

Министерство образования Республики Беларусь

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ГРОДНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ ЯНКИ КУПАЛЫ»

Е.С. КОРНЕВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТУРИЗМ И ПРАВО

Пособие

по одноименному спецкурсу

для студентов специальности

1-23 01 02 02 – Лингвистическое обеспечение межкультурных
коммуникаций (международный туризм)

Гродно
ГрГУ им. Я. Купалы
2010

УДК 341.215:338.483
ББК 67
К67

Рецензенты:

Братанюк Н.Н., учредитель частного туристско-спортивного
унитарного предприятия «Спортинтур»;
Кирвель И.Ю., доцент кафедры гражданского права и процесса,
кандидат юридических наук.

Рекомендовано Советом юридического факультета
ГрГУ им. Я. Купалы.

Корнева, Е.С.

К67 Международное право : пособие / Е.С. Корнева. –
Гродно : ГрГУ, 2010. – 143 с.
ISBN 978-985-515-287-4

Содержится краткое изложение специального курса «Международный туризм и право». На основе законодательства и международно-правовых актов, в том числе международных договоров Республики Беларусь, обобщается и комментируется нормативное регулирование отношений в сфере международного туризма. Подготовлено с использованием правовых актов по состоянию на 8 декабря 2009 г. Адресовано студентам специальности «Лингвистическое обеспечение межкультурных коммуникаций (международный туризм)», преподавателям высших учебных заведений, где изучается данный специальный курс, и практикам.

УДК 341.215:338.483
ББК 67

ISBN 978-985-515-287-4

© Корнева Е.С., 2010
© Учреждение образования
«Гродненский государственный университет
имени Янки Купалы», 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. Понятие и функции туризма. Организационные формы и виды туризма.....	5
§ 1. Понятие и функции туризма.....	5
§ 2. Виды туризма.....	8
§ 3. Организационные формы туризма. Роль и место международного туризма в системе общественных отношений.....	11
Глава 2. Правовое обеспечение международного туризма.....	15
§ 1. Отношения в сфере международного туризма как объект правового регулирования.....	15
§ 2. Международно-правовые акты по вопросам туризма и международных путешествий.....	17
§ 3. Нормативные правовые акты Республики Беларусь, регулирующие отношения в сфере туризма	23
Глава 3. Правовое положение туристов при осуществлении международного туризма.....	28
§ 1. Правовое положение иностранцев. Правовые режимы, устанавливаемые для иностранных граждан.....	28
§ 2. Правовое положение иностранных туристов по международному праву.....	30
§ 3. Правовое положение иностранных туристов в Республике Беларусь.....	33
Глава 4. Государственное регулирование в сфере туризма.....	39
§ 1. Цели и принципы государственного регулирования в сфере туризма.....	39
§ 2. Развитие международного туризма – приоритетное направление государственного регулирования в сфере туризма.....	42
§ 3. Органы, осуществляющие государственное регулирование в сфере туризма.....	45
Глава 5. Правовые основы лицензирования, стандартизации и сертификации в сфере туризма.....	50
§ 1. Лицензирование туристической деятельности: основные положения.....	50
§ 2. Основы стандартизации в туристско-экскурсионном обслуживании населения.....	53
§ 3. Сертификация туристических услуг: общие положения.....	56

Глава 6. Правовое регулирование договорных отношений в туристической деятельности.....	61
§ 1. Субъекты и участники туристической деятельности.....	61
§ 2. Правовое регулирование договорных отношений между субъектами и участниками туристической деятельности.....	64
§ 3. Правовое регулирование договорных отношений между туроператором и контрагентами.....	69
Глава 7. Понятие и виды туристических услуг. Правовое регулирование транспортных услуг при международном туризме.....	75
§ 1. Понятие и виды туристических услуг.....	75
§ 2. Международные соглашения по перевозкам пассажиров.....	78
§ 3. Национальное законодательство Республики Беларусь по автомобильным, железнодорожным, воздушным и морским перевозкам пассажиров.....	83
§ 4. Договор международной перевозки пассажиров.....	87
Глава 8. Упрощение туристских формальностей и правовые основы безопасности международного туризма.....	92
§ 1. Понятие и виды туристских формальностей.....	92
§ 2. Деятельность государств по упрощению туристских формальностей.....	103
§ 3. Международно-правовые основы безопасности туризма.....	108
§ 4. Вопросы безопасности туризма в законодательстве Республики Беларусь.....	111
§ 5. Страхование в сфере туризма.....	114
Глава 9. Международное сотрудничество государств и иных участников отношений в сфере туризма.....	120
§ 1. ООН – координатор деятельности государств в сфере туризма и международных путешествий.....	120
§ 2. Всемирная туристская организация: цели создания, структура, полномочия и направления деятельности.....	123
§ 3. Правовые основы и формы сотрудничества государств – участников СНГ в сфере туризма.....	129
Нормативные акты, рекомендуемые для изучения.....	135

ГЛАВА 1

ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ ТУРИЗМА. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ И ВИДЫ ТУРИЗМА

§ 1. Понятие и функции туризма

В конце 80-х годов XX-го века в международных документах отмечалось, что туризм стал явлением, которое вошло в повседневную жизнь сотен миллионов людей:

а) он включает все свободные перемещения людей от их места проживания и работы, а также сферу услуг, созданную для удовлетворения потребностей, возникающих в результате этих перемещений;

б) он представляет собой вид деятельности, имеющий важнейшее значение для жизни людей и современных обществ, превратившись в важную форму использования свободного времени отдельных лиц, и основное средство межличностных связей и политических, экономических и культурных контактов, ставших необходимыми в результате интернационализации всех секторов жизни наций;

в) он должен быть заботой каждого. Он является одновременно следствием и решающим фактором качества жизни в современном обществе, поэтому парламентам и правительствам следует уделять все более активное внимание туризму с целью обеспечения его развития в гармоничном соответствии с обеспечением других основных потребностей и видов деятельности общества (принцип I Гаагской декларации по туризму 1989 г.).

В современных условиях международный туризм приобрел значительные масштабы, затрагивая интересы все большего числа стран, вовлекая их в активный процесс туристского обмена, и стал стратегически важной отраслью мирового хозяйства.

Как отмечается в специальной литературе, наиболее распространенным определением «туризма», получившим легализацию в правовых системах различных стран мира, является определение, принятое на Международной конференции по статистике путешествий и туризма (Оттава, 24 – 28 июня 1991 г.) и впоследствии утвержденное Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в 1993 году:

«Туризм представляет собой деятельность лиц, которые путешествуют и осуществляют пребывание в местах, находящихся за пределами их обычной среды, в течение периода, не превышающего одного года подряд, с целью отдыха, деловыми и другими целями, не связанными с осуществлением какой-либо оплачиваемой деятельности в месте пребывания».

В правовой системе Республики Беларусь легальное понятие «туризм» дано в Законе Республики Беларусь «О туризме» от 25 ноября 1999 года № 326-З (в ред. от 09.01.2007 г. № 206-З) (далее – Закон о туризме)¹. В соответствии со ст. 1 Закона о туризме *туризм* – это путешествие физических лиц за пределы их места жительства в течение периода, не превышающего 12 месяцев подряд, с целью отдыха, с деловыми, познавательными и другими целями без занятия трудовой, предпринимательской, иной приносящей доход деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в посещаемой стране (месте), а также деятельность юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, по организации такого путешествия.

Помимо термина «туризм», в Законе о туризме используется термин «международный туризм» (ранее уже встречавшийся в нормативных правовых актах Республики Беларусь, в частности, во Временных правилах деятельности в сфере туризма на территории Республики Беларусь, утв. Министерством спорта и туризма Республики Беларусь 17.10.1996 г.). Определение этому термину в Законе о туризме не дается, а лишь указывается, что международный туризм включает в себя:

- путешествие граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, за пределы территории Республики Беларусь (выездной туризм);

- путешествие иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением постоянно проживающих в Республике Беларусь, в пределах территории Республики Беларусь (въездной туризм) (часть 2 ст. 3 Закона о туризме).

С учетом изложенного выше *международный туризм* можно определить как путешествие физических лиц, отвечающее следующим признакам:

¹ Подготовлен законопроект, предусматривающий внесение ряда изменений в Закон Республики Беларусь «О туризме». Более половины понятий в сфере туризма планируется обновить и уточнить.

- 1) выезд и пребывание в местах, находящихся за пределами страны места жительства физического лица;
- 2) временный характер пребывания в посещаемой стране;
- 3) цель поездки исключает осуществление деятельности, оплачиваемой и/или приносящей прибыль (доход) из источника в месте пребывания.

В специальной литературе термин «международный туризм» используется и в других значениях: а) это система свободных перемещений людей от их места проживания, не связанных с получением заработка и профессиональной деятельностью; б) отрасль мировой экономики, широкая сфера товаров и услуг, созданная для удовлетворения потребностей, возникающих в результате таких перемещений; сфера международных экономических отношений; в) внешнеэкономическая деятельность субъектов туристской индустрии.

В международно-правовых актах и национальном законодательстве отмечается ряд важнейших функций, которые выполняет туризм. В их числе называются, в частности, следующие:

- стимулирует возникновение новых секторов экономики, обслуживающих сферу туризма;
- содействует развитию инфраструктуры;
- является источником притока иностранной валюты и капитала в страну;
- создает предпосылки для улучшения платежного баланса страны;
- способствует решению проблемы трудоустройства и безработицы;
- способствует повышению доходов и поддержанию высокого уровня жизни населения;
- содействует сохранению и развитию историко-культурного наследия;
- ведет к гармонизации отношений между различными странами и народами, способствует укреплению мира;
- содействует делу сохранения и оздоровления окружающей среды;
- способствует повышению уровня образования;
- другие.

Перечисленные и иные функции позволяют говорить о том, что туризм способствует решению ряда экономических, социальных, культурных и гуманитарных проблем.

§ 2. Виды туризма

В специальной литературе туризм классифицируется по различным основаниям:

I. По целям поездки:

- познавательный;
- спортивный;
- оздоровительный;
- деловой;
- экологический;
- шоп-туризм;
- религиозный.

II. По географии путешествия:

- межконтинентальный;
- международный (межрегиональный);
- региональный;
- местный;
- приграничный.

III. По возрасту путешествующих лиц:

- зрелый;
- молодежный;
- детский;
- смешанный.

IV. По продолжительности пребывания в посещаемой стране (месте):

- однодневный;
- многодневный.

V. По способу передвижения:

- пеший туризм;
- с использованием традиционных транспортных средств;
- с использованием нетрадиционных видов транспорта.

В Глобальном этическом кодексе туризма 1999 г. особое внимание уделено следующим видам (именуемым «формами») туризма:

- *природный туризм и экотуризм*. Признаны «как особо обогащающие и ценные формы туризма в силу того, что они проявляют уважение к природному наследию и местному населению и соблюдают потенциал приема туристских объектов» (п. 5 ст. 3);

- поездки с *религиозными, оздоровительными, образовательными целями*, а также для культурных и языковых обменов. Под-

черкнуто их значение как «особо полезных, которые следует поощрять» (п. 4 ст. 2);

- *социальный туризм и коллективный туризм*. Указано на необходимость стимулировать и развивать при поддержке государственных властей социальный туризм и особенно коллективный, который «способствует широкому доступу к отдыху, поездкам и отпускам» (п. 3 ст. 7);

- *семейный, молодежный и студенческий туризм*, а также *туризм для пожилых лиц и инвалидов* (п. 4 ст. 7).

В Республике Беларусь особое внимание уделяется развитию следующих видов туризма (глава 3 – «Основные направления развития туризма и механизм реализации мероприятий Национальной программы» – Национальной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2008 – 2010 годы, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21.12.2007 г. № 1796, в ред. от 18.08.2008 г. № 1183):

- *транзитный и трансграничный туризм*. Направлен на: а) развитие придорожной сети туристической инфраструктуры, позволяющей организовать отдых в течение нескольких дней с посещением туристических ресурсов, расположенных вдоль автомагистралей и транспортных коридоров; б) организация трансграничных туристических маршрутов, включающих посещение туристических объектов пограничных государств; в) создание туристических центров вдоль основных транспортных коридоров, в первую очередь, на основе малых исторических городов с ценным историко-культурным наследием (Мир, Несвиж, Слоним, Заславль, Кобрин, Коссово и другие);

- *культурно-познавательный туризм*. Предполагается использование богатого историко-культурного наследия Республики Беларусь и общности истории и культуры Беларуси со странами-соседами. Предусматривается создание условий для формирования туристско-экскурсионных маршрутов для разных категорий населения по местам важных исторических событий и деятельности выдающихся исторических личностей, проживающих на территории нашей республики; эффективное использование возможностей имеющихся туристических ресурсов для организации ностальгических туров для выходцев из Беларуси и их потомков, проживающих сейчас в других странах; активное привлечение молодежи к путешествиям по Республике Беларусь в целях воспитания уважения к историческому прошлому;

- *агротуризм*. Предусматриваются следующие направления развития этого вида туризма: а) создание туристических деревень с постройками в духе традиционного народного зодчества на основе существующих поселений, расположенных в сельской местности; б) организация сельских туров с проживанием и питанием в деревенских домах; в) создание агротуристических комплексов на базе сельскохозяйственных производственных кооперативов; г) организация активного отдыха на природе с использованием фотоохоты на представителей животного мира в естественных условиях;

- *спортивный туризм*. Определены два основных направления в развитии спортивного туризма: а) организация спортивных походов (водных, пеших, конных, велосипедных, лыжных) и других туристско-спортивных мероприятий, в которых туристы являются участниками; б) посещение крупных спортивных соревнований, где туристы являются зрителями. Развитие этих направлений спортивного туризма должно осуществляться как для жителей республики, так и для иностранных туристов;

- *рекреационный и оздоровительный (медицинский) туризм*. Предусматривается принятие следующих мер: а) более широкое использование в туристических целях имеющихся санаторно-курортных и оздоровительных организаций, обновление имеющейся и создание новой инфраструктуры в таких организациях с расширением спектра предлагаемых туристических услуг; б) создание летних туристско-оздоровительных лагерей, кемпингов, оборудованных стоянок для отдыха; в) расширение географии предлагаемых иностранным туристам услуг санаторно-курортных организаций; г) рациональное использование природных ресурсов, обладающих лечебными свойствами, таких как минеральные воды, торфяники, сапропели и других;

- *деловой туризм*. Основное внимание уделяется развитию туристско-экскурсионных услуг для участников международных конгрессов, конференций, симпозиумов; организации международных торговых выставок, ярмарок; созданию условий для оказания туристско-экскурсионных услуг при проведении международных смотров научно-технических достижений на базе крупных научных центров и промышленных организаций;

- *водный туризм*. Планируется реализовывать его в виде краткосрочных прогулок на пассажирских судах, включенных в комбинированные многодневные туристические маршруты и путеше-

ствия граждан Республики Беларусь и иностранных туристов на комфортабельных судах, по водным путям республики. Развитие данного вида туризма предусматривается на Днепро-Бугском канале и реке Припять от Бреста до Мозыря; на реках Березина, Днепр, Сож от Борисова до Гомеля;

- *религиозный туризм*. Связан с посещением религиозных святынь на территории нашей республики как жителями страны, так и иностранными туристами. Основой для развития религиозного туризма является взаимодействие субъектов туристической деятельности, религиозных организаций и органов государственного управления.

§ 3. Организационные формы туризма.

Роль и место международного туризма в системе общественных отношений

Организационными формами туризма являются международный и внутренний туризм.

Международный туризм включает в себя выездной туризм и въездной туризм и предполагает путешествие и пребывание туристов в местах, находящихся за пределами государства их обычной среды (места жительства).

Внутренний туризм можно определить как путешествие физических лиц (граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства), постоянно проживающих в государстве, в пределах территории этого государства.

И международный, и внутренний туризм играют значимую роль в экономическом и социальном развитии государств. Однако экономически более важен международный туризм, который как экспортная отрасль обеспечивает высокие поступления валюты и для большинства стран является важным фактором обеспечения платежного баланса. (Смещение акцентов с поддержки и развития внутреннего туризма в сторону международного въездного туризма в Республике Беларусь стало очевидным после утверждения Национальной программы развития туризма на 2001 – 2005 годы.)

Впервые на международном уровне глубокий анализ роли международного туризма в международных отношениях был дан на Всемирной конференции по туризму (Манила, 27 сентября – 10

октября 1980 г.). В принятой на конференции Декларации по мировому туризму отмечено, что:

а) туризм превращается в одну из основных отраслей мировой экономической деятельности;

б) туризм во всеобщих усилиях, предпринимаемых с целью установления нового экономического международного порядка, может сыграть позитивную роль в пользу равновесия, сотрудничества, взаимопонимания и солидарности между странами.

Кроме того, в Манильской декларации по мировому туризму 1980 г. сказано, что национальная и международная туристская деятельность являются неотъемлемой частью жизни современного национального общества и международного сообщества, и это необходимо надлежащим образом учитывать при определении направлений будущего социального, культурного и экономического развития человечества.

В дальнейшем на Межпарламентской конференции по туризму (Гаага, 10 – 14 апреля 1989 г.) были отмечены:

1) вклад индивидуальных и коллективных туристских путешествий, поездок и пребывания в экономическое, социальное и культурное развитие всех стран;

2) роль туризма в создании атмосферы доверия и взаимопонимания между государствами-членами международного сообщества, в развитии международного сотрудничества, в упрочении мира во всем мире.

Наряду с этим внимание членов мирового сообщества было обращено на возможные негативные последствия от «неконтролируемого» и «неуправляемого» туризма. В частности, в п. 11 Приложения к Гаагской декларации по туризму 1989 г. сказано, что «туризм является экологически чистой отраслью и не обязательно сопровождается катастрофическими последствиями, которые часто сопутствуют индустриализации, однако здесь существует потенциальная опасность как для естественной, так и для культурной среды, что требует внимания со стороны государств».

В очередной раз вклад туризма во взаимопонимание и уважение между народами и обществами, в обогащение культурного наследия человечества, его значение как фактора индивидуального и коллективного совершенствования и устойчивого развития были отмечены членами Всемирной туристской организации, собравшимися на Генеральной ассамблее в г. Сантьяго (Чили) 1 октября 1999

г. В одобренном на Генеральной ассамблее Глобальном этическом кодексе туризма, в частности, сказано: «...благодаря прямым, спонтанным и неназойливым контактам, которые осуществляются между мужчинами и женщинами, представляющими различные культуры и образы жизни, туризм представляет собой мощный фактор обеспечения мира и укрепления дружбы и взаимопонимания между народами нашей планеты».

В Глобальном этическом кодексе туризма 1999 г. заложен комплекс ориентиров (принципов), призванных содействовать установлению справедливого ответственного и устойчивого мирового туристского порядка – порядка, который сможет примирить экономику и экологию, окружающую среду и развитие, открытость для международных обменов и защиту социальной и культурной самобытности. Тем самым на международном уровне была признана та значимая роль, которую туризм на заре нового тысячелетия стал играть в решении ряда экономических, социальных и культурных проблем как в рамках отдельно взятых государств, так и в масштабах мирового сообщества.

Вопросы для самоконтроля

1. Какое из определений туризма считается наиболее распространенным, получившим легализацию в правовых системах различных стран мира?
2. Что понимается под туризмом в законодательстве о туризме Республики Беларусь?
3. Чем отличаются понятия «туризм» и «международный туризм»?
4. В каких значениях используется термин «международный туризм»?
5. Какие функции выполняет туризм?
6. По каким основаниям классифицируется туризм?
7. Назовите виды туризма по целям поездки.
8. Развитию каких видов туризма уделяется особое внимание в Республике Беларусь?
9. В каких международно-правовых актах была признана значимая роль туризма в международных отношениях?
10. В каком международно-правовом акте были сформулированы принципы, призванные содействовать установлению справедливого ответственного и устойчивого мирового туристского порядка?

Рекомендуемая литература

1. Александрова, А.Ю. Международный туризм / А.Ю. Александрова // Все о туризме. – Туристическая библиотека [Электронный ресурс]. – 2002 – 2009. – Режим доступа: http://tourlib.net/books_tourism/aleks24.htm.
2. Борисов, К.Г. Международный туризм и право: учеб. пособие / К.Г. Борисов. – М.: Изд-во «НИМП», 1999. – 342 с.
3. Международный туризм. Правовые акты: сборник актов / сост. Н.И. Волошин. – М., 2000.
4. Мозговая, О.С. Современные мотивации развития экологического туризма и механизмы его регулирования / О.С. Мозговая // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2005. – № 4.
5. Петрасов, И. Концепция устойчивого развития применительно к мировому туризму / И. Петрасов // Все о туризме. – Туристическая библиотека [Электронный ресурс]. – 2002 – 2009. – Режим доступа: http://tourlib.net/books_tourism/petrasov2-1.htm.
6. Шульга, Ч.К. Проблемы развития международного экотуризма в Беларуси / Ч.К. Шульга // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2003. – № 4.

ГЛАВА 2

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА

§ 1. Отношения в сфере международного туризма как объект правового регулирования

Отношения в сфере международного туризма – это обширный и сложный комплекс общественных отношений, различных по субъектной структуре и потому обуславливающих применение различных методов и средств правовой регламентации.

Существуют два уровня международных отношений в сфере международного туризма: а) отношения универсального, регионального и локального характера, складывающиеся между государствами и иными субъектами международного права (в частности, между государствами и международными организациями) – межгосударственные отношения; б) отношения между физическими и юридическими лицами разных государств (сюда относятся и так называемые «диагональные отношения» – отношения между государством и физическими или юридическими лицами, принадлежащими иностранному государству) – международные отношения негосударственного характера.

Отношения «первого уровня» – межгосударственные отношения в сфере туризма – являются объектом международного (публичного) права: *международного туристского права*. Международное туристское право можно определить как подотрасль международного экономического права, представляющую собой совокупность международно-правовых норм, регулирующих межгосударственное сотрудничество в сфере туризма.

Особенностью межгосударственных отношений в сфере туризма является то, что:

- 1) они носят междувластный публичный характер;
- 2) они складываются между специфическими субъектами – субъектами международного (публичного) права: государствами, государствами и/или международными межправительственными организациями;
- 3) они направлены на создание унифицированных условий для практического осуществления международного туристского обмена.

В системе регулирования международных отношений в сфере туризма «первого уровня» центральное место занимает государство. В силу своего суверенитета государства создают нормы международного права, наделяют их юридически обязательной силой, приводят в действие механизм их осуществления.

Именно на государства возлагаются основные надежды в деле гармоничного развития международного туризма. «Учитывая международные масштабы туризма, для его гармоничного развития необходимо международное сотрудничество как на мировой, так и на региональной основе через прямое межгосударственное сотрудничество», – отмечено в Гаагской декларации по туризму 1989 г. (принцип 10 п. 4).

Согласованная воля государств получает юридическое оформление в международном договоре и международно-правовом обычае. Под *международным договором* понимается международное соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от его конкретного наименования, состоящее из одного документа или нескольких взаимосвязанных документов. *Международный обычай* как источник международного права упоминается в ст. 38 Статута Международного суда Организации Объединенных Наций и определяется как «доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы». Обычай приобретает юридическое значение в результате однородных или идентичных действий государств и определенным образом выраженного ими намерения придать таким действиям нормативное значение.

Значимая роль в развитии туризма принадлежит международным организациям. Международные организации являются носителем общих интересов государств-членов и призваны защищать эти интересы.

В пределах своей компетенции органы международных организаций принимают, как правило, акты-рекомендации, которые, хотя и не императивны, и не являются в строгом юридическом смысле источниками международного права, создают предпосылки для возникновения новых обычно-правовых норм или договорных норм либо служат подтверждением существования обычаев.

Вместе с тем, международные организации могут быть наделены полномочиями принимать решения обязательного характера, поскольку международное право не содержит положений, препятствующих государствам предоставлять международным организациям право издавать обязательные для них постановления.

На сегодняшний день Всемирная туристская организация признана Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций как играющая центральную и решающую роль в развитии туризма (см. § 2 глава 9).

Важный вклад в гармоничное развитие туризма вносит деятельность таких межправительственных организаций системы ООН, как Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международная морская организация (ММО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и других.

Правовое регулирование отношений «второго уровня» также имеет немаловажное значение, поскольку основная масса международных туристских связей устанавливается между физическими и юридическими лицами разных государств. Такие отношения, как отмечалось, характеризуются как международные отношения негосударственного характера и регулируются нормами международного частного права. Отличительным свойством данных отношений является отсутствие у их субъектов – физических и юридических лиц – властных полномочий по отношению друг к другу и, следовательно, их взаимодействие на «горизонтальной», равноправной основе. Такие отношения регулируются нормами двух видов: материально-правовыми (непосредственно устанавливающие права и обязанности) и коллизионными (отсылающие к национальному праву конкретного государства), а источниками, содержащими такие нормы, являются международный договор и внутреннее законодательство государств.

§ 2. Международно-правовые акты по вопросам туризма и международных путешествий

Все международно-правовые акты по вопросам туризма и международных путешествий условно можно разделить на четыре группы:

I. Многосторонние универсальные международно-правовые акты.

II. Региональные международно-правовые акты.

III. Двусторонние соглашения по вопросам сотрудничества государств в сфере туризма и международных путешествий.

IV. Международно-правовые акты, затрагивающие сферу туризма.

Международно-правовые акты универсального характера.

Активно процесс международного правотворчества в сфере туризма стал развиваться после учреждения в 1975 году Всемирной туристской организации. По ее инициативе и под ее эгидой был принят ряд важных международно-правовых актов: деклараций и профессиональных кодексов. Остановимся далее подробнее на некоторых из них.

1. *Манильская декларация по мировому туризму* (1980 г.). Основная цель созыва Всемирной конференции по туризму в Маниле – выяснение реальной сущности туризма во всех его аспектах и той роли, которую туризм был призван играть в динамичном и значительно изменяющемся мире; рассмотрение вопроса об ответственности государств за развитие туризма в современных обществах. В ходе работы конференции были выявлены направления, мнения и рекомендации по развитию туризма, которые государствам и другим участникам конференции, а также Всемирной туристской организации было «настоятельно рекомендовано учитывать».

2. *Хартия туризма и Кодекс туриста* (1985 г.) были одобрены в 1985 году на VI сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации (София, Болгария). Хартия туризма закрепила право каждого человека на отдых и досуг (ст. I). Вследствие этого права государствам предписывалось «разрабатывать и проводить политику, направленную на обеспечение гармоничного развития внутреннего и международного туризма, а также заниматься организацией отдыха на благо всех тех, кто им пользуется» (ст. II) и «с этой целью:

а) содействовать упорядоченному и гармоничному росту как внутреннего, так и международного туризма;

б) приводить туристскую политику в соответствие с политикой общего развития, проводимой на различных уровнях – местном, региональном, национальном и международном, и расширять сотрудничество в области туризма как на двусторонней, так и на многосторонней основе, включая для этой цели также возможности Всемирной туристской организации;

в) уделять должное внимание принципам Манильской декларации по мировому туризму и Документу Акапулько «при разработке и осуществлении, где это уместно, своей политики, планов и программ в области туризма в соответствии со своими национальными приоритетами и в рамках программы работы Всемирной туристской организации»;

г) содействовать принятию мер, позволяющих каждому участвовать во внутреннем и международном туризме, особенно по-

средством регулирования рабочего времени и досуга, установления или улучшения системы ежегодных оплачиваемых отпусков и равномерного распределения дней таких отпусков в течение года, а также уделения особого внимания молодежному туризму, туризму людей преклонного возраста и людей с физическими недостатками;

д) защищать в интересах настоящего и будущих поколений туристскую среду, которая, включая в себя человека, природу, общественные отношения и культуру, является достоянием всего человечества (ст. III)» и обеспечить выполнение других обозначенных в Хартии задач (ст. IV–V).

В Кодексе туриста получили закрепление некоторые права и обязанности туристов, соблюдение которых было призвано способствовать взаимопониманию между народами.

3. *Гаагская декларация по туризму* (1989 г.). В этом международно-правовом акте были закреплены принципы, которые Межпарламентская конференция по туризму (Гаага, 1989 г.) призвала учитывать всеми участниками туристского процесса – парламентами, правительствами, государственными и частными организациями, ассоциациями и учреждениями, отвечающими за туристскую деятельность, профессионалами в области туризма и самими туристами. К таким принципам относятся:

- укрепление мира и безопасности на национальном, региональном и международном уровнях как важнейшее условие развития внутреннего и международного туризма;
- защита окружающей среды и культурного наследия;
- всеобщее признание права каждого человека на отдых и свободное время;
- упрощение туристских путешествий, поездок, пребывания;
- безопасность и защита туристов и уважение их достоинства;
- принцип профессионализма и подготовки кадров;
- принцип планирования туризма;
- другие.

4. *Глобальный этический кодекс туризма* (1999 г.) был принят в 1999 году Генеральной ассамблеей ЮНВТО (современное сокращенное название Всемирной туристской организации. – *Е.К.*), а впоследствии утвержден специальной резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (2001 г.).

Глобальный этический кодекс, насчитывающий 10 пунктов и разработанный по результатам длительного консультационного процесса, был одобрен единогласно.

Глобальный этический кодекс установил комплекс ориентиров для ответственного и устойчивого развития мирового туризма. В нем заложены идеи многих предшествующих аналогичных деклараций и действующих профессиональных кодексов.

В Глобальном этическом кодексе члены Всемирной туристской организации утвердили право на туризм и на свободу туристских путешествий, выразили свое желание содействовать установлению справедливого, ответственного и устойчивого мирового туристского порядка, который будет приносить выгоды всем секторам общества в условиях открытой и либерализованной мировой рыночной экономики.

Отличительная особенность Глобального этического кодекса от предшествующих деклараций и кодексов состоит в том, что в нем предусмотрен механизм реализации закрепленных принципов. Данный механизм включает: а) сотрудничество государственных и частных участников туристского процесса в деле реализации закрепленных принципов и контроль за их эффективным применением со стороны названных участников туристского процесса; б) рассмотрение споров, связанных с применением или толкованием Глобального этического кодекса туризма, примиренческим органом – Всемирным комитетом по этике туризма.

Названные международно-правовые акты с юридической точки зрения несут рекомендательный характер, но при определенных условиях, исходя из принципа «consensus facit jus» – согласие творит право, могут иметь и нормообразующее значение.

5. *Конвенция о таможенных льготах для туристов 1954 г.* была заключена государствами с целью «облегчить развитие международного туризма» и предусматривала предоставление ряда льгот: временный ввоз без обложения ввозными пошлинами и налогами предметов личного пользования; ввоз без обложения ввозными пошлинами и налогами предметов, ввозимых туристом для своего личного пользования; ввоз дорожных сувениров на общую сумму не свыше 50 долл. США; вывоз без обложения вывозными пошлинами дорожных сувениров, купленных туристом в данной стране, на общую сумму не свыше 100 долл. США.

Значимое место в правовом регулировании международного туризма отводится **региональным международно-правовым актам**, учитывающим специфику интересов государств соответствующего географического региона.

В рамках Содружества Независимых Государств (СНГ) 23 декабря 1993 года было принято Соглашение о сотрудничестве в области туризма (см. § 4 глава 9). Стороны этого соглашения договорились «способствовать <...> сближению нормативно-правовых документов по туризму» (ст. 2 Соглашения).

Одной из форм деятельности по сближению (унификации) национальных законодательств государств – участников СНГ является модельное законодательство – деятельность Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (далее – МПА СНГ) по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов.

К модельным законодательным актам в сфере туризма, принятым МПА СНГ, относятся:

- модельные законы «О детском и юношеском туризме», «О клубном отдыхе», «О туристской деятельности»;
- рекомендательные законодательные акты «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма», «Об общих принципах регулирования защиты прав потребителей в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи».

Двусторонние соглашения по вопросам сотрудничества государств в сфере туризма и международных путешествий. К двусторонним соглашениям, регулирующим вопросы сотрудничества государств в сфере туризма, относятся как те, которые непосредственно касаются расширения сотрудничества в сфере туризма – специальные, так и предусматривающие активизацию взаимодействия государств по различным направлениям, включая и сферу туризма, – общие.

Республикой Беларусь заключены межправительственные соглашения о сотрудничестве в области туризма со следующими государствами: Азербайджан, Армения, Болгария, Индия, Китайская Народная Республика, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Молдова, Польша, Республика Кипр, Российская Федерация, Сербия, Сирия, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Украина, Франция, Югославия.

Такие соглашения (о сотрудничестве в области туризма) представляют собой правовую и нормативную основу для совершенствования туристского обмена между договаривающимися сторонами. Стороны таких соглашений берут на себя обязательства:

- способствовать расширению туристского обмена с целью ознакомления с жизнью, историей и культурой народов договаривающихся сторон;
- поддерживать более тесное сотрудничество между государственными органами управления туризмом и туристскими органи-

зациями, а также между другими организациями, участвующими в развитии международного и внутреннего туризма;

- способствовать обмену туристской информацией, печатными материалами, фильмами, содействовать проведению рекламных кампаний, конференций и семинаров, организации выставок и ярмарок;

- предпринимать согласованные меры по восстановлению традиционных и открытию новых туристских маршрутов как для граждан договаривающихся сторон, так и для иностранных граждан;

- способствовать сотрудничеству в области обучения, подготовки специалистов, работающих в сфере туризма.

Республика Беларусь осуществляет сотрудничество в сфере туризма не только на правительственном уровне. Министерством спорта и туризма Республики Беларусь были заключены межведомственные соглашения по вопросам сотрудничества в области туризма:

- Соглашение между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством туризма и спорта Республики Казахстан о сотрудничестве в области туризма (Минск, 2009 г.);

- Соглашение между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством культуры, спорта и туризма Республики Вьетнам о сотрудничестве в области спорта и туризма (Ханой, 2008 г.);

- Соглашение между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством экономики Словацкой Республики о сотрудничестве в области туризма (Братислава, 2007 г.);

- Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области туризма между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством туризма Арабской Республики Египет (Минск, 2005 г.);

- Меморандум между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством культуры и исламской ориентации Исламской Республики Иран о сотрудничестве в области туризма (Минск, 2002 г.);

- Соглашение между Министерством спорта и туризма Республики Беларусь и Министерством хозяйства Литовской Республики о сотрудничестве в области туризма (Вильнюс, 2002 г.).

Международно-правовые акты, затрагивающие сферу туризма. К числу таких актов можно отнести:

1. *Всеобщая декларация прав человека 1948 г.* провозгласила право трудящихся на ежегодный оплачиваемый отпуск (ст. 24), что

«вывело туризм из вида деятельности, доступной ограниченному кругу избранных, в более широкий вид деятельности, являющейся составной частью социально-экономической жизни» (п. 2 Манильской декларации по мировому туризму 1980 г.).

2. *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.* закрепил право каждого человека на отдых, досуг и разумное ограничение рабочего времени, оплачиваемый периодический отпуск (ст. 7); обязанность государств по обеспечению признаваемых в Пакте прав (ст. 2), а также обязательства обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными в Пакте (ст. 3).

3. *Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.* закрепил право покидать любую страну, включая свою собственную, а также право на въезд в свою собственную страну (ст. 12).

4. *Генеральное соглашение по торговле услугами 1994 г.* предусматривает предоставление режима наибольшего благоприятствования; возрастающее участие развивающихся стран-членов в международной торговле посредством принятия соответствующих обязательств, облегчающих доступ поставщиков услуг из таких стран на мировой рынок; прозрачность (транспарентность) регулирования торговли услугами; признание лицензий и сертификатов, выданных поставщикам услуг в других странах, на основе договоренности с соответствующей страной или в одностороннем порядке и пр.

5. *Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.* утверждает суверенное право каждого государства разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и создавать систему охраняемых районов или районов, в которых необходимо принимать специальные меры для сохранения биологического разнообразия.

§ 3. Нормативные правовые акты Республики Беларусь, регулирующие отношения в сфере туризма

Отношения в сфере туризма в Республике Беларусь регулируются законодательством о туризме и международными договорами Республики Беларусь.

Законодательство о туризме основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона о туризме (в ред. от 09.01.2007 г. № 206-З), Гражданского кодекса Республики Беларусь, Закона «О защите прав потребителей» от 9 января 2002 г. № 90-З (в ред. от 08.07.2008 г. № 366-З) и иных актов законодательства.

Закон о туризме как нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений, определил главные цели, принципы и направления государственного регулирования сферы туризма.

Гражданский кодекс Республики Беларусь содержит базовые принципы гражданского права, закрепляет понятие и признаки юридического лица, формулирует общие положения о договоре, а также условия отдельных разновидностей договоров. Эти нормы являются основополагающими при осуществлении туристической деятельности и реализации туристических услуг.

Закон о защите прав потребителей регулирует взаимоотношения, возникающие между потребителями и исполнителями туристических услуг, устанавливает права потребителей на приобретение услуг надлежащего качества, безопасных для жизни и здоровья потребителей, предусматривает государственную и общественную защиту интересов потребителей, а также определяет механизм реализации их прав.

К иным актам законодательства, регулирующим отношения в сфере туризма, относятся:

- *акты Президента Республики Беларусь*, например:
 - Декрет Президента Республики Беларусь «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 14 июля 2003 г. № 17 (действует с изменениями от 19 декабря 2008 г.);
 - Указ Президента Республики Беларусь «Об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость оборотов по реализации на территории Республики Беларусь путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление населения» от 19 марта 2006 г. № 154 (действует с изменениями от 6 августа 2009 г.);
 - Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах государственной поддержки развития туризма в Республике Беларусь» от 2 июня 2006 г. № 371 (действует с изменениями от 12 мая 2009 г.);
 - Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по развитию агротуризма» от 2 июня 2006 г. № 372 (действует с изменениями от 27 марта 2008 г.).

- *постановления Правительства Республики Беларусь*, например:
 - постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о лицензировании туристической деятельности» от 20 октября 2003 г. № 1377 (действует с изменениями от 29 декабря 2007 г.);

- постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке создания туристических зон и ведения Государственного кадастра туристических ресурсов Республики Беларусь» от 18 июня 2004 г. № 730 (действует с изменениями от 19 июля 2007 г.);

- постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Правил гостиничного обслуживания в Республике Беларусь» от 7 апреля 2006 г. № 471 (действует с изменениями от 19 мая 2009 г.);

- постановление Совета Министров Республики Беларусь «О специальном мониторинге въездного туризма в Республике Беларусь и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2007 г. № 1796» от 18 августа 2008 г. № 1183.

- *акты министерств, иных республиканских органов государственного управления*, например:

- постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке регистрации туристского договора на проведение охотничьего тура с участием иностранного гражданина» от 13 марта 2006 г. № 6 (действует с изменениями от 19 июня 2007 г.);

- постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь «О туристическом ваучере» от 13 июля 2007 г. № 18 (действует с изменениями от 17 марта 2008 г.);

- постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи и учета туристического ваучера» от 13 июля 2007 г. № 18 (действует с изменениями от 17 марта 2008 г.);

- постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке проведения инструктажа о соблюдении правил личной безопасности туриста» от 10 июля 2007 г. № 17.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (часть 1 ст. 8) и Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10 января 2000 г. № 361-3 (часть 1

ст. 20) наше государство «признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства».

Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутрисударственного нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора (часть 2 ст. 20 Закона о нормативных правовых актах Республики Беларусь; часть 2 ст. 33 Закона о международных договорах Республики Беларусь).

В связи с этим, если международным договором, действующим для Республики Беларусь, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Законе о туризме, применяются правила международного договора Республики Беларусь. Что и нашло отражение в части 2 ст. 2 Закона о туризме.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие отношения охватывает термин «отношения в сфере международного туризма»?

2. Чем отличаются межгосударственные отношения от международных отношений негосударственного характера?

3. Нормами какого права регулируются межгосударственные отношения в сфере туризма?

4. Назовите международно-правовые акты универсального характера по вопросам туризма и международных путешествий.

5. Приведите примеры международно-правовых актов, затрагивающих сферу туризма.

6. Какие обязательства в сфере туризма берут на себя стороны двусторонних соглашений?

7. Из каких актов законодательства состоит законодательство о туризме Республики Беларусь?

8. Как соотносятся между собой нормативные правовые акты и международные договоры Республики Беларусь?

Рекомендуемая литература

1. Александрова, А.Ю. Международный туризм / А.Ю. Александрова // Все о туризме. – Туристическая библиотека [Электронный ресурс]. – 2002 – 2009. – Режим доступа: http://tourlib.net/books_tourism/aleks24.htm.
2. Борисов, К.Г. Международный туризм и право: учеб. пособие / К.Г. Борисов. – М.: Изд-во «НИМП», 1999. – 342 с.
3. Международное сотрудничество в области туризма // Международное публичное право: учеб. / Л.П. Ануфриева [и др.]; отв. ред. К.А. Бекашев. – 4-е изд., перераб. и доп. – М., 2007. – С. 723 – 726.
4. Международный туризм. Правовые акты: сборник актов / сост. Н.И. Волошин. – М., 2000.
5. Понятие международного экономического права // Международное публичное право: учеб. / Л.П. Ануфриева [и др.]; отв. ред. К.А. Бекашев. – 4-е изд., перераб. и доп. – М., 2007. – С. 723 – 726.

ГЛАВА 3

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТУРИСТОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА

§ 1. Правовое положение иностранцев. Правовые режимы, устанавливаемые для иностранных граждан

Международный туризм, как уже отмечалось, предполагает путешествие и пребывание туристов в местах, находящихся за пределами государства их обычной среды (места жительства). Физические лица, покидая пределы государства их обычной среды (места жительства), приобретают статус «иностранца».

Термин «иностранец» используется в широком и узком смысле.

В *широком смысле* под «иностранцем» понимается любое физическое лицо, не являющееся гражданином государства, на территории которого оно находится. В широком смысле термин «иностранец» охватывает иностранных граждан и лиц без гражданства.

В *узком смысле* это – физическое лицо, не являющееся гражданином государства, на территории которого оно находится, но имеющее доказательства своей гражданской принадлежности другого государства (иностранного гражданин).

Правовое положение иностранцев регулируется внутренним законодательством государства пребывания и международными договорами.

Внутригосударственное законодательство об иностранцах включает как специальные акты (например, законы о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства), так и акты, в той или иной мере касающиеся прав иностранцев, в сфере гражданского права и процесса, семейного права, права социального обеспечения и др.

Международные договоры устанавливают универсальные стандарты, которые каждое участвующее в них государство должно применять либо ко всем находящимся под его юрисдикцией индивидам, независимо от их гражданства, либо ко всем иностранным гражданам, независимо от их расы, национальности, пола, политических убеждений, вероисповедания, имущественного положения.

Речь идет, прежде всего, о международно-правовых актах по правам человека, таких как: Всеобщая декларация прав человека 1948 г.; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.; Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, 1985 г. и другие.

Единственный многосторонний договор по вопросам правового положения иностранцев – Межамериканская конвенция о статусе иностранцев 1928 г.

Вместе с тем физические лица, находясь за территориальными пределами государства своего гражданства, сохраняют с ним правовую связь и пользуются его защитой и покровительством.

Таким образом, иностранец (иностраннный гражданин) находится под территориальной юрисдикцией страны пребывания и под личной юрисдикцией государства, гражданином которого он является.

Правовое положение иностранного гражданина зависит от правового режима, установленного в данном государстве для иностранцев.

Традиционно выделяют следующие правовые режимы иностранцев:

- 1) национальный режим;
- 2) режим наибольшего благоприятствования;
- 3) специальный режим.

Национальный режим означает уравнивание иностранцев в той или иной области с собственными гражданами государства пребывания. При этом не считаются дискриминационными изъятия, обусловленные соображениями государственной безопасности, относительно отдельных политических прав и свобод, права занимать определенные должности, в том числе права находиться на государственной службе и др.

Режим наибольшего благоприятствования означает предоставление иностранцам в какой-либо области таких прав и/или установление для них в какой-либо области таких обязанностей, какие предусмотрены для граждан любого третьего государства, находящихся на территории данного государства в наиболее выгодном в правовом отношении положении. Данный режим устанавливается чаще всего на основе взаимности. В действительности он носит отсылочный характер и, в конечном счете, выражается в установлении либо специального, либо национального режима.

Специальный режим означает предоставление иностранцам в какой-либо области определенных прав и/или установление для них определенных обязанностей, отличающихся от тех, которые предусмотрены в данной области для собственных граждан соответствующего государства. Он устанавливается, как правило, двусторонними договорами и касается таких, в частности, вопросов, как упрощенный порядок перехода границы, безвизовый порядок въезда в страну и т.п. Специальный режим может носить и негативный характер, т.е. представлять собой совокупность правовых ограничений, распространяющихся на иностранных граждан определенного государства. В настоящее время ограничительный специальный режим применяется в основном в качестве репрессалий.

Общее для всех трех режимов в том, что каждый из них предусматривает:

а) соблюдение иностранцами законов и правил государства пребывания;

б) привлечение иностранцев к уголовной, гражданской и административной ответственности за нарушение соответствующих законов государства пребывания;

в) запрещение занимать определенные должности или заниматься отдельными видами деятельности.

Государство пребывания, устанавливая режим иностранцев в той или иной области, не должно нарушать общепризнанные принципы международного права и международные договоры по правам человека, в которых участвует это государство.

§ 2. Правовое положение иностранных туристов по международному праву

Гагская декларация по туризму 1989 г. стала первым международно-правовым актом в сфере туризма, разграничившим понятия «иностранец-турист» и «турист, путешествующий по своей стране». Согласно принципу 4 Гагской декларации по туризму 1989 г. *иностранцем-туристом* признается «любой человек:

а) который намерен совершить путешествие и/или совершает путешествие в любую другую страну помимо той, которая является его или ее постоянным местом проживания;

б) основной целью путешествия которого является поездка или пребывание, не превышающее трех месяцев, за исключением тех случаев, когда разрешено пребывание сроком более трех месяцев или возобновлено трехмесячное разрешение;

в) который не будет осуществлять какой-либо оплачиваемой деятельности в посещаемой стране вне зависимости от того, было ли ему это предложено или нет;

г) который в конце указанной поездки или пребывания в обязательном порядке покинет посещаемую страну или для возвращения в страну его или ее постоянного проживания, или для поездки в другую страну».

Если конкретное лицо не удовлетворяет всем условиям, перечисленным выше, то его согласно Гаагской декларации по туризму 1989 г. нельзя рассматривать в качестве «иностранного туриста».

Следует согласиться с этим, поскольку правовой статус туристов, осуществляющих международный туризм (иностранных туристов), отличается от правового статуса туристов, осуществляющих внутренний туризм (туристов, путешествующих по своей стране). Основное отличие заключается в том, что, находясь за пределами государства своего гражданства, иностранные туристы, сохраняя со своим государством правовую связь, подчиняются прежде всего правопорядку государства пребывания.

Иностранцы принадлежат к категории иностранцев, временно пребывающих на территории государства. Временный характер пребывания иностранных туристов нашел отражение как в процитированном понятии «иностранного туриста», так и в ряде других известных международному праву понятиях «*туриста*»:

- любое лицо независимо от расы, пола, языка и религии, которое вступает на территорию какого-либо государства, кроме того, в котором это лицо обычно проживает и *остается там не менее 24 часов и не более 6 месяцев в течение любого 12-месячного периода* с дозволенной целью, кроме цели иммигрировать, т.е. по семейным обстоятельствам или с целью туризма, развлечения, спорта, лечения, учебы, религиозного паломничества или с деловыми целями (Конвенция о таможенных льготах для туристов 1954 г.);

- *временные посетители, находящиеся в посещаемой стране, по меньшей мере, 24 часа* ради удовольствия, отдыха, отпуска, поправления здоровья, пополнения образования, ради религии, спорта, с деловыми намерениями, по семейным обстоятельствам,

в командировках, для участия в конференциях (Заключительный документ Римской дипломатической конференции Организации Объединенных Наций по туризму и международным путешествиям 1963 г.).

Правовое положение иностранного туриста (конкретный объем его прав и обязанностей) в посещаемой стране отличается от правового положения иностранца, временное пребывание которого на территории соответствующего иностранного государства не обусловлено целями туризма, например, в связи с трудовой деятельностью по контракту или в связи с проездом (транзитом) по территории данного государства. В первом случае иностранный турист ограничен в правах в области занятия трудовой деятельностью, поскольку туризм исключает эту цель временного пребывания; во втором – иностранный турист пользуется большим объемом прав на территории иностранного государства, нежели иностранец, пребывающий на территории этого же государства «транзитом».

В соответствии с международно-правовыми актами в сфере туризма за иностранными туристами признаются следующие права:

- свободно передвигаться без ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законами страны временного пребывания;
- располагать объективной, точной и исчерпывающей информацией об условиях и возможностях, предоставляемых в течение их путешествия и временного пребывания официальными туристскими организациями и поставщиками туристических услуг;
- на свободный доступ к местам и районам туристического интереса;
- на личную безопасность, безопасность своего имущества, на защиту своих прав как потребителей туристических услуг;
- располагать соответствующей общественной гигиеной, особенно в средствах размещения, общественного питания и на транспорте;
- располагать информацией об эффективных мерах по предупреждению инфекционных заболеваний и несчастных случаев, а также беспрепятственным доступом к службам здравоохранения;
- располагать доступом к быстрой и эффективной общественной связи внутри страны, а также с внешним миром;
- располагать возможностью исповедания своей собственной религии и соответствующими условиями для этой цели;
- наравне с гражданами посещаемой страны на конфиденциальность относящихся к туристам личных данных и сведений, особенно хранящихся электронным способом;

- на возмещение убытков и причиненного вреда;
- другие права и свободы.

Пользуясь правами, иностранные туристы должны соблюдать определенные обязанности. Международно-правовыми документами предусмотрен следующий перечень обязанностей для иностранных туристов:

- своим поведением способствовать взаимопониманию и дружеским отношениям между народами и таким образом содействовать сохранению мира;
- уважать установившийся в месте пребывания политический, социальный, моральный и религиозный уклады и подчиняться действующим законам, административным правилам и обычаям;
- уважать природное и культурное достояние и наследие;
- не допускать никаких преступных деяний или действий, которые могут рассматриваться как преступные по законам посещаемой страны;
- воздерживаться от торговли, провоза и употребления наркотиков и других запрещенных препаратов;
- соблюдать другие обязанности.

Иностраный турист может пользоваться правами или выполнять обязанности, вытекающие из его гражданства (т.е. предусмотренные законодательством государства его гражданства), но лишь в тех случаях и в той мере, в какой это допускается государством пребывания, не противоречит его суверенитету и безопасности.

§ 3. Правовое положение иностранных туристов в Республике Беларусь

Понятие «турист» в белорусском законодательстве является универсальным по отношению к лицам как совершающим международный туризм, так и путешествующим по своей стране.

В Республике Беларусь туристом признается любое физическое лицо (независимо от его гражданской принадлежности либо отсутствия таковой – у лиц без гражданства), которое совершает поездку (путешествие), отвечающую (отвечающее) следующим характеристикам:

- поездка (путешествие) совершается за пределы места жительства физического лица;
- поездка (путешествие) длится не более 12 месяцев подряд;

- цель поездки (путешествия) не должна отвечать критериям трудовой, предпринимательской или иной приносящей доход деятельности – быть оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в посещаемой стране (месте).

Правовой статус туриста в Республике Беларусь определяется законодательством о туризме. К правам туриста, закрепленным в Законе о туризме, в частности, относятся:

- право на необходимую и достоверную информацию о программе тура, иную информацию, предусмотренную законодательством о защите прав потребителей, а при международном туризме – также информацию:

а) об основных правилах въезда и выезда страны временного пребывания (транзитного проезда), о сборах, уплачиваемых туристом во время осуществления тура, в том числе в пунктах пропуска и прибытия;

б) о необходимости предоставления гарантий оплаты оказания медицинской помощи для въезда в страну временного пребывания в случае, если законодательством страны временного пребывания установлены такие правила;

в) об обычаях, традициях местного населения, в т.ч. связанных с религиозными обрядами;

г) о художественных, археологических, культурных, природных и других объектах, находящихся под особой охраной;

д) о состоянии окружающей среды и санитарно-эпидемиологической обстановке в стране, которую лицо намеревается посетить;

е) о телефонах, адресах диппредставительств или консульских учреждений государства гражданской принадлежности или об иных организациях, в которые можно обратиться для защиты прав и законных интересов туристов в стране временного пребывания (часть 4 ст. 14);

- право на свободу передвижений, свободный доступ к туристическим ресурсам с учетом принятых в стране временного пребывания ограничительных мер;

- право на защиту своих прав как потребителей туристических услуг;

- право неразглашения сведений о себе, полученных исполнителем договора оказания туристических услуг, и стране временного пребывания туриста, если иное не установлено законодательством или если участник туристической деятельности не выразил согласие на распространение таких сведений;

- право на безопасность оказываемых туристических услуг;

- право на возмещение причиненных убытков (вреда) в случаях и порядке, установленном законодательством (часть 1 ст. 13).

Законом о туризме на туриста возлагаются следующие основные обязанности:

- соблюдать законодательство страны временного пребывания, уважать ее политическое и социальное устройство, обычаи, традиции, религии населения;

- бережно относиться к окружающей среде, материальным историко-культурным ценностям;

- соблюдать правила въезда и выезда страны временного пребывания (транзитного проезда);

- соблюдать правила личной безопасности;

- исполнять условия договора оказания туристических услуг (часть 2 ст. 13).

Как отмечалось, покидая территориальные пределы своей страны, физическое лицо приобретает статус «иностранца». Правовое положение иностранцев в Республике Беларусь определяется Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 3 июня 1993 г. № 2339-ХІІ (в ред. от 26.12.2007 г. № 300-З) и рядом других нормативных правовых актов. Назовем некоторые из них (интересующие нас с точки зрения правового положения иностранных туристов в Республике Беларусь):

- Конституция Республики Беларусь (ст. 11, предусматривающая национальный режим для иностранцев);

- Гражданский кодекс Республики Беларусь (раздел VII «Международное частное право»);

- Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь (раздел X «Международный гражданский процесс»);

- Правила транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2006 г. № 63 (действуют с изменениями от 10 января 2008 г.);

- Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 января 2006 г. № 73 (действуют с изменениями от 10 января 2008 г.).

По общему правилу в Республике Беларусь для иностранцев устанавливается национальный режим: иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь.

Национальный режим иностранцев закреплен ст. 11 Конституции Республики Беларусь, п. 2 ст. 1104 Гражданского кодекса Республики Беларусь, абз. 1 ст. 4 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

Согласно ст. 42 «Режимы пребывания иностранцев в Республике Беларусь» Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранцы могут временно пребывать, временно и постоянно проживать в Республике Беларусь. Отнесение иностранцев к той или иной категории (временно пребывающие, временно проживающие или постоянно проживающие) определяет специфику их правового положения и правила пребывания в Республике Беларусь.

Наиболее близок к гражданско-правовому положению граждан Республики Беларусь правовой статус постоянно проживающих иностранцев. Правовой статус временно находящихся в Республике Беларусь иностранцев (временно проживающих и временно пребывающих) имеет ряд ограничений.

Временно проживающими в Республике Беларусь иностранцами считаются лица, получившие разрешение на временное проживание. Оно требуется, если срок нахождения иностранца в Республике Беларусь составляет более девяноста суток в год. Например, в эту группу входят студенты-иностранцы, обучающиеся в белорусских учреждениях образования.

Временно пребывающими в Республике Беларусь иностранцами являются лица, прибывшие в Республику Беларусь на срок не более девяноста суток в год со дня въезда.

По законодательству о туризме, как уже отмечалось, туристом признается лицо, совершающее путешествие в течение периода, не превышающего двенадцати месяцев подряд. Следовательно, иностранные туристы, находящиеся на территории Республики Беларусь не более девяноста суток в год со дня въезда, относятся к категории временно пребывающих в Республике Беларусь иностранцев; если срок нахождения составляет более девяноста суток в год (и, разумеется, не превышает двенадцати месяцев подряд) – к категории временно проживающих в Республике Беларусь иностранцев.

Правильно ли это с точки зрения правового положения временно проживающих в Республике Беларусь иностранцев? Так, например, временно проживающие в Республике Беларусь иностр-

ранцы могут при наличии соответствующих разрешений заниматься трудовой, предпринимательской или иной приносящей доход деятельностью (оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в посещаемой стране), в то время как статус «иностранного туриста» исключает такую цель нахождения на территории иностранного государства. В Гаагской декларации по туризму 1989 г., в частности, сказано: «Нельзя рассматривать в качестве иностранного туриста <...> лицо, которое после въезда в страну в качестве туриста с целью туристской поездки или пребывания стремится продлить его или ее срок поездки или пребывания для поселения и/или осуществления в этой стране оплачиваемой деятельности» (п. 2 принцип IV).

Итак, по законодательству Республики Беларусь иностранные туристы относятся к категории временно находящихся в Республике Беларусь иностранцев, пользуются правами и свободами и исполняют обязанности, установленные законодательством о туризме и законодательством о правовом положении иностранцев, если иное не определено актами законодательства и международными договорами Республики Беларусь.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение термина «иностранец» в широком и узком смысле.
2. Под юрисдикцией какого государства находится иностранец?
3. Какие правовые режимы иностранцев традиционно выделяют в международном праве?
4. Что характерно для всех правовых режимов, устанавливаемых для иностранцев?
5. Чем национальный режим отличается от специального режима?
6. Кого следует признавать «иностраным туристом» по Гаагской декларации по туризму 1989 г.?
7. Чем статус «иностранного туриста» отличается от статуса «туриста»?
8. Какие права и обязанности туриста закреплены в международно-правовых актах?
9. Какие права и обязанности туриста установлены законодательством о туризме Республики Беларусь?

10. Каким законом регулируется правовое положение иностранцев в Республике Беларусь?

11. Чем статус «иностранного туриста» отличается от статуса «иностранца»?

12. На какие категории подразделяются иностранцы в соответствии с режимами пребывания их в Республике Беларусь? К какой из этих категорий следует относить иностранных туристов?

Рекомендуемая литература

1. Леанович, Е.Б. Международное частное право: учеб. пособие / Е.Б. Леанович. – Минск: ИВЦ Минфина, 2008. – С. 48 – 80.

2. Лукашук, И.И. Международное право. Общая часть: учеб. / И.И. Лукашук. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во БЕК, 2001. – С. 386 – 388.

3. Международный туризм. Правовые акты: сборник актов / сост. Н.И. Волошин. – М., 2000.

4. Тихиня, В.Г. Правовое положение иностранцев в Республике Беларусь / В.Г. Тихиня. – Минск, 2004.

5. Черниченко, С.В. Режим иностранцев / С.В. Черниченко // Международное право: учеб. / А.Г. Богатырев, Г.М. Вельяминов [и др.]; отв. ред. Е.Т. Усенко, Г.Г. Шинкарецкая. – М.: Юристъ, 2003. – С. 105 – 112.

6. Шумилов, В.М. Международное право: учеб. / В.М. Шумилов. – М.: ТК Велби, 2007. – С. 190 – 195.

ГЛАВА 4

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

§ 1. Цели и принципы государственного регулирувания в сфере туризма

Цели и принципы государственного регулирования в сфере туризма в Республике Беларусь были определены в Законе о туризме.

Целями государственного регулирования в сфере туризма в Республике Беларусь являются:

- обеспечение прав физических лиц на отдых, свободу передвижения и иных прав, реализуемых в сфере туризма;
- формирование представления о Республике Беларусь как о стране, привлекательной для туристов;
- обеспечение доступности туризма;
- рациональное использование туристических ресурсов;
- создание необходимых условий для обмена товарами, работами и услугами в сфере туризма в соответствии с международными договорами Республики Беларусь с учетом интересов участников туристической деятельности и субъектов туристической индустрии Республики Беларусь;
- развитие туристических зон;
- развитие международных контактов (ст. 6 Закона о туризме).

К основным *принципам государственного регулирования в сфере туризма* в Республике Беларусь относятся (ст. 5 Закона о туризме):

1. Защита прав и законных интересов физических лиц, в том числе обеспечение их безопасности в туризме.

«Безопасность и защита туристов, уважение их достоинства являются неперенным условием туризма» – один из базовых принципов международного туристского права, закрепленный в ряде международно-правовых актов. То, что соответствующие положения нашли отражение в законодательстве Республики Беларусь, лишь подтверждает приверженность нашего государства принципам международного права и стремление наиболее полно интегрироваться в мировое туристическое сообщество.

Республика Беларусь в лице уполномоченных органов осуществляет сотрудничество в рамках Всемирной туристской организации и других международных организаций при подготовке правил, регулирующих вопросы безопасности и защиты туристов, принимает внутригосударственные меры по обеспечению безопасности и защиты туристов.

Так, например, постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 10 июля 2007 г. № 17 утверждена Инструкция о порядке проведения инструктажа о соблюдении правил личной безопасности туриста. С целью обеспечения соблюдения туристами правил личной безопасности во время путешествия, на субъектов туристической деятельности возложены обязанности по проведению с туристами инструктажа о соблюдении правил личной безопасности.

2. Развитие туризма и туристической индустрии.

Туризм составляет часть комплексного плана развития страны наряду с другими приоритетными секторами: сельским хозяйством, промышленностью, здравоохранением, социальным обеспечением, образованием и т.д. Это нашло отражение в ряде долгосрочных и стратегических программ развития Республики Беларусь. В частности, в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. (раздел 4 «Важнейшие направления и пути перехода страны к устойчивому развитию»).

В Республике Беларусь принят ряд нормативных правовых актов, направленных на развитие туризма и туристической индустрии. Одним из таких актов является Указ Президента Республики Беларусь от 2 июня 2006 г. № 371. В нем предусмотрены меры, реализация которых призвана активизировать въездной туризм за счет снижения стоимости услуг по организации путешествий по Беларуси, что, в свою очередь, обуславливает привлечение дополнительных инвестиций в туристскую индустрию, способствует поддержанию производителя отечественного туристского продукта.

3. Поддержка малого предпринимательства в сфере туризма.

Поддержка малого предпринимательства в Республике Беларусь осуществляется на государственном уровне и оказывается путем предоставления:

- а) финансовых средств на возвратной возмездной или безвозмездной основе;
- б) имущества на условиях лизинга;

- в) льготных кредитов;
- г) гарантий по льготным кредитам (Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства» от 21 мая 2009 г. № 255).

Политика стимулирования развития предпринимательства в сфере туризма нацелена на формирование рыночных отношений, вовлечение в сферу туристических услуг молодежи, смягчения безработицы, вовлечения в туристский оборот местных ресурсов и заполнения рыночного пространства.

Стимулирование предпринимательства в туризме предусматривает:

1) создание упорядоченной системы финансовой поддержки малого предпринимательства в области туризма;

2) формирование сети инкубаторов малого турбизнеса, ориентированного на организацию местного (локального) и регионального туризма;

3) проведение политики мобилизации сбережений населения и их капиталовложений в создание малых предприятий турбизнеса;

4) планирование развития малого туристского предпринимательства на местном и региональном уровнях;

5) создание условий для развития экологического, внутреннего познавательного, спортивного туризма, агротуризма и других его видов;

6) обмен опытом в области организации экскурсий, краеведения и др.;

7) развитие вертикальной интеграции малых туристских предпринимательских структур и обслуживающих туризм предприятий (см. http://www.mst.by/Vinsport5/Ministerstvo/Uristi/Pravovaia_baza/Programma/Nas_program_turizm/Politika_i_mexanizmi_v_oblasti_razvitiia.htm).

4. Развитие конкуренции, предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности на рынке туристических услуг.

В Республике Беларусь право заниматься профессиональной деятельностью в сфере туризма в рамках действующего на территории республики законодательства имеют все физические и юридические лица, обладающие необходимыми способностями и квалификацией и отвечающие установленным требованиям. Государственные и частные субъекты туристского процесса находятся в равных условиях и имеют одинаково свободный доступ к туристскому сектору.

5. Гласность и открытость разработки, принятия и применения мер государственного регулирования в сфере туризма.

Информация, касающаяся всех принимаемых и применяемых на территории республики мер государственного регулирования в сфере туризма, доводится до сведения общественности посредством официального опубликования (как в официальных изданиях Республики Беларусь, так и через Интернет-ресурсы) нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере туризма.

§ 2. Развитие международного туризма – приоритетное направление государственного регулирования в сфере туризма

В Республике Беларусь развитию туризма со стороны государства всегда уделялось повышенное внимание. Так, в 1983 году было принято постановление Совета Министров Белорусской ССР «О перспективной схеме развития туризма в Белорусской ССР»; в 1991 году – постановление Верховного Совета Белорусской ССР «Об организационно-экономической перестройке иностранного туризма в Белорусской ССР» и Правила Государственного комитета по внешним экономическим связям Республики Беларусь «Приема и обслуживания иностранных туристов на территории БССР». Однако в конце 80-х – начале 90-х годов XX века рынок туристических услуг вместе с государством переживал политический и экономический кризис, и лишь со второй половины 90-х годов наметились положительные тенденции.

Ответственность за проведение государственной политики в области туризма была возложена на Министерство спорта и туризма (п. 2 Положения о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, утв. постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь 09.02.1996 г. № 87).

С июля 1996 года формируется правовая база в сфере туризма. В числе первых правовых актов – утвержденные Министерством спорта и туризма (приказ № 762 от 11.07.1996 г.) Временные правила деятельности в сфере туризма на территории Республики Беларусь (разработаны в соответствии с Законом Республики Беларусь «О защите прав потребителей», определяют порядок реализации туристского продукта и регулируют отношения между исполнителем и потребителем) и Инструкция о порядке выдачи

лицензий на осуществление туристской деятельности на территории Республики Беларусь.

В 1999 году был принят Закон о туризме, определивший принципы государственной политики в сфере туризма и приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности (ст. 4). К приоритетным направлениям государственного регулирования туристской деятельности были отнесены «поддержка и развитие туризма в пределах страны» (часть 2 ст. 4). (Термин «туризм в пределах страны» использовался в значении «внутренний и въездной туризм». – Е.К.)

В целях содействия развитию международного въездного туризма в Республике Беларусь был принят ряд нормативных правовых актов. В их числе:

- Положение о порядке пропуска организованных групп иностранных туристов через Государственную границу Республики Беларусь, утв. постановлением Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь, Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь 23.08.2000 г. № 6/10/49 (утратило силу. – Е.К.): *предусматривало внеочередной пропуск и ряд других преимуществ для групп иностранных туристов, следующих организованно через Государственную границу Республики Беларусь;*

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 июня 2005 г. № 605: внесено дополнение в Положение о лицензировании туристической деятельности, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 20.10.2003 г. № 1377, следующего содержания: *«Особым условием осуществления услуги – туроператорская деятельность, составляющей лицензируемый вид деятельности, является обязательная организация въездного туризма»;*

- Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах государственной поддержки развития туризма в Республике Беларусь» от 2 июня 2006 г. № 371: туристические организации освобождены от НДС *туристических услуг по организации путешествий иностранных туристов в пределах страны и услуг гидов-переводчиков, экскурсоводов, оказываемых таким туристам.*

О приоритете международного въездного туризма говорится в ряде правовых актов программно-целевого характера. К ним, в частности, относятся:

- Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы (подраздел 3.1.5 «Развитие здравоохранения, физической культуры и спорта»);

- Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2015 годы (подраздел 9.4.4 «Социально-культурный комплекс»).

В 2007 году в Закон о туризме 1999 года были внесены изменения и дополнения, которые коснулись, в том числе, приоритетных направлений государственного регулирования в сфере туризма. В соответствии с частью 2 ст. 6 Закона о туризме (в ред. от 09.01.2007 г. № 206-3) приоритетными направлениями государственного регулирования в сфере туризма являются поддержка и развитие туристической индустрии, *международного въездного* (выделено мной. – Е.К.) и внутреннего туризма.

С 2009 года в целях получения дополнительных данных о въездном туризме введен специальный мониторинг въездного туризма (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 августа 2008 г. № 1183).

В перспективе в Республике Беларусь предусматривается *предоставление въездному туризму режима наибольшего благоприятствования* (п. 4.1.4 «Национальная программа устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.»).

В настоящее время региональная туристическая политика в Республике Беларусь согласно Национальной программе развития туризма в Республике Беларусь на 2008 – 2010 годы направлена на развитие внутреннего и *въездного туризма*, повышение значимости регионов в развитии туристической отрасли и тесно связана с экономической концепцией развития административно-территориальных единиц. В числе ожидаемых результатов от реализации намеченных на эти годы мероприятий по поддержке и развитию внутреннего и въездного туризма:

- создание благоприятных условий для обеспечения граждан Республики Беларусь и иностранных граждан туристическими услугами;

- стимулирование развития таких отраслей экономики, как сфера услуг, сельское хозяйство, транспорт, связь, торговля и общественное питание, строительство и реконструкция автомобильных дорог, благоустройство населенных пунктов, производство сувенирной продукции;

- подготовка и переподготовка кадров, что поможет решить проблему занятости населения, в первую очередь молодежи;

- будут созданы условия для охраны окружающей среды, рационального использования объектов историко-культурного и природного наследия страны;

- значительные поступления в государственный бюджет, прежде всего за счет увеличения доходов от реализации туристических услуг и связанных с ними видов деятельности, в том числе валютных поступлений;

- приток в республику иностранных туристов;

- укрепление материально-технической базы туризма, расширение многообразия и географии туристических маршрутов и другие.

Таким образом, сегодня на государственном уровне отводится значимое место туризму в целом и международному въездному туризму в частности как важному фактору устойчивого развития национального общества.

§ 3. Органы, осуществляющие государственное регулирование в сфере туризма

Государственное регулирование в сфере туризма в Республике Беларусь осуществляется Президентом Республики Беларусь, Парламентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными государственными органами в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

Президент Республики Беларусь определяет единую государственную политику в сфере туризма, а проведение этой политики обеспечивает *Совет Министров Республики Беларусь*.

В целях совершенствования взаимодействия государственных органов, общественных объединений, субъектов туристической деятельности по вопросам создания благоприятных условий для устойчивого развития туризма в республике, повышения его экономической эффективности, формирования здоровой конкурентной среды, защиты внутреннего рынка туристических услуг при Совете Министров Республики Беларусь создан *Межведомственный экспертно-координационный совет по туризму* (далее – Совет по туризму). Совет по туризму является консультативным органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах.

В соответствии с п. 3 Положения о Межведомственном экспертно-координационном совете по туризму при Совете Министров Республики Беларусь, утв. постановлением Совета Министров

Республики Беларусь 01.08.2000 г. № 1186 (в ред. от 16.07.2007 г. № 906), основными *задачами* Совета по туризму являются:

1) организация взаимодействия между субъектами туристической деятельности и участниками туристической деятельности, а также государственными органами по вопросам совершенствования законодательства Республики Беларусь в сфере туризма;

2) разработка и осуществление мер, направленных на формирование, продвижение и реализацию туристических услуг;

3) содействие развитию связей отечественных и зарубежных общественных объединений по вопросам туризма;

4) содействие в организации и проведении мероприятий (конференций, симпозиумов, семинаров, конкурсов, ярмарок, выставок и др.) по проблемам туризма;

5) анализ зарубежного опыта государственного регулирования и механизмов саморегулирования туризма;

6) повышение эффективности деятельности в сфере туризма, направленной на увеличение поступлений валютных средств и удовлетворение потребностей населения, сохранение и рациональное использование культурного и природного наследия.

Проведение государственной политики в сфере туризма возложено на *Министерство спорта и туризма Республики Беларусь*, в задачи которого входит:

1) координация деятельности в сфере туризма других республиканских органов государственного управления;

2) разработка концепции развития туризма в республике и методов ее реализации;

3) разработка государственной программы развития туризма, межотраслевая координация ее выполнения;

4) создание совместно с заинтересованными организациями научно-исследовательской базы и совершенствование системы научно-методического обеспечения деятельности в сфере туризма;

5) организация и проведение республиканских и международных туристических мероприятий на территории Республики Беларусь;

6) пропаганда туризма, здорового образа жизни;

7) содействие республиканским и иным общественным объединениям по туризму в их деятельности;

8) участие в формировании и реализации государственной политики по созданию материальной базы туризма;

9) развитие международного сотрудничества в сфере туризма;

10) осуществление контроля за соблюдением законодательства Республики Беларусь о туризме (п. 5 Положения о Министерстве

спорта и туризма Республики Беларусь, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.07.2006 г. № 963, в ред. от 31.12.2008 г. № 2071).

Министерству спорта и туризма предоставлено *право* принимать по вопросам его компетенции нормативные правовые акты, обязательные для выполнения министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, юридическими и физическими лицами; представлять Республику Беларусь в международных туристических организациях, заключать в пределах своей компетенции с соответствующими органами других государств международные договоры межведомственного характера.

В структуру Министерства спорта и туризма входит департамент с правами юридического лица, управления, отделы и секторы.

Для рассмотрения наиболее важных вопросов в Министерстве спорта и туризма образуется коллегия в составе министра (председатель коллегии), его заместителей по должности, директора Департамента, других руководящих работников Министерства спорта и туризма, а также работников государственных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, и иных общественных организаций. Состав коллегии утверждается Советом Министров Республики Беларусь. Решения коллегии проводятся в жизнь постановлениями Министерства спорта и туризма и приказами министра.

Департамент по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь является структурным подразделением центрального аппарата Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, наделен государственно-властными полномочиями и осуществляет функции Министерства спорта и туризма в сфере туризма.

Департамент по туризму возглавляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

В соответствии с п. 4 Положения о Департаменте по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.07.2006 г. № 963 (в ред. от 07.03.2008 г. № 347), в *задачи* Департамента по туризму входит:

- 1) обеспечение всесторонней государственной поддержки развития туризма;
- 2) формирование и реализация государственной политики в сфере туризма;

3) разработка концепций развития туризма в республике и методов их реализации;

4) организация работы по созданию благоприятных условий и формированию факторов для эффективной деятельности региональных органов управления сферой туризма, государственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма, находящихся в подчинении Министерства спорта и туризма Республики Беларусь;

5) осуществление эффективного взаимодействия с общественными организациями в сфере туризма;

6) обеспечение развития международного сотрудничества в сфере туризма.

Департамент по туризму правомочен:

- вносить на рассмотрение Министерства спорта и туризма предложения по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента, в том числе проекты нормативных правовых актов;

- принимать в соответствии с законодательством и в пределах своей компетенции решения ненормативного характера;

- запрашивать у республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций информацию по вопросам, входящим в его компетенцию, в порядке, установленном законодательством;

- привлекать на договорной основе научные коллективы, высшие учебные заведения для подготовки предложений по проектам комплексных и целевых программ развития туристической отрасли, разработки проектов нормативных правовых актов, подготовки и организации соответствующих конкурсов и тендеров;

- взаимодействует в пределах предоставленных полномочий с государственными органами иностранных государств и международными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Министерства спорта и туризма, в том числе представляет интересы Министерства спорта и туризма в таких органах и организациях, а также в установленном порядке подготавливает к заключению международные договоры межведомственного характера;

- осуществлять иные полномочия в соответствии с задачами и функциями.

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции решают вопросы местного значения в сфере туризма.

Вопросы для самоконтроля

1. Каковы цели государственного регулирования в сфере туризма?
2. Перечислите принципы государственного регулирования в сфере туризма.
3. Каковы сегодня приоритетные направления государственного регулирования в сфере туризма?
4. Назовите нормативные правовые акты Республики Беларусь, принятые в целях содействия развитию международного въездного туризма.
5. Какие государственные органы Республики Беларусь обеспечивают проведение и проводят единую государственную политику в сфере туризма?
6. Чем занимается Межведомственный экспертно-координационный совет по туризму при Совете Министров Республики Беларусь?
7. Кто представляет Республику Беларусь в международных туристических организациях?
8. Какие задачи в сфере туризма стоят перед Министерством спорта и туризма Республики Беларусь?
9. Перечислите полномочия Департамента по туризму.
10. К компетенции каких органов отнесены вопросы местного значения в сфере туризма?

Рекомендуемая литература

1. Вахмистров, В.П. Правовое обеспечение туризма: учеб. пособие / В.П. Вахмистров, С.И. Вахмистрова. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2005. – 288 с.
2. Гайдукевич, Л. Приоритетные направления международного сотрудничества Беларуси в сфере туризма / Л. Гайдукевич // Журнал международного права и международных отношений. – 2007. – № 4.
3. Политика стимулирования развития предпринимательства в сфере туризма // Министерство спорта и туризма Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: http://www.mst.by/Vinsport5/Ministerstvo/Uristi/Pravovaya_baza/Programma/Nas_program_turizm/Politika_i_mexanizmi_v_oblasti_razvitiya.htm.

ГЛАВА 5

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ,
СТАНДАРТИЗАЦИИ И СЕРТИФИКАЦИИ
В СФЕРЕ ТУРИЗМА**

**§ 1. Лицензирование туристической деятельности:
основные положения**

«Юридические и физические лица, желающие осуществлять деятельность в сфере туризма, признаются в качестве туристских организаций с получением лицензии на право занятий в данной сфере. Порядок осуществления лицензирования туристической деятельности определяется национальными нормативными актами с учетом международных соглашений государств», – установлено ст. 10 Рекомендательного законодательного акта «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма» (утв. постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 29 октября 1994 г.). Тут же отмечено, что организации, получившие в установленном порядке лицензию одного из государств – участников Содружества Независимых Государств, признаются в качестве туристских организаций всеми странами Содружества, а отзыв лицензии на право занятий туристской деятельностью, осуществленный государственными органами страны пребывания туристской организации, признается всеми странами Содружества и вызывает одинаковые последствия в пределах стран Содружества Независимых Государств.

В Республике Беларусь туристическая деятельность отнесена к лицензируемым видам деятельности в соответствии с п. 47 Перечня видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций, утв. Декретом Президента Республики Беларусь 14.07.2003 г. № 17 (в ред. от 19.12.2008 г. № 23).

Лицензии выдаются Министерством спорта и туризма в порядке, установленном Положением о лицензировании туристической деятельности, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 20.10.2003 г. № 1377 (в ред. от 29.12.2007 г. № 1913), и действуют на всей территории Республики Беларусь.

В соответствии с названным Положением туристическая деятельность (туроператорская и турагентская) на территории Республики Беларусь может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь. Право на получение лицензии на осуществление *туроператорской деятельности* имеют *только юридические лица*.

Лицензия выдается сроком на пять лет. По окончании данного срока действие лицензии по заявлению лицензиата может быть продлено еще на пять лет.

К соискателю лицензии предъявляются определенные лицензионные требования и условия.

Так, для получения лицензии на осуществление турагентской деятельности необходимо наличие у руководителя юридического лица, руководителя структурного подразделения соискателя лицензии, для которого туристическая деятельность не является профилирующей, или индивидуального предпринимателя высшего образования либо стажа работы в сфере туризма не менее одного года.

При получении лицензии на осуществление туроператорской деятельности такими требованиями являются:

1) наличие в штате соискателя лицензии или структурного подразделения соискателя лицензии, для которого туристическая деятельность не является профилирующей, не менее 30 % специалистов, имеющих высшее образование либо стаж работы в сфере туризма не менее 5 лет;

2) наличие у руководителя юридического лица или руководителя структурного подразделения соискателя лицензии, для которого туристическая деятельность не является профилирующей, высшего образования либо стажа работы в сфере туризма не менее 5 лет (из них не менее 2 лет – в должности руководителя либо заместителя руководителя юридического лица, осуществляющего туристическую деятельность, руководителя структурного подразделения юридического лица, для которого туристическая деятельность не является профилирующей, или в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего туристическую деятельность).

Помимо лицензионных требований и условий, предъявляемых к соискателю лицензии, существуют лицензионные требования и условия, предъявляемые к лицензиату при осуществлении им туристической деятельности. К ним, в частности, относятся:

- соблюдение законодательства о туризме, защите прав потребителей, рекламе;

- наличие помещения, отвечающего санитарным нормам, установленным законодательством, и оборудованного программно-техническими средствами связи; внешней рекламной вывески с информацией о лицензиате и режиме его работы; книги замечаний и предложений;

- подтверждение в установленном порядке соответствия оказываемых услуг требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;

- прохождение руководителями, специалистами юридических лиц, индивидуальными предпринимателями профессиональной переподготовки или повышения квалификации один раз в пять лет;

- наличие в помещениях лицензиатов по месту осуществления туристической деятельности Положения о лицензировании туристической деятельности; адресов и контактных телефонов Министерства спорта и туризма, управлений физической культуры, спорта и туризма соответствующих облисполкомов либо Минского горисполкома; финансовых документов, подтверждающих факт оплаты туристических услуг потребителем; штатного расписания и других необходимых документов.

Среди особых требований, предъявляемых к лицензиатам:

1) осуществление работ и услуг, составляющих туристическую деятельность, в помещениях, местонахождение которых указано в лицензии;

2) организация въездного туризма юридическими лицами, осуществляющими туроператорскую деятельность.

Для получения лицензии соискатель лицензии должен представить в Министерство спорта и туризма необходимые документы в соответствии с п. 8 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности, утв. Декретом Президента Республики Беларусь 14.07.2003 г. № 17 (в ред. от 19.12.2008 г. № 23), а также п. 10 Положения о лицензировании туристической деятельности, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 20.10.2003 г. № 1377.

Решение о выдаче (отказе в выдаче) лицензии (равно как и о внесении в нее изменений и/или дополнений, приостановлении, возобновлении, продлении срока действия лицензии, прекращении ее действия) принимается коллегией Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и оформляется в установленном порядке (приказом).

Министерство спорта и туризма и другие государственные органы в пределах своей компетенции осуществляют контроль за соблюдением лицензиатами законодательства Республики Беларусь в области осуществления туристической деятельности, а также лицензионных требований и условий (некоторые из которых приведены выше), предъявляемых к лицензиатам в процессе осуществления ими туристической деятельности.

К *грубым нарушениям* лицензиатом, его обособленным подразделением (филиалом) законодательства о лицензировании или установленных лицензионных требований и условий осуществления лицензируемой деятельности относятся:

1) несоблюдение особых условий и требований осуществления туристической деятельности (приведены выше);

2) осуществление туристической деятельности без заключения договора оказания туристических услуг;

3) осуществление не указанных в лицензии работ и услуг, составляющих туристическую деятельность;

4) невыполнение требований обеспечения не позднее 2 лет с даты выдачи лицензии наличия высшего или дополнительного (на базе высшего) образования в сфере туризма либо стажа работы в сфере туризма не менее 3 лет для турагентской деятельности и не менее 5 лет – для туроператорской деятельности у 30 % специалистов, работающих в штате юридического лица или структурного подразделения юридического лица, для которого туристическая деятельность не является профилирующей; у руководителя юридического лица, руководителя структурного подразделения юридического лица, для которого туристическая деятельность не является профилирующей, или индивидуального предпринимателя;

5) нарушения, предусмотренные законодательными актами.

В случае выявления перечисленных нарушений лицензирующий орган, выдавший лицензию, принимает решение об ее аннулировании в установленном порядке (п. 30 Положения о лицензировании отдельных видов деятельности).

§ 2. Основы стандартизации в туристско-экскурсионном обслуживании населения

Одной из эффективных мер государственной защиты интересов потребителей туристических услуг является стандартизация.

Стандартизация представляет собой деятельность, направленную на разработку и установление требований, норм, правил, характеристик как обязательных для выполнения, так и рекомендуемых, обеспечивающих право потребителя на приобретение товаров и услуг надлежащего качества за приемлемую цену, а также право на безопасность и комфортность труда.

Стандартизация осуществляется на международном, региональном и национальном уровнях.

Международная стандартизация – деятельность, открытая для участия органов стандартизации любой страны. В международной стандартизации в сфере туристско-экскурсионного обслуживания ведущая роль принадлежит неправительственной Международной организации по стандартизации (ISO – International Organization for Standardization); межправительственным международным организациям – Всемирной торговой организации (World Trade Organization) и Всемирной туристской организации; Европейской экономической комиссии (United Nations Economic Commission for Europe).

Региональная стандартизация – деятельность, открытая для соответствующих органов государств одного региона мира. Такую деятельность, например, осуществляет Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации стран СНГ (EASC – EuroAsia Council on Standardization, Metrology and Certification).

Национальная стандартизация представляет собой деятельность, осуществляемую ассоциациями, фирмами, учреждениями в отдельном государстве. Вопросы стандартизации в Республике Беларусь находятся в ведении Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь (далее – Госстандарт).

Госстандарт является Национальным органом по аккредитации, метрологии и оценке соответствия Республики Беларусь и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Госстандарт представляет Республику Беларусь в международных организациях, занимающихся вопросами технического нормирования, стандартизации и оценки соответствия, осуществляет сотрудничество с рядом международных организаций и органов, в том числе с Международной организацией по стандартизации и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации стран СНГ.

Общие положения стандартизации в сфере туристско-экскурсионного обслуживания содержатся в Межгосударственном стан-

дарте – ГОСТ 28681.0-90 «Стандартизация в сфере туристско-экскурсионного обслуживания. Основные положения». Этот стандарт устанавливает цель, задачи, объекты стандартизации и структуру комплекса стандартов и других документов по стандартизации в сфере туристско-экскурсионного обслуживания, и распространяется на организации и предприятия, занимающиеся вопросами стандартизации в сфере туристско-экскурсионного обслуживания, независимо от их ведомственной принадлежности.

Цель стандартизации – нормативно-техническое обеспечение повышения уровня качества и эффективности туристского и экскурсионного обслуживания и защита интересов потребителей услуг.

Объектами стандартизации являются:

- туристические услуги;

- процессы туристского и экскурсионного обслуживания (совокупность всех действий людей и средств труда на туристском предприятии, обеспечивающих получение туристической услуги).

Частные вопросы стандартизации в туристско-экскурсионном обслуживании населения в Республике Беларусь регламентируются следующими техническими нормативными правовыми актами:

1) ГОСТ 30335-95. Услуги населению. Термины и определения;

2) ГОСТ 28681.4-95. Туристско-экскурсионное обслуживание.

Классификация гостиниц;

3) ГОСТ 28681.1-95. Туристско-экскурсионное обслуживание.

Проектирование туристских услуг;

4) ГОСТ 28681.2-95. Туристско-экскурсионное обслуживание.

Туристские услуги. Общие требования;

5) ГОСТ 28681.3-95. Туристско-экскурсионное обслуживание.

Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов;

6) СТБ 1352-2005. Услуги туристские. Общие положения;

7) СТБ 1353-2005. Средства размещения туристов. Общие требования;

8) СТБ ИСО 9004-2-2000. Система качества. Управление качеством и элементы качества.

Основными задачами стандартизации в туристско-экскурсионном обслуживании являются:

- повышение уровня безопасности жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни или здоровья животных и растений при оказании туристических услуг;

- установление показателей качества туристского обслуживания и требований к такому качеству;
- повышение безопасности туристских объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- повышение конкурентоспособности туристических услуг;
- рациональное использование туристических ресурсов.

§ 3. Сертификация туристических услуг: общие положения

Современные рыночные отношения представляют собой многообразие товаров, работ и услуг, предлагаемых потребителю. В условиях высокой конкуренции перед руководителями туристических предприятий (организаций) стоит основная задача – повысить уровень спроса на свои услуги. Одним из преимуществ в конкурентной борьбе за потребителя, а также позитивный имидж предприятия (организации) и стабильное положение на рынке является гарантия высокого качества оказываемых услуг. Данное преимущество дает процедура подтверждения соответствия объектов оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации. Одной из форм подтверждения соответствия является *сертификация*.

Сертификацию туристических услуг в Республике Беларусь проводят органы по сертификации услуг, аккредитованные в Системе аккредитации Республики Беларусь, а при их отсутствии – Национальный орган по оценке соответствия Республики Беларусь. Информацию об аккредитованном органе по сертификации и порядке сертификации услуг заявитель может получить в Национальном органе по оценке соответствия Республики Беларусь или в территориальных центрах стандартизации, метрологии и сертификации, а также в органе по сертификации. К числу таких органов, в частности, относится УП «Национальное агентство по туризму», аккредитованное в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь в качестве органа по сертификации туристических и гостиничных услуг.

Деятельность по сертификации туристических услуг в республике основывается на:

- Законах Республики Беларусь: «О туризме», «О защите прав потребителей», «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» от 05.01.2004 г. № 269-3 (в ред. от 09.07.2007 г. № 247-3) и иных актах законодательства;

- технических нормативных правовых актах, устанавливающих требования к туристическим услугам: СТБ 1352-2005 «Услуги туристские. Общие положения»; ГОСТ 28681.1-95 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Проектирование туристских услуг»; ГОСТ 28681.2-95 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Общие требования»; ГОСТ 28681.3-95 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов»;

- технических нормативных правовых актах, устанавливающих порядок проведения сертификации туристических услуг: ТКП (технический кодекс установившейся практики) 5.1.04-2004 «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации услуг. Основные положения» и ТКП 5.3.01-2004 (04100) «Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации туристических услуг».

Целями сертификации туристических услуг являются:

- обеспечение потребителя туристическими услугами надлежащего качества;

- обеспечение безопасности для жизни, здоровья и наследственности человека при предоставлении туристических услуг, а также сохранности имущества и охраны окружающей среды;

- подтверждение соответствия туристических услуг и процессов их предоставления установленным требованиям.

Подтверждение соответствия туристических услуг требованиям технических нормативных правовых актов может носить обязательный или добровольный характер.

Обязательное подтверждение соответствия в форме обязательной сертификации проводится в отношении объектов оценки соответствия, включенных в Перечень продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь, утв. постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь 16.12.2008 г. № 60.

Обязательная сертификация услуг туроператоров и услуг турагентов была введена постановлением Комитета по стандартиза-

ции, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь от 22 июля 2005 года № 35, а впоследствии отменена постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 3 марта 2009 г. № 12.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации и проводится по инициативе заявителя на подтверждение соответствия услуг, обязательная сертификация которых не предусмотрена.

Сертификация услуг проходит в несколько этапов.

На *первом этапе* заявитель подает заявку на сертификацию услуг и материалы (документы) с исходной информацией, например: перечень предоставляемых услуг; сведения по оценке качества оказываемых услуг потребителем (данные анкетирования, опроса и т.д.) и учету требований потребителей; рекламные буклеты, памятки и другие. При этом заявитель должен иметь лицензию на осуществление туристической деятельности.

На *втором этапе* орган по сертификации в установленный срок (не более 2 недель с даты регистрации заявки) проводит анализ заявки и прилагаемых к ней документов и идентификацию заявленных услуг. При необходимости орган по сертификации может запросить у заявителя дополнительные сведения или направить к нему своего представителя для сбора дополнительной информации.

На *третьем этапе* комиссия органа по сертификации осуществляет проверку услуги, в том числе оцениваются исполнители услуг (персонал), процесс предоставления услуг, результат предоставления услуг, соответствие исполнителя услуги заявленной категории.

На *четвертом этапе* анализируются результаты проверки и принимается решение о возможности выдачи (или о невыдаче) *сертификата соответствия* – документа, удостоверяющего соответствие объекта оценки соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации (ст. 1 Закона «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации»). При положительных результатах анализа и идентификации орган по сертификации направляет заявителю решение о выдаче сертификата, в котором содержатся все основные условия сертификации. Одновременно направляется проект договора на дальнейшее проведение работ по серти-

фикации услуг. При отрицательных результатах – письменно информирует заявителя об отказе в выдаче сертификата с указанием причин отказа.

На *последующем этапе* происходит регистрация сертификата соответствия в реестре Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификат подписывается руководителем органа по сертификации, и ставится печать органа по сертификации. Сертификат вступает в силу.

На *последнем этапе* между владельцем сертификата (исполнителем услуг) и органом по сертификации заключается соглашение по сертификации, после чего сертификат выдается заявителю.

Срок действия сертификата – пять лет. Для продления срока действия сертификата соответствия владелец сертификата обязан не менее чем за полтора месяца до окончания его срока действия направить в орган по сертификации, выдавший сертификат, письменное обращение о продлении срока действия сертификата. При положительном решении срок действия сертификата продлевается на пять лет.

Вопросы для самоконтроля

1. Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок лицензирования туристической деятельности в Республике Беларусь?
2. Кто выдает лицензии на осуществление туроператорской и турагентской деятельности?
3. Кто имеет право на получение лицензии на осуществление туроператорской деятельности?
4. Какие требования предъявляются к соискателю лицензии на осуществление туроператорской и турагентской деятельности?
5. Какие требования предъявляются к лицензиату при осуществлении им туристической деятельности?
6. В каких случаях орган, выдавший лицензию на осуществление туристической деятельности, принимает решение об ее аннулировании?
7. Что представляет собой стандартизация?
8. В ведении какого органа находятся вопросы стандартизации в Республике Беларусь?
9. Что является объектом стандартизации в сфере туристско-экскурсионного обслуживания населения?

10. Приведите примеры технических нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы стандартизации в туристско-экскурсионном обслуживании населения в Республике Беларусь?

11. Является ли сертификация туристических услуг обязательной в Республике Беларусь?

12. В каких целях проводится сертификация туристических услуг?

13. На каких нормативных правовых актах основывается деятельность по сертификации в Республике Беларусь?

14. Какие органы проводят сертификацию туристических услуг в Республике Беларусь?

15. Дайте определение термина «сертификат соответствия». На какой срок выдается сертификат соответствия?

Рекомендуемая литература

1. Вахмистров, В.П. Правовое обеспечение туризма: учеб. пособие / В.П. Вахмистров, С.И. Вахмистрова. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2005. – 288 с.

2. Дехтярь, Г.М. Лицензирование и сертификация в туризме / Г.М. Дехтярь. – М., 2006. – 256 с.

3. Межгосударственный стандарт ГОСТ 28681.0-90 «Стандартизация в сфере туристско-экскурсионного обслуживания. Основные положения» // Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://protect.gost.ru>.

ГЛАВА 6

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОГОВОРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Субъекты и участники туристической деятельности

Термин «субъекты туристической деятельности» используется в национальном законодательстве и означает «туроператоры, турагенты» (ст. 1 Закона о туризме). Содержание данных правовых терминов раскрывается через определения терминов «туроператорская деятельность» и «турагентская деятельность».

Туроператорская деятельность – это предпринимательская деятельность юридических лиц (туроператоров) по формированию и реализации туров, в том числе сформированных другими туроператорами, включая нерезидентов Республики Беларусь, а также по оказанию консультационно-информационных услуг, связанных с организацией путешествия.

Турагентская деятельность – это предпринимательская деятельность юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (турагентов) по реализации туров, сформированных туроператорами – резидентами Республики Беларусь, участникам туристической деятельности, а также по оказанию консультационно-информационных услуг, связанных с организацией путешествия.

Следовательно, *туроператором* является субъект предпринимательской деятельности (юридическое лицо – резидент Республики Беларусь), осуществляющий формирование и реализацию сформированных им туров, реализацию туров, сформированных другими туроператорами, включая нерезидентов Республики Беларусь, а также оказывающий консультационно-информационные услуги, связанные с организацией путешествия. Соответственно, *турагент* – это субъект предпринимательской деятельности – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий реализацию туров, сформированных туроператорами – резидентами Республики Беларусь, участникам туристической деятельности, а также оказывающий консультационно-информационные услуги, связанные с организацией путешествия.

Туроператор и турагент имеют ряд *различий*. Во-первых, в качестве туроператора могут выступать только юридические лица, а в качестве турагента – и юридические лица, и индивидуальные предприниматели. Во-вторых, формирование туров – право туроператоров; турагенты осуществляют реализацию уже сформированных туроператорами туров. В-третьих, турагенты реализуют туры, сформированные отечественными туроператорами, в то время как туроператоры вправе осуществлять реализацию туров, сформированных туроператорами – нерезидентами Республики Беларусь. И, наконец, в-четвертых, туроператор реализует сформированные им самим или другими туроператорами туры как участникам туристической деятельности, так и турагентам; последние реализуют туры только участникам туристической деятельности.

В соответствии с Законом о туризме субъекты туристической деятельности (туроператоры, турагенты) имеют следующие *права*:

- на реализацию тура;
- на получение в государственных органах, иных организациях в установленном порядке информации, необходимой для осуществления их деятельности;
- принимать участие в разработке программ развития туризма;
- оказывать консультационно-информационные услуги, связанные с организацией путешествия (часть 1 ст. 14).

Дополнительно к перечисленным правам *туроператоры имеют право*:

- на формирование тура по своему усмотрению, по заказу участников или субъектов туристической деятельности;
- определять минимальное количество туристов, необходимое для совершения тура (часть 2 ст. 14).

Субъекты туристической деятельности (туроператоры, турагенты) могут иметь иные права, как это предусмотрено в Законе о туризме (часть 5 ст. 14), вытекающие из иных актов законодательства о туризме.

В *обязанности* субъектов туристической деятельности входит:

- принимать необходимые меры по соблюдению прав и законных интересов участников туристической деятельности;
- предоставлять участникам туристической деятельности необходимую и достоверную информацию о программе тура, а также иную информацию, предусмотренную законодательством о защите прав потребителей;
- обеспечить безопасность туристических услуг, а также провести инструктаж о соблюдении правил личной безопасности туриста;

- возместить в случаях и порядке, установленных законодательством, убытки (вред), причиненные участнику туристической деятельности;

- исполнять условия договора оказания туристических услуг (часть 3 ст. 14);

- при организации международного туризма предоставить участникам туристической деятельности установленную частью 4 ст. 14 Закона о туризме информацию, а по желанию участника туристической деятельности – гарантии оплаты оказания медицинской помощи туристам, если законодательством страны временного пребывания установлены такие требования (ст. 26 Закона о туризме).

Перечень обязанностей субъектов туристической деятельности, предусмотренных Законом о туризме, не является исчерпывающим: «субъекты туристической деятельности могут <...> нести иные обязанности в соответствии с законодательством» (часть 5 ст. 14). Например, в соответствии с законодательством о защите прав потребителей туроператоры и турагенты как исполнители по договору оказания туристических услуг обязаны оказать услугу в срок, установленный договором, если иное не предусмотрено законодательством (часть 1 ст. 29 Закона о защите прав потребителей), а в случае нарушения сроков оказания услуги – удовлетворить требования потребителя (туриста) в соответствии с законодательством (ст. 30 Закона о защите прав потребителей).

Особый правовой статус в соответствии с законодательством о туризме Республики Беларусь имеют *субъекты агроэкотуризма*. Их деятельность регулируется Указом Президента Республики Беларусь «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь» от 2 июня 2006 г. № 372 (в ред. от 27.03.2008 г. № 185).

В соответствии с названным указом, субъектами агроэкотуризма могут являться *физические лица без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, крестьянские (фермерские) хозяйства* (п. 3 Указа) при наличии в совокупности следующих условий:

а) жилого дома (части жилого дома), принадлежащего на праве собственности физическому лицу – субъекту агроэкотуризма или члену его семьи либо учредителю (члену) крестьянского (фермерского) хозяйства, расположенного в сельской местности, малых городских поселениях, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям и благоустроенного применительно к условиям данного населенного пункта;

б) свободных жилых комнат в жилом доме (части жилого дома) для размещения агроэкотуристов;

в) осуществления субъектами агроэкотуризма деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, основанной на личном трудовом участии и использовании земельного участка, предоставленного для этих целей в соответствии с законодательством;

г) возможностей для ознакомления агроэкотуристов с природными и архитектурными объектами, национальными культурными традициями соответствующей местности (п. 4 Указа).

Субъекты агроэкотуризма реализуют услуги в сфере агроэкотуризма либо самостоятельно путем заключения в письменной форме договоров с агроэкотуристами, либо через туроператоров, которые на основе договора с субъектом агроэкотуризма включают услуги в сфере агроэкотуризма в формируемые туры для последующей их реализации агроэкотуристам.

Под *участниками туристической деятельности* (по законодательству Республики Беларусь) понимаются туристы, а также юридические и физические лица, имеющие намерение заказать, заказывающие либо заказавшие туристические услуги для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (ст. 1 Закона о туризме). Правовой статус туриста в Республике Беларусь регулируется законодательством о туризме (см. § 3 глава 3).

§ 2. Правовое регулирование договорных отношений между субъектами и участниками туристической деятельности

В процессе оказания и потребления туристических услуг все правоотношения должны оформляться юридически, т.е. соответствующими гражданско-правовыми договорами.

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (часть 1 ст. 390 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

Для заключения договора необходимо выражение согласованной воли двух сторон (двусторонняя сделка) либо трех и более сторон (многосторонняя сделка). Договор может заключаться любым лицом в пользу третьего лица.

Условия договора определяются по усмотрению сторон в порядке и пределах, предусмотренных законодательством. Договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законодательством, а в случае изменения последних – быть приведенным в соответствие с законодательством.

Договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения. Изменение и расторжение договора возможно: а) по соглашению сторон; б) по требованию одной из сторон в случаях, предусмотренных законодательством или договором. При расторжении договора обязательства сторон прекращаются. При изменении договора обязательства сторон продолжают действовать в измененном виде. Если основанием для расторжения или изменения договора послужило существенное нарушение договора одной из сторон, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных расторжением или изменением договора.

В деятельности турфирмы практическое применение имеют различные виды договоров. В соответствии с абз. 2 ст. 16 Закона о туризме реализация тура участнику (участникам) туристической деятельности осуществляется субъектами туристической деятельности на основании договора оказания туристических услуг.

К договорам оказания туристических услуг применяются правила, установленные законодательством для договора возмездного оказания услуг. Правила для договора возмездного оказания услуг установлены главой 39 Гражданского кодекса Республики Беларусь (в ред. от 08.07.2008 г. № 366-3).

По *договору оказания туристических услуг* исполнитель (субъект туристической деятельности) обязуется по заданию заказчика (участника туристической деятельности) оказать туристические услуги, а заказчик обязуется их оплатить.

По общему правилу на исполнителя возлагается обязанность оказать услуги лично (ст. 724 Гражданского кодекса Республики Беларусь). Однако договором может быть предусмотрена возможность исполнения обязательств (всех или части) по договору оказания туристических услуг третьими лицами. Исполнение обязательств исполнителя по договору оказания туристических услуг третьими лицами не освобождает исполнителя по договору (туроператора или турагента) от ответственности перед заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение третьими лицами обязательств по договору оказания туристических услуг (часть 2 ст. 17 Закона о туризме).

Заключение договора оказания туристических услуг может происходить в форме присоединения, то есть без согласования сторонами условий обязательства, поскольку они уже определены в предлагаемых стороной формулярах или иных стандартных формах – типовых договорах. В настоящее время применяются следующие типовые формы:

1. *Типовой договор на оказание услуг в сфере агроэкотуризма*, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.06.2006 г. № 818 (действует с изменениями от 31 июля 2008 г.).

2. *Форма туристического ваучера на русском языке* согласно приложению 1 постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 13 июля 2007 г. № 18 (действует с изменениями от 17 марта 2008 г.).

3. *Форма туристического ваучера на английском и русском языках* согласно приложению 2 постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 13 июля 2007 г. № 18 (действует с изменениями от 17 марта 2008 г.).

Договор считается заключенным, если между сторонами в требуемой форме достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

В соответствии с гражданским законодательством Республики Беларусь *существенными условиями договора* признаны: а) условия о предмете договора; б) условия, которые названы в законодательстве как существенные для договоров данного вида; в) все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (часть 1 ст. 402 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

В законодательстве о туризме как *существенные условия договора оказания туристических услуг* названы:

- предмет договора оказания туристических услуг;
- стоимость туристических услуг, сроки и порядок их оплаты;
- сведения об исполнителе, включая данные о специальном разрешении (лицензии) на осуществление туристической деятельности, его месте нахождения (месте жительства индивидуального предпринимателя) и банковские реквизиты;
- сведения о заказчике в объеме, необходимом для оказания туристических услуг;
- программа тура;
- права, обязанности и ответственность сторон;
- условия изменения и расторжения договора оказания туристических услуг, порядок урегулирования возникших споров и возмещения причиненных убытков (вреда);

- иные условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (часть 3 ст. 17 Закона о туризме).

Приведенный перечень не является исчерпывающим. Закон о туризме предоставляет сторонам право определить и другие условия, которые могут иметь значение при исполнении договора (но при условии обоюдного согласия сторон).

В соответствии со ст. 18 Закона о туризме договор оказания туристических услуг заключается в письменной форме *посредством выдачи исполнителем договора оказания туристических услуг* (туроператором или турагентом) *заказчику* (участнику туристической деятельности) *туристического ваучера*², который содержит существенные условия договора.

Согласно части 3 п. 8 Инструкции о порядке выдачи и учета туристического ваучера, утв. постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь 13.07.2007 г. № 18 (действует с изменениями от 17 марта 2008 г.), договор оказания туристических услуг с заказчиком (участником туристической деятельности) – нерезидентом Республики Беларусь может быть заключен посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору оказания туристических услуг. В этом случае исполнитель (субъект туристической деятельности) обязан приложить к туристическому ваучеру документ, подтверждающий заключение договора оказания туристических услуг (факсимильная, электронная и т.д. копии туристического ваучера и приложений к нему).

Форма туристического ваучера, порядок его выдачи и учета утверждаются Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

Туристический ваучер состоит из собственно договора оказания туристических услуг, а также трех *приложений* к нему, являющихся неотъемлемой частью туристического ваучера:

1. *Программа тура*. Оформляется в произвольной форме и должна содержать следующие сведения:

- а) маршрут тура, дату и время начала и окончания тура;
- б) порядок встречи и проводов, сопровождения туриста;
- в) характеристику транспортных средств, осуществляющих перевозку туриста; сроки стыковок (совмещений) рейсов; иную

² Ожидается отмена туристических ваучеров с заменой их на типовой договор оказания туристических услуг.

обязательную информацию, предусмотренную законодательством о транспортной деятельности;

г) характеристику объектов для размещения туристов, в том числе их местоположение, классификацию по законодательству страны (места) временного пребывания, правила временного проживания, а также иную обязательную информацию, установленную законодательством страны (места) временного пребывания;

д) порядок обеспечения питания туристов во время осуществления тура;

е) перечень и характеристику иных оказываемых туристических услуг.

По обоюдному согласию исполнителя (субъекта туристической деятельности) и заказчика (участника туристической деятельности) в программу тура могут включаться иные сведения.

2. *Сведения о третьих лицах*, которым оказываются услуги. Сведения должны содержать информацию об этих лицах в объеме, необходимом для оказания туристических услуг (ФИО, место жительства, дата рождения, паспортные данные и другие сведения). Если туристические услуги оказываются физическому лицу, являющемуся заказчиком, приложение 2 к туристическому ваучеру не оформляется.

3. *Дополнительное соглашение* к туристическому ваучеру – это соглашение, заключаемое между сторонами договора по иным условиям, не предусмотренным туристическим ваучером, а также предусматривающее внесение изменений и/или дополнений в договор оказания туристических услуг.

Туристический ваучер и приложения к нему составляются в двух экземплярах, один из которых передается юридическому или физическому лицу, заказавшему туристические услуги, а другой – остается у субъекта туристической деятельности. Если оказываются туристические услуги в области международного туризма, субъект туристической деятельности вправе составить туристический ваучер в трех экземплярах.

Текст туристического ваучера и приложений к нему (если таковые имеются) составляется на русском языке, а по желанию заказчика (участника туристической деятельности) – на английском и русском языках.

В соответствии со ст. 20 Закона о туризме предусматривается возможность одностороннего отказа от исполнения обязательств по договору оказания туристических услуг как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителя. Так, заказчик вправе отка-

заться от исполнения обязательств по договору при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов. В свою очередь исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору при условии полного возмещения заказчику убытков. Если такой отказ происходит во время осуществления тура, то исполнитель обязан по желанию туриста организовать его возвращение в место начала (окончания) тура на условиях, не хуже предусмотренных договором.

Практика показывает, что правильное оформление договорных отношений между субъектом туристической деятельности и участником туристической деятельности помогает турфирме и самому туристу избегать конфликтов и дальнейших проблемных ситуаций в процессе их разрешения.

§ 3. Правовое регулирование договорных отношений между туроператором и контрагентами

Закон о туризме не оговаривает какой-либо специальный вид договора, применяемый в отношениях туроператора с контрагентами. В зависимости от характера взаимодействия могут применяться различные виды договоров. Суть их едина: туроператор заключает с контрагентами – турагентами или исполнителями туристических услуг соответственно договор о реализации тура или о предоставлении услуг третьему лицу – туристу.

При заключении договора туроператора с турагентами наиболее распространенными в Республике Беларусь являются *договор поручения* и *договор комиссии*. Могут использоваться и иные договоры, как это предусмотрено Законом о туризме, «не запрещенные законодательством Республики Беларусь» (часть 1 ст. 16 Закона о туризме).

По *договору комиссии* одна сторона (комиссионер) обязуется по поручению другой стороны (комитента) за вознаграждение совершить одну или несколько сделок от своего имени, но за счет комитента. Турагент выступает комиссионером, а комитентом – туроператор.

По договору комиссии:

1. Турагент исполняет поручения туроператора в соответствии с его указаниями и на наиболее выгодных для него условиях. Если же турагент совершает сделку на условиях более выгодных, чем те, которые были указаны туроператором, дополнительная выгода делится между туроператором и турагентом поровну, если иное не

будет предусмотрено соглашением сторон (ст. 882 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

2. Турагент вправе заключать сделки с третьими лицами. При этом он приобретает права и становится обязанным по сделке, даже если туроператор и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки (часть 1 ст. 880 Гражданского кодекса Республики Беларусь). В случае неисполнения третьим лицом сделки, заключенной с ним турагентом, последний обязан немедленно сообщить об этом туроператору, собрать необходимые доказательства, а также по требованию туроператора передать ему права по такой сделке с соблюдением правил об уступке требований, предусмотренных гражданским законодательством.

3. Турагент совершает сделки за счет туроператора.

4. Турагент совершает сделки в интересах туроператора за вознаграждение. Если договор комиссии не был исполнен турагентом по причинам, зависящим от туроператора, турагент сохраняет право на комиссионное вознаграждение, а также на возмещение понесенных им расходов.

5. Турагент вправе в целях исполнения договора комиссии заключить договор субкомиссии с другим лицом, оставаясь при этом ответственным за действия субкомиссионера перед туроператором.

Договор комиссии прекращается вследствие:

- 1) отказа комитента (туроператора) от исполнения договора;
- 2) отказа комиссионера (турагента) от исполнения договора в случаях, предусмотренных законодательством или договором.

Правовые особенности договора поручения установлены главой 49 Гражданского кодекса Республики Беларусь. По *договору поручения* одна сторона (поверенный) обязуется совершить от имени и за счет другой стороны (доверителя) определенные юридические действия. Права и обязанности по сделке, совершенной поверенным, возникают непосредственно у доверителя. Туроператор является доверителем, а турагент – поверенным.

По данному договору:

1. Турагент исполняет поручения туроператора в соответствии с его указаниями, которые должны быть *правомерными, осуществимыми и конкретными*.

2. Если это предусмотрено договором, турагент совершает указанные в договоре действия в интересах туроператора за вознаграждение.

3. Турагент совершает сделки от имени и за счет туроператора на основании доверенности, выданной туроператором. Доверенность должна быть оформлена с соблюдением требований законодательства: выдается за подписью руководителя юридического лица или иного лица, уполномоченного на это его учредительными документами, скрепленной печатью этой организации. Срок действия доверенности не может превышать трех лет.

4. Турагент обязан: а) лично исполнять данное ему поручение, за исключением случаев, предусмотренных законодательством; б) сообщать по требованию туроператора все сведения о ходе исполнения поручения; в) передавать туроператору без промедления все полученное по сделкам; г) возвратить туроператору доверенность, срок действия которой не истек.

5. Туроператор обязан: а) выдать турагенту доверенность на совершение юридических действий, предусмотренных договором; б) возмещать понесенные издержки; в) без промедления принять от турагента все исполненное им по договору; г) уплатить вознаграждение, если это предусмотрено по договору.

Договор поручения прекращается вследствие:

- а) отмены поручения доверителем (туроператором);
- б) отказа поверенного (турагента).

Доверитель вправе отменить поручение, а поверенный – отказаться от него во всякое время. Соглашение об отказе от этого права ничтожно.

Важное место в системе договорного регулирования отношений с участием туроператора занимают договоры туроператора с контрагентами – исполнителями (поставщиками) туристических услуг. Если стороны такого договора – резиденты Республики Беларусь, то возникающие между ними отношения подлежат регулированию в соответствии с законодательством Республики Беларусь. Если же одна из сторон такого договора – иностранное юридическое или физическое лицо (иностранный элемент), то к такому договору будут применяться правила, применимые к *внешнеэкономическим сделкам*.

Характерной особенностью внешнеэкономических сделок является то, что возникающие здесь отношения подчинены регулируемому воздействию со стороны тех государств, юридические и физические лица которых являются участниками этих сделок.

Стороны внешнеэкономической сделки могут избрать по соглашению между собой право, применимое к их правам и обязанностям по этому договору. Это может быть как право страны одной из сторон договора, так и право третьей страны.

При отсутствии соглашения сторон договора о подлежащем применению праве к этому договору применяется право страны, где имеет основное место деятельности сторона, являющаяся комиссионером (в договоре комиссии), перевозчиком (в договоре перевозки), поручителем (в договоре поручительства) и т.д. Это правило действует во многих странах, в том числе и в Республике Беларусь (ст. 1125 Гражданского кодекса Республики Беларусь).

Специфика внешнеэкономических сделок проявляется в наличии определенной системы регуляторов, в которую входят внутреннее (национальное) законодательство, международные правовые акты, обычаи, судебная (арбитражная) практика, договорные условия.

К числу международных конвенций, регулирующих договорные отношения в сфере международного туризма, относятся:

- Международная конвенция по контракту на путешествие 1970 г. (Республика Беларусь не участвует);

- Международная гостиничная конвенция 1979 г. (Республика Беларусь не участвует).

Международная конвенция по контракту на путешествие 1970 г. регламентирует условия контракта на организацию путешествия и посреднического контракта на продажу путешествия.

В соответствии с положениями Конвенции *контракт на путешествие* – любой контракт, в котором организатор путешествия выступает от своего имени и обязуется предоставить путешественнику совокупность комбинированных услуг, которые относятся к обеспечению путешественника на маршруте или в месте пребывания.

Контракт на путешествие должен включать следующие существенные условия:

- место и дата выдачи;
- имя и адрес организатора путешествия;
- имя/имена путешественника и, если контракт заключен третьим лицом, имя такого лица;
- место и дата начала и окончания путешествия, общая его продолжительность;
- информация о транспортных и прочих услугах, включенных в стоимость;
- минимальное число туристов (если это необходимо);
- общая стоимость услуг, предусмотренных контрактом;
- основания и условия расторжения контракта;
- порядок разрешения споров.

Посреднический контракт на продажу путешествия – любой контракт, в котором организатор путешествия поручает своему посреднику реализовать контракт на организацию либо одного, либо нескольких путешествий.

Посреднический контракт на продажу путешествия, помимо информации, приводимой в контракте на путешествие, должен содержать имя и адрес посредника с указанием того, что он действует в качестве посредника организатора путешествия. В случае нарушения обязательств контракта посредник рассматривается как организатор путешествия и несет ответственность за ущерб, вытекающий из этого нарушения.

Международная гостиничная конвенция 1979 г. регулирует два вида гостиничных контрактов:

- контракты по продаже гостиничных услуг индивидуальным клиентам;
- контракты по продаже гостиничных услуг группе клиентов.

Заключение гостиничного контракта начинается с направления туроператором в адрес владельца гостиницы запроса на бронирование гостиничных услуг. Гостиничный контракт признается заключенным только в случае акцепта (принятия) владельцем гостиницы направленного ему запроса, что подтверждается в письменной форме. В качестве документов на бронирование признаются простой ваучер и ваучер «полный кредит».

Гостиничный контракт должен содержать:

- взаимные обязательства сторон;
- условия и сроки полной или частичной аннуляции контракта, размер компенсации за аннуляцию в поздние сроки;
- положения об ответственности сторон в случае нарушения условий контракта;

- порядок освобождения от ответственности в случае возникновения форс-мажорных обстоятельств;

- порядок разрешения разногласий сторон.

Туроператорами могут заключаться и другие виды договоров с контрагентами на предоставление услуг третьему лицу – туристу.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение терминам «субъекты туристической деятельности» и «участники туристической деятельности». Какие права и обязанности имеют субъекты туристической деятельности?

2. Чем отличается статус туроператора от статуса турагента?
3. Кто в Республике Беларусь может являться «субъектом агроэкотуризма» и при каких условиях?
4. Каким гражданско-правовым договором регулируются правоотношения между субъектами и участниками туристической деятельности?
5. Назовите существенные условия договора оказания туристических услуг.
6. Что такое «туристический ваучер»? В каких случаях к туристическому ваучеру оформляется дополнительное соглашение?
7. Какие виды договора применяются в отношениях туроператора с турагентами?
8. Чем договор поручения отличается от договора комиссии?
9. В каких случаях к договорным отношениям между туроператором и контрагентами будут применяться правила, применимые к внешнеэкономическим сделкам? В чем заключается особенность внешнеэкономических сделок?
10. Назовите международные конвенции, регулирующие договорные (гражданско-правовые) отношения в сфере международного туризма.

Рекомендуемая литература

1. Борисов, К.Г. Международный туризм и право: учеб. пособие / К.Г. Борисов. – М.: Изд-во «НИМП», 1999. – 342 с.
2. Вахмистров, В.П. Правовое обеспечение туризма: учеб. пособие / В.П. Вахмистров, С.И. Вахмистрова. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2005. – 288 с.
3. Леанович, Е.Б. Международное частное право: учеб. пособие / Е.Б. Леанович. – Минск: ИВЦ Минфина, 2008. – 360 с.
4. Игнатик, М.И. Международное частное право: краткий курс лекций / М.И. Игнатик. – Гродно: ГрГУ, 2004. – 143 с.
5. Тихиня, В.Г. Международное частное право: учеб. / В.Г. Тихиня. – Минск: Книжный Дом, 2007. – 320 с.
6. Толочко, О.Н. Внешнеэкономические сделки / О.Н. Толочко. – Гродно: ГрГУ, 2002.

ГЛАВА 7

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСПОРТНЫХ УСЛУГ ПРИ МЕЖДУНАРОДНОМ ТУРИЗМЕ

§ 1. Понятие и виды туристических услуг

В соответствии с условиями договора, заключаемого между турфирмой (туроператором или турагентом) и туристом (участником туристической деятельности), турфирма обязуется оказать туристу определенные туристические услуги (лично или через третьих лиц).

Под *туристическими услугами* понимаются услуги, оказываемые туристу во время осуществления тура или в связи с ним.

Международно-правовые акты устанавливают требования к услугам, оказываемым туристам. Приведем выдержки из ряда таких международно-правовых актов:

- *Гаагская декларация по туризму 1989 г.*: «Качество туризма как межличностной деятельности зависит от качества предоставляемых услуг. Поэтому соответствующее образование для широкой общественности, начинающееся со школы, образование и обучение профессионалов в области туризма и подготовка новых лиц, осваивающих данную профессию, являются крайне важными для туристской индустрии и развития туризма» (п. 1 принципа 9).

- *Глобальный этический кодекс туризма 1999 г.*: «Профессионалы сферы туризма обязаны <...> обеспечивать ясность положений договоров, предлагаемых их клиентам в плане характера, цены и качества услуг, которые они обязуются предоставить,

<...> в той степени, в которой это от них зависит, совместно с государственными властями должны заботиться о безопасности, предотвращении несчастных случаев, охране здоровья и гигиене питания для лиц, обращающихся за их услугами» (ст. 6).

- *Кодекс туриста 1985 г.*: «По прибытии к местам и отдельным районам туристского интереса, а также на протяжении всего их транзита и временного пребывания туристы для своего блага должны располагать объективной, точной и исчерпывающей информацией об условиях и возможностях, предоставляемых в течение их путешествия и временного пребывания официальными туристскими организациями и поставщиками туристских услуг» (ст. XIII).

Требования к качеству туристических услуг содержит и национальное законодательство о туризме. Так, например, согласно ст. 19 «Качество туристических услуг» Закона о туризме оно должно соответствовать:

- 1) условиям договора оказания туристических услуг;
- 2) обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации;
- 3) требованиям, обычно предъявляемым к услугам соответствующего типа, при отсутствии или неполноте технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации.

В случае организации международного выездного туризма качество предусмотренных договором туристических услуг должно соответствовать требованиям законодательства страны временного пребывания (часть 2 ст. 19 Закона о туризме).

Кроме того, Законом о туризме установлено, что требования, связанные с недостатками качества туристических услуг, предъявляются заказчиком исполнителю в соответствии с законодательством – Гражданским кодексом Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь «О защите прав потребителей». В случае, если требования связаны с недостатками качества туристических услуг, оказанных при международном выездном туризме, применяются коллизионные правила, предусмотренные гражданским законодательством и международными договорами Республики Беларусь.

В туристской практике действуют понятия основных и дополнительных услуг. С точки зрения потребительских качеств и свойств каких-либо различий между ними нет. Так, экскурсии, если они включены в комплексное обслуживание и в цену тура, считаются основными услугами, но если турист по своему желанию приобретает еще какую-либо экскурсию к оплаченному туру, эта услуга становится уже дополнительной. Таким образом, разница между основными и дополнительными услугами состоит в их отношении к первоначально приобретенному туристом пакету или комплексу услуг (туру).

Приведем перечень туристических услуг, оказываемых ответственными субъектами туристической деятельности:

- услуги по организации внутреннего / выездного / выездного туризма;
- услуги по организации проживания туристов;
- услуги по организации питания туристов;

- услуги по организации перевозок туристов различными видами транспорта;
- услуги по организации спортивных, развлекательных, познавательных, оздоровительных и других мероприятий;
- услуги гидов-переводчиков;
- услуги, оказываемые при самостоятельном туризме:
 - предоставление информационных материалов, туристских схем, описаний маршрутов, естественных препятствий, объектов;
 - услуги консалтинговые, включающие вопросы организации туризма, обеспечения безопасности на туристских маршрутах и другие;
 - посреднические услуги по обеспечению безопасности на туристских маршрутах;
 - обучение основам туристских и альпинистских навыков;
- экскурсионные услуги (приведен по Приложению к постановлению Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь «Об утверждении Перечня продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь» от 16 декабря 2008 г. № 60 (ныне не действующая редакция), в действующей редакции туристические услуги из данного перечня исключены. – *Е.К.*).

Услуги по перевозке (по организации перевозок) туристов – транспортные услуги являются важной составляющей туристических услуг при международном туризме.

Транспортные услуги включают:

- доставку туристов от места жительства к первому пункту обслуживания на туристическом маршруте и от последнего пункта – к месту жительства;
- подвозку к началу трассы туристического похода;
- перевозку во время экскурсий;
- внутримаршрутные перевозки;
- перевозки туристов во время транспортных путешествий.

Транспортные услуги могут оказываться как туроператором лично, так и третьими лицами. Последнее, однако, не освобождает исполнителя по договору оказания туристических услуг (туроператора или турагента) от ответственности перед заказчиком (туристом) за неисполнение или ненадлежащее исполнение третьими лицами обязательств по данному договору.

Перевозка туристов осуществляется с использованием какого-то определенного вида транспорта (автомобильные, воздушные,

морские, железнодорожные перевозки) либо с использованием нескольких видов транспорта (смешанные перевозки).

При организации международного туризма субъекты туристической деятельности (туроператоры, турагенты) обязаны при заключении договора оказания туристических услуг в программе тура указать сведения о транспортных средствах, осуществляющих перевозку туриста, сроки стыковок (совмещений) рейсов, иную обязательную информацию, предусмотренную законодательством о транспортной деятельности.

Особенности организации перевозок туристов автомобильным, воздушным и другими видами транспорта определены специальными актами законодательства и международными соглашениями.

§ 2. Международные соглашения по перевозкам пассажиров

Международные соглашения по автомобильным перевозкам пассажиров. Автомобильный транспорт наиболее популярен среди транспортных средств, используемых в туризме.

Общие условия международных автомобильных перевозок пассажиров и багажа, включающие организацию перевозок и получение права на их осуществление, порядок страхования, пограничного, таможенного, санитарного и других видов контроля, регламентируются многосторонними конвенциями и соглашениями, двусторонними межправительственными соглашениями о международном автомобильном сообщении.

В качестве примера *многосторонних соглашений*, регламентирующих условия международных автомобильных перевозок пассажиров и багажа, с участием Республики Беларусь можно привести следующие:

- *Конвенция о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа* (Бишкек, 1997 г.). Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию в 1998 году (Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 146-З).

Конвенция регламентирует международные автомобильные перевозки пассажиров и багажа на территории государств – участников СНГ и распространяется на:

1) перевозчиков, выполняющих перевозку в международном сообщении автобусами, независимо от страны их регистрации;

2) перевозки, которые в соответствии с договором осуществляются по территории не менее двух государств – участников Конвенции и пункт отправления или пункт назначения находятся на территории одного из государств – участников Конвенции.

Конвенция о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа 1997 г. регламентирует условия и правила перевозок, ответственность перевозчиков, порядок предъявления претензий и исков.

Конвенция содержит в качестве приложения Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в международном сообщении государств – участников СНГ, где более подробно регламентирована процедура перевозки, посадки, высадки пассажиров, а также перевозки и выдачи багажа.

- *Соглашение об обязательном страховании пассажиров при международных автомобильных перевозках* (Саратов, 1999 г.). Республика Беларусь ратифицировала Соглашение в 1999 году (Закон Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. № 302-3).

По Соглашению 1999 г. выполнение международных автомобильных перевозок пассажиров без заключения перевозчиком со страховщиком договора обязательного страхования пассажиров от несчастных случаев во время международной перевозки не допускается. Обязательное страхование пассажира подтверждается проездным документом пассажира, а при осуществлении нерегулярных международных перевозок таким документом является страховой полис. Страховщик обязан возместить пострадавшему во время международной перевозки пассажиру или его наследникам ущерб, связанный со смертью, телесными повреждениями или нанесением любого другого вреда здоровью в результате наступления страхового случая, происшедшего во время этой перевозки. Страховая выплата осуществляется в пределах установленного лимита ответственности страховщика с учетом степени тяжести причиненного вреда здоровью пассажира.

- *Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), и протокол о подписании* (Женева, 1970 г.). Республика Беларусь присоединилась к Европейскому соглашению в 1992 году (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1992 г. № 721).

Соглашение применяется на территории государств-участников по всем международным автомобильным перевозкам, совершаемым любым транспортным средством, зарегистрированным на

территории государства-участника или на территории любого другого государства-участника, и содержит требования, предъявляемые к членам экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки.

Международные соглашения по авиационным перевозкам пассажиров. Унифицированные условия международных воздушных перевозок пассажиров и багажа содержатся в международных конвенциях, таких, в частности, как:

- *Варшавская конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок 1929 г.* и ряд дополняющих ее протоколов (далее – Варшавская конвенция). Вступила в силу для Республики Беларусь 1 августа 1963 г. Конвенция регламентирует вопросы имущественной ответственности авиаперевозчика за причинение вреда здоровью пассажира, за несохранность багажа и порядок урегулирования имущественных споров. Согласно ст. 22 Варшавской конвенции имущественная ответственность авиаперевозчика в отношении каждого пассажира (за причинение вреда здоровью) ограничивается суммой в размере 125 тыс. франков. Гаагский протокол 1955 г. увеличил предел имущественной ответственности авиаперевозчика в два раза (до 250 тыс. франков). Предел имущественной ответственности авиаперевозчика за несохранность багажа установлен в размере 250 франков за килограмм багажа. В отношении предметов, оставляемых пассажирами при себе, ответственность авиаперевозчика предусмотрена в размере 5 тыс. франков. В то же время Варшавская конвенция разрешает национальным авиакомпаниям повышать установленный предел имущественной ответственности. Варшавская конвенция предусматривает претензионный порядок урегулирования имущественных споров в установленные сроки: по багажу – 7 дней. Исковое заявление о возмещении ущерба может быть подано в суд в течение двух лет с момента прибытия самолета по назначению или со дня, когда он должен был бы прибыть.

- *Гвадалахарская конвенция, дополнительная к Варшавской конвенции, для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, осуществляемых лицом, не являющимся перевозчиком по договору 1961 г.* Вступила в силу для Республики Беларусь 15 января 1984 г. Настоящая Конвенция регламентирует чартерные авиаперевозки. В соответствии с ней потерпевший может предъявить по своему усмотрению иск либо к фактическому перевозчику, либо к перевозчику, заключившему договор воздушного чартера, либо к обоим перевозчикам вместе.

- *Чикагская конвенция о международной гражданской авиации* 1944 г. и *дополняющие ее протоколы* (далее – Чикагская конвенция 1944 г.). Вступила в силу для Республики Беларусь 4 июля 1993 г. В ней определены общие правила осуществления международных воздушных полетов.

- *Монреальская конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок* 1999 г. Регулирует (помимо прочего) вопросы ответственности перевозчика и степень компенсации за вред, причиненный пассажиру и/или происшедший в случае уничтожения, утери или повреждения багажа; вопросы юрисдикции и исковой давности. Так, например, в соответствии со ст. 33 Конвенции иск об ответственности должен быть предъявлен по выбору истца в пределах территории одного из государств-участников: а) в суде по месту жительства перевозчика, по месту его основного коммерческого предприятия или по месту, где он имеет коммерческое предприятие, посредством которого был заключен договор; б) в суде места назначения перевозки. Ст. 35 «Исковая давность» установлено: «Иск об ответственности должен быть возбужден под страхом утраты права на иск в течение двух лет с момента прибытия по назначению, или со дня, когда воздушное судно должно было бы прибыть, или с момента остановки перевозки. Порядок исчисления этого срока определяется законом суда, в котором вчинен иск». Настоящая Конвенция имеет преимущественную силу перед любыми правилами, применяемыми к международной воздушной перевозке между государствами – участниками настоящей Конвенции в силу совместного участия этих государств в Варшавской конвенции 1929 г. и других документах Варшавской конвенции. Республика Беларусь в Монреальской конвенции не участвует.

Международные соглашения по железнодорожным перевозкам пассажиров. Перевозка пассажиров и багажа в международном железнодорожном сообщении осуществляется в соответствии с многосторонними и двусторонними межгосударственными соглашениями.

В настоящее время основным международным соглашением, применяемым к железнодорожным пассажирским перевозкам между государствами – участниками СНГ, является *Соглашение о международном пассажирском сообщении* (СМПС) в редакции 2004 года, заключенное в свое время между социалистическими странами (Республика Беларусь присоединилась к СМПС в 1993 году).

Согласно § 1 ст. 2 СМПС перевозки пассажиров, багажа между странами, железные дороги которых участвуют в Соглашении, про-

изводятся на условиях и по проездным и перевозочным документам, установленным Соглашением, по применяемым ими тарифам.

В соответствии со ст. 4 СМПС для проезда пассажира в международном сообщении применяется купонная книжка, состоящая из обложки и проездных документов, установленных Соглашением и оформленных ручным или электронным способом. Проездными документами, которые могут быть помещены в купонную книжку, являются билет, плацкарта и доплата квитанция (§ 1). Купонная книжка, в которой отсутствует билет, считается недействительной и не дает права на проезд (§ 4), поскольку он является документом, удостоверяющим заключение договора железнодорожной перевозки (§ 1 ст. 4.1). Купонные книжки выдаются для проезда в одном направлении или для проезда «туда и обратно» (§ 5). Для поездки организованной группы может быть выдана одна купонная книжка с билетом на группу не менее 6 взрослых пассажиров, а каждому пассажиру-участнику такой группы, за исключением руководителя группы, – бесплатно отдельный контрольный купон, действующий только при наличии купонной книжки (§ 10).

СМПС регулирует ряд других вопросов, касающихся международной железнодорожной перевозки пассажиров. В частности:

- условия годности проездных документов (ст. 6);
- порядок и условия предоставления мест в поезде, переход в вагон другого класса или категории (ст. 7);
- условия проезда детей (ст. 8);
- ответственность пассажира за ущерб, причиненный железной дороге (ст. 10);
- случаи отказа в перевозке и прекращения договора перевозки (ст. 11);
- порядок провоза ручной клади и животных (ст. 12);
- перечень предметов, запрещенных к перевозке в виде ручной клади (ст. 13) и другие.

Международные соглашения по морским перевозкам пассажиров (приводится по О.Н. Толочко. – *Е.К.*). Основным международным документом, регламентирующим пассажирскую морскую перевозку, является Афинская конвенция о перевозке морем пассажиров и их багажа 1974 г., которая имеет законную силу и для Республики Беларусь. Конвенция распространяется на все морские суда, за исключением судов на воздушной подушке, и применяется к любой международной перевозке, если судно плавает под флагом государства – участника Конвенции или зарегистрировано в таком государстве, а также если договор перевозки заклю-

чен в таком государстве или если оно является местом отправления или местом назначения судна. В свое время СССР при подписании Конвенции сделал оговорку, в соответствии с которой данная Конвенция неприменима к «внутренним» отношениям по морской перевозке пассажиров.

§ 3. Национальное законодательство Республики Беларусь по автомобильным, железнодорожным, воздушным и морским перевозкам пассажиров

Автомобильные перевозки пассажиров. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими автомобильные перевозки пассажиров на территории нашей страны, являются:

- Закон Республики Беларусь «*Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках*» от 14 августа 2007 г. № 278-З: регулирует отношения, возникающие при оказании услуг на автомобильном транспорте. Закон об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках устанавливает порядок и условия выполнения автомобильных перевозок пассажиров, определяет права, обязанности и ответственность автомобильных перевозчиков, пассажиров, заказчиков автомобильных перевозок и т.д.

- *Правила автомобильных перевозок пассажиров*, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30.06.2008 г. № 972 (действуют с изменениями от 19 мая 2009 г.): регулируют отношения, возникающие при организации и выполнении автомобильных перевозок пассажиров; определяют порядок и условия выполнения автомобильных перевозок пассажиров, их багажа и (или) ручной клади, права, обязанности и ответственность сторон договора автомобильной перевозки.

Кроме указанных нормативных правовых актов, при автомобильных перевозках через территорию нашей страны применяются:

- Закон Республики Беларусь «*Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности*» от 2 декабря 1994 г. № 3434-ХІІ (в ред. от 08.07.2008 г. № 367-З): определяет правовые, экономические и организационные основы регулирования отношений, связанных с осуществлением дорожной деятельности, обеспечением сохранности автомобильных дорог, улучшением их технического уровня и эксплуатационного состояния, использованием автомобильными до-

рогами, в целях удовлетворения потребностей экономики и населения в транспортных услугах;

- Закон Республики Беларусь «*О дорожном движении*» от 5 января 2008 г. № 313-З (в ред. от 08.05.2009 г. № 17-З): определяет правовые и организационные основы дорожного движения на территории Республики Беларусь в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, их прав и законных интересов, защиты интересов общества и государства, а также охраны окружающей среды;

- соответствующие нормы Гражданского, Гражданского процессуального, Хозяйственного процессуального кодексов, Кодекса об административных правонарушениях и иного законодательства, затрагивающего различные аспекты транспортного процесса.

Основным нормативным правовым актом, составляющим правовую основу транспортной деятельности на территории нашей страны, является Закон Республики Беларусь «*Об основах транспортной деятельности*» от 5 мая 1998 г. № 140-З (в ред. от 09.11.2009 г. № 52-З). Закон определяет правовые, экономические и организационные основы транспортной деятельности и принципы ее осуществления; устанавливает основные права, обязанности и ответственность субъектов транспортной деятельности независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности; способствует развитию рыночных отношений в области транспортной деятельности; создает условия для интеграции субъектов транспортной деятельности Республики Беларусь в международный рынок транспортных работ и услуг.

Законом об основах транспортной деятельности определено, что если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в актах законодательства Республики Беларусь, регулирующих транспортную деятельность, то применяются правила международного договора (часть 1 ст. 29), а в случае коллизии законодательства Республики Беларусь и законодательства иностранного государства, регулирующего транспортную деятельность с участием граждан и юридических лиц Республики Беларусь, действует законодательство Республики Беларусь, если иное не предусмотрено международным договором (часть 2 ст. 29).

Воздушные перевозки пассажиров. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими воздушные перевозки пассажиров, являются:

- *Воздушный кодекс Республики Беларусь 2006 г.* (далее – ВК): содержит основные правила в сфере использования воздушного

пространства и авиации, включая полеты воздушных судов. Глава 10 ВК специально посвящена международным полетам. Согласно ст. 78 международные полеты в воздушном пространстве Республики Беларусь выполняются в соответствии с законодательством Республики Беларусь, общепризнанными принципами и нормами международного права на основании международных договоров Республики Беларусь или разрешений, выдаваемых в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь.

- *Авиационные правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов*, утв. постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 12.08.2009 г. № 70: разработаны в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 г.); Конвенцией для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (Варшава, 1929 г.); Протоколом о поправках к Конвенции для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, подписанной в Варшаве 12 октября 1929 г. (Гаага, 1955 г.); Стандартами и Рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации (ИКАО); Воздушным кодексом Республики Беларусь и устанавливают типовые нормы, регулирующие порядок перевозки пассажиров, багажа, грузов авиационными организациями Республики Беларусь.

Авиационные правила применяются при осуществлении воздушных перевозок пассажиров и багажа регулярными (по расписанию движения воздушных судов) и чартерными (по договору фрахтования воздушного судна) рейсами. Определяют права и обязанности сторон договора воздушной перевозки пассажира, содержат требования по перевозке багажа, регулируют вопросы ответственности за причинение вреда (ущерба) как при перевозках на внутренних линиях, так и при международных перевозках, а также устанавливают порядок предъявления претензий и исков.

Железнодорожные перевозки пассажиров. К числу основных нормативных правовых актов в сфере железнодорожного транспорта относятся:

- Закон Республики Беларусь «*О железнодорожном транспорте*» от 6 января 1999 г. № 237-3 (в ред. от 20.06.2008 г. № 344-3): определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности железнодорожного транспорта Республики Беларусь, регламентирует его взаимоотношения с республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, потребителями работ и услуг же-

лезнодорожного транспорта и другими видами транспорта. Согласно части 2 ст. 4 названного закона управление железнодорожным транспортом общего пользования осуществляется государственным объединением «Белорусская железная дорога». Белорусская железная дорога подчиняется Министерству транспорта и коммуникаций Республики Беларусь и является коммерческой организацией.

- *Устав железнодорожного транспорта общего пользования*, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 02.08.1999 г. № 1196 (действует с изменениями от 9 апреля 2009 г.): регулирует отношения, возникающие между государственным объединением «Белорусская железная дорога», его организациями и грузоотправителями, грузополучателями, пассажирами, другими физическими и юридическими лицами при пользовании ими услугами железнодорожного транспорта общего пользования; определяет их права, обязанности и ответственность, а также порядок составления, заключения и выполнения договоров на железнодорожные перевозки, основные условия перевозок пассажиров, грузов и багажа, основные правила эксплуатации подъездных путей, а также отношения Белорусской железной дороги, ее организаций с организациями других видов транспорта. Глава 6 названного Устава регулирует перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом.

- *Правила перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в Республике Беларусь*, утв. постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 21.04.2008 г. № 57 (действуют с изменениями от 25 августа 2009 г.). Настоящие Правила распространяются на перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования по территории Республики Беларусь в вагонах, закрепленных за Белорусской железной дорогой на праве хозяйственного ведения, арендованных у нее, а также в вагонах, находящихся в ведении государственных органов и иных организаций (часть 1 п. 2 глава 1). При перевозках пассажиров по территории Республики Беларусь в вагонах, принадлежащих железнодорожным администрациям других государств, действуют нормы международных соглашений и договоров (часть 2 п. 2 глава 1).

Морские перевозки пассажиров. Правовые, экономические и организационные основы судоходства по внутренним водным путям Республики Беларусь устанавливает *Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь* от 24 июня 2002 г. №118-З.

Перевозка пассажиров и багажа внутренним водным транспор-

том осуществляется в соответствии с условиями перевозки, установленными Кодексом внутреннего водного транспорта Республики Беларусь (глава 11), а также *Правилами перевозок пассажиров и багажа внутренним водным транспортом*, утв. постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 29.11.2004 г. № 42 (действуют с изменениями от 26 октября 2007 г.).

Правила перевозок пассажиров и багажа внутренним водным транспортом определяют общие условия перевозки пассажиров внутренним водным транспортом (глава 2), а также порядок и условия перевозки пассажиров на судах туристических и экскурсионно-прогулочных маршрутов (глава 6). Перевозка пассажиров внутренним водным транспортом по *туристским и экскурсионно-прогулочным маршрутам* осуществляется на специально выделенных судах, круизных судах либо отдельными группами на выделенных судах. К *туристским маршрутам* относятся перевозки пассажиров на судах с продолжительностью рейса более 24 часов; к *экскурсионно-прогулочным маршрутам* – перевозки на судах групп пассажиров для отдыха и ознакомления с памятными, историческими и другими достопримечательными местами, совершения иных культурно-массовых мероприятий с продолжительностью поездки не более 24 часов.

Права и обязанности пассажира и перевозчика во время перевозки внутренним водным транспортом перечислены соответственно в главах 7 и 8 Правил перевозки пассажиров внутренним водным транспортом. Вопросы, касающиеся ответственности пассажира, перевозчика, заказчика перевозок пассажиров при перевозках внутренним водным транспортом, регулируются главой 10 Правил перевозки пассажиров внутренним водным транспортом.

§ 4. Договор международной перевозки пассажиров³

Для урегулирования частноправовых отношений, возникающих в процессе международной перевозки между перевозчиком и пассажиром, стороны заключают между собой договор, или контракт, международной перевозки.

Под договором международной перевозки понимается такой

³ Приводится по: Толочко, О.Н. Договор международной перевозки // Международное транспортное право / О.Н. Толочко. – Гродно: ГрГУ, 2006. – С. 18 – 37.

договор перевозки, при котором место отправления и место назначения расположены на территориях двух и более государств, либо на территории одного государства, если предусмотрена остановка на территории другого государства.

Действующим гражданским законодательством *договор международной перевозки пассажира* рассматривается как такой вид договора, при котором перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его уполномоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа – и за провоз багажа (часть 1 ст. 740 ГК).

Таким образом, одной стороной в договоре международной перевозки пассажира является перевозчик, а второй стороной – физическое лицо, пользующееся данной услугой – пассажир.

Договор перевозки имеет ряд правовых особенностей, связанных со спецификой транспортного процесса.

Прежде всего, ответственность перевозчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязательств является ограниченной, т.е. имеет абсолютный или относительный предел. Международные транспортные конвенции устанавливают абсолютный предел ответственности перевозчика в размере конкретной суммы денежных средств на одного пассажира. Например, Конвенция о договоре международной автомобильной перевозки пассажиров и багажа 1973 г. (ЕЭК) предусматривает верхний предел ответственности перевозчика за причинение вреда здоровью пассажира в размере 250 тыс. франков на одного пострадавшего, если национальным законодательством не установлен более высокий предел возмещения. При несохранности багажа возмещение не может превышать 500 франков за единицу багажа и 2 000 франков на пассажира. Предел возмещения за личные вещи и предметы, которые пассажир имеет с собой, составляет 1 000 франков на пассажира.

Второй особенностью договора перевозки является обязательная досудебная претензионная процедура, несоблюдение которой, как правило, исключает возможность предъявления иска в суд. Обязательность досудебного предъявления претензии перевозчику предусмотрена международными транспортными конвенциями по отдельным видам транспорта. Например, по Конвенции о договоре международной автомобильной перевозки пассажиров и багажа 1997 г. (СНГ) пассажир, которому в процессе международной перевозки был причинен ущерб, обязан в 7-дневный срок заявить

перевозчику претензию.

Наконец, по договору перевозки как национальное законодательство, так и международные акты предусматривают сокращенные сроки исковой давности. Будучи различными по отдельным видам транспорта, эти сроки всегда меньше общих сроков исковой давности, предусматриваемых по иным гражданско-правовым обязательствам.

В современном транспортном праве имеется целый ряд разновидностей договора международной перевозки.

В зависимости от вида транспорта различают договоры международной автомобильной перевозки; международной воздушной перевозки; международной морской перевозки; международной железнодорожной перевозки, а также договор смешанной перевозки, осуществляемой различными видами транспорта.

Каждый из этих договоров имеет собственную правовую регламентацию, начиная от формы договора, прав и обязанностей сторон договора и заканчивая условиями ответственности сторон и порядком разрешения споров. В случаях, когда по тому или иному вопросу, связанному с международной перевозкой пассажиров, нет специальных международных соглашений либо в таких соглашениях вопрос, касающийся договора международной перевозки пассажиров не урегулирован, применяется национальное законодательство одной из заинтересованных стран в соответствии с коллизионными правилами.

Различный правовой режим имеют международные перевозки, осуществляемые публичным транспортом по регулярным, заранее определенным маршрутам (линейные), и перевозки, выполняемые по отдельной договоренности сторон (чартерные). Договоры второй из названных категорий являются гораздо более свободными по условиям, определяемым соглашением сторон. Линейные же перевозки являются классической разновидностью гражданско-правовых «договоров присоединения», в которых вторая сторона не вправе изменять условий договора, предлагаемых данной транспортной организацией.

Договор международной перевозки пассажиров заключается в письменной форме. Формой договора международной перевозки пассажиров является пассажирский билет. Перевозка багажа в международном сообщении оформляется багажной квитанцией, которая на воздушном и некоторых других видах транспорта для удобства объединена с пассажирским билетом.

Пассажирский билет на всех видах транспорта является

предъявительским и, в принципе, может до начала перевозки передаваться другим лицам. Однако на воздушном транспорте в соответствии с п. «е» ст. 29 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. применяется именной пассажирский билет. Именной билет применяется и на морском транспорте. В национальном законодательстве Республики Беларусь предусмотрено, что на международные железнодорожные поезда должны оформляться именные пассажирские билеты, хотя этого и не требуют международные соглашения.

Пассажирский билет является доказательством заключения договора с данным перевозчиком. Однако, учитывая предъявительский характер данного документа, в случае его утраты пассажиром возобновление является проблематичным.

Некоторые международные соглашения предусматривают возможность выдачи коллективного пассажирского билета, применяемого обычно при перевозках группы туристов.

Международная перевозка пассажиров может сопровождаться смежными транспортными договорами – страхованием, оказанием всевозможных услуг в процессе перевозки.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под туристическими услугами?
2. Какие требования предъявляются к туристическим услугам?
3. Какие туристические услуги оказываются туристам?
4. Назовите международные соглашения по автомобильным перевозкам пассажиров.
5. Какие соглашения регулируют международные воздушные перевозки?
6. Назовите международное соглашение, применяемое к железнодорожным пассажирским перевозкам между государствами – участниками СНГ.
7. Основной международный документ, регламентирующий пассажирскую морскую перевозку.
8. Приведите примеры актов законодательства Республики Беларусь по автомобильным перевозкам пассажиров.
9. Какой нормативный правовой акт устанавливает типовые нормы, регулирующие порядок перевозки пассажиров, багажа, грузов авиационными организациями Республики Беларусь?
10. Назовите основные нормативные правовые акты в сфере

железнодорожного транспорта.

11. Каким нормативным правовым актом регулируются перевозки пассажиров внутренним водным транспортом по туристским и экскурсионно-прогулочным маршрутам?

12. Дайте понятие договора международной перевозки пассажиров.

13. Каковы правовые особенности договора перевозки?

14. Что является формой договора международной перевозки пассажиров?

15. В каких случаях применяется коллективный пассажирский билет?

Рекомендуемая литература

1. Авчинкин, Д. Международные перевозки: понятие, сущность и правовое регулирование / Д. Авчинкин // ВВХС Республики Беларусь. – 2000. – № 1. – С. 248.

2. Борисов, К.Г. Международный туризм и право: учеб. пособие / К.Г. Борисов. – М.: Изд-во «НИМП», 1999. – 342 с.

3. Гуреев, С.А. Международное транспортное право: сб. международных актов / С.А. Гуреев, М.Н. Копылов. – М., 1987.

4. Садиков, О.Н. Правовое регулирование международных перевозок / О.Н. Садиков. – М.: Юрид. лит., 1981.

5. Смирнов, А.Е. Монреальская конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1999 г. / А.Е. Смирнов // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2003. – № 3. – С. 21 – 26.

6. Стригунова, Д.П. Организация и осуществление международных воздушных перевозок туристов в рамках туристического обслуживания / Д.П. Стригунова // Современное право. – 2006. – № 3. – С. 64 – 69.

7. Тихиня, В.Г. Международные перевозки грузов и пассажиров / В.Г. Тихиня. – Минск, 1998.

8. Толочко, О.Н. Международное транспортное право / О.Н. Толочко. – Гродно: ГрГУ, 2006. – 135 с.

ГЛАВА 8

УПРОЩЕНИЕ ТУРИСТСКИХ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТУРИЗМА

§ 1. Понятие и виды туристских формальностей

Туристские формальности – это правила, условия и действия, необходимые с точки зрения законности и установленного в государстве порядка, которые должны соблюдаться и выполняться туристом, туристической организацией и всеми другими организациями при организации, оформлении и совершении туристической поездки.

Принято различать формальности, затрагивающие путешественников в целом, и формальности, затрагивающие бизнес, занимающийся предоставлением услуг туристам.

Формальности, затрагивающие путешественников в целом, обычно подразделяют на следующие группы:

- а) паспортные и визовые формальности;
- б) валютные формальности;
- в) таможенные формальности;
- г) медико-санитарные формальности.

Паспортные и визовые формальности. В соответствии с частью 1 ст. 4 Закона «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» от 2 июня 1993 г. № 2335-ХП (в ред. от 11.07.2007 г. № 251-3) основными документами, по которым осуществляется выезд из Республики Беларусь и въезд в Республику Беларусь *граждан Республики Беларусь*, являются:

- паспорт гражданина Республики Беларусь;
- дипломатический паспорт гражданина Республики Беларусь;
- служебный паспорт гражданина Республики Беларусь;
- национальное удостоверение личности моряка.

Выезд из Республики Беларусь несовершеннолетних разрешается с письменного согласия законных представителей (при отсутствии письменного согласия одного из законных представителей – на основании решения суда) или в их сопровождении (часть 1 ст. 9 названного выше закона).

Граждане, признанные судом недееспособными, имеют право выезжать за границу только в сопровождении своих законных представителей (ст. 10 названного выше закона).

В соответствии с частью 1 ст. 5 Закона от 2 июня 1993 г. № 2335-ХП выезд за границу гражданина Республики Беларусь может быть временно ограничен, если:

1) он владеет сведениями, составляющими государственную тайну, – до прекращения действия обстоятельств, препятствующих выезду;

2) против него возбуждено уголовное дело – до окончания производства по делу;

3) он осужден за совершение преступления – до отбытия наказания или освобождения от наказания;

4) он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, – до исполнения обязательств;

5) к нему предъявлен гражданский иск в суде – до окончания производства по делу;

6) он сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов;

7) он приписан к призывному участку и подлежит призыву в назначенное время на действительную военную службу – до прохождения срочной военной службы или до освобождения от нее в соответствии с законом.

Порядок въезда граждан Республики Беларусь в зарубежные страны регулируется законодательством страны-въезда, а также международными договорами Республики Беларусь. Если иное не определено международными договорами, въезд на территорию зарубежных стран осуществляется при наличии визы.

Виза – это разрешение, предоставляющее право на пересечение государственной границы в целях въезда на территорию государства и выезда с его территории, пребывания в государстве или транзитного проезда через территорию государства в течение срока, указанного в данном разрешении, и оформленное в установленном порядке.

Виды виз и порядок их выдачи определяются национальным законодательством государств.

Въезд *иностранцев* в Республику Беларусь, их пребывание и выезд из Республики Беларусь осуществляются в соответствии с Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 3 июня 1993 г. № 2339-ХП и Правилами пребывания иностранных граждан и

лиц без гражданства в Республике Беларусь, утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь 20.01.2006 г. № 73.

Согласно ст. 25 Закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь иностранец может въезжать в Республику Беларусь и выезжать из Республики Беларусь по *действительному паспорту или иному документу, его заменяющему*, предназначенному для выезда за границу и выданному соответствующим органом государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства иностранца или международной организацией, *при наличии визы*, если иное не определено международными договорами Республики Беларусь.

Визы иностранцам выдаются дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Республики Беларусь, Министерством иностранных дел, органами внутренних дел. Виды виз и порядок их выдачи определяются Советом Министров Республики Беларусь (ст. 26 Закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь).

Хотя виза и является основным документом для посещения другого государства, она не дает гарантии, что зарубежная поездка обязательно состоится. Виза лишь подтверждает, что паспорт туриста зарегистрирован в консульском учреждении государства, которое предстоит посетить. Окончательное решение о въезде в то или иное государство будет принято лишь соответствующими властями на границе данного государства.

Иностранцу *может быть отказано* в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь при наличии оснований, предусмотренных частью 1 ст. 28 Закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. К таковым, в частности, относятся:

- иностранец в пункте пропуска через Государственную границу нарушил правила пересечения Государственной границы, таможенные правила – до устранения нарушения;
- срок действия документа для выезда за границу не превышает девяноста суток до дня предполагаемого выезда иностранца из Республики Беларусь;
- иностранец осужден на территории Республики Беларусь или другого государства за совершение преступления, не представляющего большой общественной опасности, или менее тяжкого преступления, признаваемого таковым в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь, и судимость не снята или не погашена;

- иностранец во время своего прежнего пребывания в Республике Беларусь неоднократно (два и более раза) в течение одного года привлекался к административной ответственности за нарушение законодательства Республики Беларусь.

Иностранцу *отказывается* в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь при наличии оснований, предусмотренных частью 2 ст. 28 Закона о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства. В частности, если:

- при представлении в соответствующие государственные органы Республики Беларусь документов, необходимых для получения визы для въезда в Республику Беларусь или принятия решения о его въезде в Республику Беларусь, иностранец сообщил о себе ложные сведения, не представил необходимые документы либо представил подложные, поддельные или недействительные документы;

- иностранец включен в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен;

- Республика Беларусь объявила иностранца неприемлемым или нежелательным (*persona non grata*);

- имеются сведения, что иностранец имеет отношение к террористической, экстремистской, контрабандной и иной деятельности, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь, незаконной торговле оружием, боеприпасами или взрывчатыми веществами, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, организации незаконной миграции иностранцев;

- иностранец является или являлся членом террористических либо экстремистских организаций или лицом, имеющим целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущим пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды;

- иностранец осужден на территории Республики Беларусь или другого государства за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, признаваемого таковым в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь, и судимость не снята или не погашена;

- иностранец, подлежащий обязательному медицинскому страхованию в соответствии с законами и актами Президента Республики Беларусь, не имеет договора обязательного медицинского страхования, заключенного с государственной страховой организацией Республики Беларусь, или договора медицинского страхования,

заклученнаго с иностранной страховой организацией, действительного на территории Республики Беларусь;

- иностранец имеет заболевание, включенное в перечень заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, и по другим основаниям.

В случае принятия решения об отказе иностранцу во въезде в Республику Беларусь ранее выданная ему виза для въезда в Республику Беларусь аннулируется. Решение об отказе во въезде в Республику Беларусь влечет за собой включение иностранца в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен.

Валютные формальности предполагают осуществление валютного контроля и контроля за обменом валюты, которые могут привести к сокращению объемов туризма в те места назначения, где введены подобные меры. Поэтому государства должны стремиться к тому, чтобы туристы «имели возможность приобретать в соответствии с экономическим положением страны, из которой они выезжают, суммы в свободно конвертируемой валюте, необходимые для их поездок» (п. 5 ст. 8 Глобального этического кодекса туризма 1999 г.).

Перемещение валюты через таможенную границу Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке ввоза, вывоза и пересылки иностранной валюты, белорусских рублей, платежных документов в иностранной валюте, документарных ценных бумаг в белорусских рублях и иностранной валюте физическими лицами через таможенную границу Республики Беларусь, утв. постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь 30.04.2004 г. № 73/38 (действует с изменениями от 23 марта 2006 г.).

В соответствии с законодательством Республики Беларусь граждане, выезжающие за пределы таможенной территории Беларуси, имеют право вывозить без письменного декларирования *иностранную валюту* в сумме, не превышающей в эквиваленте 3 000 долл. США. Иностранная валюта, превышающая в эквиваленте 10 000 долл. США, может быть вывезена при условии письменного декларирования и представления лицом таможенным органам разрешительного документа, в качестве которого может выступать документ, выданный таможенными органами и подтверждающий ввоз такой валюты данным лицом на таможенную территорию республики, либо документ, выданный уполномоченным банком.

Ввоз в Республику Беларусь физическими лицами иностранной валюты осуществляется без ограничения суммы. При этом, если сумма не превышает на одно лицо в эквиваленте 10 000 долл. США, не требуется письменное декларирование, за исключением случаев декларирования по собственному желанию и ввоза валюты с целью использования в качестве иностранной безвозмездной помощи. Если же сумма превышает установленный размер, валюта подлежит обязательному декларированию в письменной форме.

Ввоз и вывоз физическими лицами белорусских рублей разрешен в сумме, не превышающей на одно лицо 500 базовых величин, и осуществляется без обязательного декларирования в письменной форме.

Таможенные формальности включают в себя проверку соблюдения туристами порядка перемещения вещей через таможенную границу государства.

Правила перемещения личного имущества через государственную границу Республики Беларусь в основном совпадают с мировыми нормами.

К товарам, предназначенным для личного пользования, применяется льготный порядок перемещения через таможенную границу Республики Беларусь, который предусматривает полное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также соблюдение стоимостных и количественных (весовых) норм перемещения таких товаров.

Упрощенный порядок перемещения товаров для личного пользования регулируется Положением о льготном порядке перемещения через таможенную границу товаров для личного пользования и упрощенном порядке их таможенного оформления, утв. Указом Президента Республики Беларусь 15.10.2007 г. № 503 (в ред. от 23.01.2009 г. № 52).

В частности, согласно данному Положению не облагаются ввозными таможенными пошлинами товары для личного пользования (за исключением алкогольных напитков, сигарет, табака и табачных изделий, ювелирных изделий, продуктов питания, транспортных средств и запчастей), таможенная стоимость которых не превышает сумму, эквивалентную 1 000 евро, и общий вес которых не более 35 килограммов; алкогольные напитки (не более 2 литров), сигареты (не более 200 шт.) на одно лицо, достигшее 18-летнего возраста; ювелирные изделия в количестве не более 5 ед. и др.

Ввозными таможенными пошлинами и налогами облагаются товары для личного пользования:

– таможенная стоимость которых превышает сумму, эквивалентную 1 000 евро, но не более 10 000 евро, и (или) общий вес которых свыше 35 кг, но не более 200 кг, – по единой ставке 30 % от их таможенной стоимости, но не менее 2 евро за 1 кг в части превышения весовой нормы 35 кг и (или) стоимостной нормы 1 000 евро;

– таможенная стоимость которых превышает сумму, эквивалентную 10 000 евро, и (или) общий вес которых более 200 кг, – по единой ставке 60 % от их таможенной стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг веса в части превышения весовой нормы 200 кг и (или) стоимостной нормы 10 000 евро;

– алкогольные напитки в количестве более 2 литров до 5 литров включительно – по единой ставке 20 евро за 1 литр в части превышения количественной нормы 2 литра (свыше 5 литров ввозить запрещается);

– ювелирные изделия в количестве более 5 ед. в части превышения данной количественной нормы по следующим ставкам: из серебра – 10 евро за 1 ед.; из золота, платины – 50 евро за 1 ед.; с драгоценными камнями независимо от металла, который они содержат, – 200 евро за 1 ед. и т.д.

В целях защиты национальной безопасности, прав и свобод личности, здоровья и нравственности населения, охраны окружающей среды государства устанавливают запреты или ограничения к перемещению в отношении определенных категорий товаров.

Правовую основу запретов и ограничений в Республике Беларусь составляют:

- Указ Президента Республики Беларусь «О запретах и ограничениях на перемещение отдельных видов товаров через таможенную границу Республики Беларусь» от 15 октября 2007 г. № 502;

- Таможенный кодекс Республики Беларусь (ст. 48 «Товары, запрещенные и ограниченные к перемещению через таможенную границу»);

- постановление Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах порядка перемещения отдельных товаров через таможенную границу Республики Беларусь» от 23 сентября 2008 г. № 1397 (в ред. от 29.06.2009 г. № 853), утверждающее перечни товаров, запрещенных и ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь.

Товары относятся к категории запрещенных или ограниченных к перемещению только после включения их в перечень, утвер-

ждаемый Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь.

Условием перемещения товаров, ограниченных к перемещению через таможенную границу Республики Беларусь, является представление при их таможенном оформлении разовых разрешений на перемещение.

Товары, запрещенные к перемещению через таможенную границу при ввозе, прибывшие на таможенную территорию, подлежат немедленному вывозу с таможенной территории. В случае невозможности немедленного вывоза эти товары подлежат задержанию в порядке, установленном таможенным законодательством (глава 32 ТК Республики Беларусь).

Товары, запрещенные к перемещению через таможенную границу при вывозе, прибывшие в пункт вывоза, подлежат немедленному вывозу с территории пункта вывоза на таможенную территорию Республики Беларусь. В случае невозможности немедленного вывоза этих товаров с территории пункта вывоза они подлежат задержанию в порядке, установленном таможенным законодательством (глава 32 ТК Республики Беларусь).

Аналогичные меры применяются в отношении товаров, ограниченных к перемещению, при условии непредставления таможенному органу разрешения на перемещение таких товаров через таможенную территорию Республики Беларусь.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь *запрещен:*

- *ввоз* на таможенную территорию Республики Беларусь отходов производства и потребления, которые не могут быть переработаны или использованы в Республике Беларусь;

- *вывоз* с таможенной территории Республики Беларусь дикорастущего лекарственного сырья; растений и животных, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Республики Беларусь, а также их частей и дериватов (кроме культивируемых и выращенных в неволе); историко-культурных ценностей;

- *ввоз и вывоз* печатных и аудиовизуальных материалов, иных носителей информации, содержащих сведения, которые могут причинить вред политическим или экономическим интересам Республики Беларусь, ее государственной безопасности, окружающей среде, здоровью и нравственности граждан Республики Беларусь; озоноразрушающих веществ и (или) продукции, содержащей озоноразрушающие вещества, указанные в приложении к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой.

В соответствии с действующим законодательством *ограничен*:

- *ввоз* на таможенную территорию Республики Беларусь радиоэлектронных средств; алкогольных и табачных изделий, спирта;

- *вывоз* с таможенной территории Республики Беларусь драгоценных металлов и камней в любом виде и состоянии, включая ювелирные и другие бытовые изделия; валютные ценности, в том числе иностранная валюта; лом и отходы черных металлов, руды; редких и редкоземельных металлов, изделий из них, их соединений, лома и отходов; текстиля и текстильных изделий; культурных ценностей;

- *ввоз и вывоз* ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения; вооружений и военной техники; боеприпасов и взрывчатых веществ военного назначения; сырья, материалов, оборудования для создания военной техники; огнестрельного оружия; наркотических средств и психотропных веществ; ядовитых, отравляющих и сильнодействующих веществ; шифровальной техники; животных; растений (синтез).

Медико-санитарные формальности. К этой группе туристских формальностей относятся санитарно-эпидемиологические правила (требования), устанавливаемые как национальным законодательством, так и Всемирной организацией здравоохранения и Всемирной туристской организацией.

В Республике Беларусь правовые и организационные основы предотвращения неблагоприятного воздействия на организм человека факторов среды его обитания (в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) устанавливает Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 23 ноября 1993 г. № 2583-ХП (в ред. от 09.11.2009 г. № 53-З).

Во исполнение названного закона с целью обеспечения санитарной охраны территории и эпидемиологического благополучия по карантинным и другим особо опасным инфекциям утверждены (приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 марта 1994 г. № 58):

- *Концепция санитарной охраны территории Республики Беларусь.* Основной целью Концепции является создание эффективной системы защиты территории Республики Беларусь от заноса и распространения карантинных и других особо опасных инфекций.

Концепция включает организационные, административные, санитарно-гигиенические, противоэпидемиологические и другие мероприятия, которые подлежат выполнению всеми министерствами, ведомствами и субъектами хозяйствования, независимо от подчиненности и форм собственности, отдельными гражданами, в том

числе иностранными, и лицами, не имеющими гражданства, и осуществляются на всей территории республики, на всех видах транспортных средств международных сообщений в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

- *Положение об организации медико-санитарного контроля (досмотра) в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.* Положение определяет единые принципы, организацию и методику проведения медико-санитарного контроля (досмотра), а также организацию первичных санитарно-карантинных мероприятий в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь.

Медико-санитарный контроль (досмотр) распространяется на все прибывающие из-за рубежа транспортные средства (воздушные суда, поезда, автотранспорт, речные средства), грузы, экипажи (бригады), пассажиров, водителей, владельцев транспортных средств и иных лиц, совершающих международные поездки, независимо от их государственной и ведомственной принадлежности и форм собственности, а также убывающих из Республики Беларусь граждан.

Целью медико-санитарного контроля (досмотра) является предупреждение заноса и распространения в Республике Беларусь особо опасных инфекционных болезней путем выявления возможных источников инфекции (больные люди, носители, грызуны), живых переносчиков (членистоногие), а также других факторов передачи (вода, продукты питания, багаж, предметы обихода, грузы).

Медико-санитарный контроль (досмотр) обеспечивает проверку наличия и действительности международных свидетельств о вакцинации или ревакцинации, сертификата о проведенном лабораторном обследовании и осуществляется при выезде в страны, перечень которых определяется Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

- *Положение о санитарно-карантинном пункте аэропорта на международных воздушных линиях.* Санитарно-карантинный пункт (СКП) аэропорта на международных воздушных линиях является структурным подразделением отдела особо опасных инфекций областного или городского центра гигиены и эпидемиологии; предназначен для осуществления контроля за выполнением правил по санитарной охране территории Республики Беларусь от завоза воздушным транспортом и распространения на воздушных путях и в аэропорту карантинных и других опасных инфекционных заболеваний, указанных в приложении 1 к Положению о СКП.

СКП работает во взаимодействии с пограничным контрольно-пропускным пунктом, таможной, подразделениями ветеринарного и фитосанитарного контроля, администрацией аэропорта, авиаотряда, учреждениями медицинской службы объединения гражданской авиации, другими заинтересованными службами и учреждениями и проводит инструктаж их работников по вопросам санитарной охраны территории.

- *Положение о санитарно-карантинном пункте на международной автотрассе.* Санитарно-карантинный пункт (СКП) создается в пунктах постоянного пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и является структурным подразделением соответствующего территориального санитарно-эпидемиологического учреждения. Основной задачей СКП является предупреждение завоза и распространения заболеваний, регламентированных правилами по санитарной охране территории Республики Беларусь.

В Перечень карантинных и других особо опасных инфекций, на которые распространяется действие правил по санитарной охране территории Республики Беларусь, включены:

- карантинные болезни: чума, холера, желтая лихорадка;
- контагиозные вирусные геморрагические лихорадки: лихорадка Ласа, лихорадка Эбола, лихорадка Марбург,
- болезни, передаваемые комарами: малярия, лихорадка Денге, лихорадка Чикунгунья, лихорадка долины Рифт, лихорадка Западного Нила;
- энцефаломиелиты лошадиные: западный американский, восточный американский, венесуэльский;
- энцефалиты: японский, калифорнийский, Сент-Луис, долины Муррея;
- синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД) – ВИЧ-инфекция.

Контроль за соблюдением медико-санитарных формальностей туристами включает в себя:

- проверку у туристов международного сертификата о вакцинации (при выезде и въезде в страны, где предъявление такого сертификата является условием выезда/въезда);
- проведение вакцинации на месте (в случае необходимости);
- временную изоляцию в карантине и принятие соответствующих мер, когда есть вероятность переноса инфекционного заболевания.

В деле обеспечения международной безопасности в области общественного здравоохранения важное место занимает деятельность Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

На Всемирной ассамблее здравоохранения в 2005 году были согласованы новые (пересмотренные) Международные медико-санитарные правила (ММСП), которые вступили в силу в июне 2007 года. Это всеобъемлющий и проверенный свод правил и процедур, которые призваны способствовать более надежной защите мира от угроз глобальному здравоохранению.

ММСП устанавливают согласованную структуру обязательств и обязанностей государств и ВОЗ в сфере содействия сдерживанию международного распространения эпидемий и других чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения при минимальной дезорганизации поездок, торговли и экономики.

В соответствии с новыми ММСП государствам предлагается сообщать обо всех событиях, которые могут привести к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, имеющим международное значение (включая чрезвычайные ситуации, вызываемые химическими веществами, радиоактивными материалами и зараженными пищевыми продуктами).

Впервые в ММСП были включены специальные требования в отношении обращения с лицами, совершающими международные поездки, с уважением их достоинства, прав человека и основных свобод при осуществлении медико-санитарных мер. В то же время ММСП предусматривают проведение обследований и принятие других медико-санитарных мер, необходимых для защиты от международного распространения болезней.

Установление тех или иных препятствий в виде «туристских формальностей» на пути развития туризма – привилегия государств, однако государства должны соотносить принимаемые ими «ограничительные меры» со своими обязательствами, вытекающими из международных договоров.

§ 2. Деятельность государств по упрощению туристских формальностей

Исторически сложилось так, что вопросами упрощения туристских формальностей государства занимались на двусторонней основе. Однако впоследствии межправительственным организациям были поручены вопросы упрощения туристских формальностей, затрагивающие отдельные категории путешественников, виды транспорта или типы туристских сделок. Итогом этой работы стало принятие ряда важных международных документов, таких как:

- Чикагская конвенция Международной организации гражданской авиации 1944 г.;
- Конвенция Киото Совета таможенного сотрудничества 1973 г.;
- Конвенция по содействию международному морскому транспорту Международной морской организации 1965 г.;
- Международные медико-санитарные правила Всемирной организации здравоохранения 1951 г. и другие.

Однако эти документы имели свои ограничения в том, что касается вида транспорта, географического охвата и широты подхода к проблеме упрощения туристских формальностей.

Попытки вывести упрощение туристских формальностей за рамки секторальной защиты, обеспечиваемой рядом существующих документов, на уровень универсального охвата всех bona fide («настоящих») туристов нашли свое отражение в итоговых международных документах, принятых на международных конференциях по туризму.

Приведем выдержки из ряда таких международных документов (приводится по М.М. Маринину):

- Манильская декларация по мировому туризму (Манила, 1980 г.): *«Всемирная туристская организация включает в программу своего развития вопросы изучения состояния туристских формальностей в мире, существующих норм и текущей практики в данной области, а также выработку общих рекомендаций для их упорядочения и упрощения туристских поездок»;*

- Декларация Всемирной конференции министров по туризму (Осака, Япония, 1994 г.): *«Правительства ответственны за поступательное развитие туризма, укрепление безопасности путешествий, защиту туристов, упрощение туристских формальностей и процедур, превращение туризма в «индустрию гостеприимства» при бережном отношении к туристским ресурсам и окружающей среде»;*

- Международная конференция по безопасности туризма и уменьшению рисков при путешествиях (Эстерсунд, Швеция, 1995 г.): *«Вопросы упрощения туристских формальностей должны находиться в неразрывной связи с обеспечением безопасности в туризме и выработкой взаимоприемлемых и согласованных вариантов решения проблем данной сферы».*

Конкретные выводы и рекомендации, касающиеся упрощения туризма и туристских путешествий, поездок и пребывания, были сформулированы в ходе Межпарламентской конференции по туризму (Гаага, Нидерланды, 10 – 14 апреля 1989 г.). Они содержатся

в разделе II Приложения к Гаагской декларации по туризму «Конкретные выводы и рекомендации». В числе рекомендаций государствам, в частности, следующие:

- четко определить место туризма в рамках национальных приоритетов и давать оценку воздействию любого законодательства на упрощение и либерализацию туризма для обеспечения того, чтобы это не препятствовало расширению потоков международного туризма;

- уделять все возрастающее внимание гармонизации принципов упрощения туристских формальностей, безопасности и защиты туристов и туристских объектов;

- принять национальную политику в области упрощения туристских формальностей, проведение в жизнь которой по возможности должно быть поручено национальным комитетам по упрощению туристских формальностей;

- обеспечить применение особо льготных процедур по отношению к отдельным группам путешествующих, таким как молодежь, инвалиды и пожилые люди;

- придерживаться норм, правил и информационных требований Всемирной организации здравоохранения;

- принять меры, направленные на обеспечение туристам беспрепятственного доступа к неотложной медицинской помощи во время их пребывания на национальной территории и другие.

Всемирная туристская организация регулярно дает необходимые рекомендации по упрощению туристских формальностей. Очередным таким документом стал Глобальный этический кодекс туризма 1999 г., разработанный по инициативе этой организации.

Глобальный этический кодекс туризма определяет «правила игры» в области международного туризма, в том числе в части упорядочения туристских формальностей и обеспечения свободы туристских путешествий.

Так, в ст. 8 «Свобода туристских путешествий» по данному поводу говорится:

«1. В соответствии со статьей 13 Всеобщей декларации прав человека туристы и посетители <...> должны иметь возможность доступа в зоны транзита и пребывания, а также на туристские и культурные объекты, не подвергаясь чрезмерным формальностям <...>

4. Административные формальности пересечения границ, которые введены государствами или вытекают из международных соглашений, как, например, визовые, санитарные и таможенные формальности, должны по мере возможности адаптироваться та-

ким образом, чтобы способствовать свободе путешествий и доступу максимального числа людей к международному туризму; следует поощрять соглашения между группами стран, направленные на гармонизацию и упрощение этих формальностей; следует постепенно отменять или корректировать специальные налоги и сборы, обременяющие туристскую индустрию и наносящие ущерб ее конкурентоспособности.

5. Посетители должны иметь возможность приобретать в соответствии с экономическим положением страны, из которой они выезжают, суммы в свободно конвертируемой валюте, необходимые для их поездок».

Вопросы упрощения туристских формальностей обсуждаются в ходе регионального сотрудничества государств, что находит отражение в соответствующих международно-правовых актах.

Так, в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975 г.) государства – участники совещания выразили свое намерение «способствовать развитию туризма на индивидуальной или коллективной основе и, в частности, содействовать поездкам в свои страны, поощряя предоставление соответствующих возможностей, а также упрощение и ускорение необходимых формальностей, относящихся к таким поездкам».

В рамках СНГ были заключены соглашения, направленные на упрощение проездных, таможенных и иных формальностей, связанных с туристским обменом и пребыванием в государствах – участниках СНГ, в частности:

- *Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств Содружества независимых государств по территории его участников* (г. Бишкек, 09.10.1992 г.). Государства – участники соглашения договорились о том, что:

а) граждане Сторон имеют право въезжать, выезжать и передвигаться по территории Сторон без виз при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих их гражданство;

б) порядок въезда, выезда и передвижения иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Сторон, регулируется законодательством каждой из Сторон;

в) национальным законодательством Сторон может предусматриваться введение ограничений на передвижение по их территории упомянутых выше граждан Сторон, иностранных граждан и лиц без гражданства;

г) граждане Сторон, постоянно проживающие на территории третьих государств, могут въезжать, выезжать и передвигаться по территории Сторон также без виз.

- *Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах* (г. Москва, 15.04.1994 г.). Государства – участники соглашения, стремясь путем сотрудничества таможенных служб способствовать развитию и ускорению пассажирского сообщения между Сторонами, согласились об упрощении таможенных формальностей, что выражается в следующем:

1) таможенные службы принимают по взаимному согласованию необходимые меры по упрощению таможенного оформления, признают таможенные обеспечения друг друга (пломбы, оттиски печатей, штампы), таможенные документы друг друга, а при необходимости накладывают собственные таможенные обеспечения на перемещаемые товары;

2) товары и транспортные средства, следующие транзитом, освобождаются от таможенного досмотра, за исключением случаев, когда есть основания полагать, что их ввоз, вывоз и транзит запрещены в соответствии с законодательством Сторон либо имеют место таможенное правонарушение.

Вопросы упрощения проездных, таможенных и иных формальностей, связанных с туристским обменом, регулируются в договорах о сотрудничестве государств в области туризма, заключаемых на двусторонней основе.

Так, правительства Республики Беларусь и Республики Польша договорились о том, что «в рамках действующего законодательства в каждом из государств будут стремиться к упрощению пограничных, таможенных и иных формальностей, связанных с туристским обменом между обеими странами» (ст. 5 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о сотрудничестве в области туризма от 25 ноября 1995 г.). Подобные договоренности – «стремиться к упрощению пограничных, таможенных и иных формальностей для туристов» – содержатся практически во всех двусторонних соглашениях по вопросам сотрудничества в области туризма с участием Республики Беларусь.

В целях содействия развитию туризма и в интересах содействия общению граждан Республики Беларусь и Китайской Народной Республики (КНР) правительства двух государств заключили Соглашение о взаимных безвизовых групповых туристских поездках (1993 г.), согласно которому «туристские группы, организован-

ные туристскими организациями, назначенными каждой из Договаривающихся Сторон, могут в групповом порядке пересекать границу другой Договаривающейся Стороны без виз через пограничные пункты, открытые для международного пассажирского сообщения, или через пограничные пункты, определенные обеими Договаривающимися Сторонами» (ст. 1 Соглашения).

§ 3. Международно-правовые основы безопасности туризма

Безопасность и защита туристов – один из базовых принципов международного туристского права, пронизывающий все основополагающие международно-правовые акты по туризму:

1. *Хартия туризма 1985 г.*: государствам следует обеспечивать безопасность посетителей и их имущества посредством превентивных мер и мер защиты (п. «в» ст. IV), предотвращать любую возможность использования туризма для эксплуатации других в целях проституции (п. «д» ст. IV).

2. *Кодекс туриста 1985 г.*: по прибытии к местам и отдельным районам туристского интереса, а также на протяжении всего их транзита и временного пребывания туристы для своего блага должны располагать личной безопасностью, безопасностью своего имущества, а также защитой своих прав как потребителей (п. «б» часть 2 ст. XIII).

3. *Гаагская декларация по туризму 1989 г.*: безопасность и защита туристов и уважение их достоинства являются непременным условием развития туризма (принцип 7).

4. *Международная декларация по безопасности туризма и уменьшению рисков при путешествиях 1995 г.*: вопросы упрощения туристских формальностей должны находиться в неразрывной связи с обеспечением безопасности в туризме и выработкой взаимоприемлемых и согласованных вариантов решения проблем данной сферы (ст. 18).

5. *Глобальный этический кодекс туризма 1999 г.*: государственные власти должны обеспечивать защиту туристов и посетителей, их имущества; они должны уделять особое внимание безопасности иностранных туристов, учитывая их особую потенциальную уязвимость (часть 4 ст. 1).

Особое место в системе международно-правового сотрудничества государств в деле обеспечения безопасности туристов при

международном туризме занимают решения Межпарламентской конференции по туризму (Гаага, 10 – 14 апреля 1989 г.) – конкретные выводы и рекомендации, касающиеся безопасности и защиты туристов, туристских достопримечательностей и объектов (раздел III Приложения к Гаагской декларации по туризму).

Конференция отметила: «Для того чтобы нормально функционировать и развиваться, туризм нуждается в безопасности для путешественников и отпускников, как национальных, так и международных, и для их личной собственности, а также в безопасности и защите туристских достопримечательностей и объектов» и рекомендовала государствам принять следующие меры:

1) разрабатывать и применять законодательство в области безопасности и защиты туристов, туристских достопримечательностей и объектов в увязке со всеми другими законодательными мерами, направленными на устранение насилия и преступности, с одной стороны, а также на защиту и сохранение окружающей среды, особенно в районе туристских достопримечательностей, – с другой;

2) назначить специализированный центральный орган, которому поручались бы вопросы продвижения и проведения в жизнь, в качестве составной части национальной политики в области безопасности и защиты туристов, соответствующих превентивных мер для обеспечения защиты и безопасности туристов;

3) принять все необходимые меры по обеспечению базового страхования туристов на случай основных рисков, с которыми они сталкиваются (болезнь, кража, репатриация);

4) развивать сотрудничество между, с одной стороны, компетентными департаментами на всех уровнях и, с другой стороны, организациями владельцев гостиниц, туристскими агентствами, авиакомпаниями и в целом любой организацией или органом, которые могут оказаться заинтересованными в решении вопросов, связанных с безопасностью и защитой туристов;

5) развивать сотрудничество между принимающим государством и государством, откуда прибыл турист, на двусторонней основе, используя все необходимые средства для обеспечения защиты и безопасности туристов, особенно в случае природных бедствий, крупных аварий и эпидемий.

Кроме того, Межпарламентской конференцией по туризму 1989 г. были выработаны рекомендации по обеспечению государствами пребывания минимального уровня прав туристам, пострадавшим в результате наступления непредвиденных обстоятельств

или совершения серьезных посягательств на их личную безопасность и безопасность их имущества, в частности:

- право туриста, на личность или имущество которого были совершены серьезные посягательства, известить свою семью, используя при этом наиболее быстрые средства связи;

- право туриста на получение в случае необходимости быстрой и надлежащей медицинской помощи, предпочтительнее в рамках национальной системы социального страхования, если это возможно;

- право туриста, на личность или имущество которого были совершены посягательства, без необходимости внесения какого-либо залога, требуемого от иностранцев, начать судебное и, в частности, уголовное дело в национальном суде против лиц, совершивших вышеупомянутые посягательства, и получить в случае необходимости юридическую помощь с этой целью (п. 81 Приложения к Гаагской декларации по туризму);

- право туриста на быструю репатриацию в свою страну (должны приниматься все необходимые меры, чтобы способствовать «быстрой репатриации в страны, откуда они прибыли, туристов, которые пострадали в результате серьезных посягательств на их личность и/или имущество»);

- право туриста на возвращение похищенной и впоследствии найденной собственности (должны приниматься все необходимые меры, чтобы способствовать «возвращению похищенной и впоследствии найденной собственности в страну, откуда прибыл турист») (п. 82 Приложения к Гаагской декларации по туризму).

Межпарламентской конференцией по туризму 1989 г. был отмечен вклад в обеспечение безопасности международного туризма таких международных межправительственных организаций, как: Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная таможенная организация (ВТО), Международная организация труда (МОТ), которыми было разработано «много юридических документов, директив или основных направлений, относящихся к безопасности различных категорий туристов» (п. 72 Приложения к Гаагской декларации по туризму 1989 г.).

Вместе с тем особое значение в деле обеспечения безопасности туристов признано за двусторонним сотрудничеством государств. Как отмечено в Приложении к Гаагской декларации по туризму 1989 г., «принимаящее государство и государство, откуда прибыл турист, должны активно сотрудничать на двусторонней основе, ис-

пользуя все необходимые средства для обеспечения защиты и безопасности туристов, особенно в случае природных бедствий, крупных аварий и эпидемий; <...> предоставлять, когда это необходимо, взаимную техническую помощь путем обмена опытом и экспертами в области безопасности и защиты туристов» (пп. 84, 86).

§ 4. Вопросы безопасности туризма в законодательстве Республики Беларусь

Под *безопасностью в сфере туризма* понимаются сохранность жизни, здоровья, имущества туристов, ненанесение вреда окружающей среде при совершении путешествий (ст. 24 Закона о туризме).

Обеспечение безопасности туристов – один из основных принципов государственного регулирования в сфере туризма (ст. 5 Закона о туризме).

Требования к туристским и экскурсионным услугам, обеспечивающие безопасность жизни и здоровья туристов и экскурсантов, установлены в Межгосударственном стандарте ГОСТ 28681.3-95 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов», который введен в действие в качестве государственного стандарта Республики Беларусь с 1 января 1999 года (постановление Госстандарта Республики Беларусь от 10.06.1998 г. № 8 (в ред. от 20.02.2008 г. № 8)).

Межгосударственным стандартом (раздел 4) определены факторы риска в туризме (вредные факторы) и требования к услугам, обеспечивающие безопасность жизни и здоровья туристов как в обычных условиях, так и в чрезвычайных ситуациях (стихийных бедствиях и т.п.).

Так, например, для исключения или снижения воздействия психофизиологических факторов риска (физических и нервно-психических перегрузок) туристским предприятиям предлагается принимать следующие меры:

- рациональное построение программы обслуживания туристов, графиков перемещения по маршруту, предусматривающих достаточные условия для нормальной жизнедеятельности человека (сна, приема пищи, удовлетворения санитарных и бытовых потребностей);

- учет психофизиологических особенностей туристов при формировании туристской группы;

- соблюдение эргономических требований к используемому туристскому снаряжению и инвентарю, транспортным средствам, мебели (п. 4.3.5 ГОСТ 28681.3-95).

В соответствии с требованиями ГОСТ 28681.3-95 туристское предприятие: а) должно иметь комплект действующих нормативных документов по обеспечению безопасности туристов и руководствоваться ими в своей деятельности (п. 4.4); б) обязано ознакомить туристов с элементами риска каждой конкретной туристской услуги и мерами по ее предотвращению (п. 4.7). Информация, необходимая для туристов в целях охраны их жизни и здоровья, предоставляется заблаговременно, до начала отдыха и в процессе обслуживания. Информация, характеризующая природные сложности туристской трассы, необходимый уровень личной физической подготовки туриста, особенности индивидуальной экипировки, должна содержаться в рекламно-информационных материалах и в тексте информационного листка к туристской путевке (п. 4.8).

Контроль за выполнением требований безопасности туристов в соответствии с разделом 5 (п. 5.1) Межгосударственного стандарта возложен на органы государственного управления, осуществляющие контроль за безопасностью в соответствии с их компетенцией.

Правовую основу деятельности туристских предприятий по обеспечению безопасности туристов составляют:

- Закон Республики Беларусь «О туризме» (глава 5 «Безопасность в сфере туризма»);

- Закон Республики Беларусь «О защите прав потребителей» (в ред. от 08.07.2008 г. № 366-3);

- Временные правила деятельности в сфере туризма на территории Республики Беларусь, утв. Министерством спорта и туризма Республики Беларусь 11.07.1996 г. (раздел «Безопасность и здоровье потребителя»);

- Инструкция о порядке проведения инструктажа о соблюдении правил личной безопасности туриста, утв. постановлением Министерства спорта и туризма 10.07.2007 г. № 17;

- Правила проведения туристских походов, утв. постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь 15.08.2006 г. № 26, и некоторые другие нормативные правовые акты.

На законодательном уровне закреплены меры, необходимые для обеспечения безопасности туристов в Республике Беларусь и за ее пределами.

Так, в функциональные обязанности Министерства спорта и туризма Республики Беларусь входит «информировать субъектов и

участников туристической деятельности о странах (местах), посещение которых в данное время представляет угрозу безопасности туристов, посредством размещения соответствующих сведений в республиканских средствах массовой информации» (п. 6.48-2 Положения о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь).

В случае возникновения чрезвычайных ситуаций государство берет на себя обязательства по принятию мер по охране жизни, здоровья и имущества туристов как в пределах территории Республики Беларусь, так и за ее пределами, включая меры по эвакуации туристов из страны (места) временного пребывания.

На субъектов туристической деятельности возлагаются обязанности по обеспечению безопасности туристических услуг, а также по проведению инструктажа о соблюдении правил личной безопасности туриста (часть 3 ст. 14 Закона о туризме). Порядок проведения такого инструктажа регламентирован в Инструкции о порядке проведения инструктажа о соблюдении правил личной безопасности туриста.

Согласно указанной Инструкции субъекты туристической деятельности обязаны провести инструктаж о соблюдении правил личной безопасности с туристами до начала осуществления ими тура.

Инструктаж включает информацию о программе тура, о комплексе мер, гарантирующих обеспечение безопасности и сохранности имущества туристов во время осуществления тура, сведения о правилах и условиях эффективного и безопасного осуществления тура:

- требования к физическому, моральному, психическому состоянию туриста (возрастные ограничения, состояние здоровья, необходимость прохождения предварительной подготовки и т.п.);
- необходимая экипировка туриста (специальное снаряжение, одежда и т.п.), обеспечивающая комфортность и его безопасность во время осуществления тура.

Туристам, выезжающим за пределы Республики Беларусь, субъекты туристической деятельности также обязаны предоставить следующую информацию:

- о странах (местах), посещение которых в данное время представляет угрозу их безопасности;
- об основных правилах въезда и выезда в страны (места) временного пребывания (страны транзитного проезда), сборах, уплачиваемых туристом во время осуществления тура, в том числе в пунктах пропуска и прибытия (аэропортах, портах и других);
- о необходимости предоставления гарантий оплаты оказания медицинской помощи для въезда в страну (место) временного пре-

бывания в случае, если законодательством страны (места) временного пребывания установлены такие требования;

- о законодательстве страны (места) временного пребывания;
- об обычаях населения страны (места) временного пребывания, религиозных обрядах, святынях, историко-культурных ценностях, состоянии окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановке;

- о телефонах и адресах дипломатических представительств или консульских учреждений Республики Беларусь в стране (месте) временного пребывания либо иных организациях, в которые можно обратиться для защиты прав и законных интересов туристов в стране (месте) временного пребывания.

Помимо этого субъекты туристической деятельности *по желанию участника туристической деятельности обязаны обеспечить* предоставление гарантий оплаты оказания медицинской помощи туристам для въезда в страну (место) временного пребывания, если законодательством страны (места) временного пребывания установлены такие требования. Основной формой предоставления гарантий оплаты медицинской помощи туристам за границей является страхование.

Проведение инструктажа отмечается в специальном журнале и подтверждается подписью потребителя.

Если туристические поездки связаны с повышенной опасностью, исполнитель обязан назначить руководителями групп опытных профессионалов, умеющих оказать неотложную медицинскую помощь, которые должны находиться с туристской группой на протяжении всей поездки.

Вред, причиненный потребителю (туристу) вследствие некачественной организации туристической поездки или несоблюдения мер и средств безопасности, подлежит возмещению исполнителем (субъектом туристической деятельности) в полном объеме. Исполнитель освобождается от ответственности, если докажет, что потребитель пострадал по собственной вине (в результате нарушения правил поведения, с которыми он был ознакомлен) или вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

§ 5. Страхование в сфере туризма

Страхование туристов является одной из мер по обеспечению их безопасности при осуществлении международного туризма, га-

рантией оплаты оказания медицинской помощи туристам в государстве пребывания. В связи с этим на государства возлагаются обязанности «принять все необходимые меры по обеспечению базового страхования туристов на случай основных рисков, с которыми они сталкиваются» (п. 76 Приложения к Гаагской декларации по туризму 1989 г.).

Правовую основу страховой деятельности в Республике Беларусь составляют *Указ Президента Республики Беларусь «О страховой деятельности»* от 25 августа 2006 г. № 530 (в ред. от 25.06.2009 г. № 336) и *Положение о страховой деятельности в Республике Беларусь*, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 г. № 530 (в ред. от 25.06.2009 г. № 336).

В соответствии с названным Положением медицинское страхование иностранных граждан и лиц без гражданства, временно находящихся (пребывающих или проживающих) в Республике Беларусь, относится к обязательным видам страхования. Это значит, что иностранные граждане при въезде в Республику Беларусь обязаны иметь договор обязательного медицинского страхования на случай оказания им скорой и неотложной медицинской помощи медучреждениями (п. 207 Положения). Договор обязательного медицинского страхования может быть заключен как с белорусской страховой организацией (причем прямо в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь), так и с иностранной страховой организацией. Последний, однако, должен отвечать определенным критериям, чтобы он был признан на территории Республики Беларусь. В частности, договор обязательного медицинского страхования, заключенный с иностранной страховой организацией, должен:

- содержать наименование, место нахождения, текущий (расчетный) счет иностранной страховой организации, фамилию, имя и адрес иностранного гражданина;
- распространять свое действие на территорию Республики Беларусь;
- действовать в течение периода пребывания иностранного гражданина на территории Республики Беларусь;
- предусматривать страховую сумму (лимит ответственности) не ниже 5 000 евро;
- охватывать страховые случаи, предусмотренные законодательством Республики Беларусь.

Наличие договора обязательного медицинского страхования подтверждается страховым полисом.

Если иностранные граждане прибывают в Республику Беларусь в составе групп, договор обязательного медицинского страхования заключается в пользу каждого прибывающего иностранного гражданина и страховой полис выдается отдельно каждому застрахованному лицу.

Отсутствие у иностранного гражданина договора обязательного медицинского страхования, заключенного с иностранной страховой организацией, отвечающего перечисленным выше критериям, и отказ заключить такой договор является основанием для отказа в пропуске такого лица через Государственную границу Республики Беларусь.

Не требуется наличие договора обязательного медицинского страхования для:

1) граждан государств, с которыми подписаны соглашения о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки в части оказания скорой и неотложной медицинской помощи бесплатно;

2) граждан государств – участников СНГ, которым скорая и неотложная медицинская помощь оказывается бесплатно в соответствии с Соглашением об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств 1997 г.;

3) иностранным гражданам, следующим транзитом через территорию Республики Беларусь на поездах международного сообщения, воздушных гражданских судах международных авиалиний;

4) иностранным гражданам государств, в которых установлены в отношении граждан Республики Беларусь аналогичные условия на взаимной основе.

Скорая и неотложная помощь иностранным гражданам оказывается беспрепятственно во всех медучреждениях.

Оплата скорой и медицинской помощи, а также транспортных расходов, связанных с ее оказанием, производится страховыми организациями в соответствии с утвержденными в установленном законодательством порядке прейскурантами на медицинские услуги, оказываемые медучреждениями иностранным гражданам, путем перечисления страхового возмещения на счет медучреждения, которым оказана эта помощь.

Стоимость оказанных услуг возмещается при наступлении страхового случая.

Страховым случаем признается расстройство здоровья застрахованного лица вследствие внезапного заболевания или несчаст-

тного случая, наступившего в период действия договора обязательного медицинского страхования, что потребовало оказания скорой и неотложной медицинской помощи и повлекло затраты медучреждений по ее оказанию.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь к страховым случаям не относятся и не подлежат возмещению страховщиком затраты медучреждений, если:

- лечение и/или обследование не связаны с внезапным заболеванием или несчастным случаем;

- заболевание (травма) связано с воздействием ядерного взрыва, радиации или радиоактивного загрязнения, военных действий;

- страхователь, выгодоприобретатель или застрахованное лицо совершили умышленные действия, повлекшие наступление страхового случая;

- заболевание (травма) связано с нахождением застрахованного лица в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ;

- оказание медицинских услуг или назначение лекарственных средств не является по заключению судмедэксперта столь необходимым при постановке диагноза или лечении;

- предоставленные услуги связаны с захоронением застрахованного лица либо с доставкой тела к месту захоронения;

- предоставлены дополнительные удобства (телевизор, кондиционер, видеомагнитофон и другое), а также услуги парикмахера или косметолога;

- скорая и неотложная медицинская помощь оказана в связи с расстройством здоровья, наступившим по истечении срока действия договора обязательного медицинского страхования;

- проведено лечение заболевания (травмы), отсутствующего в перечне заболеваний (травм), состояние которых требует оказания скорой и неотложной медицинской помощи иностранным гражданам (п. 213 Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь).

Договор обязательного медицинского страхования граждан Республики Беларусь, выезжающих за ее пределы, может быть заключен как самими выезжающими лицами, так и от их имени и в их интересах субъектами туристической деятельности. Как гласит ст. 26 Закона о туризме, «субъект туристической деятельности по желанию участника туристической деятельности обязан обеспечить предоставление гарантий оплаты оказания медицинской помощи

туристам для въезда в страну (место) временного пребывания, если законодательством страны (места) временного пребывания установлены такие требования. Основной формой предоставления гарантий оплаты оказания медицинской помощи туристам является страхование жизни и здоровья».

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под «туристскими формальностями»?
2. На какие группы принято подразделять формальности, затрагивающие путешественников в целом?
3. На каком основании гражданину Республики Беларусь может быть временно отказано в выезде за пределы Республики Беларусь?
4. Какие нормативные правовые акты регулируют порядок въезда в Республику Беларусь иностранцев?
5. Приведите примеры оснований, по которым иностранцу может быть отказано в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь.
6. Что такое «валютные формальности»?
7. В каком размере разрешен ввоз и вывоз иностранной валюты физическими лицами?
8. Что значит «льготный порядок перемещения через таможенную границу Республики Беларусь» и к каким товарам он применим?
9. Приведите примеры товаров, перемещение которых через таможенную территорию Республики Беларусь ограничено.
10. Какова цель медико-санитарного контроля, осуществляемого в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь?
11. Приведите примеры инфекций, на которые распространяется действие правил по санитарной охране территории Республики Беларусь.
12. Какова роль ВОЗ в деле обеспечения международной безопасности в области общественного здравоохранения?
13. Какие рекомендации по вопросу упрощения туристских формальностей содержит Глобальный этический кодекс туризма 1999 г.?
14. Какие соглашения, направленные на упрощение туристских формальностей, были заключены государствами – участниками СНГ?

15. Какие рекомендации в деле обеспечения безопасности при международном туризме были даны в международно-правовых актах по вопросам туризма?

16. С какой целью на территории Республики Беларусь введен инструктаж о соблюдении правил личной безопасности туриста?

17. Является ли медицинское страхование иностранных туристов обязательным условием для их пропуска на территорию Республики Беларусь?

18. В каких случаях не требуется наличие договора обязательного медицинского страхования для иностранных граждан, въезжающих на территорию Республики Беларусь?

Рекомендуемая литература

1. Богомолов, Г. Выезжая за границу, не забудьте про страховку / Г. Богомолов // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

2. Вахмистров, В.П. Правовое обеспечение туризма: учеб. пособие / В.П. Вахмистров, С.И. Вахмистрова. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2005. – 288 с.

3. Гайдукевич, Л. Развитие международного туризма и обеспечение безопасности в туризме / Л. Гайдукевич // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2005. – № 2.

4. Маринин, М.М. Туристские формальности и безопасность в туризме / М.М. Маринин // Все о туризме. – Туристическая библиотека [Электронный ресурс]. – 2002 – 2009. – Режим доступа: http://tourlib.net/books_tourizm/marinin06.htm.

5. Межгосударственный стандарт ГОСТ 28681.3-95 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов» // ElektroPortal.Ru: Центральный электротехнический портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.elektroportal.ru/cgi-bin/catalog/catalog.cgi?i=7247&l=> – Дата доступа: 08.12.2009.

ГЛАВА 9

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ И ИНЫХ УЧАСТНИКОВ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

§ 1. ООН – координатор деятельности государств в сфере туризма и международных путешествий

Организация Объединенных Наций (ООН), учрежденная 24 октября 1945 г. как универсальная международная организация (членами ООН являются 192 государства; Республика Беларусь является членом ООН с момента ее учреждения), преследует следующие цели:

- поддержание мира и безопасности;
- развитие дружественных отношений между нациями;
- международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;
- быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей (ст. 1 Устава ООН).

ООН с самого начала создавалась как организация сотрудничества государств в самых различных областях международных отношений. Сфера туризма не является исключением. Туризм, как уже отмечалось, вносит значимый вклад в экономическое, социальное и культурное развитие, способствует созданию атмосферы доверия и взаимопонимания между государствами – членами международного сообщества, развитию международного сотрудничества, а значит, и упрочению мира во всем мире.

Вопросы, касающиеся туризма: по упрощению туристских формальностей, правовому регулированию положения иностранных туристов, обеспечению безопасности туристов и их имущества, техническому сотрудничеству в области международного туризма, а также по ряду других аспектов межгосударственного сотрудничества в сфере туризма, – находят отражение в документах сессий Генеральной Ассамблеи ООН (далее – ГА ООН) – высшем органе ООН.

Одним из таких актов, принятых в рамках ГА ООН (Нью-Йорк, 2005 г.), является Декларация «Использование туризма для достижения Целей развития тысячелетия», призывающая к дальнейшей поддержке программы ST-EP (Устойчивый туризм в целях искоренения нищеты).

Ряд международных документов (договоров, конвенций, деклараций) ООН формируют основу международно-правового регулирования туризма, что, надо сказать, было отмечено в ряде деклараций по туризму и Глобальном этическом кодексе туризма 1999 г.

Так, Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.) закрепила право каждого человека «на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск» (ст. 24).

В ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., вступил в силу в 1976 году) содержится обязательство государствам обеспечить для каждого человека право на отдых, свободное время, разумное ограничение рабочего времени и периодические оплачиваемые отпуска.

Международный пакт о гражданских и политических правах (принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г., вступил в силу в 1976 году) закрепили право каждого человека «на свободное передвижение», «право покинуть любую страну, включая свою собственную», «на въезд в свою собственную страну» (ст. 12).

Большую роль в правовом регулировании международного туризма играет Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) – один из главных органов ООН, который наряду с ГА ООН и под ее руководством несет ответственность за выполнение функций ООН, изложенных в гл. IX Устава ООН. Именно по инициативе ЭКОСОС были созваны международные дипломатические конференции по вопросам развития туризма: Конференция ООН по таможенным формальностям (1954 г.), Конференция ООН по туризму и путешествиям (Рим, 1963 г.).

Под руководством ЭКОСОС работают региональные комиссии, цель которых заключается в содействии социальному и экономическому развитию соответствующих регионов и в укреплении

экономических отношений стран каждого региона между собой и с другими странами мира. В их числе:

- Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского района – ЭКЛАК (Economic Commission for Latin America and the Caribbean). Она занимается изучением экономических аспектов международного туризма в данном регионе. ЭКЛАК осуществила ряд актуальных исследований, в том числе по выработке общей политики и созданию региональной программы в области развития международного туризма, капиталовложениям в индустрию туризма, изучению потребностей в деле оказания технической помощи государствам региона в целях развития иностранного туризма.

- Экономическая комиссия для Западной Азии – ЭКЗА (Economic and Social Commission for Western Asia). Она осуществила ряд значительных исследований по вопросам политики в области иностранного туризма в странах региона, дальнейшего развития материальной базы туризма, статистики международного туризма и т.д.

- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана – ЭСКАТО (Economic and Social Commission for Asia and the Pacific). Эта комиссия организовала предоставление государствам региона технических, консультативных услуг по разработке национальных программ развития международных туристских связей, систематическую разработку мероприятий по устранению таможенных формальностей и ограничений в вопросах передвижения туристов по странам региона.

- Экономическая комиссия для Африки – ЭКА (Economic Commission for Africa). Центральное место в своей деятельности комиссия отводит решению проблем развития международного туризма в регионе как в практическом и организационном, так и в исследовательском аспектах. ЭКА провела большую работу по созданию в регионе единой системы статистики международного туризма, унификации законодательства в области правового регулирования межгосударственных туристских связей, организации регионального межгосударственного сотрудничества и т.д.

Важный вклад в гармоничное развитие туризма вносит деятельность многочисленных межправительственных организаций системы ООН. В частности, таких как Международная организация труда – МОТ (International Labour Organization), Всемирная организация здравоохранения – ВОЗ (World Health Organization), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры – ЮНЕСКО (UN Educational Scientific and Cultural

Organization), Международная морская организация – ММО (International Maritime Organization), Международная организация гражданской авиации – ИКАО (International Civil Aviation Organization) и другие. Специализированные учреждения связаны с ООН специальными соглашениями о сотрудничестве и координации и взаимодействуют с ней и друг с другом через посредство координирующего аппарата ЭКОСОС.

§ 2. Всемирная туристская организация: цели создания, структура, полномочия и направления деятельности

Всемирная туристская организация (World Tourism Organization) была создана в 1975 году как международная организация межправительственного характера путем преобразования Международного союза официальных туристских организаций.

Международный союз официальных туристских организаций был основан в Гааге в 1925 году на I Международном конгрессе официальных ассоциаций, занимающихся перевозкой туристов. Это была техническая неправительственная организация, в состав которой в период пика ее деятельности входили 109 национальных туристских организаций и 88 Ассоциированных членов, в том числе представляющих частные и общественные группы.

По мере развития туризма возрастало его международное значение и национальные правительства начали играть все более важную роль, а к середине 60-х годов XX столетия стало ясно, что необходимо создать более эффективный инструмент, способный контролировать развитие туризма и обеспечить работу межправительственного механизма, предназначенного для регулирования перемещения граждан, туристской политики и воздействия туризма.

В 1967 г. члены Международного союза официальных туристских организаций призвали к преобразованию его в межправительственный орган, уполномоченный решать во всемирном масштабе все связанные с туризмом вопросы и сотрудничать с другими организациями, входящими в систему ООН.

В 2003 г. Всемирная туристская организация получила статус *специализированного учреждения системы ООН*, «ответственного за принятие таких мер, которые могут потребоваться согласно ее Уставу для достижения провозглашенных в нем целей» (ст. 1

Соглашения между ООН и Всемирной туристской организацией). Тем самым ООН признала решающую и ведущую роль, которую Всемирная туристская организация как межправительственная организация играет в области мирового туризма. Преобразование Всемирной туристской организации в специализированное учреждение ООН превратило ее в полноценную организацию системы ООН.

В ходе своей XVI сессии (Дакар (Сенегал), 28 ноября – 2 декабря 2005 г.) Генеральная ассамблея Всемирной туристской организации утвердила новое сокращенное название своей организации, добавив к прежнему названию в английском (WTO) и русском языках (ВТО) сокращение ООН (UN, United Nations – Организация Объединенных Наций). *Новое сокращенное название Всемирной туристской организации – ЮНВТО (UNWTO)*. Тем самым официально было покончено с путаницей, связанной с двумя ВТО: Всемирной туристской организацией и Всемирной торговой организацией (проблема, в основном языковая, возникла уже в момент принятия названия Всемирной торговой организации, которая в английском языке сокращенно звучит как WTO).

По состоянию на 2009 г. в состав ЮНВТО входят 150 стран (Республика Беларусь является действительным членом ЮНВТО с 4 мая 2005 г.), 7 территорий и около 300 Присоединившихся членов, представляющих предприятия частного сектора, учебные заведения, туристские ассоциации и местные туристские администрации.

Цели, организационное строение и условия членства в ЮНВТО закреплены в Уставе, принятом в Мехико 27 сентября 1970 г.

Согласно п. 1 ст. 3 Устава *основная цель ЮНВТО – «содействие развитию туризма для внесения вклада в экономическое развитие, международное взаимопонимание, мир, процветание, всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех людей без различия расы, пола, языка и религии»*.

Выполняя эту миссию, ЮНВТО уделяет особое внимание интересам развивающихся стран в области туризма (п. 2 ст. 3 Устава).

Официальными языками ЮНВТО являются английский, арабский, испанский, русский и французский.

Организационное устройство ЮНВТО представлено следующим образом (приводится по: Информация о ЮНВТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.world-tourism.org/ruso/about_wto/general_info_wto_updated2006.htm#top):

- *Генеральная Ассамблея* (далее – Ассамблея) – высший орган ЮНВТО. Созывается раз в два года для обсуждения бюджета организации, ее программы работы, а также актуальных проблем в об-

ласти туристского сектора. Раз в четыре года Ассамблея избирает Генерального секретаря организации.

Ассамблея состоит из делегатов, представляющих Действительных членов (не более пяти делегатов, одного из которых государство-член назначает главой делегации).

Делегаты от Ассоциированных членов могут участвовать в работе Ассамблеи, но без права голоса в принятии решений.

В работе Ассамблеи также принимают участие представители Комитета Ассоциированных членов (по одному от каждой группы).

Комитет Ассоциированных членов был создан в соответствии с поправками, внесенными в Устав ЮНВТО, и состоит из трех групп:

1) группа турцентров, объединяющая неполитические органы по управлению туризмом, принадлежащие территориальным субъектам;

2) группа по образованию, объединяющая университетские и образовательные организации и организации, специализирующиеся на профессиональной подготовке и научных исследованиях;

3) профессиональная группа, объединяющая всех остальных Ассоциированных членов.

Кроме того, в работе Ассамблеи в качестве наблюдателей принимают участие представители других международных организаций.

- *Исполнительный Совет* (далее – Совет) – руководящий орган ЮНВТО, отвечающий за выполнение организацией своей программы работы в соответствии с установленным бюджетом.

Состоит из Действительных членов, избираемых Ассамблеей из расчета одно место в Совете от каждых пяти Действительных членов с учетом справедливого и равного географического распределения. (Испания как страна, размещающая у себя Штаб-квартиру ЮНВТО, имеет одно постоянное место в Совете.)

Срок полномочий членов Совета – четыре года. Каждые два года половина членов Совета переизбирается. Совет проводит свои заседания два раза в год.

В работе Совета без права голоса в принятии решений принимают участие один представитель Ассоциированных членов и три представителя Комитета Ассоциированных членов.

- *Секретариат* – состоит из Генерального секретаря и штата сотрудников, работающих на полной ставке в штаб-квартире ЮНВТО в Мадриде.

Генеральный секретарь назначается Ассамблеей по предложению Совета большинством в две трети голосов присутствующи-

щих и голосующих Действительных членов сроком на четыре года (назначение может быть продлено на новый срок только один раз).

Генеральный секретарь обеспечивает юридическое представительство ЮНВТО, выполняет указания Ассамблеи и Совета и представляет Совету отчеты о деятельности организации, административные счета, проект общей программы работы организации и бюджетные поправки.

Персонал Секретариата назначается Генеральным секретарем по правилам, устанавливаемым Ассамблеей. Сотрудники ЮНВТО отвечают за реализацию программы работы ЮНВТО и выполнение задач, которые ставят члены организации.

Генеральный секретарь и персонал Секретариата действуют в личном качестве и ответственны только перед организацией.

- *Региональные комиссии.* В ЮНВТО имеется шесть региональных комиссий: для Африки, Американского региона, Ближнего Востока, Восточной Азии и Тихоокеанского региона, Европы и Южной Азии.

Комиссии проводят свои заседания не реже одного раза в год и состоят из всех Действительных и Ассоциированных членов из соответствующего региона. Присоединившиеся члены из данного региона участвуют в работе соответствующей комиссии в качестве наблюдателей.

- *Комитеты.* В ЮНВТО существуют специальные комитеты, образованные членами ЮНВТО для разработки рекомендаций по управлению и содержанию программы работы: Комитет по программе, Бюджетно-финансовый комитет, Комитет по статистике и макроэкономическому анализу туризма, Комитет по исследованию рынка и продвижению туризма, Комитет по устойчивому развитию туризма, Комитет по обеспечению качества, Комитет ЮНВТО по образованию, Деловой совет ЮНВТО и Всемирный комитет по этике туризма.

В соответствии с уставными положениями (с учетом внесенных поправок к Уставу см.: http://www.world-tourism.org/ruso/pdf/GA16_resolutions.pdf) все члены ЮНВТО делятся на следующие категории:

- 1) *Действительные члены;*
- 2) *Ассоциированные члены.*

Статус Действительного члена доступен для всех суверенных государств, являющихся членами ООН.

Ассоциированное членство в организации открыто для межправительственных и неправительственных организаций; неполи-

тических органов по управлению туризмом, принадлежащих территориальным субъектам; для профессиональных, профсоюзных, университетских и образовательных организаций; для организаций, специализирующихся на профессиональной подготовке и научных исследованиях; а также для коммерческих предприятий и ассоциаций, деятельность которых связана с целями организации или относится к сфере ее компетенции.

Члены, которые до внесения поправок к Уставу имели статус Присоединившихся членов (широкий круг организаций и компаний, непосредственно работающих в сфере туризма и путешествий или в смежных с ней отраслях), после вступления поправок в силу получают категорию Ассоциированных членов.

С самого начала своей деятельности ЮНВТО проводит разнообразную и разноплановую работу в сфере туризма и международных путешествий:

1. В рамках данной организации был *принят ряд важных международно-правовых документов*:

- Манильская декларация по мировому туризму: принята на Всемирной конференции по туризму (Манила, 1980 г.), созванной Всемирной туристской организацией;

- Документ Акапулько: принят на Всемирной конференции по туризму (Акапулько, 1982 г.);

- Хартия туризма и Кодекс туриста: приняты на Генеральной ассамблее Всемирной туристской организации (София, 1985 г.);

- Гаагская декларация по туризму: принята на Межпарламентской конференции по туризму, организованной Всемирной туристской организацией совместно с Межпарламентским союзом (Гаага, 1989 г.);

- Резолюция IX Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации (Буэнос-Айрес), касающаяся упрощения поездок, а также безопасности и защиты туристов от 4 октября 1991 года;

- Резолюция XI Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации (Каир) о предотвращении организованного секс-туризма от 22 октября 1995 года;

- Глобальный этический кодекс туризма: принят на Генеральной ассамблее Всемирной туристской организации, а впоследствии утвержденный специальной резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (в 2001 году).

2. ЮНВТО *реализует многочисленные проекты развития* как долгосрочные, так и носящие краткосрочный характер и направленные на решение текущих задач.

К долгосрочным проектам относятся:

- Генеральный план развития туризма в Пакистане (2001 г.);
- Генеральный план развития туризма в восьми провинциях Китая (2000 – 2002 гг.);
- Развитие национальных парков в Руанде (1999 г.);
- Стратегия развития туризма в Молдове (с 1999 г. по настоящее время);
- Объединенная программа развития для Палестинской администрации (2000 г.) и другие.

Среди краткосрочных проектов:

- Туристское законодательство в Сирии;
- План развития экотуризма в Литве;
- Развитие статистической системы в Ботсване;
- Исследование социального воздействия туризма на Мальдивских островах;
- План по повышению роли женщин в Намибии и другие.

3. ЮНВТО осуществляет тесное *сотрудничество с другими органами и организациями системы ООН.*

Так, совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) ЮНВТО реализует проекты «Шелковый путь» и «Путь невольников».

Проект «Шелковый путь», начало которому было положено в 1994 г., направлен на возрождение туризма на этом древнем маршруте, по которому прошел Марко Поло. «Шелковый путь» простирается на 12 тыс. км от Азии до Европы. Для осуществления этого проекта свои усилия объединили 22 страны. Совместная деятельность по продвижению этого проекта заключается в проведении семинаров, выпуске брошюры и видеофильма.

Проект «Путь невольников», начатый в 1995 году в рамках объявленного ООН Международного года терпимости, направлен на стимулирование развития туризма в западноафриканских странах. Его непосредственными задачами являются реставрация памятников, обогащение исторических музеев и организация на избранных направляющих рынках совместных рекламных кампаний, которые позволяют иностранным посетителям ознакомиться с историей этих стран и найти свои корни.

В своей деятельности по вопросам торговли туристскими услугами ЮНВТО тесно сотрудничает с Всемирной торговой организацией и Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Задача ЮНВТО состоит в том, чтобы связать правила и положения Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС) с мерами

по либерализации торговли туристскими услугами для оказания помощи странам-членам в принятии и проведении грамотной торговой политики и обеспечить вклад туристского сектора в устойчивое развитие туризма, особенно в отношении наименее развитых стран. ВТО/ЮНКТАД разработали и проводят совместную программу под названием «Устойчивый туризм – залог искоренения нищеты (ST-EP)», направленную на решение двух взаимосвязанных задач: устойчивого развития туризма и искоренения нищеты с целью повышения их потенциальной взаимозависимости и усиления роли в устойчивом развитии наименее развитых и развивающихся стран. Эта программа была одобрена на Всемирном саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в августе 2002 года и внедрена в 2003 году.

4. ЮНВТО *устанавливает международные стандарты измерения и отчетности в туристской деятельности*. Так, выработанные ею рекомендации по туристской статистике были приняты ООН в 1993 году, что привело к созданию единого языка туристской статистики и позволило туристским центрам сравнивать свои успехи с достижениями конкурентов (приведено по материалам, размещенным на официальном сайте ЮНВТО: <http://www.world-tourism.org>).

5. Одна из наиболее важных функций ЮНВТО состоит в *информировании* своих членов и мирового сообщества в целом по туристской деятельности и смежным вопросам, *оказание практической помощи*.

§ 3. Правовые основы и формы сотрудничества государств – участников СНГ в сфере туризма

Распад СССР и появление новых суверенных государств привело к образованию в 1991 году Содружества независимых государств (СНГ), призванному служить дальнейшему развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства, международного согласия, доверия, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами в политической, экономической, экологической, гуманитарной и культурной областях.

23 декабря 1993 г. государства – участники СНГ подписали Соглашение о сотрудничестве в области туризма стран СНГ, договорившись всемерно содействовать развитию равноправного и взаимовыгодного сотрудничества в области туризма по линии правитель-

ственных организаций, национальных и региональных туристских ассоциаций, обществ, фирм и предприятий (ст. 1 Соглашения).

Это Соглашение предусматривало следующие направления укрепления сотрудничества в рамках СНГ:

- содействие деловым связям в области туризма;
- упрощение пограничных и таможенных формальностей;
- обмен в туризме;
- помощь в подготовке персонала;
- содействие в координации сотрудничества в рамках международных организаций, включая ВТО.

Стороны договорились способствовать формированию общего туристского пространства, сближению нормативно-правовых документов по туризму, а также принятию согласованных мер по восстановлению традиционных и открытию новых туристских маршрутов, расширению социального туризма, упрощению пограничных, таможенных и иных формальностей, обеспечению социальной защищенности и личной безопасности туристов в стране пребывания.

В целях реализации Соглашения о сотрудничестве в области туризма стран СНГ 1993 г. Решением Совета глав правительств СНГ от 9 сентября 1994 г. был создан Совет по туризму государств – участников Соглашения (далее – Совет по туризму).

Решение о создании Совета по туризму подписали 12 государств: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина.

Основная задача Совета по туризму – содействие развитию равноправного и взаимовыгодного сотрудничества в области туризма по линии государственных органов, национальных и региональных туристских ассоциаций, обществ, фирм, предприятий и международных туристских организаций.

В работе Совета по туризму участвуют все 12 государств.

В состав Совета по туризму входят представители государственных органов управления туризмом государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма 1993 г. (на паритетных началах), а также по должности Президент Ассоциации туристских организаций «ЕвроАзия», объединяющей большинство национальных и региональных туристских организаций государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма 1993 г. Кроме того, по решению Совета в его работе могут

принять участие представители и других туристских объединений в качестве наблюдателей. Решение об их участии принимается Советом по туризму.

Заседания Совета по туризму проводятся не реже двух раз в год и признаются правомочными, если в них принимает участие не менее двух третей членов. При необходимости Совет по туризму может создавать комиссии и рабочие группы из числа своих членов с привлечением экспертов других организаций.

Совет по туризму полномочен рассматривать любые вопросы, связанные с реализацией Соглашения о сотрудничестве в области туризма 1993 г., а при необходимости вносить свои предложения в соответствующие органы СНГ. Выносимые Советом решения носят рекомендательный характер.

Для внутреннего пользования Советом по туризму были приняты следующие документы (приводится по: Паспорт Совета по туризму государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма // Исполнительный комитет СНГ [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/> – Дата доступа: 16.10.2009):

- Положение о рабочих органах Совета по туризму: решение Совета от 26.12.1996 г.;

- О рекомендациях по вопросам объединения усилий участников Совета в сфере туристской рекламы и информации: решение Совета от 26.12.1996 г.;

- О координации сотрудничества стран – членов Совета СНГ по туризму с Всемирной Туристской Организацией: решение Совета от 25.03.1997 г.;

- Об основных принципах сотрудничества с международными туристскими организациями: решение Совета от 10.01.1995 г.;

- Об одобрении Концепции унификации стандартов и систем сертификации в туризме: решение Совета от 05.12.1995 г. и другие.

Одна из первоочередных задач в области туризма, стоящих перед странами СНГ, – формирование современной нормативно-правовой базы регулирования туристской деятельности в рамках СНГ. В решении этой задачи большую роль играет Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ.

29 октября 1994 г. Межпарламентская ассамблея приняла уникальный международный документ – рекомендательный законодательный акт «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма».

Данный законодательный акт, призванный содействовать сближению нормативных основ государств – участников СНГ в данной области регулирования правоотношений и формированию в рамках СНГ единого туристского пространства, закрепил следующие принципы государственного регулирования отношений в области туризма:

- гарантирование государством прав туриста при подготовке к путешествию, во время транзита и по прибытии в район туристского интереса, предусмотренных рекомендательным законодательным актом, и недопущение дискриминации туристов в этих правах по признакам гражданства, расы, пола, языка, религиозных и политических убеждений;

- юридические и физические лица, получившие в установленном порядке лицензию на право занятия в данной сфере, признаются в качестве туристских организаций всеми государствами – участниками СНГ, пользуются соответствующими правами и исполняют обязанности, определяемые национальным законодательством с учетом положений рекомендательного законодательного акта;

- договоры о предоставлении туристских услуг заключаются по унифицированной форме и подтверждаются туристским ваучером;

- туристские ресурсы – национальное достояние государств – участников СНГ – являются доступными для ознакомления и использования туристами, за исключением тех из них, в отношении которых установлен особый режим охраны.

Постановлением Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи по вопросам культуры, науки, образования и информации от 29 мая 1997 г. одобрена Межгосударственная целевая программа «Развитие туристских связей между государствами – участниками СНГ» (концепция).

Основная цель программы – создание в рамках СНГ высокоэффективного и конкурентоспособного туристского комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей граждан стран Содружества и иностранных граждан в разнообразных туристских услугах, а также формирование современной нормативно-правовой базы и основ системы межгосударственного, в рамках СНГ, регулирования туристской деятельности.

Рекомендательный законодательный акт «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма» не единственный в своем роде «модельный закон», принятый на постсоветском пространстве. В том числе «модельные законы»:

- *О детском и юношеском туризме*: принят на XXIV пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участ-

ников СНГ (постановление № 24-12 от 04.12.1994 г.): устанавливает основы для развития и реализации общегосударственной политики в области детского и юношеского туризма и призван способствовать созданию в государствах – участниках СНГ условий для всестороннего развития детского и юношеского туризма как эффективного средства воспитания, обучения, оздоровления, профессиональной ориентации, социальной адаптации учащихся, утверждения здорового образа жизни, эффективной системы непрерывного образования и развития личности;

- *О социальном туризме*: принят Межпарламентским комитетом Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан (постановление № 10-16 от 12.06.2000 г.): определяет правовые, организационные и экономические основы социального туризма.

СНГ не только способствует формированию единого туристского пространства стран СНГ, обеспечивающего взаимовыгодное сотрудничество и установление нормальных добрососедских отношений, подкрепляемых единообразно понимаемыми и трактуемыми нормативными базами, регулирующими данную сферу, но и содействует координации сотрудничества в рамках международных организаций. Последнее предполагает приведение национальных правовых систем в соответствие с наиболее значимыми международными правовыми актами в этой области и принятие на территориях государств необходимых мер по осуществлению изложенных в таких актах положений. Так, в постановлении Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 13 июня 2000 г. № 15-11 «О Гаагской декларации по туризму (Королевство Нидерланды, 10 – 14 апреля 1989 года)» было предложено парламентам государств – участников Межпарламентской Ассамблеи в соответствии с законодательной практикой каждого государства разработать соответствующие меры по осуществлению на их территориях принципов, изложенных в данной декларации.

Вопросы для самоконтроля

1. Какова роль ООН в международном сотрудничестве государств в сфере туризма?
2. Когда была создана Всемирная туристская организация и какую цель она преследует?
3. Назовите главные органы ЮНВТО.

4. На какие категории делятся члены ЮНВТО и к какой из них относится Республика Беларусь?
5. Каковы основные направления деятельности ЮНВТО?
6. Приведите примеры международных проектов, в которых участвует ЮНВТО.
7. Какой международно-правовой акт составляет правовую основу сотрудничества государств – участников СНГ в сфере туризма?
8. Какие международно-правовые акты по вопросам туризма и международных путешествий были приняты в рамках СНГ?

Рекомендуемая литература

1. Борисов, К.Г. Международный туризм и право: учеб. пособие / К.Г. Борисов. – М: Изд-во «НИМП», 1999. – 342 с.
2. Вахмистров, В.П. Правовое обеспечение туризма: учеб. пособие / В.П. Вахмистров, С.И. Вахмистрова. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2005. – 288 с.
3. Гайдукевич, Л. Приоритетные направления международного сотрудничества Беларуси в сфере туризма / Л. Гайдукевич // Журнал международного права и международных отношений. – 2007. – № 4.
4. Гайдукевич, Л. Туристская политика в расширенном Европейском Союзе / Л. Гайдукевич // Журнал международного права и международных отношений. – 2008. – № 4.
5. Информация о ЮНВТО [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.world-tourism.org/ruso/about_wto/general_info_wto_updated2006.htm#top.
6. United Nations: Statistical Commission: Report on the Twenty-seventh Session (22 February – 3 March 1993) // United Nations: Statistical Commission [Electronic resource]. – 2008. – Mode of access: <http://unstats.un.org>.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

Нормативные правовые акты Республики Беларусь

1. Авиационные правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов: утв. постановлением Мин. транспорта и коммуникаций Респ. Беларусь 12.08.2009 г. № 70 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

2. Воздушный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 16 мая 2006 г., № 117-3: в ред. Законов Респ. Беларусь от 26.12.2007 г. № 300-3, от 26.12.2007 г. № 301-3, от 21.07.2008 г. № 419-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3: в ред. от 08.07.2008 г. № 366-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

4. Инструкция о порядке ввоза, вывоза и пересылки иностранной валюты, белорусских рублей, платежных документов в иностранной валюте, документарных ценных бумаг в белорусских рублях и иностранной валюте физическими лицами через таможенную границу Республики Беларусь: утв. постановлением Правления Национального банка Респ. Беларусь и Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь 30.04.2004 г. № 73/38: в ред. постановления Правления Национального банка Респ. Беларусь и Государственного таможенного комитета Респ. Беларусь от 23.03.2006 г. № 44/22 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.

5. Инструкция о порядке выдачи и учета туристического ваучера: утв. постановлением Мин. спорта и туризма Респ. Беларусь 13.07.2007 г. № 18: в ред. постановлений Мин. спорта и туризма Респ. Беларусь от 26.11.2007 г. № 31, от 17.03.2008 г. № 8 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

6. Об утверждении Инструкции о порядке выдачи лицензий на осуществление туристской деятельности на территории Республики Беларусь и Временных правил деятельности в сфере туризма на территории Республики Беларусь: приказ Мин. спорта и туризма Респ. Беларусь, 11 июля 1996 г., № 762 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

7. Инструкция о порядке проведения инструктажа о соблюдении правил личной безопасности туриста: утв. постановлением Мин. спорта и туризма Респ. Беларусь 10.07.2007 г. № 17 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2009.

8. Инструкция о порядке проведения специального мониторинга въездного туризма в Республике Беларусь: утв. постановлением Мин. спорта и туризма Респ. Беларусь 28.11.2008 г. № 29/123 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

9. Инструкция о порядке регистрации туристского договора на проведение охотничьего тура с участием иностранного гражданина: утв. постановлением Мин. лесного хозяйства Респ. Беларусь 13.03.2006 г. № 6: в ред. постановления Мин. лесного хозяйства Респ. Беларусь от 19.06.2007 г. № 18 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

10. Кодекс внутреннего водного транспорта Республики Беларусь от 24 июня 2002 г. № 118-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.07.2006 г. № 162-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

11. Национальная программа развития туризма в Республике Беларусь на 2008 – 2010 годы: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 21.12.2007 г. № 1796: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.08.2008 г. № 1183 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

12. О защите прав потребителей: Закон Респ. Беларусь, 9 января 2002 г., № 90-З: в ред. Законов Респ. Беларусь от 04.01.2003 г. № 183-З, от 29.06.2006 г. № 137-З, от 20.07.2006 г. № 162-З, от 08.07.2008 г. № 366-З // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2003. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 16.10.2009.

13. О лицензировании отдельных видов деятельности: Декрет Президента Респ. Беларусь, 14 июля 2003 г., № 17: в ред. Декретов Президента Респ. Беларусь от 03.05.2004 г. № 2, от 14.10.2004 г. № 9, от 08.11.2004 г. № 13, от 14.01.2005 г. № 7, от 09.09.2005 г. № 3, от 18.06.2005 г. № 7, от 09.09.2005 г. № 11, от 22.11.2005 г. № 15, от 08.12.2005 г. № 16, от 04.09.2006 г. № 15, от 31.12.2006 г. № 22, от 26.11.2007 г. № 7, от 10.04.2008 г. № 6, от 06.10.2008 г. № 20, от 19.12.2008 г. № 23 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

14. О льготном перемещении через таможенную границу товаров для личного пользования (вместе с Положением о льготном порядке перемещения через таможенную границу товаров для личного пользования и упрощенном порядке их таможенного оформления): Указ Президента Респ. Беларусь, 15 окт. 2007 г., № 503: в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 31.12.2007 г. № 698, от 31.12.2007 г. № 702, от 28.08.2008 г.

№ 458, от 04.09.2008 г. № 500, от 23.01.2009 г. № 52 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

15. О международных договорах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 421-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

16. О мерах по обеспечению санитарной охраны территории Республики Беларусь: приказ Мин. здравоохранения Респ. Беларусь, 21 марта 1994 г., № 58 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

17. О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 372; в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 01.03.2007 г. № 116, от 27.03.2008 г. № 185 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

18. О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства: Указ Президента Респ. Беларусь, 21 мая 2009 г., № 255 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

19. О некоторых мерах государственной поддержки развития туризма в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2006 г., № 371; в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 15.05.2008 г. № 270, от 31.03.2009 г. № 167, от 12.05.2009 г. № 241 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

20. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3; в ред. Законов Респ. Беларусь от 04.01.2002 г. № 81-3, от 01.11.2004 г. № 321-3, от 02.11.2005 г. № 48-3, от 16.05.2006 г. № 119-3, от 29.06.2006 г. № 137-3, от 07.05.2007 г. № 212-3, от 15.07.2008 г. № 410-3, от 02.07.2009 г. № 31-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

21. О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 2 июня 1993 г., № 2335-ХП; в ред. Законов Респ. Беларусь от 04.02.1994 г. № 2752-ХП, от 31.05.1996 г. № 444-ХП, от 26.11.1997 г. № 95-3, от 11.05.2000 г. № 373-3, от 24.07.2002 г. № 134-3, от 11.07.2007 г. № 251-3 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2003. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 29.05.2009.

22. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 3 июня 1993 г., № 2339-ХП; в ред. Законов Респ. Беларусь от 18.07.2000 г. № 422-3, от 04.01.2003 г. № 178-3, от 19.07.2005 г. № 41-3, от 26.12.2007 г. № 300-3 //

Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

23. О специальном мониторинге въездного туризма в Республике Беларусь и внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 декабря 2007 г. № 1796: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 авг. 2008 г., № 1183 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

24. О страховой деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 25 авг. 2006 г., № 530: в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 31.12.2006 г. № 764, от 12.01.2007 г. № 23, от 01.03.2007 г. № 116, от 15.10.2007 г. № 505, от 31.12.2007 г. № 698, от 31.01.2008 г. № 55, от 28.04.2008 г. № 236, от 26.08.2008 г. № 445, от 04.12.2008 г. № 663, от 23.01.2009 г. № 52, от 16.04.2009 г. № 205, от 12.05.2009 г. № 241, от 18.06.2009 г. № 323, от 25.06.2009 г. № 336 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

25. О туризме: Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 1999 г., № 326-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2007 г. № 206-3 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2003. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 17.05.2009.

26. О туристическом ваучере: постановление Мин. спорта и туризма Респ. Беларусь, 13 июля 2007 г., № 18: в ред. постановлений Мин. спорта и туризма Респ. Беларусь от 26.11.2007 г. № 31, от 17.03.2008 г. № 8 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

27. Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках: Закон Респ. Беларусь, 14 авг. 2007 г., № 278-3 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

28. Об освобождении от обложения налогом на добавленную стоимость оборотов по реализации на территории Республики Беларусь путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление населения: Указ Президента Респ. Беларусь, 19 марта 2006 г., № 154: в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 28.08.2006 г. № 542, от 12.01.2007 г. № 23, от 27.02.2007 г. № 111, от 27.03.2008 г. № 175, от 21.07.2008 г. № 400, от 09.09.2008 г. № 505, от 24.11.2008 г. № 644, от 06.08.2009 г. № 417 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

29. Об утверждении Национальной программы развития туризма в Республике Беларусь на 2008 – 2010 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 дек. 2007 г., № 1796: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.08.2008 г. № 1183 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

30. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2015 годы: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 04.11.2006 г. № 1475; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 03.03.2008 г. № 322, от 16.05.2008 г. № 693 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

31. Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций: утв. Декретом Президента Респ. Беларусь 14.07.2003 г. № 17; в ред. Декретов Президента Респ. Беларусь от 03.05.2004 г. № 2, от 14.10.2004 г. № 9, от 08.11.2004 г. № 13, от 09.03.2005 г. № 3, от 09.09.2005 г. № 11, от 22.11.2005 г. № 15, от 08.12.2005 г. № 16, от 04.09.2006 г. № 15, от 31.12.2006 г. № 22, от 26.11.2007 г. № 7, от 10.04.2008 г. № 6, от 06.10.2008 г. № 20, от 19.12.2008 г. № 23 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

32. Положение о Департаменте по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 29.07.2006 г. № 963; в ред. постановлений Совета Министров Респ. Беларусь от 31.05.2007 г. № 729, от 10.07.2007 г. № 886, от 16.10.2007 г. № 1337, от 07.03.2008 г. № 347 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

33. Положение о лицензировании отдельных видов деятельности: утв. Декретом Президента Респ. Беларусь 14.07.2003 г. № 17; в ред. Декретов Президента Респ. Беларусь от 03.05.2004 г. № 2, от 14.01.2005 г. № 2, от 09.03.2005 г. № 3, от 18.06.2005 г. № 7, от 09.09.2005 г. № 11, от 26.11.2007 г. № 7 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

34. Положение о лицензировании туристической деятельности: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 20.10.2003 г. № 1377; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 12.07.2007 г. № 899, от 29.12.2007 г. № 1913 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

35. Положение о Межведомственном экспертно-координационном совете по туризму при Совете Министров Республики Беларусь: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 01.08.2000 г. № 1186; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 16.07.2007 г. № 906 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

36. Положение о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 29.07.2006 г. № 963; в ред. постановлений Совета Министров Респ. Беларусь от 07.12.2006 г. № 1632, от 29.03.2007 г. № 399, от 31.05.2007 г. № 729, от

10.07.2007 г. № 886, от 07.03.2008 г. № 347, от 10.03.2008 г. № 360, от 31.12.2008 г. № 2071 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

37. Положение о порядке создания туристических зон: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 18.06.2004 г. № 730: в ред. постановлений Совета Министров Респ. Беларусь от 19.07.2007 г. № 922 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

38. Правила автомобильных перевозок пассажиров: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 30.06.2008 г. № 972: в ред. постановлений Совета Министров Респ. Беларусь от 23.12.2008 г. № 2010, от 20.04.2009 г. № 499, от 06.05.2009 г. № 599, от 19.05.2009 г. № 646 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

39. Правила гостиничного обслуживания в Республике Беларусь: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 07.04.2006 г. № 471: в ред. постановлений Совета Министров Респ. Беларусь от 25.06.2008 г. № 928, от 23.12.2008 г. № 2010, от 19.05.2009 г. № 646 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

40. Правила перевозок пассажиров и багажа внутренним водным транспортом: утв. постановлением Мин. транспорта и коммуникаций Респ. Беларусь 29.11.2004 г. № 42: в ред. постановления Мин. транспорта и коммуникаций Респ. Беларусь от 26.10.2007 г. № 62 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

41. Правила перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в Республике Беларусь: утв. постановлением Мин. транспорта и коммуникаций Респ. Беларусь 21.04.2008 г. № 57 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

42. Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 20.01.2006 г. № 73: в ред. постановлений Совета Министров Респ. Беларусь от 18.05.2006 г. № 630, от 17.12.2007 г. № 1747, от 10.01.2008 г. № 21 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

43. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 26.05.2006 г. № 664: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 15.10.2008 г. № 1532 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

44. Типовой договор на оказание услуг в сфере агроэкотуризма: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 29.06.2006 г. № 818: в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 31.07.2008 г.

№ 1099 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

45. Устав железнодорожного транспорта общего пользования: утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 02.08.1999 г. № 1196: в ред. постановлений Совета Министров Респ. Беларусь от 03.10.2001 г. № 1450, от 15.04.2002 г. № 478, от 15.07.2002 г. № 949, от 16.03.2005 г. № 285, от 03.09.2007 г. № 1134, от 19.06.2008 г. № 909, от 10.01.2009 г. № 19, от 09.04.2009 г. № 451 // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.

Международно-правовые акты

46. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Международное право в документах: учеб. пособие / сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. – 3-е изд. – М., 2000. – С. 101 – 107.

47. Гагская декларация по туризму 1989 г. // Предпринимательское право [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.businesspravo.ru/> – Дата доступа: 30.09.2009.

48. Глобальный этический кодекс туризма 1999 г. // Предпринимательское право [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.businesspravo.ru/> – Дата доступа: 30.09.2009.

49. Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР), и Протокол о подписании (заключено в г. Женеве 01.07.1970 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

50. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (совершено в г. Хельсинки 01.08.1975 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

51. Конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок (вместе с «Дополнительным протоколом к статье 2») (заключена в г. Варшаве 12.10.1929 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

52. Конвенция о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа (заключена в г. Бишкеке 09.10.1997 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

53. Конвенция о таможенных льготах для туристов 1959 г. // Предпринимательское право [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.businesspravo.ru/> – Дата доступа: 30.09.2009.

54. Конвенция, дополнительная к Варшавской конвенции, для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных пере-

возок, осуществляемых лицом, не являющимся перевозчиком по договору (заключена в г. Гвадалахаре 18.09.1961 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

55. Манильская декларация по мировому туризму 1980 г. // Предпринимательское право [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.businesspravo.ru/> – Дата доступа: 30.09.2009.

56. Международные медико-санитарные правила Всемирной организации здравоохранения 2005 года // Предпринимательское право [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.businesspravo.ru/> – Дата доступа: 30.09.2009.

57. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (Извлечение) // Международное право в документах: учеб. пособие / сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. – 3-е изд. – М., 2000. – С. 117 – 135.

58. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. // Международное право в документах: учеб. пособие / сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. – 3-е изд. – М., 2000. – С. 107 – 117.

59. О модельном законе «О детском и юношеском туризме»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 24-12 (принято в г. Санкт-Петербурге 04.12.2004 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

60. О модельном законе «О клубном отдыхе»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 22-13 (принято в г. Санкт-Петербурге 15.11.2003 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

61. О модельном законе «О туристской деятельности»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 27-15 (принято в г. Санкт-Петербурге 16.11.2006 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

62. О рекомендательном законодательном акте «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (принято в г. Санкт-Петербурге 29.10.1994 г.) // Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.iacis.ru/html/?id=22&pag=21&nid=1>. – Дата доступа: 16.10.2009.

63. О Совете по туризму государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма: Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, 9 сент. 1994 г. // Консультант Плюс:

Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

64. Об общих принципах регулирования защиты прав потребителей в государствах – участниках Межпарламентской Ассамблеи: Рекомендательный законодательный акт: принят Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 13 мая 1995 г. // Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.iacis.ru/html/?id=22&pag=23&nid=1>. – Дата доступа: 16.10.2009.

65. Соглашение о безвизовом перемещении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников (заключено в г. Бишкеке 09.10.1992 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

66. Соглашение о международном пассажирском сообщении (СМПС) (Тарифное руководство № 10-А) (заключено 01.11.1951 г.: в ред. 08.10.2004 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

67. Соглашение о сотрудничестве в области туризма (совершено в г. Ашгабате 23.12.1993 г.) // Исполнительный комитет СНГ [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/> – Дата доступа: 16.10.2009.

68. Соглашение об обязательном страховании пассажиров при международных автомобильных перевозках (заключено в г. Саратове 13.01.1999 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

69. Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств (заключено в г. Москве 27.03.1997 г.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2009.

70. Хартия туризма // Предпринимательское право [Электронный ресурс]. – 2000. – Режим доступа: <http://www.businesspravo.ru/> – Дата доступа: 30.09.2009.

Учебное издание

КОРНЕВА Елена Станиславовна

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТУРИЗМ И ПРАВО

Пособие

Редактор *Е.С. Франко*

Компьютерная верстка: *М.И. Верстак*

Дизайн обложки: *О.В. Канчуга*

Подписано в печать 12.05.2010. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Ризография. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 8,37. Уч.-изд. л. 9,0. Тираж 50 экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение:

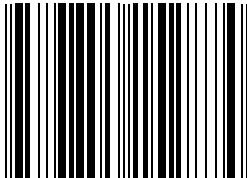
Учреждение образования «Гродненский государственный
университет имени Янки Купалы».

ЛИ № 02330/0549484 от 14.05.2009.

ЛП № 02330/0494172 от 03.04.2009.

Пер. Телеграфный, 15а, 230023, Гродно.

ISBN 978-985-515-287-4



9 789855 152874 >