонарушение – общественно вредное, виновное, противоправное деяние деликтоспособного субъекта, за которое предусмотрена юридическая ответственность. Правонарушению присуще ряд признаков, которые явно выражены в самом определении, однако особое внимание в данной работе будет уделено такому признаку, не менее значимому, как виновность. Вопрос о вине как элементе состава правонарушения, условия ответственности имеет принципиальное теоретическое и практическое значение. Вина – это такое отношение лица к своему поведению, которое заслуживает порицание со стороны закона, нравственности, правосознания [2, с. 139].

В совершении общественно вредного деяния находит свое отражение определенная направленность воли человека. В свою очередь, всякий волевой поступок связан с той или иной степенью осознания обстоятельств, в которых действует человек. Любой субъект права проявляет индивидуальную волю путем выбора и осуществления того или иного варианта поведения в каждом конкретном отношении. Из этого следует, что виновность имеет место в таких случаях, когда субъект права выбирает именно противоправный вариант поведения из возможных других вариантов, тем самым ярко выражая свое отрицательное или легкомысленное отношение к праву, к защищенным правам, интересам общества, государства и личности. Все вышеперечисленное дает повод полагать, что суть данного признака сводится к тому, что субъект сам осознано, избирает, как ему поступать в той или иной ситуации правомерно или же наоборот. Поэтому можно с полным основанием утверждать, что под виновностью необходимо понимать наличие у субъекта права соответствующего психического отношения к совершенному им противоправному действию и его результатам, вредного как для государства, других лиц, так и общества в целом.

Вина, как правило, признак, характеризующий субъективную сторону правонарушения и позволяет ответить на такие вопросы, как: какова была направленность и каково было психическое отношение лица к содеянному. Сознательно-волевой акт правонарушителя и его оценка лежат в основе решения всех вопросов юридической ответственности и применение наказания. Поэтому вина имеет психологическое содержание, которое составляет интеллектуальные и волевые элементы [2, с.140]. Интеллектуальный элемент вины характеризуется двумя факторами:

- осознанием общественно опасного деяния;
- предвидением его общественно опасных последствий.

Что касается волевого элемента, то его характеризуют волевые процессы, протекающие в психике субъекта правонарушения: виновный может желать или сознательно допускать наступление общественно опасных последствий, либо легкомысленно рассчитывать на их предотвращение. Различие в содержании интеллектуальных и волевых процессов лежит в основе деления вины на формы и виды. Под формой вины следует понимать законодательное определение сочетания интеллектуальных и волевых процессов, протекающих в психике виновного и раскрывающих его отношение к объективным свойствам правонарушения. Вина выражается в двух формах:

- умысел (прямой и косвенный);
- неосторожность (преступная самонадеянность, преступная небрежность).

В правоведении существуют определенные разногласия по поводу трактовки форм вины (умысла и неосторожности). Однако, по мнению Ю.А. Денисова, каждая отраслевая наука вырабатывает наиболее адекватную формулу умысла и неосторожности, позволяющую эффективно опираться на нее в правоприменительном процессе [3].

Итак, в самом общем понимании умысел предполагает, что лицо, совершающее противоправное деяние, предвидит и желает наступления общественно вредных последствий своего поведения, т.е. сознательно причиняет вред. Неосторожность может проявляться как самонадеянность (когда лицо предвидит общественно вредные последствия своего поведения, но легкомысленно рассчитывает на возможность избежать их, например, вождение неисправного автомобиля) и как небрежность (когда лицо не предвидит общественно вредные последствия своего поведения, но может и должно их предвидеть, например, медицинская сестра, не проверив содержимого ампулы, делает укол, от которого наступает смерть пациента).

Правонарушение – это всегда виновное действие. Ни одно деяние независимо от общественной вредности не может быть признано противоправным, если оно совершено невиновно, за исключением объективного вменения, т.е. ответственности без вины. Лицо совершает общественно опасное деяние без вины тогда, когда оно не осознавало и по обстоятельствам дела не могло или не должно было осознавать общественную вред-

ность своего действия или бездействия или не предвидело возможности наступления общественно вредных последствий [2, с. 63].

Таким образом, вина как неотъемлемый признак правонарушения должна рассматриваться как непосредственное отношение индивида, совершившего правонарушение, к ценностям общества, к установившемуся в этом обществе порядку отношений между людьми, коллективами. Вина неразрывно связана с индивидом, она является, во-первых, личной, во-вторых, индивидуальной [3].

### *Список литературы*

1. Малейн, Н.С. Правонарушение: понятие, причины, ответственность / Н.С. Малейн. – М.: Юрид. лит., 1985.
2. Уголовное право. Общая часть: учебник / Н.А. Бабий, А.В. Барков, И.О. Грунтов [и др.]; под ред. В.М. Хомича. – Минск: Тесей, 2002.
3. Денисов, Ю.А. Общая теория правонарушения и ответственности (Социологический и юридический аспекты) / Ю.А. Денисов. – Л.: Изд-во ЛГУ, 1983.

### **В.А. Юшкевич**

*Научный руководитель – Р.Н. Ключко,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНОГО ДЕЯНИЯ И СПОСОБЫ ИХ ОПИСАНИЯ**

В ч. 5 ст. 3 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее УК) закреплён принцип личной виновной ответственности, согласно которому лицо подлежит уголовной ответственности только за те совершенные им общественно опасные действия (бездействия) и наступившие общественно опасные последствия, предусмотренные УК, в отношении которых установлена его вина. Бесспорным является утверждение, что всякий человеческий поступок контролируется сознанием и является выражением его воли. В каждом конкретном случае источником преступного деяния лица является субъективный волевой акт, т.е. решимость совершить преступление (при умысле) или «решимость совершить иное действие, которое при отсутствии должной предусмотрительности ведёт к наступлению общественно опасных последствий (при неосторожности)» [1, с. 11]. В противном случае мы имеем дело с невиновным причинением вреда, которое не влечёт уголовной ответственности (ч. 5 ст. 3, ст. 26 УК). Таким образом, объективная сторона преступления порождается субъективной. Именно в объективной стороне преступления проявляются воля субъекта, его сознание, мотивы и цели. Поскольку поведение человека детерминировано его волей и сознанием, постольку субъективные признаки всегда должны най-

ти свое проявление в конкретном общественно опасном деянии. Поэтому и выводы о виновности лица могут быть построены лишь на основе всестороннего изучения всех обстоятельств дела, и, в первую очередь, признаков объективной стороны преступления. Конкретное преступление содержит множество признаков объективного и субъективного характера. Однако на квалификацию влияют только те признаки, которые «в соответствующих нормах Общей и Особенной частей УК предусмотрены в качестве признаков состава преступления» [2, с. 10 – 11]. Как упоминалось выше, вывод о наличии в конкретном деянии указанных признаков делается на основании анализа, в первую очередь, объективной стороны преступления. Соответственно, правильная квалификация преступления во многом зависит от установления соответствия между формой внешнего выражения преступного деяния и ее отражением в нормах УК. Установление же такого соответствия, в свою очередь, в немалой степени зависит от качества формулировок диспозиций Особенной части УК, их содержания и степени отражения форм преступного деяния.

Конкретные формы преступного деяния (действия и бездействия) разнообразны. Можно выделить следующие формы выражения действия: физическое воздействие, слово и жест. Физическое воздействие представляет собой наиболее распространенную объективную форму преступного поведения. Сюда относятся, например, кража, изнасилование, убийство и получение взятки. Жест как форма преступного действия встречается довольно редко. Посредством жестов могут быть совершены, например, оскорбление, хулиганство, развратные действия и т.д. Как указывает Г.В. Тимейко: «Жест как форма преступного действия чаще всего встречается при соучастии в преступлении» [1, с. 49]. Еще одной формой преступного действия является слово. В устном или печатном слове могут получить свое выражение угроза убийством, причинением тяжкого телесного повреждения или уничтожением имущества, оскорбление, клевета, пропаганда войны и др. Уголовное законодательство ограничивает свободу слова лишь в случаях, когда ее использование может причинить существенный вред охраняемым общественным отношениям. Общественно опасное бездействие, в свою очередь, представляет собой осознанное волевое поведение лица, выражающееся в несовершении тех действий, которые оно должно было совершить в силу определенных возложенных на него обязанностей.

Указанные выше формы преступного деяния описаны в УК с помощью простой, описательной, бланкетной, ссылочной и смешанной диспозиций. Характеристика поименованных видов диспозиций является общепризнанной, поэтому мы не будем приводить ее в данной работе. На наш взгляд, предпочтительнее использовать описательные диспозиции (прежде всего такие, которые сочетают в себе примерный перечень конкретных способов преступного деяния и их обобщающую характеристику), чем простые. Это позволит как конкретизировать способы его совершения, так и охватить все возможные случаи. В настоящее время обозначилась тен-

денция на увеличение количества бланкетных норм, что обусловлено усложнением механизма общественной жизни и научно-техническим прогрессом. Однако использование бланкетных диспозиций усложняет процесс квалификации и таит в себе некоторые опасности. Например, в других отраслях права в определенных ситуациях допускается расширительное толкование и обратная сила закона, что недопустимо для УК.

### *Список литературы*

1. Тимейко, Г.В. Общее учение об объективной стороне преступления / Г.В. Тимейко. – Ростов н/Д: Изд-во Ростовского университета, 1977. – 216 с.
2. Уголовное право Республики Беларусь. Особенная часть: учеб. пособие / Н.Ф. Ахраменка [и др.]; под ред. Н.А. Бабя и И.О. Грунтова. – Минск: Новое знание, 2002. – 912 с.

### **Н.А. Яковенко**

*Научный руководитель – И.А. Моисеева,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **НЕОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ БОЛЬНОМУ: ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ДЕЙСТВИЙ СУБЪЕКТА**

Право на жизнь и право на охрану здоровья относятся к фундаментальным правам человека. Использование достижений современной медицины все более требует внимание со стороны уголовного права, ибо, с одной стороны, оно призвано всемерно охранять жизнь и здоровье человека, а с другой – не тормозить прогресс медицины.

Действенным уголовно-правовым средством охраны здоровья граждан выступает статья 161 УК РБ, которая предусматривает ответственность за неоказание помощи больному. Непосредственным объектом данного преступления является безопасность и здоровье больного человека.

Однако в уголовном праве существуют ряд дискуссионных проблем относительно толкования и применения данной нормы, к таковым относятся прежде всего проблемы квалификации действий субъекта.

Объективную сторону данного состава образует бездействие – неоказание помощи больному: неисполнение виновным возложенной на него специальной обязанности. Помощь, от оказания которой воздерживается виновный, может заключаться в проведении хирургической операции, обезболивании, оказании первой медицинской помощи пострадавшему и т.п. Неоказание помощи больному может выразиться в уклонении от выполнения необходимых лечебных действий, в невыдаче необходимых медицинских препаратов, в неявке к больному по вызову, в отказе принять больного или пострадавшего в лечебное учреждение и т.п.

Из вышеизложенного следует, что законодатель точно не определил, оказание какого конкретного вида помощи вменяется в обязанность субъекту преступления. Его приходится устанавливать, исходя из словосочетания «оказание помощи больному».

Выделяя норму об ответственности за неоказание помощи больному в УК РФ, законодатель тем самым хотел, видимо, обособить ответственность конкретного круга лиц и то обстоятельство, что названные деяния совершаются в специфической сфере общественных отношений.

Во избежание путаницы, целесообразнее было бы прямо указать в законе те деяния, неисполнение которых законодатель понимает под «неоказанием медицинской помощи». Так будет более точно отражено назначение ст. 161 УК и передана суть описанного в ней преступления. Более удобной представляется эта формулировка и для решения вопросов квалификации.

В чем конкретно заключается неоказание помощи больному?

Содержание неоказания медицинской помощи следует из вида медицинской помощи. Выделяют: 1) скорую и неотложную медицинскую помощь; 2) помощь, оказываемая врачами общей практики (амбулаторная медицинская помощь); 3) помощь, оказываемая в лечебно-профилактических учреждениях (стационарная медицинская помощь).

Приведенный перечень, конечно, не является исчерпывающим, он содержит основные виды, составляющие содержание медицинского обслуживания населения. Поэтому в каждом случае неоказание помощи больному необходимо обращаться к нормативно-правовым актам, регулиującym порядок предоставления того или иного вида медицинской помощи и устанавливающие обязанности субъектов медицинской деятельности.

Наконец, довольно сложно предусмотреть все случаи, когда необходимо вмешательство специалиста в области медицины. Поэтому не каждое бездействие медицинского работника в отношении больного можно расценивать как преступное.

В этой связи целесообразно выявить и закрепить признаки медицинской помощи, имеющие наиболее важное значение с точки зрения сохранения жизни и здоровья человека, неоказание которой является общественно опасным.

Обязательный характер медицинской помощи должен определяться, в первую очередь, состоянием больного. Можно выделить следующие признаки, при которых оказание медицинской помощи необходимо и обязательно:

- наличие факта болезни потерпевшего или иного отклонения в организме человека;
- она по своему характеру опасна для жизни и здоровья, может привести к существенным негативным последствиям;
- требуется медицинское вмешательство, выступающее неотъемлемым условием нормализации состояния потерпевшего и устранения угрозы его жизни и здоровью;
- оказание медицинской помощи обязательно по закону.

Таким образом, под неоказанием медицинской помощи больному следует понимать непредоставление медицинской помощи больному или иному лицу, нуждающемуся в ней, в пределах обязанности медицинского работника в объеме, требуемом состоянием потерпевшего.

Неоказание медицинской помощи в необходимом объеме нельзя путать с врачебной ошибкой, не содержащей признаков вины.

Обстоятельством, извиняющим неоказание помощи больному, является наличие уважительных причин, какими, кроме обстоятельств непреодолимой силы, могут быть признаны коллизия обязанностей, когда одновременно необходимо оказывать помощь разным больным, отсутствие необходимой квалификации или лекарственных препаратов и т.п. Вопрос о том является ли данная причина неоказания помощи уважительной, решает в каждом конкретном случае суд.

Вопрос о субъекте неоказания помощи больному остается одним из неразрешенных до конца в теории уголовного права.

Субъектами преступления могут быть:

- лица, занимающиеся медицинской практикой (врачи, фельдшеры, медицинские сестры, акушерки);
- лица, занимающиеся фармацевтической практикой;
- иные лица, обязанные оказывать помощь больным в соответствии с законом или специальным правилом.

Медицинскими и фармацевтическими работниками являются лица, занимающие должности врачей, провизоров, среднего медицинского и фармацевтического персонала и допущенные к занятию медицинской и фармацевтической деятельностью в установленном порядке. Профессиональные права и обязанности медицинских и фармацевтических работников определяются Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Ответственность за неоказание помощи больному лиц, не относящихся к медицинскому персоналу, также относится к числу дискуссионных проблем. Из содержания определения «лица, обязанные ее оказывать в соответствии с законом или специальным правилом» остается непонятным еще и то, что за специальные правила имел в виду законодатель и где они закреплены.

На наш взгляд, определяющим фактором при установлении признаков субъекта преступления в таких случаях выступает наличие установленной законом обязанности по оказанию медицинской помощи. Если закон такую обязанность предусматривает, значит, даже не являясь медицинским работником, лицо должно признаваться субъектом преступления.

Учитывая изложенное выше, субъектом преступления, заключающегося в неоказании помощи больному, следует считать не только медицинских работников, но и иных лиц, в чьи профессиональные обязанности входит оказание медицинской помощи.

**О.В. Якушева**

*Научный руководитель – А.А. Кебец,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ**

Вопрос административной ответственности юридических лиц в настоящее время широко обсуждается различными авторами (теоретиками и практиками) как в специализированной литературе, так и в средствах массовой информации. Особое внимание уделяется вопросу понятия ответственности юридических лиц и понятию вины юридического лица.

В силу того, что административная ответственность юридических лиц не лишена внутренних противоречий и является предметом дискуссий, актуальность данной статьи налицо.

Административная ответственность выражается в применении административного взыскания к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях.

Говоря об административной ответственности юридических лиц, следует сказать, что в законодательных актах Республики Беларусь она предусмотрена лишь с 1 марта 2007 года, со вступлением в силу Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Ранее к указанным лицам за совершение экономических правонарушений применялись экономические санкции. Сегодня нарушение юридическим лицом налогового и иного законодательства, контроль за которым осуществляется налоговыми органами, является административным правонарушением, за которое предусмотрена административная ответственность.

Согласно статье 3.5 Кодекса об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным, если установлено, что им не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность [1]. Однако для проформы (в память о субъективной составляющей вины) сделана оговорка: наказуемы только юридические лица, не предпринявшие все меры по соблюдению административных норм (правил). Но разве можно доказать, что предприняты все меры, если факт нарушения очевиден?

Вступая в соответствующие правоотношения, лицо должно знать о существовании установленных обязанностей, а также обеспечить их выполнение, т.е. доблести ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения действующих норм и правил. Поэтому при доказывании вины юридического лица следует устанавливать и подтверждать материалами дела все указанные обстоятельства в совокупности.



В научной литературе по данной проблематике отмечалось, что «вина юридического лица не может произвольно определяться лишь при выявлении вины конкретного должностного лица. Доказыванию подлежит виновность всех работников, осуществляющих действия от имени организации в целом» [3, с. 13].

В науке административного права имеет место и иной подход к вине юридического лица. Он основан на приоритете объективного аспекта в деятельности юридического лица. При таком рассмотрении вина юридического лица определяется как «комплекс негативных элементов, характеризующихся дезорганизацией деятельности юридического лица, принятием им необходимых мер для надлежащего исполнения возложенных на него обязанностей, неприменением требуемых усилий для предупреждения правонарушений и устранения их причин» [2, с. 13].

За совершенное правонарушение в отношении юридического лица составляется протокол об административном правонарушении. По результатам его рассмотрения, орган уполномоченный рассматривать дело (инспекция Министерства по налогам и сборам) или суд выносят постановление о наложении административного взыскания на юридическое лицо.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено или его представителем.

Не вступившее в законную силу постановление органа ведущего административный процесс может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд, а постановление суда – в вышестоящий суд.

Статья 6.2 Кодекса об административных правонарушениях устанавливает девять видов взысканий, применяемых за совершение административных правонарушений. Но, в силу специфики ответственности юридических лиц, не все из содержащихся в названной статье видов взысканий могут быть применены к юридическим лицам.

В отношении юридических лиц административное законодательство устанавливает следующие виды административных наказаний:

- 1) штраф (п. 2 ч. 1 ст. 6.2, ст. 6.5 Кодекса об административных правонарушениях);
- 2) лишение права заниматься определенной деятельностью (п. 6 ч. 1 ст. 6.2, ст. 6.9 Кодекса об административных правонарушениях);
- 3) конфискация (п. 7 ч. 1 ст. 6.2, ст. 6.10 Кодекса об административных правонарушениях) [1].

Административный штраф, наложенный на юридическое лицо, должен быть уплачен последним в течение пятнадцати дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа.

В случае неуплаты административного штрафа в добровольном порядке, постановление направляется на принудительное исполнение в банк, а при отсутствии денежных средств на счету, в Хозяйственный суд.

На случай реорганизации юридических лиц в Кодексе об административных правонарушениях есть своеобразное преемство административной ответственности, неизвестное прежним правонарушителям, которые не могли «передавать» наложенные на них взыскания по наследству. После слияния, присоединения или преобразования юридических лиц к административной ответственности за содеянное накануне будет привлекаться организация, образовавшаяся в результате реорганизации, а при разделении или выделении – юридическое лицо, получившее согласно разделительному балансу права и обязанности по сделке, приведшей к правонарушению, или по неправомерно использованному имуществу.

Административное взыскание не может иметь своей целью нанесение вреда деловой репутации юридического лица (пункт 9 статьи 4.2 Кодекса об административных правонарушениях) [1].

Являясь правовым следствием правонарушения, административное взыскание причиняет нарушителю менее тяжкие отрицательные последствия, чем уголовное наказание. Вместе с тем признак меньшей суровости может быть принят лишь с оговоркой, поскольку содержание целого ряда административных взысканий (лишение специальных прав, крупные штрафы, конфискация) отнюдь не свидетельствуют о мягкости этих мер.

#### *Список литературы*

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс Республики Беларусь от 21.04.2003 г. № 194-3: в ред. от 10.11.2008 г. № 451-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.
2. Овчарова, Е.В. Административная ответственность юридических лиц: автореф. дис. ...канд. юрид. наук / Е.В. Овчарова. – М., 2001.
3. Петров, М.П. Административная ответственность организаций (юридических лиц): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.П. Петров. – Саратов, 1998.

**К.В. Янчуревич**

*Научный руководитель – Д.В. Сафина,  
ст. преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

#### **СУБЪЕКТЫ ДОГОВОРА ПОДРЯДА**

В последние годы в Беларуси наблюдается тенденция к повышению роли договора подряда. Эта тенденция, по мнению В.Л. Пугачевой, в первую очередь связана с признанием частной собственности и постепенным занятием ею командных высот в экономике, сужением до необходимых

пределов государственного регулирования хозяйственной сферы, установлением свободы выбора контрагентов [3]. Статистические данные и анализ судебной практики свидетельствуют о неуклонном росте рассмотренных дел касающихся договора подряда. Только в Хозяйственном суде Гомельской области количество рассмотренных дел по категории спора о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам подряда возросло с 76 за I полугодие 2002 г. до 120 дел за I полугодие 2006 г. Это свидетельствует о юридической неграмотности субъектов хозяйствования. Серьезную проблему представляет собой увеличение количества судебных дел связанных с нарушением сторонами договора подряда существенных условий заключения данного договора, что приводит к признанию заключенного между ними договора недействительным и тем самым подрывает их материальное положение и приводит к дополнительным издержкам государства на судопроизводство по таким делам. Для того чтобы избежать нарушений законодательства субъекты хозяйствования должны знать существенные условия договора, права и обязанности сторон в договоре подряда.

Определение договора содержится в п. 1 ст. 390 Гражданского кодекса (ГК). Договором признается соглашение двух или более лиц, направленное на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Отдельным видом договора является договор подряда. Договор подряда делится на виды по различным основаниям. Прежде всего, это *нормативная классификация, предусмотренная ГК*, который содержит правила о бытовом подряде, строительном подряде, подряде на проектные и изыскательские работы, подрядных работах для государственных нужд. Значение такого видового деления подрядных договоров состоит в том, что к отдельным их видам общие положения о договоре подряда применяются, если иное не установлено ГК и иными актами законодательства о соответствующих его видах (п. 2 ст. 656 ГК). *В зависимости от подрядных работ можно выделить договоры* (п. 1 ст. 657 ГК): на изготовление (создание) вещи; на переработку (обработку) вещи; на выполнение другой работы [4].

Сторонами по договору подряда согласно ст. 656 ГК выступают подрядчик, выполняющий работу, и заказчик, по заданию которого она выполняется. Ими могут быть граждане и юридические лица в соответствии с их правоспособностью. В качестве одной из сторон по договору подряда могут быть юридические лица созданные в форме товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и некоммерческие юридические лица. Осуществление функций подрядчика юридическим лицом зависит от того, какой правоспособностью данное юридическое лицо наделяется – общей или специальной. Если юридическое лицо наделено общей правоспособностью, то в принципе оно может заниматься любой хозяйственной деятельностью, а тем самым и выступать в качестве подрядчика. При

этом, однако, следует помнить, что для занятия многими видами указанной деятельности (например, в области проектных и изыскательских работ) необходимо получение лицензии. Если же юридическое лицо наделено лишь специальной правоспособностью, то оно может выполнять функции подрядчика в соответствии с теми видами деятельности, которые предусмотрены в его уставе или относящемся к нему положении, что особенно важно учитывать, когда мы имеем дело с некоммерческими организациями.

По договорам подряда между организациями и гражданами, последние чаще всего выступают в качестве заказчиков. Вместе с тем допускается заключение и таких договоров, по которым граждане в качестве подрядчиков выполняют определенную работу для других граждан либо организаций. Но подобные договоры не должны использоваться для обхода закона о штатах, ставках, фонде заработной платы и др. Поэтому необходимо проверять, оправдано ли объективными причинами (характером работы, невозможностью поручить ее выполнение работникам данной организации и т.д.) привлечение в качестве подрядчика отдельного гражданина. Следует также иметь в виду, что эти работы не должны являться запрещенным промыслом и на их выполнение должно быть получено разрешение (лицензия), если иное не установлено законом. Например, на ремонт телевизоров и радиоприемников, изготовление головных уборов и других вещей должно быть получено разрешение.

Статьей 660 ГК определено, что, если из акта законодательства или договора подряда не вытекает обязанности подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком, если из законодательства, условий обязательства или его существа такая ответственность не возложена на третье лицо, а перед субподрядчиком – ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Работа, если иное не установлено договором, выполняется за счет подрядчика, т.е. из его материалов, его силами и средствами. Данная норма носит диспозитивный характер. Следовательно, закон предусматривает возможность выполнения работы и из материалов заказчика.

Поскольку нормой права предусмотрена возможность выполнения подрядчиком работы как из своих материалов, так и материалов заказчика, возникает необходимость регламентации вопросов, связанных с сохранностью материала. Согласно ст. 667 ГК при выполнении работы с использованием материала заказчика подрядчик обязан: использовать предоставленный заказчиком материал экономно и расчетливо; после окончания работы представить заказчику отчет об израсходовании материала; воз-

вратить его остаток либо с согласия заказчика уменьшить цену (смету) работы с учетом стоимости остающегося у подрядчика неиспользованного материала. В том случае, если выполненная работа не дала положительного результата или оказалась с недостатками, вызванными предоставленным заказчиком материалом, подрядчик вправе потребовать оплаты, выполненной им работы. Однако он вправе потребовать такой оплаты лишь тогда, когда докажет, что недостатки предоставленного заказчиком материала не могли быть обнаружены при надлежащей приемке подрядчиком этого материала [2].

Иными словами, если работа по указанному договору выполняется из материалов заказчика, подрядчик отвечает за неправильное использование материалов. При выполнении работы подрядчиком из своих материалов должна быть определена их стоимость и норма расходования. Он же отвечает и за недоброкачество материала.

В ГК закреплено, что на стороне подрядчика могут выступать одновременно два или более лиц. Если предмет обязательства неделим, эти лица признаются по отношению к заказчику солидарными должниками и соответственно солидарными кредиторами. При делимости предмета обязательства, а также в других случаях, предусмотренных законодательством или договором, каждое из них приобретает права и несет обязанности по отношению к заказчику в пределах своей доли (ст. 661 ГК).

Таким образом, проанализировав законодательное закрепление сторон договора подряда и применение данных норм на практике, можно судить о их значении. Наличие надлежащих знаний о сторонах-участниках договора подряда, имеющихся у них прав и обязанностей дает нам возможность избежать тех нежелательных проблем и ситуаций, которые могли бы возникнуть в случае отсутствия таковых знаний у субъектов хозяйствования.

### *Список литературы*

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 дек. 1998 г. № 218-3 // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1999 г. – № 7-9. – Ст. 101; Закон Респ. Беларусь от 29 дек. 2006 г. № 193-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – № 4. – 2/1290.
2. Каменков, В. Значение, понятие и сфера применения договора строительного подряда / В. Каменков // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. – 2007. – № 6. – С. 11 – 17.
3. Пугачева, В.Л. Из судебной практики о договорах подряда / В.Л. Пугачева, О.В. Сушко // Право Беларуси. – 2006. – № 12. – С. 58 – 63.
4. Гражданское право: учебник в 2 ч. / под общ. ред. проф. В.Ф. Чигирия. – Минск: Амалфея, 2002. – Ч. 2. – 1008 с.

**А.Ю. Ярмак**

*Научный руководитель – С.В. Агиевец,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ КОЛЛЕКТИВНОГО ТРУДОВОГО СПОРА**

При заключении, изменении или прекращении коллективных договоров и соглашений, а также в процессе их применения нередко возникают разногласия между работниками и нанимателями. Различного рода исследования показывают, что причины этих противоречий носят социально-экономический характер и чаще всего связаны с задержкой выплаты заработной платы, остановкой производства, массовым увольнением работников и другими нарушениями трудовых прав и интересов трудящихся. При возникновении разногласий работники обычно обращаются в профсоюз или пытаются разрешить их путем переговоров с правомочными на то должностными лицами.

В соответствии со ст. 377 Трудового кодекса Республики Беларусь коллективный трудовой спор – неурегулированные разногласия сторон коллективных трудовых отношений по поводу установления, изменения социально-экономических условий труда и быта работников, заключения, изменения, исполнения либо прекращения коллективных договоров, соглашений.

Сторонами коллективного трудового спора являются – наниматель (объединения нанимателей) и работники в лице их представительских органов. Как правило, ими выступает профсоюз (профсоюзы) или иной орган, представляющий интересы работников не членов профсоюзов.

Если интересы работников, работающих у нанимателя, представляют несколько профсоюзов, стороной спора может быть:

- каждый из профсоюзов от имени объединенных в них работников;
- профсоюз, объединяющий большинство работников, которому это право добровольно предоставлено остальными профсоюзами;
- совместный орган, созданный этими профсоюзами на добровольных началах.

В случае, если у нанимателя работает более 50 % работников – не членов профсоюза, от имени этих работников стороной спора может быть орган, избранный на общем собрании либо конференции большинством голосов от общей численности этих работников.

Предметом коллективных трудовых споров являются права и интересы работников, касающиеся социально-экономических условий их труда и быта.

Под социально-экономическими условиями труда и быта, в связи с установлением или изменением которых могут возникнуть коллективные трудовые споры, понимаются положения:

- организации труда и повышения эффективности производства;
- нормирования, форм, систем оплаты труда, иных видов доходов работников;

- размеров тарифных ставок и служебных окладов, доплат и надбавок к ним;
- индексации заработной платы (доходов);
- создания здоровых и безопасных условий труда, улучшения охраны здоровья, гарантий медицинского страхования членов трудового коллектива и их семей, охраны окружающей среды;
- заключения и расторжения трудовых договоров;
- обеспечения занятости, подготовки, повышения квалификации, переподготовки, трудоустройства высвобожденных работников;
- регулирования внутреннего трудового распорядка и дисциплины труда;
- строительства, содержания и распределения жилья, объектов социально-культурного назначения;
- организации санаторно-курортного лечения и отдыха работников и членов их семей;
- создания условий для повышения культурного уровня и физического совершенствования работников и др.

Однако, если сроки выплаты заработной платы определены локальным нормативным актом, т.е. коллективным договором, спор о соблюдении обязательств нанимателем может принять коллективный характер, при условии, что стороной спора выступит сторона, подписавшая указанный акт.

Наряду с указанными видами споров существует деление коллективных трудовых споров на споры материального и споры процедурного характера.

Коллективные трудовые споры материального характера предполагают разногласия по содержанию трудовых прав и интересов работников.

К процедурным спорам относятся коллективные трудовые споры, связанные с нарушением правовых норм, регламентирующих участие профсоюзов в решении вопросов установления коллективных условий труда и порядка разрешения коллективных трудовых споров. Коллективные трудовые споры об установлении, изменении или прекращении социально-экономических условий труда и быта работников принято называть спорами интересов.

Коллективные трудовые споры о невыполнении либо толковании коллективных договоров, соглашений именуется спорами о применении коллективных договоров, соглашений.

**И.К. Ярмольчик**

*Научный руководитель – С.Е. Чебуранова,  
канд. юрид. наук, доцент (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ЭВОЛЮЦИЯ НАРОДНОГО СОБРАНИЯ ДРЕВНЕГО РИМА В I ВЕКЕ ДО НАШЕЙ ЭРЫ**

Современный город Рим является столицей Итальянской Республики, одним из крупнейших городов Западной Европы. Однако в древ-

ности в слово «Рим» вкладывалось другое содержание. В древности Рим – это не только название города, это одновременно и рабовладельческое общество и государство, возникшее в VI в. до н.э. на территории современной Италии, а позднее включившее в свои границы все Средиземноморье.

Одним из руководящих органов Римской республики было народное собрание. В Риме существовало три вида народных собраний: куриатные (собрания патрициев), некоторые из которых потеряли всякое политическое значение еще в начале республики (за ними осталось решение некоторых вопросов семейного права); центуриатные (собрания патрициев и плебеев по имущественным разрядам и центуриям), которые до конца республики решали вопросы мира и войны и в которых проходили выборы высших должностных лиц; трибутные (построенные по территориальному принципу), которые осуществляли главным образом законодательную деятельность.

В первую очередь хотелось бы отметить, что изменения, произошедшие в народном собрании, были связаны с диктатурой Корнеллия Суллы.

Реформаторская деятельность Суллы затрагивала почти все стороны существования Римского государства. Сулла не мог не видеть, что наделение правами римского гражданства почти всех жителей Италии уничтожило основы полисного строя. Если раньше Рим оставался общиной, границы которого охраняло войско – ополчение граждан, земельных собственников, а верховная власть принадлежала народному собранию тех же граждан, то теперь положение изменилось. Вместо полиса Рима появилось государство Италии, вместо армии-ополчения граждан, собираемого от случая к случаю, возникло профессиональное войско, собрание граждан уже невозможно было создать в силу многочисленности граждан [2].

Сулла понял, что демократическое устройство Рима, за которое боролись популяры, и которое было тесно связано с полисными порядками, не может решить многочисленные проблемы, стоящие перед римским рабовладельческим обществом.

Реформы Суллы были направлены на ограничение власти народного собрания. Сулла изменил порядок голосования в народном собрании, вернув его к старой, так называемой сервийской системе, обеспечивающей преобладание зажиточной части граждан.

Корнеллий Сулла ограничил власть народного собрания. Из его компетенции были изъяты почти все судебные дела и переданы в руки постоянных судебных комиссий (по делам о вымогательствах, отравлениях и убийствах, о государственной измене, о наследствах, об отпуске на свободу рабов и т.д.) во главе с преторами и другими магистратами. Народное собрание также было отстранено от заведования финансами, контроль за которыми перешел к сенату.

Сулла шел не только по пути ограничения функций народного собрания и его защитника – народного трибуна: он решил заставить народное собрание действовать в его интересах. С этой целью Корнеллий Сул-



ла отпустил на свободу 10 тысяч рабов, принадлежавших ранее проскрибированным, стал их патроном и направлял их действия. Эти 10 тысяч вольноотпущенников, переданных Сулле и определяли решения народных собраний.

60 – 50 годы I века до н.э. стали периодом заметной активизации общественной жизни в Риме. Народные собрания стали многолюдными, на них ставились и решались важнейшие вопросы внешней и внутренней политики, часто вопреки воле сената. Одной из важнейших функций народного собрания был выбор магистратов – высших должностных лиц Римской республики.

После гражданской войны 49 – 45 годов до н.э. народные собрания продолжали собираться, но они потеряли политическое значение.

Формально Корнелий Сулла восстанавливал древние «отечественные» порядки, традиционную римскую олигархическую республику, фактически же он своей деятельностью подготавливал условия для монархического способа правления. И фактически, и юридически Сулла был неограниченным правителем Рима. Он и пользовался своей властью, как монарх, казнил и миловал, издавал новые законы и упразднял старые, повелевал сотнями тысяч людей. Он мог без всяких объяснений казнить любого римского гражданина, разрушить город, помиловать противника. Сулла цинично нарушал им же изданные законы, считая их обязательными для всех, кроме него самого. Вместе с тем Сулла видел, что неограниченная монархическая власть носит чрезвычайный характер, чревата многими злоупотреблениями, с которыми граждане не могут примириться [3].

Как отмечалось ранее, в Риме существовало три вида комиций: куриатные; центуриатные; трибутные.

Необходимо также отметить, что на I в. до н.э. выпадает множество гражданских войн, что в свою очередь связано с появлением профессиональной армии. А появление профессиональной армии подрывало деятельность народного собрания – основы римской общины. Ранее народное собрание выступало в двух ролях – как собрание граждан и войсковое ополчение. Как ополчение оно перестало существовать в I веке до н.э., а как собрание всех, кто владеет гражданскими правами, после Союзнической войны в Италии. Таким образом, поскольку в народном собрании могло участвовать только население Рима, его решения уже не представляли интересов основной массы населения.

### *Список литературы*

1. История Древнего Рима / авт.: В.И. Кузищин, И.Л. Маяк, О.И. Савостьянова. – М.: Высш. школа, 1994. – 456 с.
2. Кнабе, Г.С. Древний Рим – история и повседневность: очерки / Г.С. Кнабе. – М.: Искусство, 1986. – 785 с.
3. Немировский, А.И. История Древнего мира: античность /А.И. Немировский. – М.: Владос, 1999. – 601 с.

**В.Э. Яцевич**

*Научный руководитель – Г.М. Третьяков,  
преподаватель (ГрГУ им. Я. Купалы)*

## **ОСОБЕННОСТИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ СУБЪЕКТОВ КРИМИНАЛЬНЫХ БАНКРОТСТВ**

Проблема выявления и расследования криминального банкротства является актуальной, особенно в такой ситуации, когда мировая экономика находится в глубоком кризисе. Возникает острая необходимость в формировании и изучении системы знаний о личности субъектов преступления, которая является необходимым элементом криминалистической структуры преступления, несущим большой массив криминалистически значимой информации.

Подчеркивая исключительное значение установления полной характеристики лица, совершившего преступления, Р.С. Белкин отмечал, что «это дает возможность определить круг лиц, в числе которых могут находиться преступники, наметить версии, установить цель, мотив, способ совершения и сокрытия преступления, а также место нахождения искомым объектов» [1].

Необходимо отметить, что использование типовых следственных знаний о лицах, совершивших криминальные банкротства, играет важную роль как в раскрытии и расследовании этих преступлений, так и иных преступлений, с которыми связано совершение криминальных банкротств.

В.Ф. Ермолович определяет понятие личности преступника следующим образом: «личность преступника – понятие, выражающее сущность лица, сложный комплекс характеризующих его признаков, свойств, связей и отношений, его нравственный и духовный мир, взятые в развитии, во взаимосвязи с социальными и индивидуальными жизненными условиями, в той или иной мере повлиявших на совершение и сокрытие преступления» [2].

В криминалистической науке при характеристике личности преступника применяются следующие элементы: пол, возраст, образование, профессия и т.д.

По нашему мнению, наиболее четко с криминалистической точки зрения определение и структура личности преступника предложено Г.А. Зориним. «Личность преступника – саморегулируемая, динамическая функциональная система с антиобщественной, противоправовой направленностью.

Структура личности преступника – это системное образование, имеющее оригинальную архитектуру, отражающую:

- совокупность социально-значимых признаков, которые оказали влияние на развитие феномена личности;
- совокупность морфофизиологических особенностей;
- совокупность отношений, в которую включена личность, которые опосредуют ее путь» [3].

Также Г.А. Зорин, рассматривая модель личности в ситуации с позиций взаимозависимости качеств личности и элементов ситуации, отмечает:

1. «Личность находится в среде, которая ее: окружает, питает, деформирует, формирует, травмирует, лечит, радуется, ужасает, зовет, отталкивает, притягивает, причиняет боль – и все это через сенсорное поле, через которое личность принимает все это: видит, слышит, обоняет, ощущает. Для ситуативного анализа важно не столько какова ситуация в реальности, а как она воспринимается личностью.

2. Ядерные внутриличностные образования. Личность обладает многими признаками, которые, как шахматные фигуры, могут быть расставлены на ситуативном поле, но в центре всегда будут главные фигуры – Король – Королева. Они определяют стратегию поведения личности, и которых защищают иные фигуры, которые носят второстепенный, периферийный характер.

3. Периферийное внутриличностное образование. Это свойства, которые в течении жизни были приобретены личностью, но в данной ситуации они не играют ведущей роли, они становятся незаметными, на них не строятся главные, закономерные для поведения причинно-следственные связи. Но в любой момент может произойти смена приоритетов, перестановка ценностей и периферийные качества личности могут перейти в центральную – элитную категорию, выбросив при этом, некоторые качества, занимавшие там ранее главное место»[3].

В.Ф. Ермолович, рассматривая личность преступника, как необходимый элемент криминалистической характеристики справедливо отмечает: «для эффективного раскрытия и расследования преступлений, совершенных группой лиц, первостепенное значение приобретают данные о формировании, структуре и функционировании этих групп. Здесь принципиальное значение приобретают данные о структуре группы и характеризующих ее признаках (количественный состав, иерархия построения, межличностные отношения, возраст соучастников, их психофизические качества, знания, навыки, умения, преступные наклонности, запросы, интересы и др.). Важными являются и данные о преступной деятельности группы по подготовке, совершению и сокрытию преступлений»[2].

«При расследовании экономических преступлений, в том числе и по делам, связанным с криминальным банкротством, достаточно сложно определить, кто является организатором совершения преступления, т.к. нередко фактически субъектом хозяйствования руководят несколько человек. Их должностные и функциональные обязанности фиксируются формально, в общих чертах, либо не фиксируются вовсе, но бухгалтерские и иные документы индивидуально подписывает каждый. Это вызывает трудности при установлении фактического руководителя субъекта хозяйствования и иных лиц, причастных к совершению преступления. В этих условиях особенное значение имеет системно-структурный подход к криминалистическому изучению даже в условиях неопределенности, поскольку позволяет выйти на неизвестные обстоятельства через известные»[4].

Как показывает мировая практика, криминальные банкротства, а также преступления, которые могут быть с ними взаимосвязаны, являются сложными интеллектуальными экономическими преступлениями, а также преступлениями, которые совершались в условиях экономической несостоятельности (банкротства) и были связаны с ее сокрытием, совершались преступными группами с высокой степенью доверия, взаимозависимости, что не позволяет получить полной и достоверной информации о всех участниках преступного деяния, что не позволяет дать общую картину структуры личности преступника.

### *Список литературы*

1. Аверьянова, Т.В. Криминалистика: учебник для вузов / Т.В. Аверьянова [и др.]; под ред. проф. Р.С. Белкина. – М.: Издательская группа Норма – Инфра, 1999. – 990 с.
2. Ермолович, В.Ф. Криминалистическая характеристика преступлений / В.Ф. Ермолович. – Минск: Амалфея, 2001. – 304 с.
3. Зорин, Г.А. Алгоритмизированные технологии построения и использования криминалистического портрета преступника: монография / Г.А. Зорин. – Гродно: ГрГУ, 2007. – 112 с.
4. Третьяков, Г.М. Некоторые особенности изучения личности преступника при расследовании криминальных банкротств / Г.М. Третьяков // Криминалистика в системе правоприменения: материалы конф., Москва, 27-28 окт. 2008 г. / МГУ им. М.В. Ломоносова. – М.: МАКС Пресс, 2008. – 504 с.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Абрамчик В.А.</i> Сущностная и содержательная характеристика экономической основы местного управления и самоуправления.....	3
<i>Азарова А.П.</i> К вопросу о гарантии возврата вкладов.....	5
<i>Антонова Е.Ю.</i> Финансовый контроль в Республике Беларусь.....	8
<i>Антонович Т.Н.</i> Проблемы учета и систематизации нормативных правовых актов в Республике Беларусь.....	9
<i>Антончик И.Ю.</i> Проблемные вопросы действующего трудового законодательства, закрепившего право женщин Республики Беларусь на труд.....	11
<i>Базанович С.В.</i> Особенности уголовно-правовой оценки умышленного причинения тяжких телесных повреждений.....	14
<i>Байко Л.Н.</i> Мошенничество с использованием банковских пластиковых карточек.....	17
<i>Баклага Ю.Д.</i> Магдебургское право на Беларуси.....	19
<i>Банцевич Е.В.</i> Субъективные и объективные причины экономических преступлений в Республике Беларусь.....	21
<i>Баран В.С.</i> Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве в Республике Беларусь.....	24
<i>Безбородова О.В.</i> Из истории налоговых органов Республики Беларусь.....	26
<i>Бенецкая В.В.</i> Соотношение Венской конвенции с национальным законодательством и принципами УНИДРУА в вопросах заключения договора международной купли-продажи.....	28
<i>Березовская В.Л.</i> Особенности взимания подоходного налога в 2009 году.....	31
<i>Валентукевич А.В.</i> Диспозитивность нормы, предусматривающей освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим.....	33
<i>Вартанова А.Б.</i> К вопросу о правовом регулировании судебно-экспертной деятельности.....	35
<i>Васяткина Е.В.</i> Правовая природа договора банковского вклада.....	37
<i>Ватыль Н.В.</i> Поиск оптимальной формы правления в конституционно-правовом учении И.А. Ильина.....	40
<i>Вербова Е.Д.</i> Залог ценных бумаг как способ обеспечения возврата банковского кредита.....	42
<i>Габец Н.С.</i> Актуальные проблемы современного миротворчества.....	44
<i>Габриянович И.В.</i> Правовые нормы афинской общины.....	47
<i>Гацук Е.В.</i> Сравнительный анализ налогового и административного процесса.....	49
<i>Гончар Т.М.</i> Правовая охрана компьютерных программ.....	51

<b>Гончаров А.Н.</b> Особенности полномочий Главы государства в президентуре.....	53
<b>Гордейко В.И.</b> Трансформация понятия семьи и формы брака. Становление и развитие брачно-семейных отношений.....	57
<b>Горячева А.Т.</b> О некоторых изменениях в налоге на прибыль.....	60
<b>Григенча В.В.</b> Общественный строй Великого княжества Литовского: общая характеристика.....	62
<b>Грицкова В.В.</b> Полномочия представителя в гражданском процессе.....	64
<b>Груда С.С.</b> Основные особенности нормативно-правового регулирования налоговой системы Республики Беларусь.....	66
<b>Давыдова Л.В.</b> К вопросу о полномочиях Президента Республики Беларусь.....	68
<b>Денищик В.И.</b> Современные проблемы бюджетного процесса в Республике Беларусь.....	71
<b>Денищик Д.В.</b> Судебная власть в Республике Беларусь.....	73
<b>Дзікевіч Г.І.</b> Гаспадарчая рэформа А. Тызенгаўза на Беларусі.....	75
<b>Дубай Е.И.</b> Принципы международного гражданского процесса и их реализация в законодательстве Республики Беларусь.....	78
<b>Дужик Р.Б.</b> Проблемы занятости и трудоустройства несовершеннолетних.....	81
<b>Дябрэй Е.В.</b> Мировой финансовый кризис и перспективы развития экономико-правовой системы Республики Беларусь.....	84
<b>Евтушок Е.Л.</b> Проблема определения конфедерации.....	88
<b>Езерская М.А.</b> Актуальные вопросы организации и деятельности комиссий по трудовым спорам в Республике Беларусь.....	90
<b>Жамойда Т.Н.</b> Полномочия органов государственной власти в Афинах.....	92
<b>Ждан Е.В.</b> Охрана труда женщин.....	95
<b>Жданович И.Г.</b> Эффективность закона.....	97
<b>Жегало В.С.</b> Мировой финансовый кризис.....	99
<b>Жегало В.С.</b> К вопросу о нетарифном регулировании внешнеэкономической деятельности.....	102
<b>Жездринь О.С.</b> Как распорядиться жильем?.....	105
<b>Замана А.В.</b> Налог как философская категория.....	107
<b>Зубель А.Т.</b> Уголовно-правовая оценка приготовительных действий.....	108
<b>Ижик Н.В.</b> Конформизм: понятие, сущность, признаки.....	111
<b>Илюкович А.Д.</b> Договор франчайзинга: некоторые аспекты правового регулирования.....	113
<b>Калугина Е.А.</b> Краткая история возникновения подоходного налога.....	116
<b>Каляда Ю.І.</b> Абвяшчэнне Беларускай Народнай Рэспублікі.....	119
<b>Карп О.А.</b> О правовом регулировании трудоустройства.....	122
<b>Кветневская Н.И.</b> Право на личную жизнь.....	123

<b>Киповская М.П.</b> Уголовно-правовое значение деления вины на формы и виды.....	126
<b>Кичка Н.Н.</b> Принципы организации и функционирования судебной системы в Республике Беларусь.....	128
<b>Когут В.С.</b> Необходимость существования системы налогового контроля.....	130
<b>Козакова Н.В.</b> О некоторых вопросах лесного мониторинга.....	132
<b>Козич Е.Р.</b> Соотношение понятий «врачебная ошибка» и «врачебный риск» при расследовании преступлений в сфере медицинских услуг.....	134
<b>Козлов С.Л.</b> К вопросу о классификации референдумов.....	136
<b>Колесник С.Н.</b> Реализация принципа сдержек и противовесов в системе государственной власти Республики Беларусь.....	137
<b>Колоша Э.Ч.</b> Международная нормативно-правовая защита национальных меньшинств.....	140
<b>Комар Е.Г.</b> Роль организации охраны общественного порядка в формировании эффективного административно-правового механизма реализации гражданами права на свободу участия в массовых мероприятиях.....	142
<b>Кондрусевич М.В.</b> К вопросу о санкции в хозяйственном праве.....	144
<b>Контор С.Ж.</b> Роль земских и подкоморных судов в демократизации судебной системы Великого княжества Литовского.....	146
<b>Копылова Ю.О.</b> О развитии аудита.....	149
<b>Корзун А.А.</b> Ревизия как метод финансового контроля.....	151
<b>Костевич А.В.</b> Местные налоги и сборы.....	153
<b>Костюк Ю.А.</b> О проблеме двойного налогообложения в Республике Беларусь.....	155
<b>Костюшко Н.З.</b> Раскрытие и расследование хулиганских проявлений.....	158
<b>Кот О.С.</b> Иностраннные инвестиции в свободной экономической зоне.....	161
<b>Кузнецова Ю.А.</b> Применение административной ответственности за нарушение налогового законодательства.....	163
<b>Кульба А.В.</b> Основные принципы и задачи Интерпола.....	165
<b>Кураш А.Н.</b> Проблемы совершенствования налогового контроля в Республике Беларусь.....	168
<b>Кухарчук М.Л.</b> Особенности совершения правонарушений в студенческой среде (на примере студентов ГрГУ имени Я. Купалы).....	170
<b>Ланко Н.Н.</b> Сравнительный анализ учений о государстве Т. Гоббса и Дж. Локка.....	172
<b>Ларченко И.Н.</b> Соотношение Бернской и Всемирной конвенций в области охраны авторского права.....	174

<i>Лебедева Т.А.</i> Отдельные аспекты судебного контроля в исполнительном производстве.....	177
<i>Лейченко А.А.</i> Понятие права молодежи Республики Беларусь на труд и его гарантии.....	179
<i>Лейченко И.А.</i> Критерии установления причины инвалидности – «профессиональное заболевание».....	181
<i>Ленартович И.А.</i> Изменения в политической системе в период НЭПа.....	183
<i>Лисовская М.Г.</i> Гарантии реализации права женщин на труд.....	186
<i>Литвина Д.И.</i> К вопросу о правовой охране озонового слоя.....	189
<i>Лукиша В.В.</i> Становление и развитие валютного законодательства в Республике Беларусь.....	191
<i>Лялькович С.Н.</i> Определение и свойства доктрины (науки) как источник права.....	195
<i>Мазюк В.Т.</i> Белорусские организации коллаборационистов.....	197
<i>Манкевич Ю.В.</i> Начало опричнины Ивана Грозного.....	200
<i>Маркевич Е.Э.</i> Юридический адрес, или Местонахождение?.....	203
<i>Матысик С.В.</i> Организационно-правовые формы финансовой деятельности государства.....	205
<i>Махнач Е.М.</i> Принципы распределения доходов и расходов между звеньями бюджетной системы.....	207
<i>Медведь М.В.</i> Три раздела как результат кризиса политической системы Речи Посполитой.....	209
<i>Мелешко А.Н.</i> Деятельность органа дознания и следователя по защите прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых.....	212
<i>Мешкевич А.А.</i> Понятие налогового спора.....	215
<i>Мілашэвіч Е.С.</i> Люблінская унія 1569 года: гісторыя распрацоўкі і асноўныя палажэнні.....	217
<i>Мисаревич С.А.</i> Манифест о провозглашении БССР 1 января 1919 года: основные положения и значение.....	219
<i>Мискевич Ю.В.</i> Право на экологическую информацию.....	222
<i>Миськевич А.Ю.</i> Правовые позиции Конституционного Суда как источник права.....	225
<i>Михед В.В.</i> Совершенствование правового регулирования физической культуры и спорта в Республике Беларусь.....	227
<i>Мороз В.А.</i> Третьи лица в гражданском и хозяйственном процессах.....	229
<i>Мохорев А.Н.</i> Неудавшееся соучастие и его уголовно-правовое значение.....	231
<i>Моцьк Ю.П.</i> Юридическая оценка врачебной ошибки, дефектов медицинской помощи, профессиональных нарушений,	



повлекших совершение преступлений медицинскими работниками в сфере медицинских услуг.....	234
<b>Музыченко К.В.</b> Понятие, структура и сущность экономической функции.....	237
<b>Мурзич И.Э.</b> Является ли судебный прецедент источником права в Республике Беларусь?.....	239
<b>Найдич В.Ф.</b> Особенности суда присяжных в Англии.....	242
<b>Олизарович Р.Р.</b> Основы конституционного строя – объект научного исследования.....	245
<b>Олихвер О.К.</b> Правовые аспекты в процессе формирования экологической культуры школьников.....	247
<b>Павлович Ю.Е.</b> Проблемы нового порядка регистрации индивидуальным предпринимателем своей деятельности .....	249
<b>Панкевич В.В.</b> Влияние идей Возрождения на правовую мысль Беларуси.....	252
<b>Патонич В.А.</b> Использование методики М. Люшера в диагностике парасуицида.....	254
<b>Пекарская Е.В., Ремша Е.А.</b> Резервы улучшения медицинской помощи больным рассеянными склерозом.....	257
<b>Парай О.Г.</b> Нужен закон о платных медицинских услугах.....	260
<b>Позняк Н.В.</b> Особенности институтов феодального уголовного права на примере «Каролины».....	262
<b>Пресняк С.В.</b> Плательщики как субъекты налоговых правоотношений.....	265
<b>Примак О.В.</b> Особенности правоприменения в рамках системы административной юстиции.....	268
<b>Прудникова Е.В.</b> Криминологическая характеристика супружеского убийства.....	270
<b>Пузырёв Ю.В.</b> Взятничество – одно из наиболее распространенных и опасных проявлений коррупции.....	272
<b>Пушков А.А.</b> Новые сферы бизнеса: проблемные вопросы развития логистической деятельности в Беларуси.....	274
<b>Пыльский В.В.</b> Рейдерство: понятие и сущность.....	277
<b>Пыльский В.В.</b> Рейдерство: уголовно-правовой аспект.....	280
<b>Ratotowski A.</b> Ustrój sNedyw powszechnych w Polsce.....	282
<b>Рахатка Ю.Т.</b> Права прыроджанае ў поглядах Ф. Скарыны.....	286
<b>Рудая В.И.</b> Инвестиционный климат Республики Беларусь.....	288
<b>Рудиевская Э.В.</b> Право на судебную защиту.....	290
<b>Rusiiowski A.</b> Pomoc udzielana przedsiKbiorcom przez urzKdki pracy .....	294
<b>Рыжковская М.С.</b> Первая глобальная Великая депрессия XXI века (мировой финансовый кризис).....	296

<b>Савко В.В.</b> Особенности Закона «О профессиональном пенсионном страховании».....	300
<b>Саркисян Ш.Г.</b> Установление фактов, имеющих юридическое значение, в порядке особого производства.....	303
<b>Саук А.И.</b> Правовые и организационные меры по защите детей из неблагополучных семей.....	306
<b>Седач А.В.</b> Подведомственность трудовых споров суду.....	308
<b>Семенович М.А.</b> Общемировые тенденции применения смертной казни.....	310
<b>Сергей Л.И.</b> Особенности принципа разделения власти по Конституции Речи Посполитой 1791 года.....	313
<b>Синяк А.П.</b> Социальные отклонения: проблемы определения понятия.....	316
<b>Сотарева Н.И.</b> Отдельные вопросы правового регулирования служебной тайны.....	317
<b>Станчик Е.С.</b> Социальные основы конституционного строя.....	320
<b>Терешко А.С.</b> Правовое образование на современном этапе в Республике Беларусь.....	323
<b>Тимофейчик Т.Н.</b> Причина мирового финансового кризиса и как его преодолеть.....	325
<b>Тимофейчик Т.Н.</b> Эволюция индивидуальной уголовной ответственности за нарушение международного гуманитарного права в уставах международных уголовных трибуналов «ad hoc».....	327
<b>Тиханович О.В.</b> Магистратура в Древнем Риме: принципы организации и деятельности в период республики.....	330
<b>Толочко Д.В.</b> К проблеме совершенствования законодательства в сфере антимонопольного регулирования.....	333
<b>Трофимович И.И.</b> Смертная казнь как вид наказания.....	336
<b>Харченко Ю.Н.</b> Государственная регистрация банков.....	339
<b>Хомяк В.Б.</b> Финансирование политических партий.....	341
<b>Чайко Е.В.</b> Проблемы, возникающие при выселении граждан из общежития.....	343
<b>Чемборисова А.М.</b> Уменьшенная вменяемость и аффект: разграничение уголовно-правовых понятий.....	346
<b>Черкес Д.Р.</b> История формирования судебного процесса в Древнем Риме. Судебный процесс в период раннеримского права.....	348
<b>Черноголов В.П.</b> Отсутствие намерения приобретения либо сбережения имущества как условие возникновения обязательства из неосновательного обогащения.....	351
<b>Чухно В.Н.</b> Этические аспекты деятельности адвоката.....	353
<b>Шадурина А.А.</b> О категории «налоговое обязательство».....	356

<b>Шейко О.А.</b> К вопросу об экономическом механизме охраны окружающей среды.....	358
<b>Шилко О.А.</b> Правовое регулирование охраны вод и водоохраных зон.....	360
<b>Шинкович О.З.</b> Экологический налог – плата за природопользование.....	362
<b>Шумель Ю.Р.</b> Особенности судебного конституционного контроля в Республике Польша.....	364
<b>Шуницкий Д.М.</b> Дополнительные источники права в Республике Беларусь.....	367
<b>Юзефович Т.М.</b> Виновность правонарушения: понятие, формы и виды.....	369
<b>Юшкевич В.А.</b> Формы общественно опасного деяния и способы их описания.....	371
<b>Яковенко Н.А.</b> Неоказание помощи больному: проблемы квалификации действий субъекта .....	373
<b>Якушева О.В.</b> Особенности административной ответственности юридических лиц.....	376
<b>Янчуревич К.В.</b> Субъекты договора подряда.....	378
<b>Ярмак А.Ю.</b> Понятие и предмет коллективного трудового спора.....	382
<b>Ярмольчик И.К.</b> Эволюция народного собрания Древнего Рима в I веке до нашей эры.....	383
<b>Яцевич В.Э.</b> Особенности криминалистического изучения субъектов криминальных банкротств.....	386

Научное издание

ПРАВОВАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:  
СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ  
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Материалы IX межвузовской научной конференции студентов,  
магистрантов и аспирантов

(Гродно, 9 апреля 2009 г.)

Редактор *И.В. Сивакова*  
Компьютерная вёрстка: *М.И. Вертак*  
Дизайн обложки: *О.В. Канчуга*

Подписано в печать 31.12.2009. Формат 60х84/16.  
Бумага офсетная. Ризография. Гарнитура Таймс.  
Усл. печ. л. 23,02. Уч.-изд. л. 30,32. Тираж 150 экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение:  
Учреждение образования «Гродненский государственный  
университет имени Янки Купалы».  
ЛИ № 02330/0549484 от 14.05.2009.  
ЛП № 02330/0494172 от 03.04.2009.  
Пер. Телеграфный, 15а, 230023, Гродно.